



关于中国国际发展环境的几点判断

公共政策课题组

伴随全球化曲折与深化并存发展的大趋势，新的地缘经济政治组合模式不断涌现，互利互信、多元文明的新国际合作与发展观日益得到国际社会广泛认同。世界区域经济整合日渐强化，政治对话逐渐协调。中国所面临的国际发展环境已经并正在继续发生深刻变化。本文结合国内部分专家学者的观点，提出相关分析和判断中国国际发展环境的思路。

中国的国际发展环境发生了重大变化

在毛泽东时代，中国的外交是作为一个大国同时也是非常落后的穷国的外交。建立在“穷”的基础上的中国外交大政策和大战略，具有历史的合理性，应当事实求是地充分肯定其历史功绩。邓小平同志提出中国外交在整体上要韬光养晦，这也是正确的。因为中国要一门心思求发展，要保持一个冷静、安静的外部环境，要尽量少给自己找麻

烦。进入新世纪以来情况发生了历史性的重大变化，中国正在成为崛起的大国；这不是中国自己承认不承认自己是大国的问题，而是因为中国是大国具有国际“普识性”。现在中国面临着国际环境的战略变化，特别是在新的中央政府体制架构下，如何冷静地有所作为，是一个非常重要的问题。

在上世纪后半叶的世界格局中，中国的国际环境大体上是“有惊无险”。尽管苏联解体以后国际政治格局的长期均衡状态被打破，但是由于格局中还是俄美作为主要矛盾在起作用，所以 1989 年—1999 年这个时期，中国与外部环境总体上“相安无事”。中国最好的国际环境应当是 1979 年-1989 年那段时间。人们通常认为，改革开放使中国的国际环境大有改观，但是也应该看到，中国逐步强大起来会对国际上老想制约中国的势力形成一种威胁，这是无法改变的。所以在一定程度和一定意义上讲，目前中国的外部环境无大碍，但是十年、二十年后中国的发展环境可能趋恶。“居安思危”总是文中应有之义。

现代中国的历史发展进程，已经使国家、人民和执政党的命运紧密相连。外部国际环境对中国共产党执政能力的考验在不断增加。中国经济已经高速发展 20 多年，这是改革开放的必然结果。中国的经济体制不断地适应社会经济发展的要求、中国的资源和市场不断与国际市场结合，中国再保持 20 年的较高速增长也是可能的。在这个条件下，中国共产党的执政能力是外国势力所无法控制的。20 年以后，中国将实现“小康社会”的伟大目标，但是需要至少 20 年的和平外部环境，如果没有和平，就谈不上发展。破坏和平、破坏稳定、破坏发展是非常容易的事情，不能掉以轻心。

中国实力的逐步增强需要不断改善自身发展的国际环境

“今后 20 年中国战略发展机遇期”的提法目前在国内占主导地位，根据是中国人均 GDP 达到 1000 美元这样一个社会经济发展阶段。按照通常的经验，处于这个阶段上的国家其国内外环境的变数很大。就国外环境来说，我们需要对以下因素做好判断：（1）当前的国际政治经济格局；（2）大国关系的变化趋势；（3）世界经济发展趋势；（4）中国目前所处发展阶段的判定等等。当前世界经济政治大格局，总体上是美国对世界的一霸、独霸，这个格局没有根本改变。但有一个重要趋势存在，即伊拉克战争以后美欧裂痕的产生，这种变化的趋势反映了世界各国对多极化的要求，多极化的格局对我们总是有利的，会使我们的外部环境更加宽松、可以利用的机会和资源也更多。但这种愿望和追求何时能形成一种的态势，仍需要相当长的过渡时期。近两年世界经济总体上处在复苏时期，明年增长的速度可能要比今年趋缓，总体还是增长的趋势。这种大的格局对中国经济而言，是一种大的发展机遇。但是中国应当认识到国际环境趋恶的客观可能性，这是一个重大的判断。随着中国经济实力的增强，国际政治经济格局会出现新的变化，在新的均衡状态形成过程中，敌对的外部势力可能抬头，国际社会可能会对中国的发展设置更多的障碍。

中国的国际发展环境可以从“硬环境”和“软环境”两个不同的角度来考察。从硬环境来看，中国在国际上存在着不利因素，如中国的发展导致了世界资源的紧张；同时从综合力量对比来看，和其他大国相比，中国处于劣势，而且处于后发阶段，受到的制约要远远大于其他大国；中国和美、日、俄、欧相比，受到的制约要比他们大得多。但是经过改革开放 20 多年的实践，中国选择了符合自己国情的发展道路，中国在迅速地追赶发达国家，中国综合实

力的排名在往前靠，这从一定意义上使中国发展的硬环境发生变化。尽管发达国家在政治、意识形态等软环境因素上仍然保持着与我们的对立状态，但在经济实力的硬环境方面，他们不得不面对中国。中国作为大国所形成的这种局面，并不是在政治体制方面发生了和西方一致的变化，而是因为中国硬环境如军事、经济实力的力量对比发生了根本性的变化。

中国目前面临一个非常严峻的考验，就是如何加强和外部世界的沟通，因为对中国发展最不利的是国际软环境。中国一方面在迅速地发展，而且这种发展没有停下来的迹象；其他西方经济体则都在讲经济的恢复或者缓慢的增长，发展的趋势大相径庭。在这种情况下，“中国成长和强大以后，获得资源更多以后会干什么”？国际上对这个问题有很大的忧虑。这就要求中国加大和外部世界的沟通，这种沟通已经到了迫不得已和十分关键的时刻：即怎样塑造中国发展软环境的问题。对中国来讲，中国要发展，谁也阻挡不了，这是中国近百年来强国梦想的追求。但是在外部世界人家不是这样看，而是关心中国发展起来之后是否会给世界带来问题，是否带来不稳定的因素，或者是会产生怎样的冲击，是不是要打破国际平衡的力量对比，以及会对其它国家的利益造成什么损害等等。所以，要分析中国发展的国际环境，要从硬环境和软环境来分析，特别是要看到对中国发展不利的国际软环境方面的问题，采取积极的应对之策。

中国经济和世界经济互动关系逐步深化

应当注意研究中国经济发展对世界经济形势的影响。美国经济对世界经济影响非常深重，人们似乎习以为常。但是无法否认的事实是中国经济对世界经济形势的影响在逐渐增加。这种增加很自然地使世界上许多国家，在研究

世界经济发展变化的时候，在研究美国经济的时候，一定要研究中国的经济情况，研究中国经济政策的变化。在欧洲，包括法国、德国这些大国，他们在研究其政策取向的时候，都离不开研究中国的经济，这是一个十分重要的现象。中国和国际经济政治的这种互动关系，既有正面的影响，也有负面的影响。负面影响就是由于中国的实力增强，别人确实会有一种限制和担心。包括在能源问题上，例如俄罗斯的能源输出，就是有条件的；俄罗斯向中国提供石油，同时也对中国有顾忌，担心中国发展太快对其产生威胁，这就会产生相互之间的制衡关系。这种相互利用、相互制约的制衡关系在任何情况下都是存在的。

同时，国际经济形势调整变化对中国发展的影响一如既往、客观存在。目前国际经济发展中的产业结构调整、国际金融体系的变化（欧元地位的上升对美元形成的挑战）、石油问题等，对今后整个国际经济格局的变化都会产生影响，中国也不可能例外。中国加入世界贸易组织和中国国民经济在国际上的影响增加，使贸易冲突、贸易壁垒、贸易摩擦等都在增加，在不断升级的博弈中如何顺利实现均衡，中国应当采取什么战略选择，这是十分重大而现实的问题。从总体上讲，目前中国应该尽可能地增强在国际规则制定方面的地位和影响力。这里面需要把握好的一个问题，就是如何处理好韬光养晦和有所作为的关系。韬光养晦当然正确，但是中国在国际上如果没有与自身地位相符合的话语权，这也不行。这个度怎样把握好，也是衡量一个大国外交能力和外交策略水平的一个重要方面。要使中国国际地位得到稳固提升，就应该尽量在外交取向上有所作为，应该尽量参与制定国际规则的活动。中国现在的对外依存度已经相当大，在国际上如果没有足够的说话权利，在重大国际问题上处于受人所制的被动地位，这对中国经济今后的发展肯定有害而无利。

经济增长方式影响外交政策取向

外交实力以经济实力为基础。经济增长方式理性与否，对中国经济实力增长的可持续性具有决定意义。应当冷静反思中国经济增长方式的外部环境和效应：一是以市场换技术的做法是否可持续？二是在外交事务中以项目实施促进经济关系发展是否永远理性？三是招商引资如何促进技术（特别是研发）的本土化？四是如何持续合理地促进内需？反思邓小平同志曾经鼓励、支持的上述中国经济增长方式，绝不是要简单否定这类经济增长方式的成就及其历史性的存在，而是要思考这类经济增长方式对中国国际发展环境所带来的客观影响，进而更好地应对已经发生重大变化的国际环境带来的巨大挑战。例如，扩大内需而不是主要依靠外商直接投资，而是要靠富民举措。所谓要有忧患意识，更多的可能不是要把注意力放在来自于国外的经济影响和政治压力，而是要更多地考虑国内经济增长方式的理性效应和预期，这是十分关键的。要应对国际经济环境的变化，应当重新思考国内经济增长方式的变化。

中国外交政策应尽可能提高和加大对国内经济建设服务的力度。在这方面还可以做很多工作，例如切实解决大力支持国内企业“走出去”的问题。当然，“走出去”实际上本身蕴含着对国外的某种“威胁”。因为要“走出去”，必然要体现国家的意志，为国家的发展获得利益。这里就要研究“走出去”的策略问题，包括使纯贸易的方式向多元投资方式的转变，包括采取期货方式等多种贸易方式。事实上这种战略考虑也必然涉及到对外方针的制定，涉及到外交工作的许多具体问题。中国领导人的出访，以前不太注意支持企业“走出去”，主要工作重点放在了政治上的联合或者协调；现在国家领导人的出访已经很注重把外交工作和国家的经济利益联系起来，树立了新的国家形象。

中国作为大国的国际影响，有些情况下可能并不是很好，这主要体现在中国自己内部协调有问题。一些企业在外面的形象不好，一些企业负责人在外面个人形象有问题，可能与素质培养有很大关系，所以在这方面还要做很多的工作，还有很多具体的任务要落实。

判断国际发展环境不能割裂外交和内政的关联。中国外交在世界外交中，就大国来说，国内负担是最大的。中国外交活动中 60-70%的情况下要涉及国内的问题，如“法轮功”、“台独”、“藏独”、“疆独”等等。这种被动状况必须改变，要塑造“以人为本”的软环境。软环境的一个重要标志是国内的经济社会环境问题。中国的发展是不是“威胁”，中国能不能“崛起”，可以界定在学术问题的范畴内。中国哪一天做到“政通人和”了，就是真正的崛起。所谓“最好的软环境”，是使内政和外交相辅相成的软环境。中国在外交软环境方面，讲得太多的是友好和维护大局，但在这两种思考下该做的实事很多没有做。外交上讲国际地位有三层意思，一是贸易量、人口，二是在联合国或者其他国际组织的地位，三是受尊重的程度。这就关系到中国要为自己的发展创造一个良好的国际舆论环境，这也是软环境的问题。

如何正确地争取中国的话语权非常关键，不能光是在西方的话语体系下讨论中国的事务。中国的对外交流要改进质量，要用西方人听得懂的语言和能够接受的语言为主，而不能似是而非、形左实右地简单主张“以我为主”。

执笔：

夏汛鸽 综合开发研究院（中国·深圳）公共政策组研究员

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人： 郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn

责任编辑：张朝中 电邮：zhangchzh@cdi.com.cn