



## 借鉴欧盟经验，推进亚洲区域经济整合

编者按：当前，亚洲各国讨论区域经济合作的话题越来越多，区内经济合作也出现了诸如中国—东盟自由贸易区建立等亮点，但总体而言，亚洲区内的区域整合仍然困难重重。本文从欧盟的经验出发，指出亚洲区域的经济整合首先应解决区内大国的历史恩怨，增强区内的政治认知程度，才能从根本上推进亚洲的区域整合。

在经济全球化和区域集团化的大背景下，亚洲的区域经济整合会出现什么新的趋势？如何判断中国在这两种潮流下的未来走势？本文围绕亚洲区域经济整合问题展开讨论。

### 一、亚洲区域经济整合应借鉴欧盟的经验

#### （一）区域的一体化是全球化趋势的重要表现

第一，世界经济已进入全球化的进程，这是一个不以人的意志为转移的客观规律，不管人们愿意不愿意，都将面临这样的国际环境和挑战，因而每个国家和经济体都必须不断加强本

国经济发展的国际竞争力。

第二，每个国家和经济体为了增加本国或本经济体的经济实力和国际竞争力，都需要吸引更多的资源，建立更大规模的市场，并且与其他国家和经济体实行优势互补，而这个目标只有在与其他相邻或利益及意愿相同的国家及经济体实行更紧密的多边或双边合作中才能做到。这样就产生了国家与国家之间，经济体与经济体之间建立区域经济集团或自由贸易区的各种形式的协议。因此区域经济一体化趋势既是 WTO 的原则所引发的，也是 WTO 的原则所鼓励的。

但是，另一方面，我们应当考虑在达到区域经济一体化过程的同时，也能够符合世界经济市场的规范，包括 WTO 的一些规范。要使区域经济一体化成为经济全球化的一个互补性的机制，只有这样区域经济一体化才能对全球经济一体化起到非常好的补充和推动作用。毫无疑问，对于每个国家和经济体来说，参与区域经济整合都是一个必然的趋势。

亚洲地区特别是东亚地区，虽然从上个世纪中后期以来就是世界上经济发展最快和最活跃的地区，但这个地区的区域经济一体化进程，远远落后于世界其他地区，尤其是欧洲和北美地区。这既与这个地区发展最快的那些国家和经济体以欧美为主要市场的出口导向发展战略有关（其结果是它们之间甚少相互的经济联系），也与这个地区主要的国家之间，存在着复杂的历史及政治等非经济因素有关。

## （二）来自欧盟的启示

结束历史恩怨和建立共同发展的意识形态框架，是亚洲区域经济整合的重要前提。在这方面，欧盟的一体化发展为亚洲地区国家提供了可借鉴的经验。

欧盟经济方面的整合，首先从六个国家开始，到 2004 年的 6 月已经增长到 25 个。欧盟单一市场的建立是从 1987 年开始的，当时有 300 多个委员来探讨法律方面的问题，考虑怎么样才可能让这些国家不同的经济体发展成为一个共同体。不同的

国家有不同的经济、不同的政治以及不同的历史和文化背景，因此最大的挑战就是怎样才能构思出一种策略和政策，能够使每一个国家充分利用这方面的机遇，来创造一个真正的合作伙伴关系，在共同承担责任的同时建立共同繁荣的基础。毫无疑问，在这个过程中特别需要的是加强对合作的理解。众所周知，今天这种努力已经获得了巨大的成功。在这方面欧洲为全球领域的共同发展提供了一个非常好的范例。

欧盟一体化成功的经验，首先是需要一个务实而且在区域发展中实现平衡的策略。这样在不同的国家当中，能够将它的经济先进行整合，然后参与一体化经济的共同发展。第二点就是要建立一个共同发展的意识形态结构。每个国家开始都会有一种对本国家和本民族进行保护的意识形态框架，但现在欧盟经济共同体中这种框架基本不存在了，因为大家都聚焦于更加有效的政策。当然，欧盟国家之间的合作也不是不存在竞争，但这种竞争是良性竞争，它成为实现创新、效率以及在整个全球化发展当中的重要基础。这种竞争不仅加强了行业的发展，同时也为就业创造了一个很好的环境，换言之，如果没有这方面的竞争，许多就业机会就会丧失。欧洲共同体所实现的竞争更多是公开市场化的竞争，是在欧盟的协议当中强调以及实施的重要原则，而且尽可能地规避了欧盟各国家政府对经济的不必要的干预。

在欧盟发展的历史进程中，出现了一个奇迹，就是传统的宿敌恢复了关系，例如英国、法国和德国。它们在长达几百年的历史中不但是多次战争当中的对手，而且在上个世纪还打了两次世界大战。但是通过五十年的欧洲区域经济一体化的进程，使它们解除了历史的恩怨，不但成为最紧密的经济盟友，而且在很多时候成为政治上共同立场的持有者。

欧盟的成功对亚洲的一个最重要的启示是，如果欧洲主要的大国英、法、德等国，可以通过区域经济一体化的进程了却历史的恩怨，促进他们政治和经济关系的发展，为什么亚洲主

要的大国如中、日、韩等国不可以这样做呢？因此，尽管这些国家目前由于众所周知的原因，正在面临着一种困难，但这种困难必然是暂时的。因为它们都必须从一个战略的高度和长远的利益来处理相互之间的关系，这不仅关系到这几个国家之间人民的福祉，而且也是亚洲经济一体化进程必不可少的重要基石。可以说没有这些国家之间更紧密的政治和经济关系的建立及发展，就没有亚洲经济的一体化进程。

从这个意义上来讲，所有亚洲地区的政治家、企业家、专家学者和公众，都应当能够从战略高度和长远利益出发，促进这个地区主要国家之间的政治和经济关系的不断改善和发展，从而促进整个亚洲区域经济一体化进程的发展。这应当是亚洲需要从欧盟的历史进程中学习的最宝贵和最有益的经验。

## 二、亚洲区域经济整合的机会与挑战

### （一）亚洲区域经济一体化的积极因素正在形成

尽管亚洲区域经济一体化进程与欧洲、北美相比还稍逊一筹，但是在这个地区的经济发展中，一些变化正在发生，这个地区所有国家经济发展之间的互相依赖程度正在不断地增强。统计资料显示，在 1988 - 2002 年这 15 年当中，东亚地区对外贸易的总额中，区域内贸易比重从 34% 增加到 52%。这说明，虽然这个地区各个国家之间经济发展程度和经济发展目标差异很大，但是每个国家与其他国家之间的经济依存度正在不断地提高。

重要的是这种趋势不是各国政府干预和推动的结果，而是市场机制推动的结果，因此这是一个非常自然的过程和一个非常好的趋势。尽管这个 52% 与欧盟区域内贸易已达 68% 相比还有一段距离，但是它显然为这个区域内的经济整合提供了重要的基础、条件和机会。这种经济整合必将为这个区域内的各个经济体提供更加广阔和更加良好的投资商机和贸易商机，这样

的商机也必然会使得整个区域经济更加繁荣和更加稳定，同样也会使亚洲在世界经济体中发挥更大的作用和做出更大的贡献。

## （二）亚洲区域经济一体化面临的挑战

然而，亚洲区域经济一体化整合不仅面临重大的机会，更面临严峻的挑战。亚洲经济整合的困难比起欧洲国家来说要大得多。从基础条件和发展背景来看，首先是这个区域内各个国家之间的制度、人种、文化和历史差异与欧洲相比要大得多；其次是这个区域内国家之间经济发展程度的差异与欧洲相比也要大得多；第三是这个地区国家之间至今仍存在许多尚未解决的历史问题，因而在政治上的纠葛和恩怨与欧洲相比也要大得多。所以对于亚洲区域经济整合来说，非经济因素的影响将成为重要的前提，它将导致这个一体化过程要比欧洲的进程困难得多也复杂得多，因此这个地区的国家要有这样的心理准备，它们在推动经济一体化的过程中将需要付出更多的耐心和包容。

正是因为亚洲的经济整合面临着诸多具有挑战性的问题需要解决，所以更要循序渐进，实事求是地进行。这样做才会真正显现出成效，而且才会形成好的基础。

## （三）推进亚洲区域经济整合

为此，从现在起就应做好这样几项重要的工作：

第一是要积极地扩大亚洲国家之间的贸易与投资，这种地区间相互依存的经济纽带，是推动亚洲区域经济整合的根本动力，这个纽带越紧密，亚洲地区的区域经济一体化的动力就会越强。

第二是亚洲地区各成员国和经济体都应该重视对区域经济整合的理解和认识，要有一种强烈的使命感和责任感，建立一个经济共同体的意识只有成为这个地区国家和经济体的普遍共识时，经济一体化的进程才能真正开始推动起来。

第三是要扎扎实实地推动中、日、韩和东盟的“10+3”合

作，尤其是中、日、韩三国的合作能否顺利成功，是直接关系到整个东亚乃至整个亚洲地区的经济一体化进程能否实现的关键。

此外，还应加强这个地区国家与国家之间、经济体与经济体之间的政企部门之间的联系：即一方面要使企业具有更大的积极性来寻求和推动这方面的区域合作；另一方面需要在不同国家和经济体之间的政府加强相互尊重和相互理解，来寻找发展和合作的共同点。

为了实现经济一体化的目标，特别需要整个区域的和平与稳定，所以应该尽量减少这个地区国家和经济体之间的矛盾和冲突。为此，今天我们首先要进行的对话，是充分的信息交流和信息资源的共享，要举办各种各样的论坛，多边的论坛，鼓励有关各方在各个层面进行更多的交流，加深相互的了解和认识，同时在广泛的层面上推进各种项目的合作。还要对民间的和企业间的合作给予政策上的支持，将它们纳入制度化的轨道。

此外，还应考虑扩大文化的交流。包括人力资源的交流。对于共同拥有一种东方特有的文明和传统文化来说，它将成为亚洲各个国家和地区实现经济整合的最深刻和最根本的历史基石。

#### **（四）中国的崛起推动了亚洲的经济一体化进程**

中国的情况变化非常快，特别是在加入 WTO 以后，中国内部和国际的交流越来越密切。经济全球化已经使跨国公司的生产全球化，跨国公司在东亚形成了从韩国、日本、中国到东南亚国家的整个生产链。在这样的生产链当中，中国经济的命运和周边国家的经济命运已经紧密地联系起来，跨国公司对中国的投资不仅拉动了中国的经济发展，也拉动了周边国家的发展。所以，加强区域经济合作不仅对中国有利，也对中国的周边国家有利，特别是有助于加强中国和周边国家的经济和贸易关系。

不少人认为中国的崛起，使很多本来应该流向周边国家的外资流到了中国，也就是说中国抢走了周边国家的外国直接投

资。事实上并不是这样。由于大的跨国公司在中国投资，在中国建立了面向世界的强大的制造业基地，因此不仅拉动了中国国内经济的发展，而且也拉动了周边经济的发展。例如，由于世界上许多跨国公司投资在中国建汽车制造厂和一系列的电子通信设备制造基地，使得周边的国家像马来西亚、泰国等，开始大量向中国出口汽车零部件和电子通讯零部件。

中国推动亚洲经济的另一个表现是，我们正在向东盟大量进口原材料、资源产品和中间产品，向东盟国家出口生活和日用品，这形成了我们和东盟国家的经济特征。中国与日韩的经济联系则表现为，日韩制造业向中国转移，这些企业将会在母国购买上游产品、中间产品，同时日韩在中国投资的企业会向母公司回售其生产的产品，占领本国市场，形成一个双向的贸易关系。这样就会把东亚地区的产业结构由水平的分工转为上下游的垂直分工，形成一个生产链条，这个产业链条将会在不久的将来催生东亚地区的经济圈。

中国崛起不仅推动亚洲地区经济一体化进程，而且将打破亚洲地区原来的经济模式，使东亚地区原来以欧美市场为出口导向，缺乏横向经济联系的加工贸易经济模式，被一种新的模式所取代，这种新模式可以称为“平轴互动”模式。也就是说，在亚洲形成一个共同的制造业中心，这个中心就是中国。中国作为一个轴心，带动亚洲地区各个国家的共同发展，从而在亚洲各个国家之间成为一种互利的关系，形成一个新的产业结构、产业共同体。

**执笔：李罗力**

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

---

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人：郑宇劼 电邮：[zyj@cdi.com.cn](mailto:zyj@cdi.com.cn)

责任编辑：张朝中 电邮：[zhangchzh@cdi.com.cn](mailto:zhangchzh@cdi.com.cn)