

东西部经济技术协作及西部民族地区的应对策略

李彦军

(中南民族大学经济学院,湖北 武汉 430074)

摘要:现阶段,我国东部地区同西部少数民族地区在经济发展上的差距已越拉越大,要解决这一问题,单靠少数民族地区自身的力量是不够的。在当前西部大开发的背景下,建立和巩固东部地区与少数民族地区的对口支援和经济技术协作的横向联系,对促进两类地区的发展和加强区域经济的协调,逐步缩小差距,必将产生深远的影响。在分析对口支援及经济技术协作途径的基础上,提出了东部地区进一步搞好对口支援的着力点及西部地区的应对措施。

关键词:经济技术协作;途径;应对策略

中图分类号:F124.4

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2006)06-0095-02

我国经济发展与资源分布极不均衡,论经济实力、技术力量,东南沿海地区占优势,论自然资源,则是中西部少数民族地区占优势。因此,建立两类地区的对口支援与经济技术协作关系,可以促进各种生产要素在空间上的合理布局和优化组合,协调产业结构和产品结构的调整,以取得最佳的经济效益和社会效益。这个发展策略,符合各民族的共同利益和长远利益,对促进各民族的繁荣与加强区域经济的协调必将产生深远的影响。

2 我国东西部经济技术协作的内容和途径

一是扬长避短,共同开发优势资源。多数少数民族地区都是未开发区,沉睡的优势尚未被唤醒,自然资源(矿产资源、生物资源、气候资源等)极其丰富,资源优势明显;同时西部少数民族具有地广人稀的空间优势和国家给予的特殊政策优势。东部地区人均占有资源不多,加工业的发展迫切需要在外建立原材料供应基地,但却具有经济、科技、交通和市场优势。从这一实际情况出发,

东部地区与西部少数民族地区应加强在资源开发方面的合作。通过资源的联合开发,使双方的优势和潜力得到了较好的发挥。1996年以来,深圳、青岛、大连、宁波市4个城市,按照“优势互补、互利互惠、长期合作、共同发展”的原则,与贵州贫困地区利用各自资金、技术、市场和自然资源的优势,开展广泛的经济合作,共安排项目500多个,内容涉及工业、农业、商贸、旅游等多个方面,协议资金达65亿元。合作既增强了贵州贫困地区的“造血”功能,也为深圳、青岛、大连、宁波市4个市的“二次创业”提供了新的机遇。

二是以技术、人才培养为重点,通过请进来、走出去,开办学习班、跟班学习、进修等多种形式,为西部民族地区培养一批专业人才。为了培养本地干部,提高素质,不少民族地区有计划地选派干部到对口支援的省市培训锻炼,形式有:学校培训、挂职锻炼、跟班实习等。通过技术和人才合作,既较好地发挥了东部的科技人才优势,又密切结合西部的实际需要,交流了经验,培训了骨干,提高了管理水平和工作质量,有力地推动了东西部省区的物质文明建设与精神文明建

设。例如从1995年5月起,全国14个省、市的第一批援藏干部到达西藏,在西藏与内地之间架起新的联系桥梁。他们带来了经济关系,也带来了一些好的思想、观念、方法和作风,对各级领导和班子是一个加强。

三是以技术转让、产品扩散和管理承包等多种形式,在企业间建立对口支援合作关系。

西部企业目前的制约因素主要是缺乏管理、技术、市场和资金,而对口支援的省、市具有这方面的优势和条件,如果将这些优势和条件以适当的方式引进来,与西部企业所具有资源优势和政策优势结合起来,将会产生良好的经济效益。作为管理、技术、人才的引进,是具有援助性质的,主要是通过援助方政府落实这类合作;作为投资,则是有偿的,要在互利互惠的原则基础上进行合作。目前,各类形式的企业合作在有些地方已经开展起来,有的已取得了成效。

四是项目资金援助。由于长期的历史原因,西部的能源、交通、通讯和教育科技、文化卫生、广播电视等社会事业的发展滞后。因此,必须争取对口支援的省市对西部地区支援项目资金,帮助西部少数民族地区提高

各项基础设施建设和各项社会公益事业发展水平。项目资金的援助是无偿援助。援助项目应主要集中在教育、科技、文化、卫生和城市基础设施方面。这些项目的建设,会对进一步改善西部的基础设施和公共设施条件、推动社会的发展起到了一定的作用。

2 东部地区应着力解决的经济技术协作中的主要问题

(1)转变工作着力点。中央下达的对口支援任务,主要是帮助西部贫困地区贫困群众脱贫致富;西部大开发则是促进西部地区经济和社会全面发展,进而推动全国经济和社会协调发展的长期战略性任务。这就要求东部地区要转变工作着力点,树立长期作战的思想,按照中央西部大开发的规划和决策,结合东部实际,重在造血型项目合作,重在共同开发、共同发展。不搞单纯输血式的支援,要实行造血式的合作,帮助西部地区增强经济发展后劲。要坚持政府推动与市场推动相结合;坚持各类经济资源的输出和引进相结合;坚持在参与西部大开发中促进西部经济结构调整与加快东部的经济结构调整相结合,促进东部与西部地区经济与社会的发展。

(2)改革投融资方式。过去我国对口支援与经济技术协作工作主要是采取的是按计划指令性投融资和调拨调剂物资,曾经造成一些地区和单位使用资金的责任意识和风险意识不强,资金的使用效率不高,甚至流失。为此,东部地区要改变捐赠资金办项目的做法,将财政投入转变为项目建设前的贷款担保和有效益后的贷款贴息和适当补贴,发挥资金的激励、制约等调控作用,增强使用资金的责任意识和风险意识,提高资金的使用效率和项目建设的成功率。

(3)改变运作主体。过去实施的一些东西部合作项目,主要是东部地区财政投入并派出人员建设,建成后交西部地区政府部门管理,往往出现东部管理和技术人员撤离之日,就是项目垮掉之时。这虽然与当地人员的管理和技术素质有关,但更与项目的产权不明确,责任主体不明确有关。今后,东部参与西部地区开发与合作的项目,必须投资主体、利益主体和风险主体都明确,共同投资,就要利益共享、风险共担,按市场机制运作,变东部的一个积极性为东西部两个积极性。

既要与西部地区共同把项目建设好,管理好,运作好,又要帮助其树立市场经济的理念。

(4)转换政府职能。要实现由政府为主向企业为主的转变。过去在东西部合作中,往往是政府唱主角,有的搞东西部企业拉郎配,实践证明效果不好,危害不少。为此要在今后参与西部大开发中改变这种状况,注重发挥政府指导、引导、服务的职能,为东部各种经济组织和经济成份参与西部大开发工作提供政策指导、产业引导和信息服务,为西进开发的企业创造投资开发的良好环境,变过去由政府叫企业西进为企业主动积极西进,依靠企业唱响西进开发的“主旋律”。

(5)打破行政区域限制。过去东西部合作中,因经济技术协作任务特定区域的限制,往往脱离西部受援地区的实际,在有关生产要素不具备的地方上工业项目,结果是上马的多,成功率低。参与西部大开发必须坚持因地制宜,宜工则工,宜农则农,宜商则商,克服单纯任务观点。今后,只要有利于西进企业合作开发,有利于拉动西部地区经济发展,项目建设在受援地区之外也要积极支持,让市场空间和生产要素来调控,防止脱离实际,盲目在特定的受援地区上项目,绝不给西部地区留下新的包袱。

3 西部少数民族地区的应对策略

3.1 进一步加大宣传力度,让对口支援的省、市更充分了解西部

宣传的内容包括:民族地区的历史与现实,西部的稳定与发展对全国稳定与发展的意义,西部改革开放以来所取得的历史性成就,西部的资源优势与政治优势,西部目前发展的制约因素以及巨大的发展潜力,党的民族政策等等。通过宣传,提高“对口支援”的意识,调动起社会各方面支援西部的积极性。

3.2 进一步争取项目资金援助的同时,加大企业合作和人才交流的力度

在项目资金的援助方面,要集中精力抓大项目。每一个受援地区应根据本地区的实际情况集中精力抓好几个大的受援项目,将其摆在优先争取资金的地位,并有详细的可行性研究报告,经得起援助方的考察论证。

从长远的观点来看,受援工作应逐步把重心转移到发展经济上来,培养新的经济增

长点,增强自我发展能力。西部在矿产、皮毛、农林业、中草药和民族手工业等方面具有资源优势,而且有着一系列特、优政策,如果将资源优势与政策优势充分发挥出来,西部经济的发展前景是很广阔的。

对于西部人才的引进,要随项目的建设和企业生产经营的需要而引进,这是一种比较灵活的机制,针对性较强。要注意发挥这些人才的传、帮、带的作用,为本地培养专业技术人才。同时,从本地的长远利益出发,可以有计划地选派那些有培养前途的青年干部到对口支援的省、市去锻炼,重点培养经济管理和技术人才。

3.3 要进一步加强与对口支援的省、市的联系,建立全面的、长期的、稳定的关系

各地区与对口支援的省、市不仅仅是一种援助与受援的关系,可以在接受援助的基础上,进一步形成全面的合作交流关系,包括党委、政府、部门、企业、事业单位之间的关系以及民间来往关系,由此而形成西部与内地在思想、政治、经济、科技、文化之间的密切关系。有的省提出将对口支援的地区作为本省一个特殊的地区看待,这实际上是一个加强全面交流与合作的契机。

3.4 着力加快改善投资环境,淡化支援意识,强化互利互惠意识

支援方包括全国各地政府和被选定或自愿参与的企业。这就决定了对口支援既是政府行为,又有企业行为。支援方的政府行为包括号召对西部少数民族地区进行对口支援,组团考察,牵线搭桥,进行必要的协调,以及动用财政资金或组织捐赠,进行一些无偿支援等。企业行为就是支援方的企业与受援方的企业(或实行企业化经营的公用事业单位)联合搞项目、搞开发,虽然具有一定的支援性质,但必须以盈利为根本目的,有较高的预期投资回报率,至少不低于平均投资回报率。否则,就不符合市场经济原则,很难达成共识或签订合作协议,即使达成了协议,如果支援方的企业发现不确定的因素增加,投资风险增大,那么他们也会中止协议,而使合作的协议项目“流产”。因此,改善投资环境,包括改善交通、通讯等基础设施硬环境和提高办事效率,确保各种优惠政策迅速到位,充分发挥政策激励效应等软环境,就可促使全国各地乃至国际上更多的名企业来西部地区安家落户,联合开发,共谋

论西部大开发背景下多资源的合理配置

廖远涛, 彭丹

(中国地质大学 资源学院, 湖北 武汉 430074)

摘要:西部大开发其实就是资源的合理开发与有效配置,因此必须有效、合理配置自然资源、人力资源、社会资源等多种资源。资源自身的配置与其它资源之间存在着相关性。因此,要实现多资源的合理配置,必须以可持续发展为前提,遵循市场导向原则,在此基础上,整合好各资源与其它资源之间的配置关系,克服单一资源开发型战略的不足,最终实现西部资源优势的有效发挥。

关键词:资源配置;自然资源;人力资源;社会资源;西部开发

中图分类号:F127

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)06-0097-02

1 自然资源的配置

1.1 自然资源配置机制的转变

首先,从政府的作用来看,政府在现今西部大开发资源配置的过程中,应由过去直接进行资源配置改为以市场为主的配置途径,引入竞争机制,对资源开发进行投标,谁投资谁获利。政府的作用应有所创新,从过去的直接作用于资源要素,转为创造一个有利于市场竞争的环境,从而激活西部地区资源市场。

其次,目前国家正在酝酿有关西部大开发中资源与环境保护的法规,以对资源的可持续利用与环境的保护予以法律保障,使资源的开发和保护有章可循、有法可依,尽力消除资源的开发和配置中的无序状况和利用中的“外部的不经济性”,使自然资源的配

置在可持续发展思想的指导下,实现利用和保护同步进展

第三,对自然资源的配置实行资产化的管理,重视资源的价值,制定合理的价格。在资源的经营权和管理权进一步分化的基础上,强调资源所有权的国有化,由资源管理部门进行分级管理。在资源存量核实和引入市场机制的基础上建立资源价格体系,并根据存量和竞争决定自然资源的价格

第四,从市场机制的完善程度上看,我国自然资源的市场体系刚刚建立,各种机制还处在不断完善之中。由于历史的原因,部分自然资源的价格高于同类资源在国外的价格,因此在现阶段,自然资源的配置市场仍旧采取保护政策,但是市场化的管理迟早要进入国内市场,因此西部资源的配置应以国际标准来进行市场运作和开

发:

西部的开发我们吃过一哄而起、滥采滥伐各种资源的苦果,东部地区工业化进程也带来了环境污染的深刻教训,因此在西部资源的开发过程应引以为鉴,在资源配置过程中首先应以资源的可持续发展为原则,注意生态环境保护;其次,西部优势自然资源开发和利用应遵循市场规律,尤其是在我国加入WTO后,必须遵循国际通行的规则。

1.2 西部地区自然资源优化配置的思路

(1)在新形势下树立新的资源观。土地资源、矿产等自然资源是经济发展的重要基础,也是西部地区的传统资源优势,但是要看到现代经济特别是知识经济已现端倪的时代,自然资源 and 一般劳力资源的作用已相对下降,而品牌、专利、网络信息等后天获得性资源与创新人才的作用与日俱增。因此,

发展。从这个意义上讲,西部应该“淡化”支援意识,强化互利互惠意识。这才是对口支援工作的主要方面和工作重心。可见,进一步搞好对口支援工作的根本问题是尽快、全面地改善和优化西部少数民族地区的综合投资环境。今后,西部地区须加大改革力度,尽快提高办事效率和服务质量,使其规范化,并尽快与国际商业惯例全面接轨。使西

部的综合投资环境在较短的时间内赶上沿海发达地区,并逐步接近国际水平。

参考文献:

- [1]阿拉塔高娃.关于东南沿海地区与少数民族地区的对口支援和经济技术协作发展的再认识[J].内蒙古社会科学(汉文版),2000,(3).
- [2]西藏山南地区受援办公室.抓住对口支援机遇,

- 加快西藏经济发展[J].计划与市场,1996,(11).
- [3]施绍祥.江苏、广西对口支援合作问题的探索[J].江苏经济探讨,1990,(11).
- [4]李盛全.三峡工程库区移民对口支援的进展、问题及对策[J].重庆商学院学报,1998,(3).
- [5]青岛市建设委员会.从实际出发多形式、多领域支援西部建设[J].城建经济,2000,(5).

(责任编辑:胡俊健)

收稿日期:2003-10-14

作者简介:廖远涛(1977-),男,汉族,湖北襄樊人,博士生,主要从事能源与勘探方面的科研工作。