

东西部地区经济发展失衡的驱动力分析及防治对策研究

侯树刚 陈 静

(中国地质大学研究生院,湖北 武汉 430074)

摘 要 改革开放以来,随着经济、社会的发展,我国东部地区和西部地区经济都取得了巨大的发展,但是东西部地区由于自然环境、资源条件、经济基础和历史文化背景等原因,出现了地区经济发展的不平衡,且这种发展差距日趋呈扩大之势。基于此状,对我国东部与西部地区发展失衡的现状、驱动力及解决措施等方面进行了认真的探讨,以便为今后更好地开展西部大开发研究工作起一定的参考作用。

关键词 东西部地区 发展失衡 驱动力分析 解决措施 展望

中图分类号 F207

文献标识码 A

文章编号 1001-7348(2003)06-036-03

0 前言

改革开放以来,我国国民经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。但是,由于我国地域广阔,各地区的自然环境、资源条件、经济基础和历史文化背景有很大差异,因而造成东部地区与西部地区在经济发展上的一段落差,形成了经济发展在地区上的不平衡性,并且还有日趋扩大之势。这一问题如果不能得到及时有效地解决,必将影响到我国的社会主义现代化建设事业。因此,在继续保持东部地区良好发展势头的同时,实施西部大开发战略,加快中西部地区的发展,缩小地区发展差距,对于发挥蕴藏在中西部地区的巨大市场潜力和资源优势,扩大国内需求,推动国民经济持续增长,促进各地区经济协调发展,最终实现全体人民共同富裕,具有十分重要的经济意义和政治意义。

1 东西部地区经济发展失衡的驱动力分析

1.1 历史原因与文化背景

东西部地区的历史与文化背景差异是

导致经济差距扩大的重要原因之一。中西部地区的黄河上中游,原是中华民族的重要发祥地,养育了一代又一代优秀的中华儿女。由于历史的原因,中国的经济、社会重心逐渐南移。而相对后来沿海地带经济发达,内陆相对衰落这种宏观地域结构的变化,则主要还是西方殖民主义者入侵的结果。1840年鸦片战争爆发后,外国资本与商品率先进入中国东南沿海地带。与此相反的是,由于封建统治、自然灾害以及战乱的影响,许多中西部城市因此衰败或停滞不前。

1.2 生态环境脆弱

我国西部地区生态环境普遍脆弱。虽然局部得以改善,但总体仍显示出恶化趋势,面临着水土流失、土地沙化、土壤盐渍化、草原退化、生物多样性减少、水资源短缺以及沙尘暴频繁发生等一系列的生态破坏及退化问题。以土地沙漠化为例,西部现有沙漠化土地约160万 km^2 ,占全国沙漠化土地的95%,其中干旱区的重度沙漠化土地占62%。西部也是我国水土流失最严重的地区。轻度以上侵蚀面积在20世纪90年代初一度达到411万 km^2 ,占全国轻度以上侵蚀

面积的83%。其中水蚀面积达104万 km^2 ,占全国水蚀面积的58%。据统计,地处黄河、长江源头的青海省,平均每年新增水土流失面积2100 km^2 ,仅目前水土流失总面积已达33.4万 km^2 ,占该省总面积的46%。此外,西部的陕、甘、宁、青、新、内蒙6省区的土壤盐渍化问题也极为严重。6省区共有原生和次生盐渍土2506万 km^2 ,占该区可利用土地面积的9.4%,占全国盐渍土的69%。其中次生盐渍土335万 km^2 ,分别占该区耕地和全国盐渍化耕地面积的14%和37%。耕地盐渍土的出现和发展,已成为6省区提高农田单产和扩大耕地的主要限制因素。另外,西部地区崩塌、滑坡、泥石流、冰雪等灾害时有发生,各种山地灾害每年损失粮食25~30亿kg,伤亡数千人,造成的经济损失达40~50亿元。

1.3 基础设施落后

约占国土面积1/3的西北地区地处东亚内陆的腹地,面积广阔,基础设施仍然十分薄弱。1999年西部邮电业务总量仅占全国的13%,电话用户仅占全国的16%;国家铁路营运里程占全国的37%,公路里程占全国

作者简介:侯树刚(1974~),博士研究生,主要研究方向是区域经济发展和自然地理学。

收稿日期:2002-11-12

的39%。铁路没有形成网络,公路国道主干线尚未连通,缺少内河航道,管道覆盖面窄。相对于辽阔的国土面积,西北地区交通通讯基础设施的总体规模明显不足。由于规模不足,路网密度小、连通性与网络性差,对交通运输的速度与效益造成很大影响。西北地区不仅交通设施指标落后于全国其他地区,通讯设施、水利设施、城市基础设施尤其是社会性基础设施更落后,严重制约了经济的发展。

1.4 产业结构不合理

在我国经济结构中,第一、二、三产业产值占国内生产总值的比重大约为20%、50%和30%。其中,东部沿海地区非农业产值已占到农村社会总值的80%左右,农业产值仅占20%。而西部地区非农业产值仅占20%,农业产值却占了80%。这种经济结构的差异,导致东部发达地区农民收入主要来源于效益较高、风险较小的第二、三产业,而中西部地区农民收入70%~80%则来源于效益较低、风险较大的第一产业。

产业结构性差异往往会导致地区间经济产出水平的巨大差距。就我国的工业区域布局而言,具有“南轻北重、东轻西重”的基本特征:东部地区以轻型或轻重混合型产业为主;西部地区则主要以重型产业为主。据专家研究结果,改革开放以来,我国经济发展水平较高的省市大多为轻型或混合型的工业结构类型。

1.5 知识更新缓慢

西北地区广泛分布在自然条件差、生存环境恶劣的“老、少、边、穷”地区。这些地区的基础教育薄弱,进一步发展的难度大;高等教育总体发展规模偏小,且区域发展不平衡、教育成本高。这导致东西部地区存在着巨大的知识更新差距,西部一些地区的部分人群甚至面临与知识隔离的危险。据胡鞍钢介绍,“西部人均综合知识发展水平仅相当于东部的35%,获取知识的能力仅相当于东部的14%,吸收知识的能力仅为东部的81%,交流知识的能力仅为东部的31%,人均外国投资和互联网普及率分别是东部的8%和12%。”另外东西部地区在科技水平上仍有很大差距,如西部地区专业技术人才占总人口的比例平均只有1.47%,低于全国平均水平的1.7%,更远低于东部地区的平均水平,远远不能满足西部地区经济发展对科技人才

的需求。

1.6 国家政策的倾斜

为了抓住机遇,加快发展速度,在效率优先原则的指导下,国家对区域发展采取了“让一部分地区先富起来”的非均衡发展战略,对东部地区给予了一系列倾斜发展的优惠政策,短短十多年的时间,就建起了5个经济特区,开放了14个沿海城市和一大批沿江、沿边中心城市。同时还在财政、税收、金融、贸易、引进外资、人事制度等方面赋予诸多优惠政策,使这些地区在全国逐步削弱计划控制的改革中,先期获得较大的发展空间。这一系列措施,有力地促进了东部地区经济的高速增长。而西部地区由于享受不到国家的优惠政策,既得不到国家的大量投资,又很难吸引外资,更无力自行积累,生产力发展及技术进步难以实现,产业结构调整乏力,至今仍然只能处于靠初级资源推动的经济发展阶段,这就更进一步加大了东西部地区经济发展的差距。

2 解决东西部地区经济发展失衡的防治措施

2.1 国家政策支持

国家政策支持是解决东西部地区发展失衡的最根本措施之一。现在国家主要是从加快基础设施建设,加强生态环境保护和建设,积极调整产业结构,加快西部科技和教育发展等方面,给西部各省提出要求,投入资金。这些显然是必要的,但今后国家还将采取什么样的具体优惠政策支持西部发展呢?我认为还应从如下4个方面着手:

2.1.1 增加资金投入力度的政策

加大建设资金投入力度,提高中央财政性建设资金用于西部地区的比例。随着中央财政力的增加,逐步加大中央对西部地区一般性转移支付的规模,在农业、社会保障、教育、科技、卫生、计划生育、文化、环保等专项补助资金的分配方面向西部地区倾斜;中央财政扶贫资金的安排重点用于西部贫困地区;加大金融信贷支持。

2.1.2 对内对外开放的优惠政策

引导东部企业和外资企业到西部投资,特别是那里的交通、电力、水利、农业、资源型产业及高新技术产业。对此,国家除给予税收减免等优惠政策外,还可以“投资补贴”取代“税收优惠”。这种投资补贴的用意在于

降低企业因投资西部而增加的运输成本、环境成本和心理成本等,使企业获得与其他地区大体相当的平均利润率。

2.1.3 改善投资环境的政策

大力改善投资环境,积极引导西部地区个体、私营等非公有制经济快速发展,实行税收优惠政策。对设在西部地区国家鼓励类产业的内资企业和外商投资企业,在一定期限内,减按15%的税率征收企业所得税;对在西部地区新办高新技术企业,经国家有关部门认定后,企业所得税实行两年免征、三年减半征收;实行土地和矿产资源优惠政策。

2.1.4 吸引人才和发展科技教育的政策

制定有利于西部地区吸引人才、留住人才、鼓励人才创业的政策。西部地区可依托西部开发的重点任务、重大建设项目及重要研究课题,以提供良好的工作和生活条件吸引国内外专门人才投身于西部开发;东部地区大专院校和科研机构,要加强对西部地区智力服务和人才支持。加大各类科技计划经费向西部地区的倾斜支持力度,逐步提高科技资金用于西部地区的数额。继续实施贫困地区义务教育工程,加大国家对西部地区义务教育的支持力度,增加资金投入,努力加快实现九年义务教育,对西部地区高等学校建设予以支持,扩大东、中部地区高校在西部地区的招生规模,尽快缩小东西部地区教育发展水平的差距,根除贫困。

2.2 东部地区的支持

西部开发最突出的问题是资金不足、人才缺乏、技术落后、信息闭塞,但资源丰富,发展空间广阔;东部地区经过20多年的改革开放,形成了人才云集、技术先进、信息畅通的发展格局,但缺乏资源,发展空间不足。在这种情况下,实现东西部合作优势互补,是以东部地区发展带动西部地区经济大腾飞,力争实现“双赢”的战略选择。东部地区对西部地区应给予一定的支持,主要体现在如下几个方面:

2.2.1 加强东部地区与西部地区的经济联合与技术合作

东部地区应采取多种形式与西部地区联合开发资源,利用西部地区丰富的劳动力资源,发展劳动密集型产业。国家和当地政府要鼓励、引导东部地区向西部地区投资、兴办经济实体,充分利用西部地区丰富的资

源和廉价的劳动力,发展西部经济。

2.2.2 帮助西部地区加速培养经营管理型人才

西部地区经济的发展离不开一大批懂经营、会管理的人才,而经营管理型人才的培养仅仅依靠西部地区自己是远远不够的。东部地区可以建立西部地区经营管理人才培训中心,通过理论学习和实践锻炼,为西部地区培养人才。同时,继续鼓励东西部地区省与省之间开展一帮一活动,通过人才交流,为西部地区培养人才。目前上海与云南、江苏与陕西等省市之间已经结成对,这种做法可以在更大范围内加以推广。

2.2.3 帮助发展基础教育,提高人口素质

办好内地西藏班、内地高等学校少数民族预科班和新疆班,开办内地新疆高中班。今年国家将拨款 2 000 万元,改善内地西藏班条件。内地高等学校新疆民族班,今后五年将扩大规模,每年招收 1 000 人。从今年开始,在北京、上海等 12 个发达城市,开办内地新疆高中班,国家拨款 8 700 多万元予以扶持。

2.2.4 大力发展西部地区科教事业

采取切实措施,鼓励、支持高层次人才在西部创业。要充分调动一切积极因素,坚持多渠道、多形式在西部地区兴办各类学校和科研机构,鼓励东部地区的科研院所和大专院校到西部地区设立或联办分支机构。继续充分利用“春晖计划”、“长江学者计划”等措施,推动在海外留学人员特别是其中的尖子人才参加西部开发,鼓励、支持他们在西

部创业。

2.3 西部地区自身的努力

要激发西部地区的经济活力,归根到底还是要启动内力,靠调动西部地区广大干部和群众的积极性和创造性,进而在政策输入和经济扶持下,尽快迈开步子。对西部地区来说,目前,一是要正视现实,增强信心,转变观念,既要看到差距和困难,又要看到优势和潜力。二是要注意用足、用好、用活国家的有关政策,切实抓住机遇,真正使政策发挥作用。三是要加快改革开放,大力调整产业结构,积极培植新的经济增长点。

2.3.1 抓住西部地区自然资源优势,建立适合本地的经济发展模式

我国西部省份有丰富的优质资源。据“八五”期间全国第二轮油气资源评价,西部地区拥有全国陆地资源总量的 43.9% 的石油和 78.75% 的天然气。全国已探明的 155 种矿产中,西部就有 130 多种,西部地区矿产资源潜在价值达 50 万亿元以上。例如,陕西有丰富的煤炭、石油、天然气和历史文化遗产等旅游资源等;甘肃有 23 种矿产具有潜在开发优势;青海有丰富的水电、盐湖、石油天然气、有色金属、非金属矿产、高原野生动植物及旅游等资源;新疆的地上有丰富的水土光热资源,地下有丰富的石油、煤炭、金属矿藏等。因此,西部各地区则要立足这些资源优势,加快培育新的经济增长点,重点发展能源、原材料工业和旅游业,并逐步延长产业加工链条,不断提高资源的加工深度及产品的附加值,实现资源优势向经济优势

的转变。

2.3.2 转变作风,努力改善投资环境,吸引外部资金

西部地区经济的发展除了自身努力以外,离不开外部资金的支援。因此,西部各地要努力改善投资环境,吸引外部资金:一是要加强能源、交通、通讯等基础设施建设;二是要创造政策环境;三是要转变政府工作作风,精简机构,提高办事效率。通过投资环境的改善,增强本地区对外部资金的吸引力。

2.3.3 采取系统工程进行生态环境的重点治理和恢复重建,以促进可持续发展

西部地区生态环境普遍脆弱。近年来虽然局部得以改善,但总体仍显示出恶化趋势,广大地区面临着水土流失、土地沙化、土壤盐渍化、草原退化、生物多样性减少、水资源短缺以及沙尘暴频繁发生等一系列的生态破坏及退化问题。国家对此高度重视,已开始实施“山川秀美”工程、“西北防护林”工程及“退耕还林还草”政策。西部地区应抓住国家加大投资力度整治生态环境的契机,采取系统工程进行生态环境的重点治理和恢复重建,以促进西部地区可持续发展。

参考文献

- 1 崔功豪,魏清泉,陈宗兴.区域分析与规划[M].北京:高等教育出版社,1999
- 2 曾克峰,陈惠民.环境与资源经济学教程[M].武汉:中国地质大学出版社,2000
- 3 杨万钟.经济地理学导论[M].上海:华东师范大学出版社,1999

(责任编辑 胡俊健)

Driving Force Analysis and Solving Measures of Eastern and Western Area's Economic Non-balance Development

Abstract: As we all know, due to the differences of natural condition of western and eastern areas, resource circumstance, economic basic, history and culture background, while developing national economy, east-west area's economic development has appeared non-balance phenomenon. In recent years, the non-balance trend has become more and more clear. If the east-west area's economic non-balance development couldn't be thought much of and taken reasonable measures to solve, it will influence seriously national economy, social development and modernization realization. How to solve this problem is author's attention focus. In this paper, after analyzing in detail the actual state and the reason of east-west area's economic non-balance development, author put forward three measures on solving this problem: central government's attention, east area's support and west area's self-dependence.

Key word: east-west's area; non-balance development; driving force analysis; reasonable measures