



关于多边外交战略与和平发展合作的几个关系

公共政策课题组

中共中央关于加强党的执政能力建设的决定，提出要重视研究国际形势的发展规律，增强判断国际形势的战略性和前瞻性、前瞻性和指导性，对于正确认识中国国际发展环境和战略选择，意义深刻。决定还提出正确处理大国外交、周边外交、发展中国家外交的关系，主动参与多边外交活动，深刻体现中国外交观念也在与时俱进地发生变化。本文参考国内部分学者的意见，就正确处理多边外交与和平发展的关系，提出几点分析思路与建议。

坚持多边关系与重视双边关系

重视多边关系就是要促进世界化、国际化、民主化、经济全球化朝着有利各国和平发展的方向演进，是要促进新的国际安全观的发展。长期以来中国为了维护自己的利益，担心陷入外部的圈套而坚持了“双边主义”的外交。随着外部环境的变化，中国应当既坚持多边关系又重视双边关系，因为多边关系实际上具有务实性。实施多边关系的重要标志就是要积极参与多边国际组织和多边外交活动，积极在联合国等重要国际组织中发挥作用。联合国对

当今国际事务的主导地位无法代替，但也有它的局限性。特别是受到美国单边主义冲击的时候，这种局限性就更明显。维护安全、稳定是任何一个国家的需要，包括美国也强调这个问题。而且当霸权主义与恐怖主义仍然以新安全因素出现的时候，国家的稳定和世界的稳定越来越相互关联。因此就必然产生多种形式的相互联系、相互交错的安全机制。所以，地区安全组织的作用是对联合国作用的补充和延续。这种安全机制必然要多元化、重叠化、网络化，同时在多元化安全机制中保持传统或者新的双边关系的必要空间，这种国际多边主义的趋势是很难避免的。参加多边合作的条件，十分重要的一点就是要认识它的必要性；同时要保持各方（包括双方）政治上的互信，这也是参加多边合作的重要条件。

应当多层次地观察和发展多边国际发展战略。包括，一，当前很大程度上左右世界形势的是美国国家利益的取向及其外交行为，因为美国是唯一的超级大国；二，国家利益和原则不以社会制度为转移，例如能源问题产生的国际争端，就不能简单根据社会制度、意识形态来判断和处理；三，地缘因素，地缘因素的两重性，有不利的一面，如中日关系里面的消极因素要大于积极因素，而中国跟欧洲矛盾比较小，可以认为是有利的一面；四，关于居安思危，其实现在对国际形势的估计，已经不是居安思危，而是“不甚安更要思危”；五，正确处理周边关系和其他发展中国家的关系问题，“周边关系是首要的，但是发展双边关系也是关键”，基于这个认识，发展与印度的关系是我国周边关系战略的重点；六、“与邻为善、以邻为伴”是指导与周边国家关系战略的准确表述，而“安邻”和“富邻”作为行动纲领在实践中就相当困难，同样困难的还有与周边国家“共创未来”，应该避免我们单方的理想化认识。

“亚洲的中国”与东亚区域合作的关系

塑造有利于中国的国际环境，重中之重是搞好东亚一体化合作。作为重要的国际战略选择，中国塑造有利的国际环境的重中之重是应当搞好东亚一体化合作。要消除所谓的中国威胁论，根本途径是中国能够积极平等地参与东亚地区的合作，这样国际社会对中国和平崛起的顾虑就可

以完全消除。德国模式可以作为参照，即，不能使欧洲成为德国的欧洲，而应该是德国成为欧洲的德国。也就是说，中国要成为亚洲的中国，不应该使亚洲成为中国的亚洲。德国坚持“融入欧洲”的理念，具体行动之一就是主动提出放弃德国马克、统一欧洲货币，是德国统一和欧洲一体化进程的重中之重。实际上，欧洲的一体化也是一种真正意义的和平崛起。欧洲联盟的发展并没有使任何国家感到欧盟的威胁力在增长。亚洲和中国应当从中受到启发。

推进东亚区域一体化是我国发展与东亚地区国际关系的核心战略。中国在外交上应当强调周边的概念，而区域化是周边战略的先进方式。从上世纪90年代中期开始，区域因素对我们和平发展的意义越来越重要。东亚区域一体化的发展可能会制约一些单一国家的因素，但更多地将是提供一种更可持续发展的空间。实际上区域一体化的发展，也是区域性国际合作制度的建设和完善。中国目前实际参与东亚区域建设性战略的方式，一是参与，二是主导，三是创设。东亚任何区域性的国际制度建设没有中国的积极参与，其发挥的作用总是很受制约的。中国—东盟自由贸易区的建设、我们积极推动中日韩自由贸易区的建设等，都反映了中国为推动东亚区域一体化战略所做的积极努力。强调区域化和中国的作用并不意味着要把别人“盘子里的蛋糕”拿走，而是大家共同把蛋糕做大。中国更多地参与地区事务，发挥更大的作用，形成重大国际事务中你中有我、我中有你的局面对我们获得主动建设国际和平环境的角色是十分必要的。在朝鲜核武器问题上，中国花钱、花精力搞六方会谈，尽管会谈十分困难，但体现了中国坚持和平、发展、合作的信念和实际行动。

解决台湾问题应当有新思路和大智慧。在美国力量影响国际关系的状态下，中国确实应该寻求新的思路和新的战略来解决台湾问题，改变目前越来越看不到希望的局面。应该仔细反思和评估，为什么过去10年，中国的台湾政策越来越被动？台湾问题是否涉及到整个中国未来发展前景的重大选择？中国不应当简单讲在台湾问题上已经没有选择，而是要考虑新思路，发挥大智慧。例如应当明确解决台湾问题最基本的目标是什么？是准备不顾一切代价打一仗，还是有其他的和平路径？台湾问题涉及到战争与和平，中国为什么不能主动谈？一个中国原则必须坚持，但陈水

扁依然在利用和平意愿树立其国际名誉，中国的政策为什么不能真正地在国际社会建立一种普遍的和平共识来遏制陈水扁？例如台湾问题做为一个综合的国家安全问题，国务院台湾事务办公室已无力应对协调，应当考虑建立类似“国家安全委员会”这样一个跨部门有协调能力的机构，整合放大不同相关部门的优势。

上海合作组织与亚太区域国际组织的互动关系

要务实地加强上海合作组织的经济因素。上海合作组织作为中国目前发起的多边合作的区域性国际组织，必须得到进一步加强。在这一过程中，不可避免地会建立和加强上海合作组织与其他多边国际组织的联系。作为多边合作的国际组织，上海合作组织开始重点考虑的是安全因素，实际上不能仅限于安全因素，经济因素要得到加强，还要考虑到文化因素和其他相关（如社会）因素。因此，作为地区性的国际合作组织，上海合作组织的综合性有待发展。就经济因素而言，目前应当解决上海合作组织与东盟如何互派观察员的问题。同时，应当根据国际组织的本质内涵，加强上海合作组织与其他国际组织的机构联系，例如，具体解决上海合作组织与已经东扩到亚洲地区的欧盟的关系问题。欧盟东扩对东亚区域合作来说，从经济因素上观察可能是利大于弊。上海合作组织和不断东扩的北约组织是什么关系？随着北约的东扩，其内涵也相应发生变化，上海合作组织如何趋利避害，需要认真研究。

逐渐加强对上海合作组织重要性的认识和研究。上海合作组织工作的重点，已经逐渐地从政治安全向经济建设转化。上海合作组织确立了近期工作目标和长远的一体化目标，即近期不讲一体化，尽管成员国都表示了一种一体化的意向，近期工作目标是投资和贸易的便利化。从长远来讲，争取在 20 年里实现商品、资本、技术和服务一体化流通。上海合作组织在经济合作方面刚迈出步伐，国外有关机构提出了很多经济合作的倡议，但目前还没有实施。这还需要成员国的共同努力、需要大家就相关问题继续展开探讨。上海合作组织对中国的重要性，从总体上讲不容忽视。但是在这个组织里中国到底应该怎么做？组织里现有的矛盾怎么认识？还需要专家学者继续深入研究。

要协调上海合作组织与独联体国家的关系。从上海合作组织的角度来观察，中俄之间的利益结构是不一样的。上海合作组织机制的形成实际一定意义上讲是解决中俄的问题，是解决中苏遗留问题的。这种机制能够存在，就是因为把双方（多方）的信任固定化、形式化。由于有这样一个组织，可以保证沟通渠道的畅通；可以利用这个机制进行协调，发挥缓冲作用，保证中国西部的稳定。问题在于，中国要通过这个机制在中亚有所作为，要充分利用这个机构的资源。但是实际上成员国都没有经验，都没有参与过类似机制的工作，需要一个积累经验的过程。中俄在这个组织里的利益差异到底在什么地方？这个组织机构与独联体的关系是什么？并不明晰。独联体和俄罗斯想在中亚做什么？从战略上观察，他们在中亚的工作重点就是要通过军事合作拢住相关的邻国，使这个机构成为超国家的联合体。这些国家对利益都有深层次考虑，表面上并没有明确的表达。如有的成员国提出来要建立“中亚共同市场”，其他成员就表示反对。实际上有的成员国希望把中国往东南亚推，不让损害独联体的利益。中国的目标就是要借船出海，通过协调上海合作组织与独联体国家的关系，稳定中亚。

提高以项目换资源的效果，稳定中国在中亚的利益机制。在中亚地区，中国是比较早承认中亚各国独立的国家，并且中国对中亚的投入非常大，包括组建上海合作组织，以及中国政府各个部门对中亚的援助项目。但实际上由于国内体制的问题和其他因素，出现了各部门各自为战的现象，几个部门多多少少都有援助形式的投入，收不到什么效果，尤其是当地的老百姓见不到什么效果，这种状况应当改变。一切“以项目换资源”为目的的援助，都要站在国家利益的立场上考虑其真实的成效。中亚国家从资源的角度考虑，对与中国合作有较强烈的需求。在平衡中亚各国的关系中，以项目换资源的路径是可取的，关键在于必须提高项目实施的效果。应该多做一些具体的有利于受援国、使其老百姓对中国真正有好感的项目，同时换取中国所需要的资源，应当注意协调处理好有关方面的关系。

执笔：

夏汛鸽 综合开发研究院（中国·深圳）公共政策组研究员

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人： 郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn

责任编辑：张朝中 电邮：zhangchzh@cdi.com.cn