

福建省政务信息资源开发利用经验初探

文 / 潘 榕 · 福建省数字福建建设领导小组办公室

摘要: 总结了福建省政务信息资源整合与开发利用的六方面工作及相关经验,旨在为政务信息资源开发利用的进一步深入研究提供帮助。

关键词: 政务信息资源 开发利用 福建省

一、引言

福建省将信息资源整合改造与开发利用作为本省电子政务建设的重点,率先组织和实现由省级主要业务部门参与的大规模政务信息资源整合再造工程,并取得明显成效。

二、福建省政务信息资源开发利用状况

1. 开展政务信息资源整合改造

在福建全省范围内开展信息资源的整合改造与开发利用是“数字福建”建设的核心内容之一,是提升政府信息化能力,增强政府管理和服务水平的主要手段。“十五”期间,福建省在国内首次组织和实施了由全省范围内的主要业务部门参与的大规模、跨行业、跨区域的政务信息资源整合改造与开发利用工程。

按照“统一标准、统一规范,权威部门、权威数据,一库多用、分步改造”原则,从2001年起,福建省先后分两期筛选了29个省直单位(主要是政府组成部门与重要业务部门),组织开展政务信息资源的标准化、时空化整合改造,建立了标准化、时空化、分布式、可共享的福建省政务信息数据库群;建成了包含测绘、土地、遥感、气象、海洋、统

计和档案在内的分布式行业基础数据库,其数据内容涵盖全省各行业、各地的政策法规、资源和环境数据、社会和经济统计数据、基础地理数据、遥感数据、档案数据、部门专题数据、在线办公数据等;盘活了信息资源,实现了各类政务信息资源的分级分类管理以及分布式政务数据库群的互动与应用;建设了全省基础数据中心和部门专题应用数据分中心,以及全省政务数据灾难备份中心,同时建成一批可运行的行业重要业务系统,共有30多个省直厅局约100个政务信息数据库和20多个行业应用系统,使TB级的政务信息资源实现整合应用。目前,已建成的政务信息资源数据库,大部分已接入共享平台,在政务网上为全网用户提供授权共享服务。

福建省的政务信息资源开发利用工程实现了各类政务信息资源的分级分类管理以及分布式政务数据库群的互动与应用,培养了省直有关厅局的信息化人才,形成了政务信息资源数据库成果,有力地提高了福建省政务信息的开发利用和服务水平;同时,这一重大工程也采用了一批信息资源开发利用与网络共享的关键技术,提出了对不同格式、不同标准的政务信息改造的解决方案,挖

掘、建设和更新了全省公共基础数据库,建立省直机关内部的政务信息共享体系,为今后的政务信息资源开发利用提供了有效的技术保障,进而为省级各种应用系统的建设奠定了坚实的基础,极大地提高了福建省政务信息的标准化程度及应用、服务水平。

2. 启动基础数据库建设

从2002年起,福建省组织开展了“数字福建”人口信息服务系统建设,通过整合改造三个不同软件系统建成了全省统一的人口信息服务系统,为国家统一的人口基础数据库建设奠定了很好的基础,也为“金盾工程”等信息应用系统提供应用服务。人口信息服务系统为公安部门提供查询237075人次,为政务部门提供查询1564997人次,为群众提供查询1482098人次,提供破案线索3万余条。

同时,福建省还建成了测绘、统计、地质、档案、气象等5个基础数据库。

3. 建成政务信息共享平台

福建省政务信息共享平台是建立在省一地(市)一县政务信息宽带网络之上的信息共享服务枢纽。它的1.0版本和2.0版本分别于2003年10月和2005年11月通过科技部组织的软件测评,受

到表扬，并给予推荐。这是目前国内通过的第一个省级政务信息共享平台软件。

图 1 展示了政务信息共享平台信息

部门内和部门间协同办公和信息共享的要求，为省级政府部门的公共管理、公共服务和辅助决策等提供跨区域、跨行业的信息交换和共享服务。

络环境下以“实名制”方式实现成员间的政务信息共享发布和应用服务，以及各级政府部门应用系统间的信息交换、集成、应用等问题。

该共享平台所管理的数据类型分为四大类，即空间数据、关系数据、文档数据和多媒体数据（参见图 2），它们能够满足省级政府部门间协同办公和信息共享与开发利用的要求。该软件开放性很强，除了用户使用方便外，还具备与其他系统的友好接口，具备支持 Oracle、MS SQL Server、ArcGIS 等国际流行系统和华工达梦、人大金仓、Supermap、Geobeans 等国产软件的能力，同时与各部门的应用系统具有友好的动态接口。

该共享平台所研制和开发的分布式政务信息资源数据库群、政务信息共享平台和信息整合技术，以及相关的标准规范等已在全省区域三级行业和部门乃至社区范围内得到了广泛应用，实现了全省多源异构政务信息的交换、整合、共享与集成，实现了全省跨部门、跨行业的底层异构数据库共享和协同办公，建立了包括国土、林业、农业、海洋、环保、省政府办公厅、工商、税务、海关、经贸、社保、医疗、武警等 30 多个行业和部门的政务信息共享应用与业务系统，提供政务信息服务；该共享平台的建成有效避免了以往“建设—过时—重建”以及各级、各部门一哄而上重复建

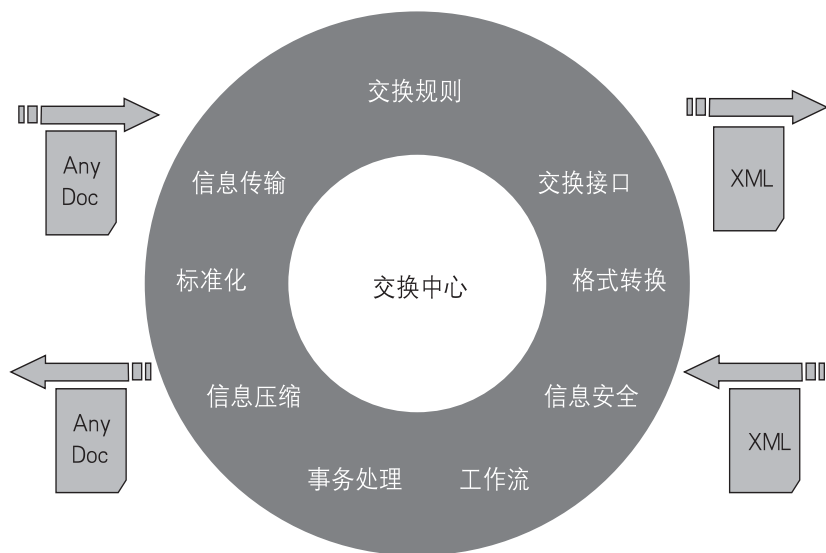


图 1 政务信息共享平台信息交换基本原理

交换的基本原理。

福建省政务信息共享平台围绕部门内信息的纵向汇聚和传递、部门间在线实时信息的横向交换等需求，将业务流程、应用软件、数据以及各种标准联合起来，连接各级政府部门分布式的政务信息资源库及业务办公数据，实现政务信息方便快捷的访问、查询、转换、下载、交换、集成。信息共享平台可以实现两个或更多的业务应用系统之间的无缝集成，使它们像一个整体一样进行业务处理和信息共享，以满足省级政府

福建省政务信息共享平台目标定位在省市县级政务活动中的公共管理、信息交换服务、系统安全管理和应用整合。在已建成的福建省政务信息网和身份认证中心的基础设施上，福建省政务信息共享平台综合集成各政府部门的政务信息资源及业务办公数据，建成分布式的集用户管理、单点登录、PKI 安全管理、元数据管理、信息资源目录管理、异构数据共享、信息交换和服务、应用整合及实时通信等功能为一体的“省级政务信息共享平台”，解决政务网

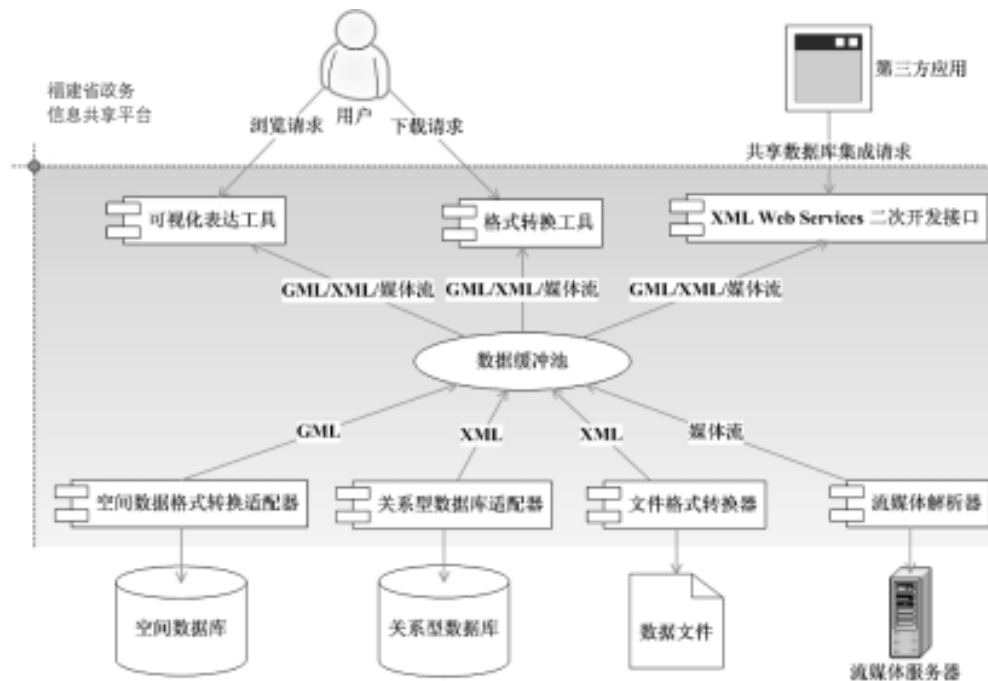


图2 共享数据库集成框图

设又无法互通的现象，大大节约政府开支。

4. 形成信息共享机制

为进一步促进政务信息资源开发利用，规范政务信息网信息共享工作，福建省制定了《福建省政务信息网信息共享管理办法（试行）》，并以省委办公厅和省政府办公厅名义下发。该办法首次以规范的形式确定了信息资源采集、生产、处理、保存、利用、处置等全过程的管理规则，通过政务信息资源整合改造工作和基础数据库建设，以共享平台分中心数据库方式进行分布式更新维护，完善了信息采集和更新维护工作，

提高政务信息的使用率，带动了政府机关计算机应用水平的提高。

统一的数据标准规范，为数据的生产、建库和应用提供了规范化流程，提升了政务信息的共享应用水平，避免了数据生产低水平的重复采集、重复建设，为后期的系统建设奠定了基础。

5. 建立信息化标准体系

为确保福建省信息资源的共建共享，提高数据质量，福建省制定了适用于全省范围的政务数据的生产、建库和应用的统一标准和统一规范，包括《数字福建政务信息分类和编码规则》（DB35/T650 - 2006）、《数字福建政务信

息数据字典》（DB35/T651 - 2006）、《数字福建政务信息元数据》（DB35/T652 - 2006）、《数字福建政务信息资源改造项目验收规定》（DB35/T653 - 2006）和《数字福建政务信息空间数据质量评价》（DB35/T654 - 2006）等5项地方标准，由省质量技术监督局以地方标准的形式颁布实施；同时，颁布了《数字福建局域网建设指导意见》、《福建省社区信息化建设功能导则》。此举加强了福建省信息化建设的规范化管理，实现了政务信息资源的高效利用，促进了信息产业健康发展。

6. 实现政务信息共享系统的集成应用

信息共享平台和信息安全体系的完善以及政策标准的实施,进一步推进了政务信息的标准化与规范化建设,大大促进了福建省各行业信息共建共享与跨部门综合应用。政务信息共享平台实现了全省政务网政务信息资源的共享与交换;CA(数字证书认证)中心和密钥管理中心提供的信息共享PKI安全体系,解决了政务信息共享的数据源、共享方式及身份认证等问题。福建省在国内首次实现了区域三级政府所属所有部门“条块”之间和“块块”之间底层数据库的共享和协同办公、打破“信息孤岛”的做法,大大提高了政务信息的使用率和应用水平,极大地加快了福建省电子政务和政务公开的建设步伐。

政务信息共享平台与空间信息技术

的集成,使信息共享服务方式延拓到政务信息应用与服务的各个领域。该项目开展了省、区、县不同空间尺度的国土、森林、农业、海洋、环保等重大行业“3S”技术的监测应用示范和信息资源的综合管理,以及工商、税务、海关、经贸、社保、发改委等重点部门的业务管理综合应用,推动了区域性和行业性的信息共享应用、信息内容产品的开发利用和产业化应用推广。

福建省建成的统一政务网络平台率先实践了现代计算机技术、地球空间信息技术和基于PKI/CA信息安全体系的全省信息共享系统大集成创新,实现了区域三级政府部门之间底层数据库的共建共享和协同应用,实现了支持语音、视频和数据的“三网合一”,为国家电子政务建设和数字区域的建设提供了示范和先导。

三、结语

福建省通过近年来的电子政务建设,整合了网络、信息资源和信息安全基础设施,为各级党政机关提供了信息化支持手段,实现了全省各级、各部门之间的互联互通和信息资源共享,提高了各级党政部门行政管理能力、公共服务能力、社会保障能力、快速决策能力和应急指挥能力,为树立和落实科学发展观、建设海峡西岸经济区做出了新贡献。

作者简介:

潘榕,福建省数字福建建设领导小组办公室经济师,福建省空间信息工程研究中心博士研究生。

(本文责编:孙晓霞)

SinoEGov 资讯

胡锦涛:要抓紧制定行政管理体制改革总体方案

中国共产党第十七次全国代表大会 15 日上午 9 时在北京人民大会堂开幕。胡锦涛代表第十六届中央委员会向大会作报告时表示,要抓紧制定行政管理体制改革总体方案。

胡锦涛指出,要加快行政管理体制改革,建设服务型政府。行政管理体制改革是深化改革的重要环节。要抓紧制定行政管理体制改革总体方案,着力转变职能、理顺关系、优化结构、提高效能,形成权责一致、分工合理、决策科学、执行顺畅、监督有力的行政管理体制。健全政府职责体系,完善公共服务体系,推行电子政务,强化社会管理和公共服务。

胡锦涛说,加快推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开,规范行政行为,加强行政执法部门建设,减少和规范行政审批,减少政府对微观经济运行的干预。规范垂直管理部门和地方政府的关系。加大机构整合力度,探索实行职能有机统一的大部门体制,健全部门间协调配合机制。精简和规范各类议事协调机构及其办事机构,减少行政层次,降低行政成本,着力解决机构重叠、职责交叉、政出多门问题。统筹党委、政府和人大、政协机构设置,减少领导职务,严格控制编制。加快推进事业单位分类改革。

(来源:中国新闻网)