



## 中国沿海城市发展的三大趋向

宋 丁

中国自 20 世纪 80 年代实施改革开放以来，沿海地区先后通过设立经济特区、开放 14 个沿海城市、开发开放上海浦东等重大政策，使该地区成为中国经济最活跃、吸引外资最多、经济总量最大、对国家贡献最大、对外影响力最大的区域。随着中国加入 WTO 和更加开放地参与国际竞争格局的形成，中国沿海城市面临更大的机遇和挑战，正在酝酿着巨大的发展模式的变革。本文将探讨未来中国沿海城市可能出现的三大发展趋向。

### 一、点的扩张：确立沿海大城市的区域管理营运中心地位

世界经济发展的经验和模式表明，中心城市是协调一个地区经济社会发展的主导力量。城市通常是一个行政区域，但它本质上是市场化的，人口、物资、资金、信息等经济社会发展要素的大量集约化，从根本上说是按照市场规律在发生作用的。

为什么在中国实施改革开放以后，东部沿海地区能够率先获得政策支持，并率先得到迅速发展？这并不是中央政策的偏颇，而是发展规律使然。如果一开始是把特区政策和开放政策放到内地落后地区，如同当年的三线建设那样人为地把大量资金投放到偏僻地区，那么，整个中国的改革开放进程将受到极大的制约，也将付出巨大的改革成本。

经过二十多年的改革开放，中国沿海城市普遍得到了高速发展，并通过梯度推进战略，以输送资金、技术、管理、人才等多种方式积极支持中西部地区的发展。但是，我们也清晰地看到，在经济基础和运营模式已发生翻天覆地变化的今天，沿海城市仍然在建国以后就确立的、相对固定的行政管理框架内发展。这种行政管理的框架面对日益增长的区域经济联合的动向和要求中心城市发挥辐射带动作用的市场力量，已经显得越来越不适应。例如，沿海地区的深圳、厦门、宁波、青岛、大连等城市，均已发展为当地的重要经济中心城市。深圳已成为全国重要的高科技研发和制造基地、物流基地和区域金融中心，其 GDP 总量、人均 GDP、外贸出口、集装箱吞吐量、预算内财政收入等重要指标均进入全国前列或名列全国榜首；厦门则成为台湾海峡大陆地区最重要的对外开放城市和经贸城市；宁波是长江三角洲地区最重要的港口城市之一，在杭州湾大桥建成以后，宁波作为该地区南部中心城市地位将进一步巩固；青岛以拥有海尔、青啤、海信、奥克玛、双星等一大批著名企业著称，正在成为华东地区北片的经济中心城市；大连以城市经营称雄全国，是东北亚地区的重要轴心城市，其在东北地区的对外开放核心城市地位不可动摇。然而，它们都必须在各自省份的行政管理框架内发展。这种过时的行政管理框架已经严重

地影响到这些重要的沿海经济中心城市自身的良性发展和对外辐射功能的发挥。在沿海各省，我们经常会看到这些城市与省会城市的地位性摩擦，甚至造成某种恶性竞争。

为了解决沿海城市上述成长中的矛盾，有些省份在一个省的范围内确定了两个经济中心城市，试图造成某种妥协的效果；从全国角度看，则采取了设立计划单列市或副省级城市这种世界少有的特殊办法来调解这种矛盾。然而，这些办法都是权宜之计，并不能从根本上解决这些重要的经济中心城市的合理、高效、快速发展问题。

作为中国经济发展最快的沿海地区，当它成功地推动中国的经济社会发展进入小康时代并将在未来进一步充当“全面建设小康社会”先行者角色的时候，适时地打破束缚生产力进步和沿海城市发展的旧有的行政管理体制和框架，就成为一种无法回避的改革挑战和必须积极应对的神圣使命。这个使命的核心内容是：按照市场化的原则，对那些重要的沿海经济中心城市有步骤地推进“点”的扩张，确立直接的经济腹地，并实施中央直辖管理，从而确立滨海大城市区域经济和行政双重管理营运中心的地位。从这些重要的沿海经济中心城市角度看，这无疑在城市管理体制顺应市场需要的深刻变革，将大大减少城市的行政运营成本，并使这些城市释放出巨大的经济能量；从国家角度看，将形成沿海地区合理的行政管理体系，并从新型的城市管理运营体制内获得巨大的国家财政收益。

诚然，这种行政管理体制的重大变动会在一定时间内和一定范围内产生一些矛盾和问题，特别是对于原有的行政管理框架来说，由于涉及到重大的资源重新配置和局部利益的重大调整，产生一些问题是不可避免的。但是，这种改革从国家的全

局来看，是顺应市场规律和符合生产力发展需要的，是符合国际竞争需要的，因而是合理和必需的。事实上，中国近年已经实施过类似的行政体制改革，如 1998 年重庆市从四川省分离出来，成立直辖市。五年过去了，从改革的效果看，重庆直辖不但没有对四川的经济发展带来负面影响，反而由于解决了行政管理链条上多年悬而未决的问题，使川、渝两地的经济都获得了快速的发展，两地的经济合作也十分频繁，重庆作为西南地区经济中心的地位日益显现出来。

重庆直辖的经验表明，重要的经济中心城市获得对腹地区域的行政和经济双重管辖地位是必要的和可行的。如果把重庆直辖看作是“试点”，那么，下一轮的沿海重要经济中心城市的行政管理体制改革从全国的改革盘面上看就是进入了“中试”阶段，应在沿海地区坚决地、有步骤地推开。

这项重大的改革行动应注重的问题是，其一，仍然应采取稳妥的渐进方式，首先选择最适合的一、两个城市进行，不宜在沿海地区大面积同时展开；其二，应对管理体制进行改革的城市需要拓展的腹地进行合理的界定，使其具有合理健康的发展空间；其三，虽然对这些城市实施直辖，但可根据具体情况，有的城市可仍然保留副省级城市的地位，待条件成熟时再升格为省级；其四，积极稳妥地处理好这些城市与其原来隶属的省份和有关城市之间的关系。

可以肯定地说，确立沿海经济中心城市区域管理营运中心的地位，将成为中国沿海地区乃至全国改革开放新阶段的一个标志性的重大动向，将对中国更加迅速地、有力地融入国际竞争产生积极的、重大的影响。

## 二、面的整合：构建“三主四次”的七大沿海城市圈

当今世界的城市竞争已不仅仅表现为单个城市之间的竞争，而是城市圈之间的竞争。一个地区的城市之间如果互不依托，单打独斗，不仅将损害各个城市的利益，也将损害这个地区的整体竞争力。

中国沿海地区在多年的发展中，正在越来越重视城市间的联合，越来越重视城市圈共同发展的的问题。已经被广泛提到的是三大城市经济圈，分别是环渤海经济圈、长江三角洲经济区和珠江三角洲经济区。事实上，长三角和珠三角城市圈是客观存在的，而环渤海则更像一个自然空间概念，在渤海湾地区，事实上分布着若干个内在关联度较强的城市圈，不应把它们强行捆绑在一起。环渤海地区的核心城市圈是以首都北京为支柱的区域城市圈。

由此可见，在中国沿海地区，目前形成了三个巨大的、最具影响力的城市圈，它们不仅成为中国经济最重要的经济发动机，而且成为中国经济迈向国际化的先导性城市地区。这三个城市圈的基本情况如下：

一是首都城市圈，它以首都北京为核心，以京津两大直辖市为主体，联合渤海地区的保定、沧州、廊坊、唐山、秦皇岛等城市，形成中国北方地区最大的城市群，其面积约 80000 平方公里，人口约 4000 万，经济总量约为 6000 亿元。首都城市圈的最大优势在于首都区位，这使它成为全国政治、文化、教育的中心地带，也成为北方经济的最重要集散地。同时，这个城市圈的核心城市北京又担负着中国对外政治文化交流的首要使命，在国际上具有国内其他城市难以替代的知名度和影响力。

二是长江三角洲城市圈，它以上海为核心，联合周边江、浙两省的苏州、无锡、常州、扬州、南京、南通、镇江、杭州、嘉兴、宁波、绍兴、舟山、湖州等城市组成，面积 10 万平方公里，人口超过 7240 万，经济总量约为 12000 多亿元。这个城市圈的最大优势是它的经济区位和经济背景，它位于中国沿海地区的中间位置，客观上更具有形成全国经济中心的优势，此外，江浙一带自古就是鱼米之乡，近代以来也是民族工商业发展最早的地区，特别是上海，早在上个世纪二三十年代，已经是全国的经济中心。

三是珠江三角洲城市圈。它以香港为核心，以深圳香港城市联合体为中心区域，以广州为关联中心城市，联合周边的东莞、惠州、汕尾、清远、佛山、中山、江门、阳江、珠海、澳门等城市组成，其面积约 4.3 万平方公里，人口约 4000 万，经济总量约为 20000 多亿元。这个城市圈的最大优势是，它拥有全国最具市场化的运作机制，最容易和国际接轨，特别是拥有香港这个国际化的金融、贸易、航运、信息、旅游中心城市，为珠三角的整体国际化和领先发展提供了重要的条件。

我们发现，在中国沿海地区，除了上述已经被人们公认的三大城市圈之外，随着沿海地区经济的高速成长，正在形成另外四个不容忽视的、影响力日益强大的次级城市圈，从区位上看，这四个城市圈恰恰与三个主要的城市圈形成大、小相间的均匀分布格局，构成沿海地区城市圈的最佳布局形态。这四个次级城市圈分别是：

第一，辽东南城市圈。这是中国最靠北端的沿海城市圈，它以沈阳为区域经济的中心城市，以对外开放的桥头堡大连为关联中心城市，联合辽东南地区的营口、锦州、盘锦、抚顺、

铁岭、本溪、辽阳、鞍山、丹东等城市组成。这个城市圈处于“环渤海”、“东北亚”两个经济圈的交汇处，是关内与东北地区联系的咽喉。在国家振兴东北老工业基地，实施与“西部大开发”并列的“东北大改造”战略牵引带动下，这个城市圈有望成为沿海地区四个次级城市圈中最强的城市圈，成为仅次于三大城市圈的全国第四大城市经济联合体，乃至东北亚区域经济发展的核心区之一。

第二，山东半岛城市圈。这是位于首都城市圈和长江三角洲城市圈之间的一个次级城市圈，它以青岛为经济中心城市，以济南为关联中心城市，通过胶济铁路和蓝烟铁路及其支线，将济南、青岛、烟台、威海、日照、东营、潍坊和淄博等8座城市串成一条颇具规模的城市链。在这个大部分由长长的海岸线所围成的区域内，海尔、海信、澳柯玛、双星、青啤、轻骑、小鸭、浪潮、中创、重汽、胜利油田、齐鲁石化等国内知名制造企业，紧紧地附着在这条城市链上，形成一条蔚为壮观的制造产业带。近年来，山东已提出“半岛城市圈”、“环黄海经济带”的概念，并表示要“走出环渤海”，这显示了该城市圈进一步成熟和加强城市圈内联合的趋势，是沿海地区不可忽视的一支力量。

第三，台海城市圈。这是位于长三角和珠三角之间的一个次级城市圈。它目前以闽南金三角地区的厦门为经济中心城市，以福州为关联中心城市，联合福建沿海地区的漳州、泉州、莆田等城市组成。这个城市圈的最大特点是，它具有沿海地区最大的发展不确定性。因为从更加科学的角度看，台海城市圈应该包括海峡对岸的台北、基隆、新竹和台中诸城市。如果这个城市圈走向完整，将有可能形成中国沿海地区另一个具有重大

国际影响力的主流城市圈。在这个完整的城市圈内，台北将成为经济中心城市，厦门和福州共同构成关联中心城市。然而，目前的情况是，台海两岸仍然分治，两岸虽然有经贸交流，但远远不足以形成内在联系紧密的城市圈。因此，台海城市圈目前的范围和影响力受到较大限制，且因台湾内部的政治动荡而显得极具不确定性。

第四，北部湾城市圈。它是中国沿海地区最南端的一个城市圈，也是经济实力最弱的一个城市圈。它应该以广西北海市为经济中心城市，以南宁和海南海口为关联中心城市，联合钦州、防城港等城市组成。若论地理位置，北部湾城市圈与东盟国家靠近，极易发展成为与东盟关系密切的国际化区域。然而，多年来，广西和海南的发展受到房地产业泡沫破裂等因素的影响，导致这一城市圈长期发育不良，目前北海远未成长为经济中心的构架，南宁和海口的经济实力也比较有限。但近年来该地区已有良好的发展势头，广西各界纷纷呼吁加大以北海为中心的沿海城市建设，要求将钦州和防城港划归北海管辖，形成北部湾真正的大城大港，确立北部湾经济中心城市的地位，同时，海口通过与琼山的合并，已形成百万人口的大城市格局，初显中国南海地区中心城市的风采。我们期待北部湾城市圈的崛起，以彻底改变中国沿海地区西南端城市圈和经济带发展薄弱的局面。

由上可见，目前在中国沿海地区，已经和正在形成一个“三主四次”的七大城市圈，它们主次相递，关联共生，由北向南分别是：辽东南城市圈（次）、首都城市圈（主）、山东半岛城市圈（次）、长三角城市圈（主）、台海城市圈（次）、珠三角城市圈（主）、北部湾城市圈（次）。这七大沿海城市圈目前大小

不一，实力不一，影响力不一，但都是中国对内推动全国经济发展的重要力量和对外开放的重要前沿阵地。各大城市圈内部都在积极进行必要的区域整合，以便实现资源的合理配置，产业的合理分工，推动各城市圈整体提升运转效率和效益，增强对外竞争力。

### 三、线的融通：打造世界级沿海黄金城市带

当今时代，人类已经进入海洋时代。海洋时代的一个重要标志是，全球大部分人口集中在沿海地区，大部分重要城市集中在沿海地区，大部分政治、经济、文化活动发生在沿海地区。一个个沿海城市的发展，形成了一个庞大的沿海城市圈，进而由一个个沿海城市圈连贯而成为一条条巨大的沿海城市带。这些巨大的沿海城市带不停地焕发出巨大的能量，推动全球经济向更高的方向前进。

人类历史上已经产生了一些对全球经济起着重大影响作用的沿海城市带。例如：

——美国东北部大西洋沿岸城市带，该城市带从波士顿到华盛顿，包括波士顿、纽约、费城、巴尔的摩、华盛顿几个大城市，共40个城市（指10万人以上的城市）。该城市带长965公里，宽48到160公里，面积13.8万平方公里，占美国面积的1.5%。该区人口6500万，占美国总人口的20%，城市化水平达到90%以上，是美国最重要的政治、经济、文化中心地带。

——美国西南部太平洋东岸城市带，从旧金山、奥克兰、圣何塞，到拉斯维加斯，到洛杉矶、长滩、圣迭戈，构成了美

国西部大开发后最辉煌的城市产品系列，其中仅加利福尼亚阳光地带的经济总量就超过了世界上绝大部分国家（包括中国）一国的经济总量。属于西海岸腹地的拉斯维加斯人口只有 40 万，每年却创造出 400 亿美元的经济价值。

——欧洲西北部沿海城市带，这一超级城市带实际上由大巴黎地区城市圈、莱茵—鲁尔城市圈、荷兰—比利时城市圈构成。主要城市有巴黎、阿姆斯特丹、鹿特丹、海牙、安特卫普、布鲁塞尔、科隆等。这个城市带 10 万人口以上的城市有 40 座，总面积 14.5 万平方公里，总人口 4600 万，是欧洲最重要的沿海城市带。

——日本太平洋沿岸城市带，又称东海道城市群。一般指从千叶向西，经过东京、横滨、静冈、名古屋，到京都、大阪、神户的范围。该城市群一般分为东京、大阪、名古屋三个城市圈。这个区域面积 3·5 万平方公里，占日本全国的 6 %。人口将近 7 0 0 0 万，占全国总人口的 6 1 %。显然，这个沿海城市带是日本经济的核心命脉区域。

中国大陆沿海地区现在正在形成的“三主四次”的七大城市圈从各个城市圈的情况看，总体上还难以与世界上著名的沿海城市带相抗衡，尽管长三角、珠三角两大城市圈已经初具国际沿海城市带的竞争力，但仍然有很多方面需要着力打造，如城市经济实力、城市间互动力、国际影响力等等。

但是，我们也要看到，中国大陆从东北丹东到西南防城港这长达 4000 多公里的海岸线地区，相对均匀地密集着十几个人口数百万以上的超级大城市以及数以百计的中小城市。在一个国家内部产生如此规模的沿海城市带，这在世界上是绝无仅有的。这个长长的沿海地区在过去二十年中，创造了令全世界惊

叹的经济发展速度，至今这种奇迹仍然在发生着。当中国各个沿海城市在关注着自己城市的进一步发展时，当中国各个城市圈的人们在思考如何在圈内实施城市间的联合，以应对其他城市圈的竞争时，全世界的目光却更多地关注整个中国，特别是在关注创造出世界经济新奇迹的中国大陆沿海城市带。

我们有理由提出这样一个应对全球经济的中国国家发展战略，即：在深刻总结改革开放二十年经验的基础上，在确立沿海各中心城市的区域管理营运中心地位和构建“三主四次”的七大沿海城市圈的基础上，以国际上最负盛名的沿海城市带为参照，全力打造中国大陆长达 4000 公里的世界级沿海黄金城市带。这条黄金城市带的发展已不仅仅是各个沿海城市为自己城市的发展所为，也不仅仅是各个沿海城市圈为了城市圈之间的竞争所为，甚至也不仅仅是国家为了推动全国经济的发展所为，而是要把发展目标延伸到世界经济的大链条中去，要打造的是未来全球最具活力的、长期保持高速健康增长的、对世界经济能够做出重大贡献的、在全球享有崇高荣誉和美名的沿海黄金城市带。

北京的奥运会，上海的世博会，香港与内地签署的 CEPA 机会，这些都是具有广泛而巨大的国际影响的经贸文化活动，而这些活动都将发生在中国这条沿海黄金城市带上，它们对于整个城市带的经济、文化和品牌价值的拉动作用将是不可估量的。

作者系综合开发研究院（中国·深圳）研究员

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

---

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人：郑宇劼 电邮：[zyj@cdi.com.cn](mailto:zyj@cdi.com.cn)

责任编辑：张朝中 电邮：[zhangchzh@cdi.com.cn](mailto:zhangchzh@cdi.com.cn)