



## “世界工厂”是中国经济发展的必然而不是目标

张建森

综观当今世界经济的发展趋势，其重要的特征之一应该说是经济全球化进程的不断加深和加快。随着通讯、交通和运输等技术和设施的不断提高和完善，全球政治格局的相对稳定，以及国家间的贸易壁垒逐渐放松，各个国家的相对比较优势可以在世界经济的大市场中得以充分的体现。在各种要素得以快速流动的同时，各个国家各自的内部消费市场也在被动地进入全球化，这些市场可以只考虑产品的成本和服务，而不需考虑产品的产地或厂家。随着要素和市场的全球化，全球的生产必然会向具有生产优势的国家集中。中国正是这样的国家。中国在制造业方面在全球所具有的优势不可替代，所以中国在不久的将来必将成为“世界工厂”。但中国不能仅仅满足于“世界工厂”，中国在全球经济中所具有的优势也不仅仅在于制造业，中国必须同时发展自己的第一产业、第三产业和高科技产业

的优势，否则中国即使建成了“世界工厂”，也解决不了中国的所有经济问题，同时如果轻视高科技产业的引导作用，所取得的制造业优势也会很快失去。本文将针对这两个问题进行具体地分析。

## 一、“世界工厂”是中国经济发展的必然

### 1. 经济全球化中的中国优势

一谈到中国的优势，首先想到的必定是中国人。中国人口的数量、劳动力成本以及中国人的相对素质在全世界是具有明显优势的。中国拥有十几亿人口，占了全世界人口的约五分之一，2000年中国年龄在15—59岁之间的人数为8.2亿人，劳动力的供应相对于需求而言可以说是无限的，从而使中国劳动力成本相对较低。

值得注意的是中国为企业输送的低成本劳动力的素质却是相对较高的。中国的劳动力受到五千年文化的熏陶，温文尔雅、知书达礼、勤学好上，中国人肯吃苦，中国人肯钻研，中国的劳动力易于管理。企业为中国劳动力付出的低成本，得到的却是相对较高的劳动力素质。造成中国劳动力成本较低的原因是较大的供应量，而不是素质低下。

中国如此多的人口同时也构成了一个庞大的消费市场。中国的家电、电子通信设备产量迅速增长并进入世界前列，一个很重要的原因是国内市场需求量大。广阔的国内市场既推动了经济规模的形成，又促进了国内竞争和技术进步。

中国的另一个明显优势是中国社会和政治的稳定，社会主义市场经济新体制已基本建立，经济运行充满了活力；对外开放程度不断提高，并日益与国际经济运行规则接轨。人民币的汇率长期稳定，外汇储备持续增加，迄今约达3000

亿美元。所有这一切奠定了中国金融稳定的基本格局。

另外，中国的基础设施“瓶颈”障碍已基本消除，能源、交通、运输、通信、工程、施工与设备安装等部门为制造业能够提供较为充分的保障。工业配套能力强，目前除了少数高新技术设备和电子元器件外，制造业所需要的原材料、设备、元器件和零部件大多数能立足国内，其成本要低于进口的同类产品的成本。

综上所述，设立工厂的必备要素人、财、物在中国已经基本具备。因此，从中国在全球经济中所具有的优势方面而言，中国形成“世界工厂”已成为必然。许多国际上的大型企业集团也意识到了这方面的趋势，他们不仅在中国设厂，而且把相关的采购也转移到了中国。例如，美国通用公司。通用公司不仅在中国设立较大规模的汽车制造厂(这种规模还会不断扩大)，而且把相关的汽车配件的采购也规定在中国。通用公司通知全球最大的汽车轮毂生产企业美国的 Superior，通用公司在今后三年内将其所用的 15%汽车轮毂采购定向于中国。这一举动迫使 Superior 公司要在中国设厂，否则它将丧失相应的市场份额。通用公司的这种意识也推动中国“世界工厂”的形成，因为这将带动汽车配件产业链的制造水平和规模的提高。仅从汽车产业来看，中国在不久的将来，必将与家电产业一样，成为世界上汽车制造中心和出口大国。

## 2. 中国经济发展不能跳跃

尽管中国经济具有上述各种优势，但中国经济毕竟只经过短短二十多年的真正发展，它的底子还很薄、很脆弱。从总量上，中国的国民产出才是美国的十分之一，就实际人均收入而言，中国目前的人均收入只是美国的四十分之一，处在美国 1897 年左右的水平，即使每年比美国快 7 个

百分点的速度增长，再过 30 年，中国的人均收入也只是美国的五分之一。这一数据比较可以说明目前的中国经济无法象发达国家一样大量地投入到新技术的发明、研发(R&D)上，因为研发的投入非常大，成功概率非常低，这是现在的中国经济所不能承受的。因此，目前的中国经济不可能立即步入到高科技产业的规模发展上。

在发展中国家，技术既可以是来自研发，更可以是引进。而引进的成本相对便宜，只有自行研发的大约三分之一。这正是制造业发展所具有的特点，制造业一般运用已经较为成熟的技术，并不需要大量的科技投入，这种技术可以引进，但很多更为高深的技术是无法通过引进的方式而得到的。

中国经济发展不可能有大的跨跃的另一个障碍还是人的问题。中国的失业问题是目前中国发展经济中的核心问题之一。对中国的失业率官方没有较为明确的数据，鉴于中国的国情也不可能有太准确的数据，但粗略来说失业人口应该在几千万以上，这相当于 1/4 至 1/2 美国的人口。这些失业人员如何解决？主要还是要靠发展一些劳动密集型产业。在今后相当长的一段时间内，劳动密集型产业将仍然会是中国经济的主要发展方向。

从中国的实际国情出发，特别是从中国的综合国力和人口的角度，发展制造业和形成“世界工厂”也是中国经济发展的理性选择和必然产物。实际上，是不是“世界工厂”无关紧要，发展制造业，提高技术含量，发展市场是经济发展必须要走的路，是我们国情所决定的发展途径。任何事物的发展都有其自身的逻辑和规律。中国能否成为“世界工厂”主要取决于中国自身的条件和环境。

## 二、“世界工厂”不是中国经济的发展目标

由上述，我们知道“世界工厂”是中国经济发展的必然，但“世界工厂”不应该是中国经济发展的目标。从历史上看，也没有哪个国家把成为世界工厂作为发展目标。首先，我们对所谓“世界工厂”作具体分析，它至少有三种类型：一类是来料加工型的“世界工厂”。由于发展中国家劳动力便宜，跨国公司就把发展中国家作为工业品的生产加工基地。原材料和零部件的供应及产成品的销售都由跨国公司控制，通过大进大出的方式，实现利润的最大化。作为生产加工基地的国家，主要是赚取人工费用，实现劳动力的就业。第二类是原材料的采购和零部件的制造实行本土化为主，跨国公司控制着研发和市场销售网络。这种类型较第一种类型的层次提高一步，但仍然属于生产车间型的世界工厂。当然这两种类型并不是截然分开的，而往往是并存的，只是比重的高低有所区别。在上述两种情况下，往往会出现 GDP 增长较快而 GNP 并没有获得相应增长的局面，附加价值的大头被跨国公司拿回了本国，有时甚至出现发展中国家有增长而无发展的结果。我们必须避免出现这种情况。第三种类型是既具有研发能力和名牌，也控制着国际市场的销售网络，既在本土进行加工制造，同时也在全球范围内进行采购，以实现资源的最优配置。中国作为最大的发展中国家，生产力发展水平具有多层次性和不平衡性。特别是具有劳动力资源丰富的比较优势，因此我们不拒绝、不排斥第一种类型和第二种类型的发展模式，积极利用外资，欢迎跨国公司在中国建立生产制造基地以及通过大进大出的方式参与国际分工。但是，我们的对外开放和参与国际分工不应长期停留在这一水平上，不应只依靠发挥劳动力便宜的比较优势，而应在发挥比较优

势的同时，努力提高竞争优势，推进产业升级，培养一大批能够进入世界工业 500 强的大型企业，在技术密集与知识密集型产业领域，缩小与发达国家之间的差距。中国不仅应成为一个工业生产大国，同时也应逐步成为一个工业生产强国。

其次，还要谈到中国的人口问题。即使中国建成了所谓的“世界工厂”，还是解决不了中国的就业问题。“世界工厂”只是一个相对的概念，也就是说只是一个相对集中的生产基地，我们不可能把全部的制造业搬到中国。随着中国农村人口城市化，中国的劳动力数量是一个惊人的数字，单靠“世界工厂”并不能完全解决中国的就业问题。因此，在发展“世界工厂”的同时，我们必须重视第一产业和第三产业的发展。在中国的问题中农村也是一个不小的问题，农村人口迄今仍占总人口的绝大部分。在改革开始时，农业的产业组织形式发生了变化，包产到户带动了整个中国经济的改革浪潮，但随着经济的发展和时代的进步，这种组织形式已在一定程度上阻碍着农业经济的发展。特别是中国加入 WTO 后，中国的农业要面对发达国家的规模化、机械化的农业竞争，这种产业组织形式到了明显需要改革的时候。实际上，中国有辽阔的国土、丰厚的资源和宜人的气候条件，在新的时代背景下，在“世界工厂”建设的过程中，中国完全可以同时塑造一个强的农业经济。第三产业也是一个可以解决大量就业人员的产业，中国目前第三产业的发展相对于发达国家也处于一个较低的水平，如何在建设“世界工厂”的同时，提高第三产业的服务水平以及产业规模，是一个与建设“世界工厂”同样重要的问题。

最后，我们不得不谈谈高科技产业的问题。中国目前有没有条件去全面地发展高科技产业呢？前面我们已经对

这个问题给予了否定的答案。中国在现有的国力和国情下没可能把注意力集中到高科技产业。但这绝不否定中国的一部分技术已经领先于世界，一部分人和一部分产业可以集中起来搞高科技(综合开发研究院的一些学者曾提出建设“二元世界工厂”的设想，一元指传统制造业，另一元指信息产业)。中国有十几亿人口，十里挑一抵得上美国一个国家，我们有的是优秀的高科技人才。高科技产业站在世界经济金字塔的顶端，有着统领其它产业导向的作用，中国有能力在其中占有一席之地。只是我们不要刮“高科技风”，以为只有高科技才能救国救难。真正能为中国一般民众救苦救难的还是传统产业，只有传统产业强大了，中国人才能有工可做，有康可安。不过我们也不用去刮“世界工厂”的风，只要中国在社会安定的前提下，坚持市场经济的路子，在中国形成“世界工厂”是世界经济发展的客观规律，而不是人为造就的。

### 三、结论

从中国在全球经济化过程中所具备的优势和中国目前的实际国情来分析，在中国形成“世界工厂”是世界经济发展的客观规律，是中国经济和世界经济的必然选择和理性选择。但“世界工厂”不可能成为中国经济发展的目标，也不应该是中国经济发展的目标，在形成“世界工厂”的过程中我们不要忘了大力发展第一产业和第三产业，也不要忘了对高科技产业的扶持。实际上，是不是“世界工厂”无关紧要，发展制造业，提高技术含量，发展市场和解决中国庞大的就业问题是经济发展必须要走的路，是我们国情所决定的发展途径。

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

---

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn> 联系人：郑宇劼 电邮：[zyj@cdi.com.cn](mailto:zyj@cdi.com.cn)