



应对 SARS 恐惧症危机的政策建议

贺力平

SARS 现在是威胁中国国民安全和全社会稳定的最大敌人。战胜这个敌人的斗争已经在两条战线上展开。一条战线是白衣天使们在充满艰辛和风险的医疗防治领域内分秒必争地工作，另一条战线是争取中国公众和国际社会恢复信心，消除恐惧，确保社会机制正常运转。历史在又一次考验中华民族。中国在取得战胜这场史无前例的大规模快速传染病之后，必将进入一个新的发展时期。

在胡锦涛总书记和温家宝总理领导下的党中央国务院果断地采取了正确措施，全社会乃至全世界的医疗开发资源已经开始被调动起来，中国战胜 SARS 疫情指日不远了。

但是，从种种迹象看，战胜 SARS 恐惧的斗争远比战胜 SARS 疫情本身的斗争要艰难得多。由于复杂原因，公众信心已经受到不同程度的伤害，SARS 恐惧尚未得到有效遏制。我们需要坦

率承认，在这条战线上的斗争同样重要，而且更加严重地关系到中国的长远安定和发展。

卫生部和北京市已经出台了多方面的措施，两条战线上的都有。以下是我对第二条战线近期可考虑采取的补充性政策建议。

建议一：政府部门关于 SARS 疫情的信息发布，除人数指标外，再增加一个性别指标，即在临床诊断病例和疑似病例中区分男女性别。这样做，有助于增加信息的透明度和公众对政府信息发布的信任度。

过去形成的一个惯例是，政府部门发布统计数据，仅仅发布一个总计数，没有分解数。在不少情况下，这使得人们对政府发布的数据将信将疑。现在无疑是改变这个陈旧惯例的时机。增加一个或两个分解指标，尤其是增加这类机械属性的分解指标，丝毫不增加有关政府官员的工作负担，但却会大大增加统计数的透明度和可信度。这次 SARS 事件的一个重大教训是，哪怕是增加一点点统计数的透明度和可信度，也会对维护和增强公众信心具有极端重要的意义。

增加统计数的透明度，从根本上说有助于建立和改善现代政府体制的问责制，减少和消除政府机构行为中的随意搪塞现象，理顺政府与社会的关系。

古语说，“亡羊补牢，未为晚也”，我们在动员各种资源抓住 SARS 这只“羊”的同时，也必须高度重视捕捉 SARS 恐惧症这只“羊”，尤其防止“SARS 恐惧症”蔓延到公共卫生领域之外，而且，只有这样，才能最有效地达到“补牢”的目的。古语还说，“千里之行，始于足下”，目前的一个“足下”就是增加总计统计数的一个或两个分解数。这是属于“补牢”的动作，

做到这一点，未来中国将广泛受益。

建议二：中共中央和国务院应采取具体措施，维护并增强中国国内新闻机构的独立性和客观性。立即可以采取的措施包括发布文件，要求党内各级组织和政府部门不得随意干预新闻报道，不得随意撤换新闻机构负责人和从业人员，国有新闻机构应实行负责人任期制度，新闻机构负责人在任期内不得未经预先设定的组织和法律程序被撤换。

从长远观点看，政府对新闻管理工作的重点应当从过去的直接控制和干预转变到精神指导和确保新闻机构合法合理的独立性和客观性的方向上。各级党组织和政府机构都必须清楚地认识到，政府如何管理新闻界，将直接影响到社会和百姓如何看待政府政策，影响到政府的可信度。古今中外所有正反两面的经验教训都表明，不管实行什么样的政治体制，公众对政府的信任是任何政府所能拥有的最大最重要的资源。任何人为地通过压制新闻独立性和客观性而使公众减少对政府信任的行为都是在摧毁政府自身的群众基础，在侵蚀和浪费政府领导能力的资源基础。

增加新闻的独立性和客观性，受到不情愿制约的主要是少数特权官员，受益的却是绝大多数人民、政府及其执政党。各级党组织和政府机构都应当从宪法的高度来认识和确立对待新闻机构和新闻事务的态度和政策。不当干预新闻的行为应当被理解为是违背中华人民共和国宪法的犯罪行为并被法律追究。

建议三：在 SARS 疫情得到控制后，应由国家最高权力机关负责领导组织“SARS 疫情掩盖事件专案调查”，通过调查确认掩盖行为是否发生，发生时间、范围、程度，及相关人士的责任。专案调查组必须具有权威性、社会代表性和独立客观性，

其成员应当包括上届中央政府官员和社会贤达人士。专案调查报告应当向社会公布。为预防个别有关官员销毁证据，所有官方往来函书和有关信息必须按照有关规定进行存留，销毁者及销毁行为本身将受处罚。

两千多年前，中国出现堪称世界上第一个中央集权政府体制时，就开始有对地方行署和部门高官的责任追究实践。但数千年来中国社会和政治发展中一直希望有而几乎从未曾有过的，重大责任事故发生后对事件的独立性调查和调查结果向社会公众公布。对 SARS 事件的调查可以成为一个良性转机。

建议四：在 SARS 疫情稳定后，中国政府应组织对中国公共卫生体制进行一次全面系统深入的大调研，其任务是为中国建立和完善现代公共卫生体制提出广泛政策建议。这项工作，应由国务院出面委托，各级各类卫生机构给予全面配合，集中和吸收社会各相关领域专家参加，包括相关国际机构和专家。调研工作的重点是针对现行公共卫生体制中的薄弱环节及应对未来挑战的需要，形成可为政府采纳的中期和远期战略决策参考意见。

建议五：深刻反思我们的干部政策和实践。

SARS 疫情最早出现于几乎半年以前，初现地点是距离北京三千公里外的中等人口规模城市。经过这么长的时间和空间距离，中华人民共和国的心脏却变成了 SARS 重灾区，上千万人受困于 SARS 疫情，那里有我们许许多多的民族精英。这个大过程，其间不能不说有不少官员不同程度上以不同方式出现失职失守现象。追究原因，可能有现行体制上的缺陷和极个别高级官员的渎职。他们中或许只有极少数才对事件扩散本身负有个人法律责任，这应通过公正合理的调查来加以确认，相对多数的人

却很可能存在难以推卸的道义上的责任。例如，一些官员很可能未能及时向上级机构和相关机构传送信息，未能及时意识到或预料到问题的严重性，未能在力所能及的范围内采取有力防范措施，等等。这类问题的出现，一个可能的重要直接原因是有关官员的个人素质问题，是任何一个职官个人的社会良知、责任感和知识能力问题。

一段时间以来，干部政策和实践反复强调“政治觉悟”的重要性，或多或少地忽略了职官个人的社会良知和素质要求。我们高度重视干部问题，却未能相应高度地重视干部的良知和素质基础问题。应对目前的 SARS 危机及其恐惧症危机以及未来的任何可能的类似社会经济危机，中国都需要必要的和适应的干部素质基础。缺少这个基础，任何体制改革的成就都不能充分发挥出来。应当反思我们的干部政策和实践。

贺力平（本文作者系北京师范大学教授、金融系主任）

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn> 联系人：郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn