



两岸产业合作与西部开发新契机 —2005 年海峡两岸科技产业论坛会议综述

综合开发研究院（中国·深圳）公共政策研究部

近年来，台商在大陆的投资不断增加，两岸产业合作领域不断扩大、层次不断提高，互补互利、相互依存的两岸产业合作需求越来越旺。不久前，中国国民党主席连战和亲民党主席宋楚瑜相继访问大陆，两岸关系也出现新的转机。随着两岸经贸关系进一步升级，以及两岸政治关系进一步趋好，台商在大陆的投资布局势必加速向内陆地区的延伸。而西部地区的成本优势和国家西部大开发的政策优势所带来的发展潜力和前景，将为岛内台商向大陆西部发展提供更广阔的发展空间。在此背景下，如何引导两岸的经济合作，并为西部开发注入新的元素显得尤为重要。

综合开发研究院（中国·深圳）和西安市人民政府、陕西省人民政府台湾事务办公室、台湾两岸共同市场基金会于 2005 年 6 月 15-17 日在西安共同发起主办了“2005 年海峡两岸科技产业论坛”。来自科技部科技日报社、国务院

台办经济局、国务院西部地区开发领导小组办公室、商务部台港澳司、西安高新区、商务部研究院跨国公司研究中心、台湾东华大学人文社科学院、清华大学台湾问题研究所等部门和机构的专家，以及五十七名台湾知名企业代表参加本次论坛。

本次论坛设立了一个主题论坛和“IT产业合作”、“综合类产业合作”两个专题论坛。论坛围绕诸多议题展开了热烈讨论，现将参会专家发表的主要观点综述如下：

一、两岸产业合作的新动向

（一）台湾产业持续向大陆转移，并呈现高级化趋势
有专家指出，20世纪80年代或者更早期，台湾对外投资的重点地区主要还是在美洲。根据统计数据，1981-1990年，对美洲地区的投资占台湾对外投资的60%，对亚洲地区占34%左右。但是最近10年来，对外投资的地区主要是在亚洲，亚洲占将近80%，其中超过2/3是集中在中国大陆。很明显，大陆已成为台湾对外投资的战略重点。

同时，台商投资大陆的产业层次也逐步趋向高级化。在90年代，传统制造业和基础制造业，包括食品饮料业、纺织服装业、化学品制造业、橡胶塑料制品业等占台湾对大陆投资的70%以上。但是进入2000年以来，技术密集型制造业成为台湾对大陆投资的主流，其比重上升到60%以上；相应地，传统制造业和基础制造业的比重下降到不足40%。

与会台商表示，大陆经济持续的高速增长和稳定的政策是台商不断增加对大陆投资的两个重要因素。

（二）台商投资已具备向内地纵深推进的条件

有专家认为,经过 20 年,台商在大陆已经站住了脚跟,并形成了进一步推进投资的力量。其理由是:第一,台商在大陆的累计投资已经接近 1000 亿美元,两岸累计贸易总额也将近 5000 亿美元。据统计,截至 2005 年 5 月底,大陆累计批准台资项目 65568 个,合同台资金额 827 亿美元,实际使用台资 406 亿美元;两岸间接贸易总额累计 4382 亿美元,其中大陆对台出口 715 亿美元,大陆从台湾进口 3667 亿美元。目前,大陆是台湾第一大出口市场和最大贸易顺差来源。第二,台商在大陆投资主要集中在 IT 产业和日用消费品工业,对大陆和台湾的 IT 产业发挥着重要的作用。第三,越来越多的台商及其家属选择居住在大陆,估计目前在大陆常住的就有 150 万人,对岛内的影响达到 500 万人。第四,台湾的一批企业家精英到了大陆,形成了像东莞、昆山那样的集群式的聚落。

也有专家进一步指出,发达的资讯、交通条件使得空间距离对企业投资布局的影响日益缩小,未来将有越来越多的台商投资转向大陆纵深地区。

（三）两岸共同市场的构想已见曙光

有专家乐观地提出,在连宋访问大陆期间,自由贸易问题已经慎重地写进两岸政党首脑会谈公报和新闻公报,预料两岸经济共同体或两岸共同市场的建设将成为一个必然的趋势,而且不会遥远。也有专家认为两岸提升经贸合作层次的时机已经成熟了,如果能够成立共同市场,把台湾的资金、技术、市场管理以及经营理念和大陆的人力资源、广大的市场结合起来,两岸经济将能获得更快的发展,实现真正的双赢。

专家还进一步提出,两岸共同市场的建立是一个长期

的目标，但是必须是分阶段逐步推动，不宜过早地提出时间表。具体包括：第一阶段，推动两岸经贸关系正常化、制度化。在这个阶段，实现“三通”是一项重点工作，可以先把货物以及包机直航的常规化作为试点；第二阶段，推动两岸经济制度调和，进一步推动经济法规制度的调和及各种标准化的事宜，减少双方经济体制的差异性，可以仿照 CEPA 的模式，两岸签署“更紧密的经济运作架构”；第三阶段，展开更深入的经济整合工作，促成人员、货物、资金、技术等生产要素的进一步流动，最终实现两岸共同市场的目标。

在具体策略上，有专家建议，两岸共同市场在操作上应该尽量避免政治因素，要借助民间的力量来影响政策，并首先争取台湾民众的支持；同时，要及时启动民间学术机构针对两岸共同市场的研究，认真评估其可行性。此外，关于建立两岸共同市场的对话机制，应该避开政府对政府的模式，建立一个民间的、经济性质的平台来研究讨论，政府则以顾问的形式参与到这个平台中来。

二、西部地区有望成为两岸合作的新热点

（一）基础设施建设为西部吸引投资打下了良好基础

有专家指出，国家在西部投入了大量的资金，目前西部基础设施明显改善。西部大开发五年来，共投入了近 1 万亿资金，加上银行贷款、地方政府投资、企业投资、民间投资等等，总额达到 2 万多亿元。这些资金推动了西部基础设施的建设进程，包括全世界关注的五大标志性工程，即西气东输工程、西电东送工程、生态环境建设工程、青藏铁路工程和南水北调工程。

还有专家仔细回顾了西部大开发实施以来的主要成果。第一，基础设施建设方面，在西部地区，新增公路通车里程 9.1 万公里。第二，铁路建设方面，在全国八纵八横铁路网当中，西部地区涉及到三纵七横，五年来西部建成铁路新线 2800 多公里。第三，机场建设方面，西部地区的枢纽机场和支线机场规划建设 38 个，目前已建成 17 个。第四，水资源方面，五年来西部地区一共建设了 43 座水库，还有一些大型的水利枢纽工程。第五，能源电力方面，五年来，西部装机容量建设了 36000 万千瓦，输电线路建设了 13300 多公里。第六，在基础设施建设的同时，国家还投入了大量的资金用于西部的生态环境恢复和西部科教项目，国家发改委对西部的高技术产业项目还立了专项。

（二）国家西部大开发战略有了新的调整

有专家提出，尽管国家过去五年在西部地区投入了大量的资金和政策支持，但是东西部差距不仅没缩小，反而拉大了。针对这种情况，国务院对西部开发战略措施进行了调整。具体表现为：第一，在产业发展上，除了继续推进原有的基础设施建设以外，强调要优化产业结构，依托各类资源和产业优势，大力发展能源、矿业、机械装备、旅游、特色农业、中药材加工等优势产业，大力改造并提升传统产业，发展高新技术产业，发挥国防科技工业的作用，走出一条适合西部发展的新兴工业化道路。第二，要求把西部开发的重点进一步集中到区域优势明显，人口较为密集，沿交通干线和枢纽城市的一些地区，作为开发的重点地区，发展一批中型城市，形成新的增长极。

对于上述战略调整，有专家认为，过去主要是西部开发和输出资源，东部加工增值，今后西部大量的资源要采

取就地加工的模式来开发。同时，调整后的国家西部开发战略举措实际强调，要突出重点地区的开发，其中最有条件成为重点地区的是成都和重庆之间的成渝地区和陕西的关中平原，这种战略措施的调整，为台商在西部投资提供了方向性的选择。

（三）东部投资成本逐步提高，西部投资环境优势凸现

还有专家指出，东部地区出现了企业投资成本、劳动力成本、资源成本不断上升，相应的能源约束、运输条件约束和资源条件约束也越来越明显的趋势，这是产业过度集中在东南沿海地区的必然结果。在这种情况下，东南沿海地区产业结构升级的压力也逐渐增大，产业外迁的趋势不可避免。事实上，由于大陆幅员广阔，内陆地区凭借相对低廉的劳动成本和相对充裕的土地资源，已经吸引了不少东部产业转移。可以预见，中西部地区将会形成一个产业结构转移的下一个承接地。

也有专家和部分台商提出，目前台商对西部地区的认识还是相对不够的，台商所关心的投资环境，不仅限于优惠的政策和条件，更重要是政府的行政效率，比如政策的一致性、法律的透明度和公正性问题等，即投资的软环境。针对这种担忧，有专家提出另一种观点，即认为企业投资与投资环境是相互促进的关系，投资环境改善是随着产业转移的过程同时发生的。改革开放之初，中国的硬件和软件环境都非常差，但是随着外商投资的增加，中国的投资环境也随之不断改善，包括软硬投资环境的改善。据此，专家呼吁，有眼光的外商包括台湾企业家要敢于冲在前面，把握商机，积极投资中国西部，而不应错失良机。

三、西部地区开展两岸产业合作的重点领域

(一) 以高新区为平台，推动两岸科技产业交流

有专家指出，两岸科技产业具有很强的互补关系。大陆方面拥有充足的人力资源，包括高科技人才，基础科研实力较强，但是在技术的市场化方面能力不足。而台湾在科技与产业、科技与市场结合上有很成功的经验，能够将科研成果迅速转化成产品；台湾企业国际视野较宽，具有国际化的经验和经营管理能力等。但是，台湾科技基础研究相对薄弱、研发深度不足、人力资源有限。

自上个世纪 80 年代以来，我国在大学研究机构等智力密集的区域建立 53 个高新技术开发区。其中，西部地区拥有 13 个高新区，占全国高新区总数的 24.5%。这 53 个高新区只占不到万分之一的国土面积，却拥有近全国一半以上的高新技术企业，其中具有自主知识产权的超过了 70%。中央最近也明确提出，要把国家高新区建设成为我国自主创新的核心基地，使其成为带动区域经济结构调整和经济增长方式转变的强大引擎。据此，有专家认为，两岸应以高新区为平台，大力拓展科技产业交流与合作，实现优势互补。

两岸科技产业合作的具体策略可概括为“重点突破”、“产业聚集”和“制度创新”。所谓“重点突破”，即认识、利用和整合西部在发展高技术产业方面的局部优势，抢占战略高技术制高点，选择重点产业领域实现战略性突破。所谓“产业聚集”，就是要加强宏观规划，要根据西部的产业发展特色、科技发展基础、经济空间格局、改革开放进程、资源环境、历史条件等因素，在软件、微电子、生物等领域发展一批特色高技术产业集群基地。所谓“制度创

新”，就是要加快建设创业投资体系，建立创业环境，引进台湾的创投基金；加快引进台湾人才（团队引进、核心人才引进、项目开发引进），与台湾科技产业化机构加强交流与合作。

（二）建设“海峡两岸科技产业基地”，大力促进两岸经贸合作与交流

为了给台商和台资企业营造更好的创业和投资空间，有专家提出了建设“海峡两岸科技产业基地”的倡议。“海峡两岸科技产业基地”的具体规划为：在基地内建设中央工厂、IT及IC制造中心、国际会展中心、信息中心、物流中心等；同时在基地内建设台湾同胞生活社区以及商业街、五星级酒店、医院和幼儿园、国际学校等一流的配套设施。建成后的“海峡两岸科技产业基地”将成为一个集生产、研发、商贸、生活、休闲、娱乐为一体，医疗、教育等配套服务齐全，环境优美的台资企业聚集地和台湾同胞生活社区。

目前，西安高新区已经开始筹划占地面积5000余亩的“海峡两岸科技产业基地”，并将其规划在西安市南三环延伸段以西，西安—汉中高速公路以南。西安高新区的目标是把“海峡两岸科技产业基地”建设成为大陆和台湾科技界、企业界携手合作，共同发展的中心，成为两岸科技产业合作，经贸往来的桥梁和典范。

（三）促进西部地区特色产业发展，加强海峡两岸产业合作

有专家指出，随着西部投资环境，特别是基础设施的不断完善，特色优势产业的发展被提到重要议程。目前，国家对特色产业给予了大量的优惠政策。2004年重新修订的《中西部地区外商投资优势产业目录》分别列出了中西

部地区 20 个省（区、市）的优势产业，包括农牧业产品加工、旅游、植树造林、开发矿产资源、交通基础设施建设和新型电子元器件开发制造等领域。《目录》中的利用外商项目均享受在投资总额内进口的自用设备免征关税和进口环节增值税等优惠政策。

还有专家认为，尽管西部地区发展特色优势产业具有许多有利条件，也有很广阔的市场前景，但是目前来说，西部还没有形成现实的市场。究其原因，专家认为西部在法律法规的透明化、政府行为的规范化、基础设施的进一步完善、商务信息的宣传、人力资源的供给等领域，与东部沿海地区相比都还存在较大的差距。但是，专家也进一步指出，西部开发是一个重大的机遇。台湾的资源开发、农业开发等特色产业领域同样拥有很强的竞争力，例如台湾农业在种植技术、组织方式和市场理念等方面具有明显的优势，台商应不失时机地与西部共同发展特色产业。

执笔：

廖明中 综合开发研究院（中国·深圳）公共政策组研究员

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人： 郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn

责任编辑：张朝中 电邮：zhangchzh@cdi.com.cn