

浙江省民营经济发展的政策支持体系及其对湖北省的启示

黎玉柱,陈丽洁,刘胜强

(武汉科技大学,湖北 武汉 430081)

摘要:当前,随着经济体制改革的不断深入,民营经济在促进我国经济发展方面的作用已日益突出。通过对浙江省政府对民营经济发展的政策支持体系的分析,得出促进湖北省民营经济发展的一些启示。

关键词:浙江省;湖北省;民营经济;政策支持体系

中图分类号:F279.275.5

文献标识码:A

文章编号:1001-7348(2004)09-0077-03

0 前言

对于民营经济的概念,在我国尚未有一致的结论。一般地从广义上来讲,民营经济是指除国有及国营以外的所有所有制形式和经营方式。由于该定义涵盖范围太宽,不利于研究的深化,因此本文将不予采用。本文所论述的民营经济主要侧重于个体和私营经济。

近年来,随着我国经济体制改革的不断深入,民营经济不断取得发展。但在这一过程中,湖北省民营经济的发展与沿海发达地区的差距在拉大。造成这种状况的原因很多,其中重要的一个方面就是当地政府政策支持体系建设相对滞后。因此本文试图通过分析政府的政策支持与浙江省民营经济发展的关系,为湖北省民营经济发展的政策支持体系建设与完善提供借鉴。

1 浙江省民营经济发展的现状及特点

改革开放以来,浙江成为经济增长最快、市场经济发展最活跃的省份之一,而民营经济则是促进其经济迅速增长的重要原

因之一。经过20多年的发展,浙江省的民营经济已经形成了自己的规模和特色。

由表1的数据我们可以看出,浙江省民营经济正日趋成为该省经济增长的主要支撑力量。不仅如此,浙江省民营经济的发展还具有自身显著的特点。主要表现为:

1.1 个体私营经济构成民营经济的主要力量

浙江省是全国个体私营经济最发达的省份之一,个体私营经济不仅是全省的特色经济,也是其经济保持高速增长的活力之源。经过几十年的发展,浙江省的个体私营经济已经在国内生产总值中占据了“半壁江山”。

1.2 区域性特色经济发展显著

面对国内外大型企业集团在技术、资金、规模和品牌上的优势,浙江部分中

表1 2001年浙江省规模以上工业企业主要指标对照表

(单位:亿元)

	企业单位个数	工业总产值	工业增加值	利润总额	利税总额
全省总计	18626	7882.47	1874.41	459.51	854.56
国有企业	1122	1194.74	396.85	75.70	210.58
民营企业	17504	6687.72	1477.56	383.81	643.98
民营企业占全省的比重%	93.98	84.84	78.83	83.53	75.36

表2 浙江省个体私营经济发展情况

年份	年份			
	1998	1999	2000	2001
户数(户)	1684173	1790797	1767414	1789414
从业人员(人)	4207672	4733435	5728563	6244312
营业额(亿元)	3025.82	3462.03	4487.04	5124.69
总产值(亿元)	3172.74	3993.39	5736.79	6453.06

表3 2001年浙江个体私营经济占GDP的比重 (单位:%)

合计	其中:								
	第一产业	第二产业	其中:工业	建筑业	第三产业	交通邮电运输业	贸易餐饮业	其它服务	
非公有经济	51.4	31.5	64.3	66.2	47.1	39.5	50.0	57.0	21.4
个体私营经济	43.5	29.0	54.0	56.0	36.9	33.3	39.1	54.7	14.4

收稿日期:2004-02-24

作者简介:黎玉柱,武汉科技大学城市学院院长、教授,研究方向为财务管理;陈丽洁,武汉科技大学管理学院研究生,研究方向为财务管理;刘胜强,武汉科技大学文法与经济学院研究生,研究方向为财务管理。

小企业通过集群化发展,大大提高了区域竞争能力。到目前为止,已经形成了86个特色园区和46个工业园区。如嵊州形成“领带之乡”,年产领带2.8亿条,占全球领带的1/3;海宁年产皮衣160万件,占全国产量的1/4;诸暨市大唐镇,生产袜子的家庭企业有8000多家,年产量48亿双,产值9亿元,成为全球最大的袜业基地。同时截止到2002年,浙江省已形成各类专业市场4193个,年成交额超过4997亿元,且市场成交额、超过亿元市场数、单个市场成交额3项指标连续多年居全国榜首。

1.3 民营经济发展的外向度不断提高

在过去的20多年里,浙江民营企业在由小到大,由弱到强的转变中逐渐放眼全球,从打拼国内市场上升到拓展海外市场,从利用国内资源发展到利用国内和国外两种资源。目前,浙江已有4000多家民营企业获得自营进出口权,近万家个体私营企业加工或生产的产品销往世界五大洲的150个国家。

2 浙江省民营经济发展原因分析

浙江省民营经济迅速发展的原因是多方面的,其中浙江省政府在政策上的鼓励和支持是重要的原因之一。

2.1 放开投资经营领域

放开投资领域,降低市场准入门槛是民营经济发展的前提条件。在这方面,浙江省从改革开放之初就充分发挥该省国有经济比重较低,计划经济体制影响较小,民营经济发展空间广阔的优势,从政策上大力支持民营经济的发展。早在1993年初,中共浙江省委办公厅、省政府就下达了《关于进一步促进个体、私营经济健康发展的通知》,对个体和私营经济做到“不论成份重发展,不限比例看效益”。在1998年2月,中共浙江省委、省政府又发布了《关于大力发展个体私营等非公有制经济的通知》,进一步放开了民营经济的经营范围和经营方式。

2.2 鼓励发展块状经济

民营企业由于资本规模小,企业竞争力、生存能力相对较弱。因此仅仅依靠单个企业的发展是无法带动地方经济发展的,也无法形成民营经济自身的竞争能力。为此,就必须在民营经济发展的产业布局上进行合理分工,充分发挥特色产业的优势。浙江

省的民营经济之所以能在全国民营经济发展中处于领跑地位,一个重要的原因就是政府积极引导和鼓励以特色产业为支撑,以专业市场为依托的块状经济的发展。

2.3 拓展融资渠道

融资难一直是制约民营企业发展的一个重要原因,这中间既有民营企业内部的原因,也有我国现行金融体制的原因,但是政府支持与否在其中起着重要的作用。浙江省的民营经济之所以能够得到如此快的发展,一个重要原因就是浙江省政府一直在积极拓展民营企业的融资渠道,努力解决民营企业融资难的问题。近年来,浙江省政府在拓展民营企业融资渠道方面做出了不少努力,通过组建中小企业信用担保机构,推行企业财产抵押贷款,创新金融产品,推动高科技民营企业上市等方式,探索并构建有针对性的融资机制。

2.4 大力发展外向型经济

仅仅利用国内市场和资源来发展经济是不充分的,只有利用好国内和国际两个市场和两种资源才能促进经济的充分发展。浙江省在引导民营经济发展时,没有让它们把目光集中在国内,而是在抓住国内的同时眼睛向外,大力发展外向型经济,一方面扩大对外贸易,另一方面积极利用外资。

2.5 加大对民营经济的保护力度

民营经济只有在良好的环境中才能获得健康的发展。乱收费、乱罚款、乱摊派等问题一直是民营经济发展的障碍。浙江省政府为了给民营经济一个良好的发展环境,在整治“三乱”方面,做到各地党政一把手负总责、层层建立责任制、上下联动、部门配合、齐抓共管、注重实效。

3 对湖北省民营经济发展的启示

通过对浙江省民营经济发展原因的分析,我们可以从中得出这样的启示:一个省民营经济的发展与该省的政策支持体系是密切相关的。因此湖北省的民营经济要取得健康快速的发展,政府应该给予其充分的政策支持。

3.1 取消对民营经济的各类限制,降低民营企业的市场准入门槛

湖北省是一个国有经济占绝对大比重的省份,受计划经济体制的束缚较大,这种环境给民营经济的发展带来很大的限制。据

了解,在目前国有企业经营的80多个领域中,还有金融、保险、银行、铁路、电信等30个产业领域尚未向民间资本开放。因此,要促进湖北省民营经济的发展,首先就要解放思想,取消对民营经济的各类限制,给民营经济广阔的发展空间。一方面,政府要进一步放宽市场准入政策,凡是国家法律法规没有明令禁止的行业领域,都应允许民营企业进入;凡是允许外资企业和国有集体企业进入的领域,都应允许民营企业进入;同时要大力鼓励和支持民营企业投资基础设施建设、城市改造建设、市政公共设施以及医疗、教育、文化、体育产业等,支持民间资本采取股份制改造等形式投资金融领域;鼓励民营企业通过兼并、收购、租赁、参股等方式和途径,参与国有企业的改革重组。另一方面,政府在上述原则的基础上要大胆放开展形式,让民营企业自主发展,做到不限经营方式,既可搞生产加工,也可搞批发零售;不限企业组织形式,既可实行股份制、合作制,也可个体、合伙或家庭经营;不限投资地域,民营企业想在什么地方发展,就可到什么地方发展;不限经营规模,既可搞大企业集团、跨国公司,也可办中小型企业,自主发展。

3.2 更新观念、改革体制、优化民营经济的发展环境

环境是民营经济生存和发展的土壤,而湖北省民营经济发展缓慢的原因之一就是没有宽松的发展环境,如一些政策措施难以落实,“三乱”问题仍然存在。因此政府还必须大力采取措施,为民营经济的发展创造宽松的环境。

(1)营造良好的法制环境。一方面各级政府要全面清理地方性法规,依法取消各种不利于民营经济发展的规定,如在进出口管理、用地、人才引进、办理证照、税收、收费等方面对民营企业带有歧视的规定;另一方面,要建立和健全促进民营经济发展的政策法规体系,有效制止对民营经济的乱收费、乱罚款、乱摊派行为;切实保护民营企业产权以及民营企业家的合法权益;加强对民营企业的依法监督管理,帮助他们规范企业生产经营活动,引导他们自觉遵守国家的各项法律、法规、政策以及市场规则。

(2)优化行政环境。首先政府要转变职能,由行政干预转为用市场经济的手段和方法指导、协调民营经济的发展。第二政府要

提高办事效率,进一步深化行政审批制度改革,减少审批环节,简化审批手续,规范审批程序。第三要增加办事透明度,做到政务公开,接受企业和全社会的监督,坚决杜绝幕后交易、暗箱操作行为。

(3)优化融资环境。改革和完善当前的金融制度,鼓励建立和发展各类民营金融机构和地方金融机构;建立政府支持的专门为民营企业服务的信用担保机构;政府设立的面向企业的财政性引导资金,都要向民营经济开放;支持和鼓励银行优化信用评级制度和贷款审核制度体系,对资信等级高、信誉良好的民营经济可采取“封闭运行”方式,发放流动资金贷款;积极支持条件成熟的民营企业,通过组建股份公司、上市辅导,争取在主板或创业板市场上市融资;鼓励和支持民营企业通过股份制改造、上市、资产重组、海外融资等多种方式解决资金问题。

3.3 发展块状经济,形成集群效应

湖北省民营企业集中度低,成长缓慢是制约其发展的重要原因之一。这表现在区域经济整合效应不强,产品档次低,并在不同程度上存在为争夺市场、互相压价从而形成过度竞争的现象,严重影响了民营经济增长的质量。因此,要促进民营经济的发展,政府还必须采取政策引导的方式,促进企业集群效应的发挥。

首先,政府应运用综合产业政策和市场导向,促进民营企业形成企业集群、产业集群和区域集群,以快速产生民营企业集聚发展的效应;第二,将引导特色产业的发展作为本省经济发展的主要方向,加快培育企业的比较优势,形成核心竞争力,促进产业升级和产品梯级转移,推动具有一定优势的个体私营企业向“专、精、特、新”的方向发展。其次,利用“人无我有、人有我优、人优我特”

的发展战略,加快特色工业园区的建设,把培育产业与建设工业园区结合起来;引导个体私营企业向特色工业园区聚集,加快人才、技术、信息的积聚,形成规模优势。第三,鼓励大企业将关联的中小企业纳入整体发展体系中,对为其配套的中小企业给予技术、信息、资金、市场网络等支持,使中小企业在专业化分工和社会化竞争中得到稳定发展。

3.4 发挥湖北省科教强省的优势,大力扶持和发展民营科技企业

湖北省作为一个科教强省,每年有大量科技成果产生,但是这些科技成果能在湖北省转化为生产力的却为数不多,这其中的一个重要原因就是湖北省缺少科技转化为生产力的环境条件。因此必须大力扶持和发展民营科技企业,为科技成果转化提供有效的发展环境。

(1)积极引导民营科技企业的发展。政府可以通过多样化的方式来促进民营科技企业的发展,如:通过改制将一些科研院所改制为民营科技企业;通过改造将一些中小企业提升为民营科技企业;通过科技成果孵化在创业服务中心(孵化器)、大学科技园、留学生创业园培育民营科技企业;鼓励科技人员领办、创办民营科技企业;引导乡镇企业增强研究开发、吸收转化科技成果的能力,促使其逐步发展成为科技型企业。

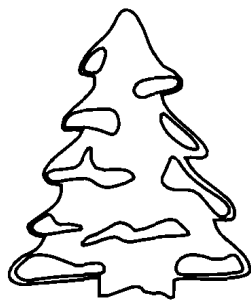
(2)为民营科技企业创造良好的环境。建立和维护有利于民营科技企业发展的市场经济秩序。降低科技型企业的创业门槛,削减审批登记手续。创造培养人才、用好人才的环境。例如,对留学归国人员创办民营科技企业的,其成果可以转化为产业和发展项目,在资金安排上应给予优先支持。培育中介机构,完善社会服务体系。积极发展为

民营科技企业提供技术创新、管理咨询、人员培训、信息交流和贷款担保等服务的生产力促进中心、创业服务中心、中试基地和孵化器等相关服务机构。拓宽融资渠道,优化融资环境。积极创造条件建立科技风险投资担保基金;在申请政府科技计划项目立项、申请科技成果鉴定、奖励,申请参与高新技术企业、产品认定,申请政府发展高新技术产业周转金、银行科技贷款等方面,应给予民营科技企业与国有单位同等待遇;同时政府每年应从三项科技经费中划出一定比例,扶持民营科技企业实施科技计划项目;鼓励有关组织或企业建立民营科技企业贷款担保公司、风险投资公司,构建民营科技企业贷款担保体系。

参考文献:

- [1]《浙江非国有经济统计年鉴》编委会,浙江非国有经济年鉴2002[M],北京:中华书局,2002,432-457.
- [2]李兆能,刘智伟,以民营经济为突破口,促进湖北经济的发展[N],中国信息报,2003-07-09.
- [3]国家统计局城调总队,湖北省城调队,湖北:县(市)长民营经济问卷调查[A],中国统计信息网,2003-11-15.

(责任编辑:高建平)



The Policy Supporting System of Zhejiang Province in Private Sector of Economy Development and its Enlightenment to Hubei Province

Abstract: Presently, the functions of private sector of economy have stood out gradually. However, in this course of the development, Hubei province falls behind. The goal of this article is to gain some enlightenment, which could promote the private sector of economy development in Hubei province, through analyzing the policy supporting system that is used to develop the private sector of economy in Zhejiang province.

Key words: private sector of economy; policy supporting system; Enlightenment