

第四章 劳动力市场中的 就业与失业测量

第一节 劳动力市场指标与 测量及其经济含义

第二节 对我国就业和失 业测量的理论思考

第一节

劳动力市场指标与 测量及其经济含义

- 一、劳动力市场指标
- 二、劳动力市场指标与测量及其经济含义
- 三、经济全球化与劳动力市场测量指标
- 四、对劳动力市场**18**项指标的分析

一、劳动力市场指标

- 全世界大约有240个国家，联合国统计为230个国家；国际劳工组织编写了适用于一般国家的劳动力市场主要指标体系：

- **劳动力参与率、就业人口比、就业地位、按部门划分的就业、非全日制工人、工作时间、城镇非正规部门就业、失业、青年失业、长期失业、接受教育程度划分的失业、与工作时间相关的不充分就业、非经济活动率、受教育程度与文盲、制造业实际工资指数、小时补偿费用、劳动生产率与单位劳动成本、贫困与收入分配。包含了有关劳动力、就业、失业、教育、工资、生产率和劳动成本、贫困和收入分配等问题。**

二、劳动力市场指标与测量及其经济含义

- 各国对劳动力市场测量的关注点历来都集中于统计标准和测量方法上的种种分歧，对测量本身的意义却鲜为提及。事实上任何统计活动都要服从于一定的目的。对劳动力市场测量及所选定的指标本身的含义的探讨是进行劳动统计的最重要的理论基础，它为统计活动的具体实施提供了根本性的原则，也是对各种指标进行定义并不断改善测量方法的出发点。

三、经济全球化与劳动力市场测量指标

- 随着各国经济和社会的相互依存程度日益加强，提高对劳动力市场的理解变得越来越重要。国际劳工组织作为劳动力市场信息收集与发布的主要机构，为了帮助各国及时有效地获得劳动力市场信息、监测新的就业趋势、制定更有针对性的劳动力市场政策，于1999年开发设计了劳动力市场指标体系。

四、对劳动力市场18项指标的分析

- 就业率和失业率：
- 是劳动力市场中使用最为广泛的指标，在与就业和失业相关的所有指标中，他们各自分别占据了首要地位。

- 就业/人口比反映出了人口投入生产性劳动力市场活动的规模，失业率衡量了一国中未被利用的劳动力情况二者结合提供了进行国家间劳动力市场状况对比的最基本的信息，可有效侧度各国的就业政策所取得的成效。

- 非经济活动率指标：
- 通过测度25~54岁人口中退出劳动力市场的人口所占的比例反映出了一国的人力资源闲置的状况。由于该年龄组的人口通常已经接受完教育但尚未到退休年龄，因此，对该指标的探讨有助于揭示潜在的劳动力参与者退出经济活动的原因，并可通过国际间的比较衡量各国的就业创造能力，找到劳动力市场抑制就业的原因，为审视和修订促进就业政策提供依据。

- 就业地位、按部门划分的就业、长期失业：
- 反映了国际劳工组织在加快最不发达国家的发展以及消除贫困战略上付出的努力。
- 就业地位指标：
- 以三类最重要的从业人员——工资和工薪劳动者，劳动者以及有贡献的家庭工——占总就业量的比例提供了按就业地位划分的劳动者分布信息。

- **按部门划分的就业：**
- 通过显示农业、工业和服务业中的工作岗位的增加和减少，反映了就业在这三部门间的宏观转移状况。这两个指标均可反映各国的劳动力市场动态；同时，通过这两个指标测度的国际比较可判断出各国经济发展水平间的差异，从而更有针对性地为较不发达国家提供必要的政策支持，这也是为了消除贫困的目标所必需采取的措施。



- **长期失业：**

- 对造成个体贫困具有不可忽视的影响；由于大多数收入补助计划仅维持一年左右，失业时间过长会使得部分失业者完全丧失生活来源，引发严重的经济困难，降低长期失业率是消除贫困战略中的一个重要组成部分。

第二节

我国就业和失业测量

- 一、关于社会劳动的测量
- 二、关于经济活动人口的测量
- 三、关于就业的测量
- 四、关于就业不足的测量
- 五、关于失业的测量
- 六、关于隐性就业和隐性失业的测量
- 七、就业和失业测量的讨论问题

一、关于社会劳动的测量

- 社会劳动是劳动力最基本的社会行为，也是就业和失业测量理论的前提。
- **劳动可分为两类：**
- 非社会劳动和社会劳动。非社会劳动主要表现为家务劳动。劳动成果一般不发生价值交换过程，因此不属于社会劳动。社会劳动则是产生在人与人、团体与团体以及人与团体之间的价值交换过程中的劳动。

二、关于经济活动人口的测量

- 经济活动人口是国际劳工组织推荐并要求各国必须计算和提供的劳动统计数据。东亚国家习惯称为劳动力。
- 定义：
- 参加和要求参加社会经济活动并取得劳动报酬或经济收入的人口。这个定义通俗解释：为了赚钱而参加经济活动的人口。

三、关于就业的测量

- 国际劳工组织表述为：
- 就业人员是指具有劳动能力、能运用生产资料从事合法的社会劳动，并获得相应的劳动报酬或经营收入的人。国际劳工组织还建议，只要在参照期内工作时间达到或超过了一个小时就应被视为有工作，即“就业的参照期一小时工作标准”。这个标准已经被发达的市场经济国家普遍适用和接受。

- 参照国际劳工组织标准，我国定义为：
- 在调查周内为获取劳动报酬或经营收入而从事一小时及以上社会劳动即视为就业。
在这个定义后面有一个附加说明：这种社会劳动是法律不禁止的，对社会有益的。

四、关于就业不足的测量

- 就业不足反映的是就业质量的问题，是世界各国十分关心和重视的一种就业现象。国际劳工组织十分重视就业质量的测量问题，但测量标准不统一。国际劳工组织对就业不足测量主要强调：愿意从事更多的工作。

五、关于失业的测量

- 国际劳工组织在1982年10月召开的第13届国际劳工大会上通过的《关于经济活动人口、就业、失业及不充分就业统计的决议》：失业者包括了特定年龄以上、在参考期内满足下列条件的所有人：1、没有工作；2、目前可以工作；3、正在寻找工作。

- 我国失业统计定义：16岁以上、有劳动能力、调查周内未从事有收入的劳动（具体时间指不到一小时）、当前有就业的可能（具体是指如有工作，两周内可以上班）、并且正在以某种方式寻找工作的人员（具体是三个月内）。
- 争论：失业的测量是否包括农村？

六、关于隐性就业和隐性失业的测量

- 隐性就业和隐性失业的提法是相互依存的。目前，还没有有一种统一的解释。综合学者们的意见大体为：隐性失业：表面上看是就业，实际上工作时间短，收入少，而且可能随时失业。隐性就业：表面上看是失业，实际上暗地里从事有收入的劳动，有的收入相当可观。

- 分析这两种现象对研究就业和失业的结构十分有益。从统计调查的角度来研究问题，社会经济现象可以分为：真相和假象。为了达到去伪存真的目的，统计上研究出了多种学科交叉的调查方法和调查手段。但由于社会经济现象的复杂性，统计调查的真实性仍然是相对的。对人的调查尤其如此。劳动力就业和失业的调查是对人的行为的调查。统计的重要职责就是将真实的情况调查出来；成为发放失业保险金的依据。

七、就业和失业测量的讨论问题

- 网络经济时代，劳动者的劳动条件、劳动环境和劳动方式正在发生革命性的变化。对劳动力就业和失业的测量也提出了新的挑战。
- 挑战一：就业、就业不足和失业三者的界限越来越模糊。例如，可以在家里用极少的时间创造极大的价值：帮人写东西、炒股、设计程序等。
- 挑战二：失业保障的对象也就随着越来越模糊。出现开车去失业保险金的现象。而真正困难的人却没有得到救济。