

GDP 与工业增长率

一季度,国民经济在去年出现重要转机的基础上继续保持相对平稳的发展态势,国内生产总值保持较快增长,经济运行质量进一步提高,市场物价继续回升,但发展中还存在着一些值得关注的问题。

一、基本情况

GDP: 增势相对平稳。当季国内生产总值 19895 亿元,按可比价格计算,同比增长 8.1%,增幅与去年同期持平,其中第一产业增长 3%,第二产业增长 9.5%,第三产业增长 7.4%。从与去年各季增长对比情况看(去年 1-4 季度分别增长 8.1%、8.3%、8.2%和 7.4%),目前总体上仍继续处于去年以来的新一轮平稳适度的增长平台上。

工业生产: 增长有所加快。当季全国规模以上工业企业完成工业增加值 5867 亿元,同比增长 11.2%,与去年同期相比,增速加快了 0.5 个百分点;从前三个月动态变动情况看,1-2 月累计增长 10.2%,3 月当月加快到 12.1%。分经济类型看,当季国有及国有控股企业增长 9.7%,增速比去年同期加快 1.1 个百分点;股份制企业 and “三资”企业继续保持较快增长,分别增长 11.6%和 14.3%。从各种经济类型工业对当季工业增长的贡献率来看,国有及控股、股份制和“三资”企业分别为 34.6%、29.1%和 39.7%,分别拉动当季工业增长 3.8、3.2 和 4.4 个百分点。

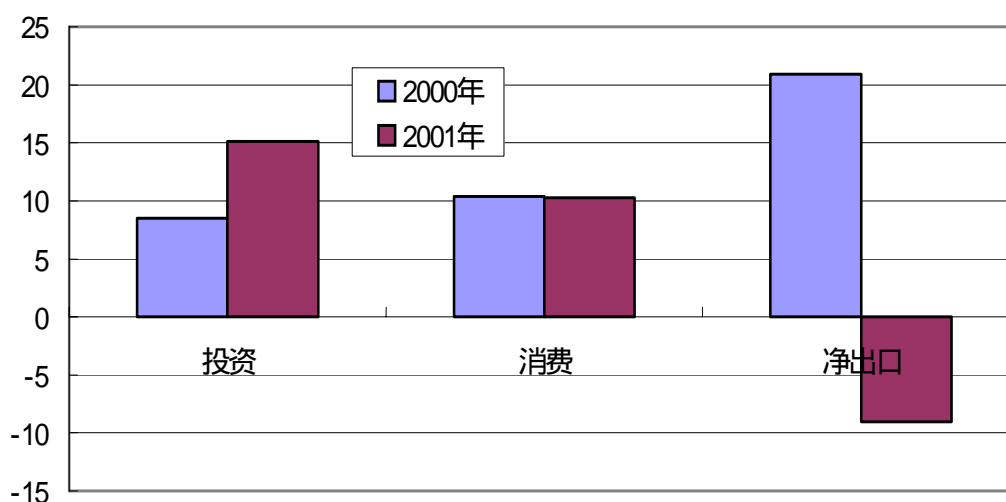
二、经济增长分析

1、8.1%来之不易

受国际油价剧烈波动、美联储连续六次提息等的影响,去年下半年特别是进入第四季度以来,以美国为首的西方主要发达国家出现了经济减速、股市下跌的轻微衰退的局面,今年一季度这种衰退迹象进一步加剧。据《Asia Pacific Consensus Forecast》资料,美国经济增速将由去年一季度的 5.3%、四季度的 3.4%进一步减缓到今年一

季度的约 2.4%，日本经济将由 2.4%、2.8% 减缓到约 1.3%，欧盟 15 国将由 3.5%、2.9% 减缓到 2.8%。受此影响，亚洲主要经济增长体香港、韩国、马来西亚、台湾、新加坡均程度不同地出现了较大幅度的回落。在这种严重不利的国际环境下，唯有我国继续保持较快增长，当季增速比去年第四季度还加快了 0.7 个百分点。

2000-2001年1季度社会需求增长情况 (%)



2、从三大需求方面看，国内需求是拉动当季经济增长的主导力量。今年以来，在国外需求增长有所放慢的同时，国内需求增长有所加快，相应地弥补了内需的不足，保持了社会总需求对经济增长的适当拉力。

外贸尽管继续保持较大顺差，但对当季经济增长的拉力趋于减弱。一季度我国进出口增速双双有所回落，进出口相抵，顺差 47.3 亿美元，同比减少 4.7 亿美元。出口增速减缓，影响其对工业生产的拉力减弱。一季度工业企业实现出口交货值 3239 亿元，同比增长 14%，比去年同期减缓 13.6 个百分点，其对当季工业增长的贡献率由去年的 23.5% 下降为 14.2%，拉动当季工业增长由 2.7 个百分点下降为 1.6 个百分点。

投资对经济增长的拉动作用有所增强。一季度全社会投资同比增长 12.4%，其中国有及其它经济类型固定资产投资增长 15.1%，增速比上年同期加快了 6.6 个百分点。更新改造和房地产投资继续保持快

速增长，两者分别增长 25.2%和 22.9%。旺盛的市场需求是带动房地产投资持续快速增长的主要力量，一季度商品房销售面积同比增长 31.4%，快于同期施工面积增长 21.6%和竣工面积增长 29.8%的速度；同期商品房销售额增长 48.9%，其中销售给个人的增长 56.9%。基本建设投资增长有所加快，由去年同期增长 4.7%加快到 9.2%，成为推动今年投资增长的一个新的重要因素。投资资金来源方面，呈现出自筹资金增长加快、利用外资止降趋升的良好态势。一季度国家预算内资金同比下降 5%，利用外资摆脱了持续三年下降的局面，同比增长 13.7%，企事业单位自有资金增长 30%。工业性投资出现明显回升。其中机械电子工业投资增长 46.2%，轻纺工业增长 38.2%。

市场销售继续呈较快增势。一季度社会消费品零售总额 9256 亿元，同比增长 10.3%，增速与上年同期基本持平。城市销售明显快于农村，两者分别增长 11.5%和 8.3%。吃、用的商品消费增长快于穿着商品，限额以上批发零售贸易企业中，饮料、汽车、文化办公用品、化妆品、通讯器材等的销售增速超过 20%。当然，一季度市场销售增长快，也与政府限时取消各类购物券政策引致一部分人提前消费有关。

3、从三次产业看，工业生产的加快增长是当季经济增长的主要支撑力量

总体上看，今年一季度，第一、三产业增速大体保持去年同期水平，第二产业特别是工业的增速有所加快。

第一产业增加值同比增长 3%，基本保持去年同期增长水平，占 GDP 的比重由去年同期的 8.5%降为 7.8%。受市场供求和价格的牵动，农作物种植结构继续朝着“减粮扩经”的方向调整。据农民种植意向调查，全年农作物总播种面积为 23.4 亿亩，与去年基本持平。其中粮食种植面积约为 16 亿亩，比上年减少 2800 多万亩；棉花种植面积将达 6945 万亩，增长 15%左右，糖料增 8%，蔬菜增 7.8%，油料在连续三年增长的基础上继续小幅增长。

第三产业增加值同比增长 7.4%，基本保持去年同期水平（略减 0.1 个百分点）。其中运输邮电业增长 8.5%，商业增长 7.9%，金融业增长 5.5%，房地产业增长 6.7%。

第二产业增加值同比增长 9.5%，增速比去年同期加快 0.2 个百分点。其中工业增长 9.6%，加快（暂缺）个百分点。工业占 GDP 的

比重由去年同期的 50.1% 加快到 50.6%，上升了 0.5 个百分点。当季工业增长的一个突出特点是：重工业加快增长态势更加明显。自 1998 年底以来，重工业增长持续快于轻工业。今年一季度重工业增长 13.4%，轻工业增长 8.6%，轻重工业速度差由上年全年的 3.5 个百分点进一步扩大到今年一季度的 4.8 个百分点。从其对工业经济增长的贡献看，重工业起主导作用，拉动当季工业增长 7.4 个百分点，轻工业仅拉动 3.8 个百分点。从行业增长情况看，对工业增长拉动作用最大的前三个行业均为重工行业，分别是冶金、交通设备制造和电器机械器材制造。主要重工产品中，水泥、平板玻璃、成品钢材、十种有色金属的增幅在 10—20% 左右，金属切削机床、电动工具及冶炼设备分别增长 30—50%。

分地区看，一季度工业增长的加快主要是由中部和西部地区带动的。其中中部地区增速由去年同期的 10% 加快到 14.2%，中部 9 个地区均程度不同地有所加快；西部地区增速由去年同期的 5.7% 加快到 9.7%，多数地区呈加快增长态势。东部地区继续保持去年同期增速，当季增长 13.7%，但 11 个地区中有 6 个地区增速有所减慢。地区增长格局的这种新变化，与当前经济增长中以内需拉动为主、外需拉力减弱有着很直接的关联。东部地区外向化程度较高，受外需的影响要相对大一些，而中、西部地区受国际因素的影响相对小一些，在国家一系列扩大内需政策的持续刺激下，增长继续呈加快之势。

4、当前经济的较快增长是有效益的、比较实在的

在去年大幅度改善的基础上，今年一季度，工业经济效益继续明显提高，减亏增利取得新的进展。工业经济效益综合指数 112.1，比去年同期提高 9.9 点，比今年前两个月提高 6 点。成本费用利润率、总资产贡献率、流动资产周转率、资本保值增值率、资产负债率均较去年同期进一步改善。企业实现利润继续大幅度增长，同比增长 46%；实现税金增速加快，同比增长 15.8%，比前两个月加快 1.8 个百分点；企业亏损额继续大幅下降，同比下降 12.6%；企业产销率基本保持去年同期水平，为 96.1%。工业生产与电力、运输等的协调配套性较好。一季度全国发电量增长 7%，电力与生产增长的弹性系数为 0.63，处于比较正常水平；全国货物运输增长 5.4%，增速是近几年较高的，其中沿海主要港口货物吞吐量增长 10.6%，铁路货物日均装车同比增长

7.4%，继续保持较高水平。

三、下阶段经济走势分析

总的看，在国家各项扩大内需政策的持续作用下，下阶段我国经济仍可望继续保持较快增长，但增速可能比一季度略有回落。主要依据如下：

1、尽管工业生产增长仍在加速，但生产的增长一般要滞后于需求的增长，3月份投资、消费需求的增速比头两个月明显趋缓，其中投资减缓1.2个百分点，消费减缓0.8个百分点。需求增长的减慢将对下阶段生产的增长产生一定的影响。

2、社会投资低缓增长的状况仍无大的改观，当季城乡集体、个体投资仅增长7.6%，比上年回落1.8个百分点，比国有及其它投资低7.5个百分点。

3、美、日经济仍未出现好转的迹象，其增长的减慢对我国经济的不利影响也会进一步显现和加深。

4、随着增速相对较慢的第一产业所占比重的逐步提高，一般情况下，若其他产业速度没有明显回升，则其对整体经济的拉下作用将大于第一季度。

除此之外，宏观调控还要重点注意以下几个问题：

——针对夏粮播种面积减少、主产区普遍偏旱、苗情长势较差的情况，应加强夏收作物的田间管理，高度重视粮食安全问题，采取措施稳定主产区粮食生产。

——当季煤炭价格同比上涨2.9%，纺织品价格上涨1.9%，普通小型钢材价格和普通中型钢材价格分别上涨11.5%和8.7%，这些产品市场的升温和价格的回升，将加大关闭“五小”企业、实施行业结构调整的难度。

——要密切关注外部环境的变化及对我国经济的影响，加强税务、海关、银行、外贸等有关部门的协作，加快出口退税进度。同时要通过改善投资软环境、扩大开放领域、进一步完善有关法律法规等措施加大引资力度。

投 资

一、运行状况和特点

2001 年第一季度固定资产投资继续呈现明显的回升态势，全社会投资完成 3878 亿元，同比名义增长 12.4%，剔除价格因素影响，实际增长约 11%，增速比上年加快约 3 个百分点。其中，国有及其他经济类型单位投资 2560 亿元，名义增长 15.1%；集体经济投资 575 亿元，增长 14.1%；城乡居民个体投资 743 亿元，增长 3.0%。从趋势上看，国有及其他经济类型、集体经济投资呈现比较强劲的增长势头，个体投资的增长则出现回落。一季度投资运行的主要特点是：

1、投资在三大需求中的地位有所上升，对经济增长的拉动作用趋于增强

从过去三年的情况看，1999 年经济增长 7.1%，而投资仅增长 5.6%（剔除价格因素），对经济增长而言是相对的拖后腿因素；2000 年经济增长和投资增长分别为 8%和 8.1%，可谓并驾齐驱，投资对经济增长既未拖后腿也没有特别明显的提升作用；2001 年第一季度经济增长 8.1%，投资增长快于经济增长 3 个百分点，与过去两年的情形形成对比。同时，投资增长既高于消费，也高于净出口，三大需求的增长结构也出现了新的变化，出口的影响弱化，投资的地位趋强，而消费则总体上仍保持平稳增长态势。当然，由于一季度投资在全年总投资中的比例一般较小，其对经济增长的拉动作用并没有完全体现出来。

2、房地产开发和更新改造投资继续保持快速增长，基本建设投资增长出现加快势头

2001 年第一季度基本建设投资增长 9.2%，更新改造投资增长 25.2%，房地产开发投资增长 22.9%，与去年同期相比，分别提高 4.5 个、9.4 个和 2.1 个百分点。基本建设和更新改造投资增长加快，与今年是“十五”计划第一年、许多投资项目着手开工建设有关。而

商品房销售持续升温，则带动了房地产开发投资的快速增长。一季度全国商品房销售额 441 亿元，同比增长 48.9%，其中销售给个人 367 亿元，增长 56.7%。

3、三次产业投资增长形成较大落差

其中，第一产业出现负增长，第二产业增长平稳回落，第三产业投资则快速增长，成为拉动整个投资较快增长的主要力量。一季度第一产业投资下降 0.3%，主要是过去基数高，以及前两年开工建设的一些大型水利项目正在收尾或已经完工。第二产业投资增长 8.8%，比去年全年略有回落，一定程度上与市场需求前景不明朗和企业投资能力不强有关，但纺织行业投资却出现 127% 的超高速增长，是值得注意的现象。第三产业投资增长 19.5%，符合产业结构调整的方向。

4、西部地区投资增长继续快于中部和东部地区

在实施西部大开发战略的作用下，2001 年一季度西部地区国有及其他经济类型投资增长 23.4%，分别比东部(17.2%)和中部(7.4%)地区高 6.2 和 16.0 个百分点。特别是受重点项目陆续开工建设的影响，西部地区基本建设投资增长 20.8%，远快于东、中部地区。

5、投资资金来源结构发生了积极的变化

一季度全部资金来源增长 25.7%，其中企业自筹资金增长了 24.9%，国内贷款增长 27.8%，利用外资增长 13.7%，其他资金增长 42.9%，均扭转了前一时期的低速增长甚至下降的局面。投资资金更多地来源于企业自筹和贷款，比之来源于财政预算资金，更具有合理性和持续性。

6、当前投资运行中的问题

主要是两个：一是民间投资仍未进入稳定快速增长的轨道。这将对全年投资增长态势产生影响，也对积极财政政策本身具有制约作用。因为，积极的财政政策不是长期政策，而积极财政政策在将来的退出最终要看民间投资是否真正活跃起来，并能够完全替代国债建设资金的作用。二是要注意防止出现新的不合理重复建设及其不良影响。目前纺织行业投资特别是更新改造投资增长很快，受到这两年纺

织品出口大量增加、纺织行业整体上扭亏为盈的带动。但今年以来国际市场出现逆转,前4个月服装出口仅增长2.3%、坯布出口下降10%以上,同时棉花等原料价格上升,纺织业发展的环境重新趋于收紧,继续大幅度扩张生产能力有可能雪上加霜。其他一些行业也应注意类似现象的发生。

二、专题讨论：如何启动民间投资

1、民间投资的定义

民间投资与政府投资是相对应的概念,换言之,政府投资之外的其他投资均为民间投资。广义上讲,民间投资应当包括国有企业投资、集体企业投资、私营个体投资和外商投资企业投资等。目前许多人将民间投资概念限定在集体、个体投资范围,有其现实针对性,但实际上是不完全的。有人将民间投资与社会投资等同起来。其实社会投资是一个不准确的概念,很难界定与社会投资相对应的“非”社会投资是何物。鉴于国有企业投资和外商投资企业投资均已有相应的规范或途径,我们下面讨论的所谓民间投资也主要是指非国有(且非外商)企业投资。

2、民间投资的潜力

一种观点对民间投资的潜力不以为然,认为不过千把亿元。实际上,如果把民间投资定义为政府投资以外的投资,那么目前在全社会投资中的比例,政府投资仅为4%左右,民间投资在96%左右。即使把民间投资仅看作集体个体投资,那么2000年也达到9335亿元,占全社会投资的29%。有人将民间投资仅看作私营(或民营)企业投资,并用其自有资金的大小来衡量其投资潜力。这未免有失偏颇。外部融资是市场经济的必然现象。国有企业要靠银行贷款,甚至政府投资要靠发债,那么非国有企业投资也需要和应当有正常的外部融资渠道。目前非国有企业外部融资渠道狭窄、不畅是不正常的。如果根据投资意愿、投资成功的可能性(通过完善管理和自我约束等)、投资的正常外部融资渠道和资金利用效率等方面考察,可以说,民间投资(即使仅指非国有单位投资)的潜力是非常巨大的,其在总投资中的比例将是上升趋势。

3、民间投资的障碍

一种观点认为，现在对民间投资已经没有什么障碍或限制可言，企业愿意投什么就投什么，有多少资金就可以投多大的规模。其实，民间投资特别是非国有企业投资仍面临着观念上、市场准入上、外部融资上、税收上、权益保护上、外贸进出口权上等多方面的制约。对此既不能忽视，也不能轻视，而是要认真对待和清理。

4、启动民间投资的思路

从政府部门来讲，启动民间投资既要“有所不为”，也要“有所为”，换言之，既要做“减法”，也要做“加法”。所谓减法，就是清除所有不利于民间投资的不合理规定或做法，无论是有形的还是无形的，成文的还是不成文的。所谓加法，就是建立健全有利于扩大民间投资的政策、法律和服务体系，为民间投资创造一个适宜的环境。加法和减法都不可缺少。

5、启动民间投资的途径

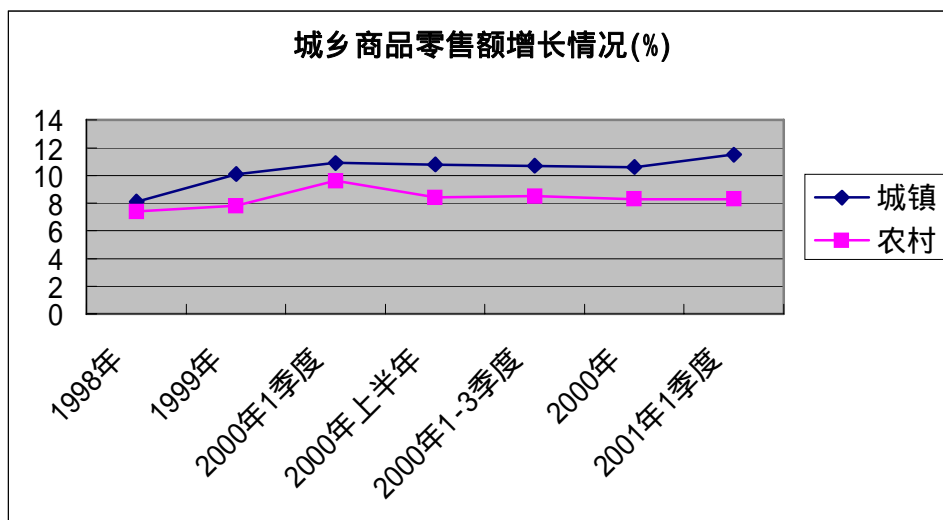
浙江、江苏、安徽等地均已出台了促进民间投资（主要是集体个体投资）的具体办法，但不同地区民间投资的发展状况和政策措施差别较大，中央政府有必要就鼓励民间投资制定一个比较明确、统一、具体的办法。主要内容可以包括：（1）进一步转变观念，增强对民间投资重要性的认识；（2）公平合理的市场准入规定；（3）在银行贷款、股票上市、发行企业债券等方面与国有企业一视同仁；（4）民营企业申请自营进出口权的条件与国有企业一致；（5）适当降低企业注册的资本金和其他要求；（6）对保护民营企业合法权益作出明确规定；（7）鼓励民营企业在规范基础上改制和参与国有企业重组；（8）公平合理的税收政策。例如，解决个人独资企业双重征税问题；（9）在政府扶持和指导下建立全国性的中小企业贷款担保体系；（10）为民间投资和民营企业提供必要的法律、技术和信息等多方面服务。

消 费

在 2000 年国内消费稳定增长的基础上，今年一季度市场销售和城乡居民生活消费继续增长，但是城市居民生活消费增速趋缓。

一、一季度市场销售增势平稳

1-3 月份实现社会消费品零售总额 9256 亿元，比上年同期增长 10.3%，增幅与上年基本持平。其中城市零售额 5777 亿元，同比增长 11.5%；县及县以下零售额 3479 亿元，增长 8.3%。

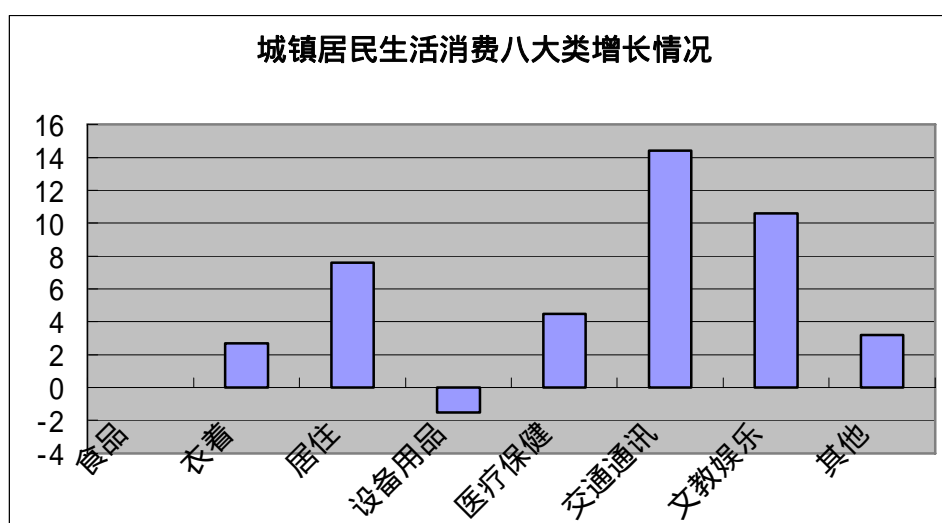


从商品销售情况看，吃的商品增长 15.9%，其中饮料类增长 28.2%；穿的商品增长 15.5%；用的商品增长 13.2%，其中汽车类销售增长 56.7%，文化办公用品类增长 36.9%，石油及制品类增长 34.2%，化妆品类增长 26.6%，通讯器材类增长 26%，体育、娱乐用品类增长 24.4%，家用电器和音像器材类增长 19.4%。

象前几年一样，春节因素对一季度消费增长作出了重要贡献。特别是今年各种购物券受 3 月底过期的限制而引发的集中购物，对刺激消费发挥了重要作用。据调查，不少商业企业前两个月所收购物券金额占其零售额的 20-30%。

二、城市居民生活消费增速趋缓

今年一季度城市居民人均消费性支出 1337 元，比上年同期实际增长 3.6%，增速回落 2.7 个百分点。消费倾向下降近 3 个百分点。生活消费增速趋缓的主要原因是收入增速下降。一季度城镇居民人均可支配收入为 1846 元，同比实际增长 4.7%，增速回落了 1.7 个百分点。收入增长放慢的主要原因是，1999 年政策性增资的影响今年全部消失，而今年新出台的加薪政策效应尚未在一季度居民收入中体现出来，估计二季度城镇居民收入将受此政策影响有较大幅度增长。

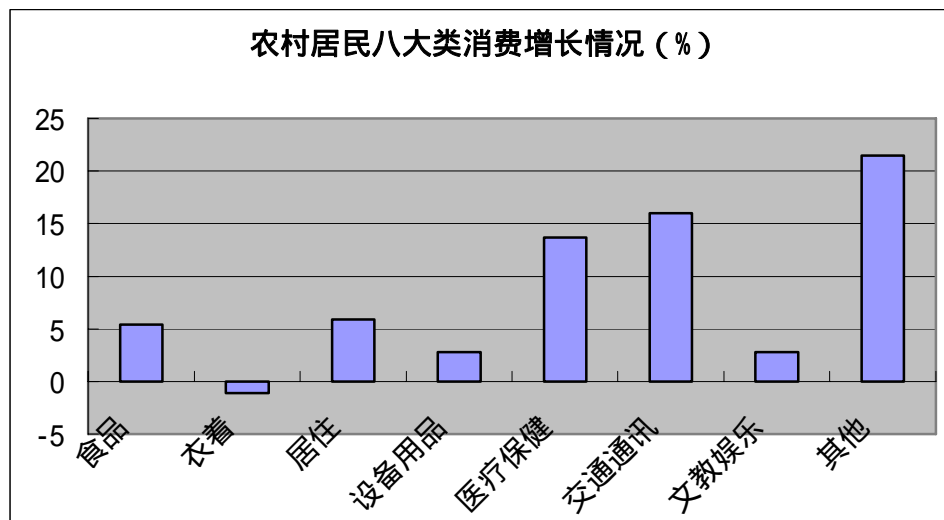


从消费结构看，吃、穿等基本生活型支出增长缓慢，居民消费继续向文化教育、医疗保健、交通通讯等方面转移。一季度食品消费持平，衣着消费增长 2.7%，家庭用品类消费下降 1.5%，娱乐教育增长 10.6%，医疗保健增长 4.5%，交通通讯增长 14.4%、居住增长 7.6%。这里居住支出主要是指水、电、燃料和房租等，不包括建房和购房支出，该项支出在非消费性支出反映。据统计，一季度城镇居民建房和购房支出是大幅度下降的，主要是因为居民在房改中购买公有住房的高峰已过。

三、农村居民消费继续回升

今年一季度农村居民人均生活消费现金支出 395 元，比上年同期增长 6.4%，增速暂时高于城市，呈现出回升态势。与城镇居民增长

一样，基本生活消费现金支出增势平缓，医疗保健、交通通讯支出增势强劲，但增长速度比去年同期下降。其中家庭设备及用品类中耐用消费品消费出现负增长，这说明农村消费回升基础仍不稳，消费增长主要靠服务性消费价格提高支撑，多属被动性消费，这一点与城市不同。

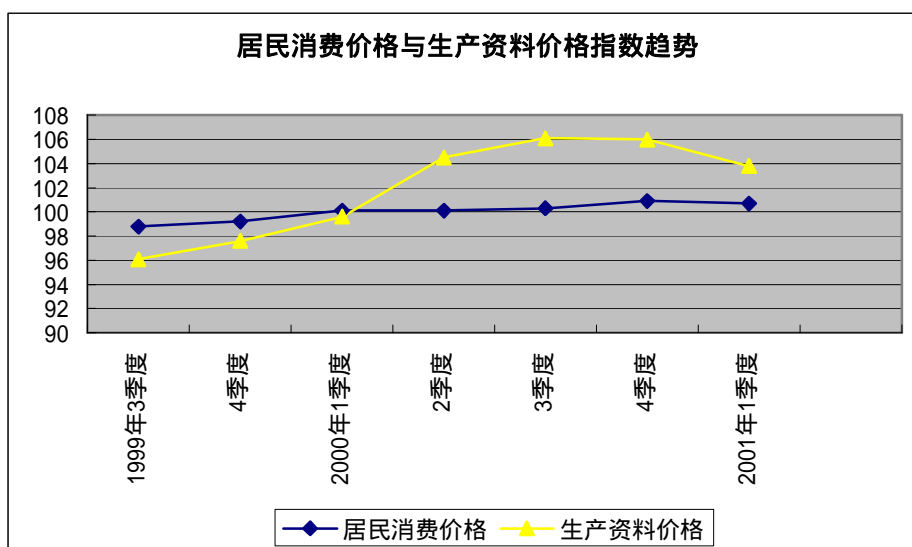


农村居民生活消费继续恢复性增长的主要原因是现金收入增速回升。一季度农村居民现金收入实际增长了 4.8%，增速比去年同期提高了近 3 个百分点，呈明显的回升态势，超出许多人的意料，给人非常乐观的信号。为什么一季度农民现金收入能增长 4.8%？主要原因是：(1) 农产品出销售价格止跌回稳对支持农业现金收入增长发挥了重要作用。首先是粮食出销售价格是上涨的；其次是农民出售畜牧产品的价格比去年同期有较大提高，特别是新疆、内蒙等地牧业遭灾和退牧还草还林的影响，加剧了部分畜牧产品价格的上涨，因此，农民出售畜牧业产品的现金收入是大幅度增加的，特别是西部省区受益最大。(2) 非农收入增长是支撑一季度现金收入增长的主要力量。一季度包括工资性报酬收入、家庭经营二、三产业收入和转移性、财产性收入在内的非农现金收入是 408 元/人，比去年同期增加了 28 元，增长 10%。其中，工资性收入增加 26 元，增长 12%，是主要增长力量。工资性收入增长主要是农民外出打工报酬收入和在本地区（本乡范围内）企业务工收入增长所致。

物 价

一、价格运行呈现稳定上升势头

2001 年第一季度的居民消费价格指数，在月度之间表现为跳跃性变动，先涨后落再小幅上涨。但从整个季度的平均水平分析，则呈现稳定上升势头，累积价格上涨 0.7%，比 2000 年平均价格上涨幅度高 0.3 个百分点，比去年同期价格涨幅高 0.6 个百分点。流通领域的生产资料价格指数在整体上也呈现同样的变动趋势，2001 年第一季度平均上涨 3.8%，与去年全年平均价格水平持平，比去年同期价格涨幅高 4.2 个百分点。

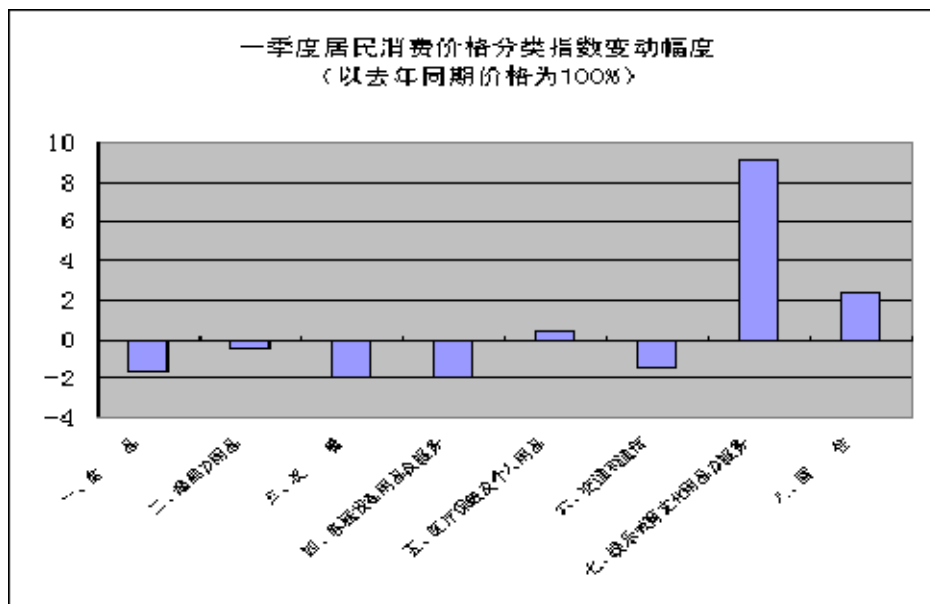


今年是价格统计制度改革的第一年，以 2000 年为基础的居民消费价格指数上涨 1.1%，比去年同期消费价格环比指数少涨 0.07 个百分点，也显示出当前价格水平的稳定运行特征。

价格稳定运行且微幅上升的主要原因，是政策性提价、粮食价格的稳定与季节性需求波动三个方面。

政策性提价是一季度居民消费价格稳定上行的主要推动力。在八大类居民消费价格分类指数中，娱乐教育文化用品及服务、居住、医疗保健及个人用品等三类价格呈现上涨态势，其中前二类价格上涨都具有政策提价的性质。这三类价格指数上涨带动居民消费价格指数上

涨约 1.7 个百分点。



粮食价格由于去年减产、今年粮食播种面积减少以及部分粮食价格已经降至成本附近等原因，自去年下半年以来就已经止跌反弹。今年一季度继续这种普遍小幅上涨的态势，根据中国价格信息中心的监测材料，3月中旬与1月中旬相比，全国粮食主产省白小麦、混合麦与红小麦的收购价格分别上涨 1.23%、0.23%与 0.37%；早籼稻、晚籼稻与粳稻分别上涨 2.15%、0.15%和 0.79%；玉米收购价格则上涨 4.96%。因为目前粮食市场供给仍然大于需求，粮食同比价格继续处于负值状态，但负值幅度大大缩小，今年一季度下降 1.6%，比去年全年和第四季度分别少下降 9.8 和 5.4 个百分点。粮食价格持续小幅度上升不仅直接支持价格总水平稳定上行，而且对以粮食为原料的副食品与相关食品产生间接影响，是一季度价格稳定的重要因素。

第一季度的季节性影响主要体现在节日消费上。1 月份元旦与春节的迭加，使商品零售额增长速度达到 12.5% 的高水平，相应拉动食品与交通价格上涨，外出旅游费用增加；2 月份因天气较冷，多数食品价格继续小幅上涨，代币券、购物卡提前集中消费，使商品零售额继续保持较高的增长速度。

二、价格运行仍然存在趋势反转压力

在目前特定的经济环境下，我们希望价格总水平的小幅度上行，反映市场需求的主动性回升，但从以下几个方面的分析可以看出，由于市场供求关系还未发生根本变化，价格上行的基础还不稳固，价格总水平仍然存在较大的趋势反转压力。

1、宏观经济运行趋势未出现根本性转折

今年一季度经济运行开局良好，国内生产总值为 19895 亿元，比去年同期增长 8.1%，呈现出稳定增长的态势。但这种开局并不预示经济运行将出现持续稳定的趋势，相反，支撑市场需求的三个主要因素，已经出现下滑迹象。一季度累计投资增长幅度从 1-2 月的 16.7% 下降到 12.4%。虽然增长幅度较高，但投资增长的主力仍然是国家的政策引导与国有企业，据统计，一季度全社会固定资产投资 3878 亿元，同比增长 12.4%，其中国有及其他经济类型固定资产投资 2560 亿元，增长 15.1%，集体投资增长 14.1%，个体投资增长 3%。如果把集体与个体投资看作市场的自主性投资，投资市场正处于国家政策引导向市场自主性投资增长的转变过程中，目前国家投资力度的下降，完全可能导致市场自主性投资的再次回缩。一季度商品零售额增长速度保持在较高的两位数水平，成为商品价格稳定的市场基础。但由于居民医疗、教育支出增长无法预料，失业状况没有较大改善，消费结构正处于向更高阶段转型期间等，在短期内不可能出现消费需求令人瞩目的增长。我国的出口需求在一季度也保持较高的增长速度，但从月度情况分析，波动幅度较大，在世界经济增长放缓，特别是对我国当前外贸有较大影响的美国与东南亚国家经济增长放缓的条件下，出口需求难以象去年那样高速增长，有力地支撑国内市场需求。因此，我国宏观经济运行趋势并没有出现根本性转折，全年的经济增长速度将低于一季度增长速度，对商品价格总水平的运行只能产生一定的下行压力。

2、剔除非正常因素后，价格总水平仍然处于负值区域

目前对价格运行趋势的分析，必须剔除政策性提价因素，即把政策性提价看作是非正常因素，把主要反映市场价格的各种因素看作为正常因素。因此，今年一季度的居民消费价格指数为-1%。按照同样

的方法计算，2000年的居民消费价格指数应该为-1.8%。可见，价格总水平已经有较大回升，但仍然处于负值区域。这种状况表明，从价格上看，我国经济仍然具有轻度通货紧缩，市场上许多商品都存在价格下降压力。

3、生产资料与工业品价格因外部涨价因素减弱而出现反转

2000年生产资料与工业品出厂价格上涨的主要动力，是国际市场原油及部分生产资料商品价格上涨，推动国内相关商品价格大幅度上升。但这种情况自今年以来已经发生了较大的变化，由于国际市场油价回落，国家相应调低原油与成品油价格，使工业品价格涨幅出现逐月下降的局面，1-3月份分别上涨1.4%、0.9%和0.2%。另据中国物资信息中心对生产资料市场的最新调查，今年一季度生产资料市场总体仍为供大于求，主要生产资料品种因为货源过多，竞争激烈，流通中的生产资料环比价格指数持续下滑，1-3月份分别下降0.4%、0.8%与0.3%。这种现象显示了生产资料市场的两种状态，第一，国际市场价格波动会相应地影响国内商品价格波动，但生产资料价格波动的基础仍然是国内市场，在市场供过于求的条件下，生产资料价格不可能出现全面、持续的上涨局面；第二，流通中生产资料价格出现负值，说明市场需求仍然处于萎缩状态，如果没有外部力量的再次推动，工业品出厂价格也不可能持续上涨。

4、供大于求是目前粮食市场的主基调

虽然目前国家对粮食实行保护价政策，粮食收购价格一般都相对较高，但国有粮食企业的实际销售价格与集贸市场销售价格，在较大程度相反映了粮食市场的供求变动。据中国价格信息中心对全国36个大中城市成品粮销售价格的监测，3月中旬与1月中旬相比，国有粮食企业实际平均销售价格与集贸市场平均销售价格分别下降0.02%与0.05%，市场仍然存在较大的供给压力。同期粮食主产省平均收购价格上涨1.22%，说明各种有利于粮食价格上涨的信号，目前只反映到收购环节，还不足以对销售价格产生足够的上涨推力。由于粮食库存较多，如果没有出现大幅度减产，今年粮食价格仍将以稳定为主。

5、一般工业消费品市场价格仍然存在较大的下行压力

目前在工业消费品市场上基本上不存在供不应求商品，相反，许多商品在市场的压力下降价销售。家用电器等商品在市场竞争中降价，移动电话等垄断性商品根据政策要求而下调，一批与国外价格差距较大的商品则在“入世”的压力下，企业主动开始下调价格。根据统计，一季度烟酒及用品、衣着、家庭设备用品及服务、交通和通讯等4类价格分别比上年同期下降0.5%、1.9%、2%和1.4%，合计带动居民消费价格总水平下降约0.4个百分点。这几种状况在今年都会不同程度地继续存在。

三、上半年与全年价格总水平都将呈现稳定趋势

从上述分析可知，我国宏观经济的稳定运行，为价格总水平避免大起大落创造了良好的经济环境，今年价格指数将以相对稳定为主，具体变化将根据若干不确定因素的变化而定。

在年初的分析中，不确定因素主要有三个方面：粮食价格、国际市场原油价格以及加入WTO对国内商品价格的影响，但到目前为止，这几个方面都已经出现了趋势性变动。根据以上分析，粮食价格今年并将以稳定地小幅上涨为主，不会出现大幅度上涨现象。2000年国际市场原油价格因欧佩克实施限产政策而出现大幅度上涨，但这种政策并不能无限制地施行，也要以世界市场的供求平衡为基础。目前许多发达国家与发展中国家均出现增长率下降趋势，国际市场上对原油的需求将相应下降，虽然因季节性因素影响，原油价格还会出现波动，如果排除国际舞台上政策、军事等方面的影响，原油价格也将相对稳定，并可能回调至22-25美元/桶左右。在这种条件下，加入WTO对国内商品价格也将产生小幅度下行的压力。

目前能够引起居民消费价格指数显著上涨的，仍然是对娱乐教育文化用品及服务与居住的政策性提价。根据以往经验，近年来政策性对价格指数的影响约2个百分点；从一季度的情况分析，政府提价力度已经有所下降，但全年仍会保持一定的力度。相应地，由于粮食等商品价格处于稳定与小幅上涨状态，市场价格的下降幅度也会有较大减少。由此估计，全年居民消费价格指数仍会小幅度上升，约比去年上涨0.5-1%。上半年可能先扬后抑，下半年可能先抑后扬。

就业与社会保障

一、基本情况分析

1、就业

职工人数继续减少。一季度末,全国城镇职工人数为 13261.8 万,比上年末减少 205.7 万。其中,在岗职工 11090.4 万,比上年末减少 168.1 万。在岗职工中,国有企业有 7804.4 万,比上年末减少 73.1 万;集体单位 1402.4 万,同比减少 44.1 万;其他单位 1883.6 万,减少 50.9 万。在岗职工减少的主要原因是:企业转制,部分大中型企业继续清退富余人员、实行减员增效,中小型企业兼并破产等。另外,一季度末,全国城镇还有离岗职工 2171.4 万,同比减少 37.6 万。

职工工资增长较快。一季度全国累计发放在岗职工工资总额 2623.9 亿元,比去年同期增长 7.1%。在岗职工平均工资 2348 元,比去年同期增加 246 元,增幅为 11.7%。另外,一季度,全国累计发放离岗职工生活费 97.9 亿元,同比增长 17.8%,离岗职工平均生活费为 447 元,同比增长 14.8%。

2、下岗和再就业

国有企业下岗职工人数逐月略有下降,但规模没有明显减少。1-3 月,国有企业下岗职工人数分别为 656.9 万、656.6 万和 653 万。3 月底的下岗职工人数仅比上年末减少 4 万人。主要原因是:一些省份仍在组织在岗职工进中心;有 15 个省份虽规定企业新的裁员不再进中心,但实际执行中大都没有一刀切,还是允许一些困难地区和困难企业的下岗职工进中心。

下岗职工基本生活保障工作进一步得到巩固。在一季度末的 653 万下岗职工中,有 93.3%进入了再就业服务中心,进中心的下岗职工签协议的比例为 99.3%。进中心并领取基本生活费的下岗职工比例为 99.9%,比上年同期增加 6.7 个百分点,比上年末增加 2.6 个百分点;未领到基本生活费的下岗职工大约有 5000 人。另外,再就业服务中心为 98.4%的下岗职工代缴了社会保险费。下岗职工基本生活保障工作得到巩固的主要原因是:中央财政支持加上地方筹集的资金,基本上能够满足基本生活费发放的需要;劳动保障行政部门针对部分工作

滑坡的地区加大了工作力度，及时调度，督促改进。

下岗职工再就业难问题更加突出。一季度，实现再就业的下岗职工为 33 万人，再就业率仅 4.8%，比上年同期（7%）减少了 2.2 个百分点，绝对人数减少了 18 万多人。分地区看，除上海（25.3%）、北京（14.7%）、天津（14.2%）、浙江（13.7%）和福建（13%）5 省市外，其他省份的再就业率均低于 10%。这一方面反映了目前滞留在中心的下岗职工再就业能力较差的客观现实，另一方面也反映出各地劳动保障部门的再就业工作力度还不够，开发社区就业岗位还没有产生显著效果，各项再就业优惠政策还没有真正得到落实。

下岗职工出中心并解除劳动关系的比例上升。一季度国有企业下岗职工出中心的人数为 44.2 万，其中有 22 万人与原企业解除或终止了劳动合同，占出中心人数的近一半（49.8%），比上年同期增加 22.7 个百分点，比上年末高出 12 个百分点。分地区看，半数以上的省份（18 个省份）解除劳动关系的人数占出中心人数的比例超过全国平均水平（49.8%）。下岗职工解除劳动关系比例上升的主要原因，一是在面临下岗职工协议期满集中出中心的形势下，多数地区出台了专项政策，加大了理顺劳动关系的工作力度；二是下岗职工协议期满、按规定应解除劳动关系的人数增多（占出中心人数的 34.8%）；三是许多地区政府财政对困难企业解除下岗职工劳动关系给予了资金支持，用于支付经济补偿金和补缴社会保险费等。

3、养老保险

养老保险参保人数有所增加。一季度末，全国参加基本养老保险的人数为 13671 万人，比上年末增加 53 万。其中，职工人数为 10460 万，离退休人员为 3211 万，分别比上年末增加 12 万人和 41 万人。在 10460 万参保职工中，企业参保职工为 9090 万，比上年末减少 34 万；企业参保离退休人员为 3040 万，比上年末增加 29 万。企业实际缴费人数为 8437 万，占企业参保职工人数的 92.8%。

基金继续收不抵支。一季度，基本养老保险实际收入为 493 亿元，支出为 531 亿元，当期赤字为 38 亿元。分地区看，全国有 24 个省份和新疆生产建设兵团当期收不抵支。基金出现当期赤字的主要原因有：参保职工人数增长幅度明显小于离退休人员的增长幅度，特别是提前退休呈上升趋势，养老保险基金收缴率仍较低（一季度为 88.2%）；

另外，部分地区提高了养老金待遇。

养老金发放率达到 100%。一季度，全国应发基本养老金 495 亿元，实发 495 亿元，发放率为 100%。个别地区 1、2 月份曾发生少量拖欠（4276 亿元），但 3 月底以前已全部补清。

养老金社会化发放率进一步提高。到 3 月底，全国实行养老金社会化发放的人数达到 2916.8 万人，社会化发放率为 95.4%，比上年末提高了 3.4 个百分点。其中，天津、辽宁、上海、山东、陕西和新疆生产建设兵团的社会化发放率达到 100%。

4、失业保险

参保人数略有减少，领取失业保险金人数持续增加，基金收支大幅度增加。

一季度末，全国参加失业保险的人数为 10234.6 万人，比上年末减少了 173.4 万人，减幅为 1.7%。从各类参保单位来看，企业参保人数比上年末减少了 196.6 万，其中国有企业参保人数减少了 233.5 万，集体企业减少了 67.3 万，其他企业则增加了 104.2 万。一季度末失业保险覆盖率为 76.2%，比上年末略有降低。

自 1999 年 4 月以来，领取失业保险金的人数持续增加，到 2001 年一季度末，领取失业保险金的人数达到 218.8 万。其中，连续 6 个月以上领取失业保险金的长期失业者占领取者总数的 55.9%。

据统计，一季度全国失业保险基金收入为 38.3 亿元，同比增加 9.8 亿元，增幅 34.4%；基金支出为 32.7 亿元，同比增支 11.1 亿元，增幅 51.4%，支出增长大于收入增长。基金支出主要用于保障基本生活：保障失业人员基本生活的支出为 19.6 亿元，调剂给再就业服务中心的支出 8.6 亿元，两项之和占总支出的 86.2%。

另外，下岗职工基本生活保障向失业保险并轨的工作已在部分省市开始启动。其中，上海、浙江、福建、广东进展较快，下岗职工已不再进中心，在中心的人员大量减少，开始进入以解决失业问题为主的“后中心时期”。另外，一季度，沿海经济发达的 7 省市中，除北京外，其他 6 省市领取失业保险金的人数均超过进中心的人数，失业保险已成为基本生活保障的主要形式。全国尚有 2/3 的省份基本没有启动并轨工作，或者仅在局部开始试点。

二、存在的问题及建议

下岗职工基本生活保障向失业保险并轨一季度已经开始启动,并将在全国大部分地区逐步推开。根据部分地区的调查推算,预计今年后三个季度国有企业下岗职工协议期满出需中心的人数为 200-260 万人,占中心现有人数的 35%-45%,数量多,出中心时间集中,出中心难的问题将比较突出。

解决下岗职工出中心难问题,一要坚持分类处理劳动关系的原则:符合内退条件的职工办理内退,由企业发放基本生活费;其他大多数下岗职工应与企业解除劳动关系,企业依法支付经济补偿金和所欠的债务;对于一些年龄偏大、又不符合内退条件的下岗职工,可与企业协商签订社会保险缴费协议。二是要多渠道筹集资金来解决企业发放基本生活费、特别是经济补偿金的困难,企业发放基本生活费、支付经济补偿金有困难的,国家财政和失业保险基金应予以一定的支持。另外,各级政府还要采取多种办法帮助下岗职工实现再就业:一要加强再就业培训工作,增强下岗职工的再就业能力;二要确实将下岗职工再就业的优惠政策落到实处;三要多渠道开发社区就业岗位,并帮助和指导下岗职工在社区内实现再就业。

居民储蓄和金融资产

一季度,居民储蓄率基本保持稳定,储蓄资产结构出现微调。受股市管理政策和收入预期因素影响,包括外币在内的居民储蓄存款比重明显上升,而股票和手持现金比重有所下降。股票发行制度改革后,一级市场申购资金减少,居民金融资产的风险收益更加匹配,储蓄结构趋向合理。

一、A 股稳步上扬, B 股创出新高

在充裕的市场资金推动下,深沪 A 股稳步上扬,深沪综指创出历史新高;而深沪 B 股则在有条件对境内人士开放的消息刺激下,一度出现飙升态势。

截至 3 月 30 日，深沪综指分别报收 642.12 点和 2112.78 点，升幅分别为 9.68% 和 7.84%。成交量方面，深市 3 月总成交为 2521.44 亿元，月增幅达 1.84 倍；沪市 3 月总成交 2811.93 亿元，月增幅达 1.40 倍。深沪 B 股综指分别报收于 336.39 点和 156.88 点，分别比 2 月底大幅上升 196.3 点和 65.46 点。深市 3 月成交 794 亿元，比 2 月陡增 14.1 倍；沪市 B 股成交 592 亿元，比 2 月份增 39 倍。

支持股市上涨的因素主要有两方面：

其一，在发展中解决问题的政策取向鼓舞了投资者的信心。近期，管理层出台的 B 股市场对境内人士开放、首家开放式基金计划、提高社保基金入市比例、以及央行提出进一步搞活资本市场、引导部分居民储蓄流入股市等，使人们感受到政府在发展中解决存在问题的政策取向，从而使喧哗一时的证券市场大论战划上句号，坚定了股市投资者的信心。

其次，充裕的资金推动了大市上扬。B 股市场对境内人士开放，使大量境内外币存款成为市场的增量资金。3 月份新股发行上市由审批制改为核准制，一二级市场接轨，原来停留在一级市场的巨额资金有一部分转入二级市场。由于有增量资金的介入，存量资金持有人又因为信心坚定而惜售，由此形成股指上扬的推动力。

二、居民储蓄存款出现明显反弹

一季度末，城乡居民储蓄存款季末余额为 6.8 万亿元，同比增长 9.4%，增幅比去年底上升 1.5 个百分点，比上月上升 1.2 个百分点。一季度储蓄存款累计增加 4060 亿元，比去年同期多增 924 亿元。其中，活期储蓄存款增加 1528 亿元，比去年同期多增 51 亿元；定期储蓄存款增加 2532 亿元，比去年同期多增 873 亿元，占多增额的 94%，表明储蓄稳定性增强。

一季度居民储蓄多增的主要原因：一是股票市场总体上看仍然较为平淡，股票市场分流储蓄存款的速度放缓，尤其是股票一级市场发行制度改革也对居民储蓄流向产生直接影响。二是居民投资的风险意识增强，在金融资产多元化格局基本形成的条件下，居民更多地选择

风险较小的金融资产，如国库券、储蓄存款等。三是居民对利率上升的预期进一步增强，在居民对收入预期不高和对社会保障体系存有顾虑的情况下，储蓄存款仍是居民投资的首要选择。

三、居民外币储蓄存款增势趋缓

一季度末，居民外汇储蓄存款余额为 740.04 亿美元，比去年同期增长 24.42%，一季度增加 6.77 亿美元。而今年 1 月末，居民外汇储蓄存款余额为 749.3 亿美元，比上年同期增长 31.9%，当月增加 16 亿美元，比上年同期多增加 1.5 亿美元。2 月份以后，居民外汇储蓄存款余额下降，主要是定期外汇储蓄明显减少，而活期储蓄基本稳定。

B 股市场对境内居民开放后，B 股价格存在较大升值空间，对外汇存款人有一定吸引力，短期内对居民外汇储蓄分流产生了一定影响。然而，自去年 12 月起，随着美联储降低利率，中国银行业协会 4 次下调几种主要外币存款利率，一年期美元存款利率从 2000 年 9 月的 5.5% 到现在的 3.44%，下降幅度之大是近年来少有的。目前，一年期定期人民币储蓄利率为 2.25%，外币存款利率调整后，与人民币存款利率的差距逐渐缩小，这也是导致居民外汇储蓄定期存款减少的一个因素。

然而，开放 B 股市场对银行外汇储蓄存款的影响不像想象中那么大。很多投资者入市后买不到 B 股，也有一部分投资者还不大了解 B 股市场，持观望态度。此外，一些管理政策也限制了储蓄资金大量流入 B 股市场。比如，根据规定，买卖 B 股的资金必须是现钞帐户，汇户的投资者炒 B 股就要由汇户转为钞户，并且不能再回到汇户，外币持有者在兑换价格上就会有损失，因此一部分投资者入市更加谨慎。

当前，居民外汇储蓄存款的主要来源是国外汇款和旅游换汇，新的旅游换汇政策出台、外币利率汇率的变化、开放 B 股市场等都会影响到外汇储蓄存款的变化。

总体看，当前居民外汇投资渠道仍然有限，外币存款利率相对于人民币存款利率仍然较高，因此外汇储蓄存款不会受到太大冲击。

四、国债再度热销

今年一期凭证式国债第二批上市后，再次形成热销局面。本期国债面临较好的宏观经济环境和市场环境，加上凭证式国债具有的变现灵活、安全可靠等优势，使国债成为居民金融资产的重要组成部分。本期国债3年期年利率为2.89%，5年期年利率为3.14%，分别高于同期银行储蓄存款0.19和0.26个百分点。如果将对个人储蓄存款征收20%利息所得税的因素考虑进去，本期国债利率平均高于同期银行储蓄存款27%。

同时，国债供需之间存在较大缺口，也是本期国债热销的重要原因。在本期凭证式国债发行期间，将有900多亿元凭证式国债到期兑付，其中一部分兑付资金必然将转购新的凭证式国债。投资国债风险小，因而成为稳健型投资者、特别是广大中老年投资者所喜爱的投资品种。本期发售的国债，两批共计600亿元，相对庞大的市场需求而言，供给数量显得太少。

五、城乡居民收入稳步增长

一季度，城乡居民收入继续增长。其中，城镇居民人均可支配收入1846元，扣除价格因素，同比实际增长4.7%；农民人均现金收入636元，同比实际增长4.8%。居民消费结构进一步改善，消费质量继续提高。另外，一季度城市的物价上涨0.6%，农村物价上涨0.8%。农村物价涨幅高于城市0.2个百分点，这是需要注意的一个信号。但应指出，农村涨幅略高于城市，这主要是近几年农村物价持续下降造成的。

六、居民储蓄结构微调，储蓄率基本稳定

2001年一季度，居民储蓄率为25.3%，比2000年降低0.4个百分点，但考虑到春节消费因素，总体上储蓄率仍属基本稳定，反映出居民消费倾向并未发生根本变化。与此同时，居民储蓄结构出现微调。在居民金融资产组合中，股票占比由2000年末的8.2%下降为7.9%，债券比重由11.4%上升为11.5%，与此同时，居民储蓄存款由去年底72.4%上升为72.7%，现金比重由5.8%继续下降到5.6%；保险在居民

储蓄中的比重基本未发生变化。值得注意的是，新的股票发行制度实施后，长期滞留在证券一级市场的居民申购资金将出现回流，无风险的套利行为相应减少，居民储蓄结构随之趋向合理。

货币供给

一季度金融运行主要特点是：货币供应增长率回升；居民储蓄出现反弹，企业存款增长强劲；贷款增长平稳，贷款结构进一步调整；金融机构经营状况有所改善，超额储备维持正常水平；人民币汇率保持稳定。

一、货币运行基本状况

1、货币供应增长速度出现回升

一季度末广义货币（M2）余额为 13.9 万亿元，比去年同期增长 13.2%，增幅比去年底上升 0.9 个百分点，比上月上升 1.2 个百分点。狭义货币 M1 余额 5.6 万亿元，比去年同期增长 17.4%，增幅比去年底高 1.4 个百分点，比上月上升 1 个百分点。货币流动性为 38.2%，比去年同期上升 1.4 个百分点，货币流动性进一步提高。从结构上看，货币供应量增幅出现回升，主要是由于居民储蓄存款回流和企业活期存款增速保持强劲上升所致。如考虑证券公司主要来自于居民活期储蓄和机构的活期存款形成的证券公司在金融机构同业存放增加因素，调整后的广义货币（M2*）增长 14.9%，比上年末提高 0.9 个百分点。三个月 M2* 的增长保持在 15% 左右，基本适应当前的经济发展需要。季末，流通中货币余额为 1.4 万亿元，同比增长 8.5%，现金净回笼 548 亿元，累计回笼 291 亿元，比去年同期多回笼 71 亿元。

2、贷款增长平稳，贷款结构继续调整

季末，金融机构各项贷款余额 10.2 万亿元，可比口径增长 13.9%，增幅比去年底高 0.5 个百分点，累计贷款 3069 亿元，比去年同期多贷 419 亿元。

从贷款投向看，一季度短期贷款累计增 979 亿元，比去年同期少增 387 亿元。其中，工业贷款增加 104 亿元，比去年同期少增 216 亿

元；农业贷款增加 374 亿元，比去年多增 122 亿元；乡镇企业贷款增加 144 亿元，比去年同期少增 46 亿元。中期流动资金贷款增加 521 亿元，比去年同期多增 50 亿元。中长期贷款增加 1303 亿元，比去年同期多增 281 亿元。其中，基建贷款增加 501 亿元，比去年同期多增 48 亿元；技术改造贷款增加 60 亿元，比去年同期多增 18 亿元；票据贴现 394 亿元，比去年同期多贴现 318 亿元；个人中长期消费贷款增加 671 亿元，比去年同期多增 407 亿元，增长尤为突出。

从机构分布看，一季度新增贷款多增的机构为股份制商业银行和农村信用社。股份制商业银行增加 644 亿元，比去年同期多增 390 亿元；农村信用社贷款增加 636 亿元，比去年同期多增 151 亿元。国家银行、城市商业银行和城市信用社贷款少增或下降。国家银行增加 1681 亿元，比去年同期少增 135 亿元；城市商业银行增加 126 亿元，比去年同期少增 22 亿元；城市信用社下降 45 亿元，比去年同期多降 48 亿元。

导致短贷少增，中长期贷款增加较多的主要原因：一是证监会加快了企业上市筹资的步伐，企业从资本市场上筹集的资金是去年同期的 3.1 倍。一些上市公司在资本市场筹集的资金在没有合适的投资去向情况下，将资金归还了银行贷款，造成短期贷款同比少增；二是受提高盈利水平和化解信贷风险的影响，银行纷纷压缩信用评级 A 级以下企业贷款，与此同时，大部分贷款均投向一些优质企业和项目，如公路、交通、通讯建设等，从而导致了银行短期贷款减少，中长期贷款大增；三是今年是“十五”计划的头一年，西部开发也进入实施阶段，新投资、开工固定投资项目较多，相应银行中长期贷款也增加较多。

3、居民储蓄出现反弹，企业存款增长强劲

一季度末，全部金融机构各项存款余额为 12.9 万亿元，增长 14.8%，增幅比去年底上升 1 个百分点，比上月上升 0.7 个百分点。其中：企业存款月末余额为 4.5 万亿元，增长 20.8%，比去年底上升 4.2 个百分点。一季度企业存款累计增加 780 亿元，比去年同期多增 488 亿元。造成企业存款增势强劲的主要原因：一是去年以来企业效益明显好转，大中型企业资金较为宽松；二是部分参与股票买卖的企业资金受股票发行制度改革影响退场，回到企业存款帐户；三是企业通过发

行股票和配股的融资量大幅度增加。

城乡居民储蓄存款季末余额为 6.8 万亿元，增长 9.4%，增幅比去年底上升 1.5 个百分点，比上月上升 1.2 个百分点。一季度储蓄存款累计增加 4060 亿元，比去年同期多增 924 亿元。其中，定期储蓄存款增加 2532 亿元，比去年同期多增 873 亿元，占多增额的 94%，表明储蓄稳定性增强。造成一季度尤其是 3 月份当月居民储蓄多增的主要原因一是股票市场总体看较为平淡，股票市场分流储蓄存款的速度放缓；二是居民投资更趋避险，在金融资产多元化格局基本形成的基础上，更多地选择风险小的金融资产，如国库券、储蓄存款等；三是居民储蓄意愿增强。

4、金融机构经营状况有所改善，超额储备率维持正常水平

季末，金融机构结余为亏 44.6 亿元，比年初减少 42.45 亿元，比去年同期少亏 149 亿元。应收利息为 2380 亿元，比上月下降 37 亿元，比去年同期少增 138 亿元。金融机构的超额储备率基本稳定，具备充足的支付能力。国有独资商业银行超额储备率为 6.1%，比去年末下降 0.3 个百分点。其中：工行为 4.9%，农行为 6.3%，中行为 4.8%，建行为 6.4%；股份制商业银行超额储备率为 18.3%；城市商业银行超额储备率为 2.1%；城市信用社超额储备率为 7.1%；农村信用社超额储备率为 5.8%。

5、外汇储备增加，人民币汇率保持稳定

季末，央行基础货币余额为 3.5 万亿元，增长 7.5%，增幅比去年底上升 1.1 个百分点。一季度，中央银行资产运用减少 600 亿元，比去年同期少减 432 亿元。分项看，买入返售证券收回资金 1540 亿元，比去年同期多收回资金 17 亿元；对金融机构贷款增加之亿元，比去年同期少贷 277 亿元；外汇占款增加 841 亿元，比去年同期多增 641 亿元。外汇占款的大幅增加主要与中国移动通讯等境外上市企业的资本项下结汇有关。此外；也与加大打击外汇犯罪力度有关。目前，外汇储备超过 1700 亿美元，比去年末增加 100 亿元以上，增长约 7%。季末人民币汇率为 1 美元兑 8.2779 元人民币，比去年末上升之个基本点。人民币汇率继续保持稳定。

二、货币政策建议

今年后三个季度，中央银行应继续实施稳健的货币政策，运用各种货币政策工具，适当增加货币供应量，积极发挥货币政策在促进国民经济增长中的作用，加强金融监管，防范化解金融风险。针对当前货币供给增长明显高出年初计划的实际情况，要适当采取措施进行有效的调控：一是加快利率市场化步伐，增加对中小企业贷款和农村信用社贷款利率的浮动幅度；二是改善金融服务。引导金融机构合理、适度地增加贷款，尤其要满足中小企业的合理贷款要求；三是允许商业银行发放一些长期债券，补充附属资本金，增强商业银行化解风险的能力；四是运用再贷款工具，增加对中小金融机构和农村信用社的贷款，支持农业的发展，缓解中小金融机构的支付风险；五是中央银行应继续加强对商业银行的监管，积极敦促商业银行加强和完善内控机制，提高自身经营管理水平，有效化解金融风险，确保金融运行的稳定，支持国民经济持续、快速、健康地发展。六是继续大力发展票据市场业务，要使再贴现业务更加科学规范，增加并合理地分配再贴现规模。建立全国性的票据市场、加快全国票据信息网络的建设步伐，同时适当提高再贴现利率；七是监测全社会信用总体情况，密切监测间接融资和直接融资“双快”增长变化的状况，既要防止出现通货紧缩趋势，又要防止经济运行中出现的通货膨胀压力。

财 政

2001 年开始，我国继续实施积极的财政政策，经济运行呈现良好态势，各项改革不断深化。一季度，国家财政收支运行基本正常。

1-3 月份，全国财政收入 3682 亿元，比去年同期增长 28%。其中，中央财政收入 2049 亿元，比去年同期增长 31%。在全国财政收入中，增加较多的项目有：增值税 314 亿元，企业所得税增加 232 亿元，个人所得税增加 90 亿元，海关代征消费税和增值税及关税共增加 90 多亿元。外贸企业出口退税比去年同期多退 45 亿元，相应减少财政收入。

1-3 月份，全国财政支出 2833 亿元，比去年同期增长 19%。其中，

中央财政支出 955 亿元，比去年同期增长 19%。全国财政支出中增加较多的项目是：文教科学卫生事业费 58 亿元，基本建设支出增加 56 亿元，政策性补贴支出增加 53 亿元。

1-3 月份，全国财政收支相抵，收入大于支出 850 亿元（去年同期收入大于支出 500 亿元）。1-3 月份，全国债务收入 500 亿元，债务还本支出 700 亿元。

1-3 月份，我国财政运行呈现以下几个特点：

1、财政收入保持较快增长势头，主体税种收入增加较多

全国财政收入比上年同期增长近 28%，增幅高于 1999 年的 26% 和 2000 年的 24%。完成全年预算的近 25%，进度快于前两年。

1 - 3 月份，增值税完成 1300 亿元，比去年同期增长近 32%；营业税完成 550 亿元，比上年同期增长 18%；企业所得税完成 570 亿元，增长 68%；个人所得税完成 230 亿元，增长 66%。

增长速度前几位的税种依次是：企业所得税，个人所得税和增值税。

2、财政支出增加较快，各项重点支出得到保证

1 - 3 月份，在各项财政支出中，基本建设支出、教育经费支出、社会保障支出 1 政策性补贴支出等重点支出增加较多。其中，粮棉油等政策性补贴支出比去年同期增长 70% 多，社会保障支出增长 50% 以上，基本建设支出增长近 40%。

3、地区间财政收入增长不平衡，部分地区拖欠机关事业单位职工工资现象仍较严重

从 1 - 3 月份预算执行情况看，既有增幅在 30% 以上的省份，也有增幅不到 10% 的省份。全国拖欠工资的县有几百个，在地方统计拖欠的工资中，大部分属于地方在中央统一规定的工资和补贴之外，自行确定的一些补贴项目。

几点政策建议：

1、采取有效措施，确保机关事业单位工资按时足额发放

各级财政部门要本着“一要吃饭，二要建设”的方针，优先安排机关事业单位工资性支出，对确因财力不足，本级财政难以保证落实中央统一工资政策的县、乡，上级财政部门要通过转移支付帮助解决。合理县、乡事权，落实农村中小学教职员工资上划县级财政统管的办法，力争2001年在全国全面实行机关事业单位工资集中统一发放制度。

2、进一步调整和优化财政支出结构，确保重点支出需要

一要逐级规范财政资金供给范围，根据地方机构改革的情况，做好定编定岗定员工作，清理超编人员，严格控制人员经费。二是逐级解决财政对事业单位包揽过多的问题，停止经营性事业单位的财政供给，加大对公益性事业的支持力度。三是管好用好社会保险基金，同时增加对社会保障的补助支出，保证国有企业下岗职工基本生活费和企业离退休人员基本养老金按时足额发放。四是加大生态环境保护建设力度和扶贫力度，增加家民收入。

3、加强财政监督，整顿财经秩序

一是强化对财政资金的监督管理，对一切财政支出，特别是重点支出，要实行全过程监管，并追踪问效，防止挤占挪用和损失浪费。二是切实贯彻《会计法》，试行会计委派制和总会计制度，强化会计监管，严厉打击财会工作中的假凭证、假帐册、假审计行为。三是加强对金融机构，特别是地方金融机构的财务监管，防范和化解金融风险，缓解财政压力。四是规范经济鉴证类社会中介机构的执业行为，强化行业自律。

4、努力增加财政收入，管好用好国债资金

切实执行国家统一的税收政策，认真清理地方自行制定的税收先征后返政策，改进税收征管手段，大力清理压缩欠税，并采取有效措施解决虚假税收问题，促进财政收入稳定增长。

各级财政部门要管好用好国债资金，要实行国债资金重点项目责任制和严格的项目预决算管理制度，对国债资金项目要检查力，切实提高国债资金的合作效益。