

# 论中西部地区民营经济跨越式发展的着力点

胡大立

(江西财经大学工商管理学院,江西 南昌 330013)

**摘要:**从东、中西部民营经济发展的对比差距分析入手,探讨了引发中西部与东部差距的重要原因,提出加强软硬件建设是实现中西部经济振兴的主要途径。

**关键词:**中西部地区;民营经济;跨越式发展;着力点

**中图分类号:**F127

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2003)12-0057-02

## 1 民营经济发展的差距是引发中西部与东部差距的重要原因

改革开放以来,东部地区一直以平均增长速度超过中西部2-3个百分点的速度增长,致使东西差距越拉越大。造成这种差距的原因固然是多方面的,其中既有历史基础、自然条件、又有政策环境原因,但是东部省市民营经济发展充分,而中西部省区的民营经济却没有很好地发展起来是其中最主要的原因。这可以从下面几个方面得到说明:

(1)从经济增长的主体来看,东部民营经济已经成为地方经济高速增长的重要依靠和动力源泉。截至2001年底,东部11个省市的民营经济的产值在工业总产值已占到67%。其中东部的江苏、浙江、福建、山东、广东等五省的民营经济已在地区的国民经济总量中占75%以上。而中西部经济发展仍以国有经济为主,中部省份的民营经济工业产值在工业总产值的比重一般只占到35%左右。而西部省区民营经济在工业总产值的比重则更低,一般只占到25%左右,其中西部的新疆民营经济工业产值在工业总产值的比重只有12.3%。

(2)从民营经济的总量来看,发展到2001年底,东部私营企业总户数、从业人员已达到138.7万户、1800.40万人,占到全国68.4%、66.34%,而中部地区这二个指标分别

是36.1万户,504.8万人,只占全国17.84%、18.6%,西部地区则更低,这二个指标分别是28.1万户,408.7万人,仅占全国13.8%、15.06%,基本上是东部的1/5~1/6。就企业数量而言,西部十省区私营企业户数相加总和也仅相当于广东省私营企业户数。

(3)从上规模民营企业的数量来看,据《中华工商时报》报道,2001年全国上规模民营会员企业中,东部地区上报的上规模企业有563家,而中西部地区仅有96家。其中,在前100家民营企业中,中西部只有13家,只占13%。前500家最大的民营企业中,中西部只有73家占14.6%。中西部与东部的差距很大。从上面分析可知,民营经济发展相对滞后是中西部地区经济发展缓慢,东西差距越拉越大的重要根源,中西部要缩小与东部的差距,实现本地区经济的振兴关键是要民营经济有一个大发展、大跨越,民营经济跨越式发展是中西部地区经济迅速崛起的突破口。

## 2 中西部民营经济跨越式发展需要在外部环境上着力

第一,优化观念环境。这些年来,中西部地区民营经济发展缓慢的一个重要原因就是中西部地区的思想观念、工作作风不适应现代市场经济的发展。中西部人普遍存在着“等、靠、要”的惯性思维和封闭、保守的思想观念。这种思想观念不仅存在于一般群众的

头脑中,更重要的是存在于各级领导的头脑中,至今仍有不少人对发展民营经济存有歧视的看法。这种观念不破除,中西部地区的民营经济难有较大的发展。因而,中西部地区如今要做的最紧要的工作就是优化观念环境,进行观念创新,对各种成分的经济一视同仁,并且真正地见之于行动。各级政府要深刻地认识到发展民营经济对中西部地区发展的重要意义,把民营经济的快速发展作为中西部地区一个新的经济增长点来抓。

第二,优化政策环境。中西部地区民营经济发展相对滞后,很重要的一个原因是政策环境相对较差,有的政策不是按党的十五大指出的大力发展非公有制经济制定和实施,而是相左相反。这样的政策是多方面的,从申请开办或引进区域外的非公有经济到民营经济的生产经营的运作,都需要有良好的政策环境,至少,民营经济与其他经济在市场经济中有相对平等的竞争地位。政策既要明确,又要具有稳定性和连续性,只有这样,民营经济的业主才敢于放心大胆地投资,进行可持续的生产经营。而现在和今后的一个时期内,民营经济的业主们一是担心政策有变,二是担心在发展过程中,对他们有歧视性。国家关于对民营经济发展和大发展的政策已经是十分清楚的了。关键是我们各个地区的政策,特别是我们中西部地区的政策。要着力研究并出台一批有利于中西部地区民营经济突破性发展的地方政策,着力

研究出台一批有利于中西部地区民营经济突破性发展的政策措施,并定期检查这些政策和实施措施的落实情况。

第三,优化服务环境。中西部地区民营经济要得到突破性大发展,需要一个良好的服务环境。提高政府的服务意识,变过去的管理观念为服务观念,提高办事效率,是政府当前加快民营经济发展需要努力做好的重要工作。据我们的调查,民营企业最感头疼的就是政府主管部门的办事效率极其低下,一些前景看好的项目,等到政府的各项手续办完时,其商机早已失去。这就要求中西部地区各级政府及其职能部门,包括工商、税务等部门的职能有为中西部地区民营经济大发展服务的思想,其职能也应有根本性的转变,从过去的单纯的“管”和一些地方出现的“卡”,转变为服务。让民营企业感觉到政府及其职能部门对他们的生产经营活动是有帮助的,他们离不开政府及其职能部门的帮助和服务,而不是害怕对他们的管和卡。服务的内容是多方面的,而且,办各种手续的“一站式服务”,就是一种很好的服务方式。优化服务环境,除了要规范政府的管理体制,完善政府的服务功能外,还需要大力发展社会中介服务组织,为民营经济发展构建社会化服务体系,其中包括职业培训、信息咨询等。

第四,优化法制环境。个体、私营和外资经济这些非公有制企业要在中西部地区放心大胆地进行投资,他们一是考虑投资并进行生产经营的安全性,二是考虑中西部地区投资的回报率。这两个方面,安全性往往更为重要。投资安全性的影响因素很多,其中,最重要的莫过于法治环境。良好的法治环境,能保证市场中的各投资主体利益的合法享有,保证市场主体有一个公平的竞争环境,保证一旦出现经济纠纷后仲裁的公正合理性,保证市场秩序得以很好的维护,保证市场规则的公平性和游戏规则对各个市场主体的一致性。这些,都是民营经济发展必不可少的,也是民营经济的业主热切希望能做到的。

第五,优化基础设施环境。中西部,特别是西部地区由于经济力量薄弱、历史欠账多等各种原因,基础设施等硬环境落后是制约民营经济发展的重要因素。如果地区能抓住中央政府给与大开发的资金和倾斜政策支持,不仅会大大改善民营经济发展的硬环境,而且会吸引外部资金流入,优化中西部

的市场环境和投资环境。今后,中西部地区要用好中央给予的各方面支持,花大力气加强基础设施建设,重点放在铁路、公路、机场、通讯以及跨区域的大江大河治理等方面,尽快地创造一个良好的投资环境。

### 3 中西部民营经济跨越式发展需要在内部创新上着力

中西部地区民营经济的大力发展,根本说来,还在于民营经济自身,要着力在制度、机制、技术、结构、市场、管理和人才等方面创新。创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭动力。同样,创新也是中西部地区获得突破性发展的最重要的东西。中西部地区民营经济要进行的创新是多方面的,笔者认为主要在于:

第一,制度创新是关键。中西部地区的民营企业必然实现自身的制度创新。这里的制度创新,核心是民营企业的转机建制,即按照产权明晰的公司制进行运作。民营企业在我国、在中西部地区,很长时间以来,有“小老树”的现象,老是长不大,就因为产权一开始就没有界定清楚,发展到一定阶段就总是“微分”。所以,中西部地区民营企业的制度创新,首先是要尽快明晰产权,主要还是按股份公司的形式运作。目前,中西部地区的民营企业实施这方面制度创新的还不多,重庆市晋渝公司在这方面走在了前面,并取得了很好的效果。除了产权制度外,还有分配制度、管理制度、社保制度等方面都要创新。

第二,机制创新是生命。民营企业的生命力就在于其机制的灵活性。中西部地区的民营经济恰逢西部大开发和“入世”的双重机遇,但它同时也是双重挑战。一方面,国有企业三年走出了困境,机制变得更加灵活了;东部地区的各种类型的企业到中西部来竞争,使中西部地区的民营企业的大发展受到较大的竞争压力;另一方面,“入世”后跨国公司大举进入中西部地区,它们的技术、资金、管理、人才都对中西部的民营企业形成很大的竞争压力。中西部地区的民营企业唯有通过机制创新,在机制上“以活对强”,才有生存的希望,才有发展的希望。这种机制创新,主要是经营机制,还包括用人机制、激励机制、竞争机制等,适应西部大开发、“入世”和市场经济发展的根本要求,中西部地区的民营企业要在机制的“活”字上再着力,

在机制的“活”字上求生存、求发展。

第三,结构创新是重点。西部大开发,经济结构的优化和调整是一个重点,它也是中西部地区民营经济突破性大发展的重点。要对中西部地区民营经济的产业结构、产品结构、企业结构、就业结构、布局结构进行调整和优化,主要应解决低层次重复和没有完全形成特色的问题。

第四,技术创新是核心。我国中西部地区民营经济发展的一个很薄弱的环节是技术进步较差,产品的技术含量低,产品的附加价值小。中西部地区的民营企业,必须在技术上着力,以技术创新为核心进行民营经济发展的突破。从国际上看,有生命力的中小企业,大部分都是以高新技术为支撑的,我国中西部地区的民营企业也不例外,也应通过技术创新,实现产业升级,使民营企业自身尽快成为高新技术的主要载体,提高民营企业的科技水平,提高科技对中西部地区民营经济的科技贡献率。中西部地区民营经济进行技术创新的途径很多,如与高校进行“产学研”合作,与科研院所进行“产研销”合作,吸引科研成果的技术入股等。

第五,市场创新是出路。我们所面临的本来就是一个供过于求的、相对过剩的买方市场,这个市场,有投入不一定有产出,有产出不一定有销路,有销路不一定有利润,有利润不一定有高额利润。民营经济在中西部地区的大发展,同样遇到这样严峻的问题。根本的出路就是市场创新,即主要以市场的需求作为民营经济投资和生产经营依据,以市场的需求形成新的经济增长点。同时,中西部地区的民营企业要形成自己的特色和品牌,通过市场求得发展。

第六,管理创新是依托。这里的管理创新,主要是相对于民营经济大多数是家族式管理而言的。家族式管理在民营经济的第一次创业中还是可行的,但第二次创业就要求民营企业有高素质的、高水平的管理企业家,甚至有民营企业的职业企业家队伍,有先进的管理方法,有规范的科学的管理规章制度,实施严格的企业管理。严格管理并不是无情管理,如果不严格管理,一个个民营企业都倒闭了,职工纷纷失业了,那才是最大的无情。

第七,人才创新是希望。这里的人才创新,主要有两个方面,一是“既求其所有,更求其所用”的人才创新之路。即一些高水平的、高层次的人才,要大批量地到中西部地区,

# 我国现阶段区域经济的缺陷及其修复

侯华玲

(华中科技大学管理学院,湖北 武汉 430074)

**摘要:**尽管我国区域经济取得了令人瞩目的成就,但是用环境经济和循环经济理论的眼光来审视区域经济,不难发现其缺陷。引用几则环境案例,剖析区域经济的缺陷,并提出了缺陷的综合治理方法。

**关键词:**环境;区域经济;循环经济

**中图分类号:**F061.5

**文献标识码:**A

**文章编号:**1001-7348(2003)12-0059-02

## 0 前言

改革开放 20 多年来,区域经济在国民经济发展中起着举足轻重的作用,取得了不可否认的成绩。区域经济通常是指在社会劳动地域分工的基础上,随着经济发展而逐步形成各具特色的和以密切联系为基础的地域经济综合体。当我们用环境经济、循环经济的理论眼光评判区域经济时,区域经济应以各区域为主体,由自然环境与人和社会构成的相互联系、相互制约的经济社会综合体系。在这个体系中人与自然和谐相处,环境与经济协调发展,使区域经济活动取得最佳的综合社会经济效益。从这一点出发,本文提出了区域经济现阶段发展过程中暴露出来的缺陷及其综合治理对策。

## 1 我国现阶段区域经济的缺陷

### 1.1 市场失灵

特别是到中西部地区的民营经济来就业,那是很好的事;但由于种种原因,难度是很大的。但是,完全可以采取让东部地区和国外的高层次人才到中西部和中西部的民营企业来工作一定的时间,各种关系不一定办过来,而把技术、知识、管理经验带来或来讲学带徒弟的“候鸟”人才;或者是把大城市里的高层次人才在双休日请到企业来解决关键的技术问题、带一带徒弟,成为“星期天工程

传统的经济是一种由“资源→产品→污染排放”,所构成的物质单向流动的线性经济,这种线性经济在区域中表现得尤为突出。

据有关媒体报道,2002年5月20日,位于四川眉山松江镇岷江支流宣滩河,巨大的排污口突然从地下钻出来,尽情地向着河里倾泻黄色的污水和泡沫,在河面上连绵数公里,浩浩荡荡;使这一带10万居民无水可喝。其原因是岷江流域彭山至青神段有6家大型造纸厂及几十家小型造纸厂形成的区域造纸业,任其污水排放。其实所有大型造纸厂都具有污水处理设施,但几乎都不采用。因为如果污水处理设备投入运行,每吨纸的成本将增加500元,一个年产万吨的造纸厂仅此一项就要少赚500万元的利润。在市场经济中,厂商生产经营某种产品,高的市场价格和成本利润率是厂商的追求。在某

一区域中,企业以牺牲本区域或其它区域环境为代价获取较高的利润,将一笔沉重的治污费转嫁给其他区域或社会,其实质上是私人成本社会化。事实证明,由环境损害造成的社会成本远远大于私人成本,这就是典型的外部不经济性。由于外部不经济性的存在,而外部费用又难以反映在该区域生产的产品价格信号上,使市场不能有效地配置资源,因而导致环境资源配置达不到社会最佳状态,这就是市场失灵。

又如,近年来我国北方地区沙尘暴“愈演愈烈”,越来越频繁,部分地区能见度不足20m,大气TSP浓度超过国家2级环境质量标准200多倍,沙尘影响的总面积超过国土面积的20%。尤其是京津以北的河北、内蒙古境内沙丘正以每年3.5km的速度向南推进,其中20多hm<sup>2</sup>的一处沙丘距北京怀柔县仅18km,直接威胁到首都的生态安全。关

师”、“星期天博士”、“星期天教授”。二是对民营企业内现有人才的发现、发挥、培养、提高,成为民营企业自己的有用之才。

#### 参考文献:

- [1] 颜帮全. 促进西部地区民营经济发展的政策措施[J]. 乡镇经济 2002, (8).
- [2] 曾国平. 试论西部地区民营经济突破性发展的着力点[J]. 西南民族学院学报(哲学社会科学版), 2000, (11).

[3] 魏杰. 民企二次创业与企业管理现代化[J]. 乡镇企业、民营经济(人大复印资料), 2000, (1).

[4] 周明生. 解读浙江民营经济[J]. 中国改革, 2000, (8).

[5] 陈清泰. 中国经济的活力之源[J]. 中华工商时报, 2001, (2).

[6] 白永秀. 关于西部大开发中政策支持的几个问题[J]. 经济体制改革, 2000, (1).

(责任编辑:胡俊健)

收稿日期:2003-06-23

作者简介:王雄刚(1973~), 经济师, 武汉大学管理学硕士学历, 目前主要研究方向为金融市场和企业并购。