



近期国际形势新变动 与中国综合安全战略选择

—近期国际形势新变动与中国综合安全座谈会综述

综合开发研究院（中国·深圳）公共政策研究部

随着我国对世界经济与政治战略格局的影响力逐步上升，中国的和平崛起日益受到国际社会高度关注和积极评价。同时各种版本的“中国威胁论”时隐时现，中国周边热点环绕，反恐与防核扩散形势严峻，地缘经济政治格局酝酿新的变动。针对日益发展的复杂系统问题，认识我国周边区域经济、政治、军事综合安全形势中的新的机遇与挑战，形成新的“综合安全”的理念，需要进行深入的分析 and 前瞻性的研究。

综合开发研究院（中国·深圳）和中共中央对外联络部当代世界研究中心于 2004 年 5 月 8 日在京邀请有关专家进行了内部研讨。来自中联部当代世界研究中心、中共中央研究室综合局、国务院港澳事务办公室研究所、外交部政研司、中国现代国际关系研究院欧洲研究所、中国国际问

题研究所、解放军总参谋部四局、解放军军事科学院的专家和学者参加了会议。

会议由中国经济体制改革研究会副会长、综合开发研究院副理事长兼秘书长李罗力和中联部新闻发言人、研究室主任于洪君主持。会议围绕诸多议题展开了热烈讨论，现将参会专家发表的主要观点综述如下：

一、国家综合安全战略理念及其实现

（一）国家综合安全理念与实现综合安全的制约因素
有专家指出，我们现在应该注重国家“综合安全”的战略理念。其意义在于，必须将近期和细节的事件与国家长期和战略的利益目标相结合、要关注“传统安全”与“非传统安全”的因素，要善于将外交手段与其他手段很好地结合应用，还要重视当前“国际化进程”中国际关系性质发生的变化，等等。

例如，当前出现的中国与欧洲、中国与美国在双边贸易上的摩擦尽管是近期和局部问题，但是如果从国家安全战略角度出发，就关系到我国“更长时间发展的战略机遇期”，因此具有十分重要意义。

此外，在国际安全环境中，“传统安全”与“非传统安全”的因素已经交织在一起。“9·11事件”以后，国际恐怖主义猖獗，泛伊斯兰主义继续蔓延，并且与各国内部事务纠缠在一起，对许多国家、包括我国的国家安全形势造成非常大的麻烦。这种并非战争的、非传统的威胁国家安全的因素的作用在上升，对国际政治和国家政治产生了普遍的影响。

但是尽管如此，传统安全因素仍然起着相当重要的作用。在东亚地区，美日 2+2 会议表明，美国可能要加强日本在亚洲“第二航母”的作用。因此中日双边关系的困境和负面作用在放大，仅仅依靠外交手段化解矛盾的效果不

大。我们可以继续发展同日本的经济贸易往来，包括文化和民间的其他往来，应当善于用多种手段把负面的影响控制在最低点。

与此相关，欧洲国家在一体化进程中出现了“主权让度”现象，这对本来属于主权国之间的合作是一种冲击，可能对其他地区的国际合作、特别是东亚的经济一体化、区域一体化进程和性质产生影响，所以也成为我们应当关注的国家“综合安全”问题。

（二）我国的和平崛起正在影响世界政治经济格局

也有专家指出，我国的发展越来越同国际政治经济关系密切相关，不能简单化地理解我们所面临的国际环境。过去每当美国或某个国际政治集团对我们实施战略遏制的时候，我们总会从阶级斗争的角度出发认为这是“敌人亡我之心不死”。实际上情况要复杂得多，因而因应的对策也需要多视角的考虑和慎重的选择。尤其是现在更应该认识到，目前出现的这股遏制中国的潮流，是与我国迅速崛起密切相关的。中国的和平崛起确实正在并必然深刻改变现在的世界政治、经济、军事格局，改变西方国家（也包括日本和俄罗斯）长期主导世界的局面。因此西方大国从自己的长远和根本利益出发，当然不希望我们打破这个格局，当然不希望我们能够成为牵制和平衡他们的力量，当然要对我们采取从根本上遏制的战略措施。如果我们认识到一点，把这些看作是他们被动的反应，是这些国家的被动行为，而我们处在主动的地位上，我们就会形成新的认识和观念，也会做出符合实际及符合我国长远利益的战略决策和选择。

（三）中美关系是我国和平崛起过程中需要处理好的首要关系

还有专家指出，中美双方意识形态矛盾、社会制度的差异是客观存在的，但最主要的方面还是根本利益的冲突。近年来美国也在提大国兴衰理论，即所谓的“百年周期论”。

到 2050 年将是美国称霸世界百年，而这一所谓的“百年周期”与我们的“三步走”战略正好发生了冲突，即，美国百年称雄的步伐与我国进入世界强国行列的步伐同步。因此，中国和平崛起面临的最大挑战，就是如何处理好与美国的关系问题。

这个问题无法回避，也不是完全不可以解决。但是，调和矛盾的空间有限，因为中国的战略目标一定要实现，而美国的战略目标也要实现。因此，处理二者之间的矛盾，使之不过度激化、不过度冲突，将是我们在和平崛起进程中需要不断解决的问题。

我国的和平崛起要求保证国家的综合安全，而与美国的利益冲突势必影响我国的综合安全，所以和平崛起的过程，也是一个如何保证我国综合安全的过程。

二、积极应对我国周边国际形势的新变动

（一）我国周边国际形势的复杂化倾向继续发展

有专家指出，近年来，中国周边地区事件频繁，使中国所处的周边国际环境出现了日益复杂化的趋势。

首先是美国明显加强了在我们周边的存在，加大了投入，而且不断增强对东亚次区域合作以及对中亚的影响。

其次是日本“倚美制华”倾向日益突出，中日关系困难增多。

第三是俄罗斯和印度对我们的战略需求上升，特别是近一段时间，中俄、中印的战略协作逐步上升。但同时俄罗斯、印度也比较矛盾，对中国的疑虑始终存在，对中国的警惕性和戒备心也在加强。

第四是东盟国家重视对华合作，但对中国疑虑有所增加，试图借外部力量平衡中国的一面在上升。

第五是中亚方向上局势变幻，继格鲁吉亚、乌克兰之后，吉尔吉斯斯坦、乌兹别克斯坦政局发生突变，美国插

手条件下难以预测的因素在增加，而且对我国的西部大开发和能源安全都有重大影响。

第六是东北亚方向上，朝鲜“拥核自保”意图日显，朝核半岛局势趋于严峻，中国推进六方会谈的难度在增加。

但是同时也要看到，中国力量的上升使我们的积极影响在发展，包括：（1）亚洲经济发展势头强劲，中国与周边各国的经济关系不断加深，外部发展环境良好。（2）亚洲国家开展地区合作积极性较高，区域合作保持较快发展势头。（3）周边传统热点问题多有降温，中国与菲、越在南海落实“共同开发”取得突破，印巴关系明显改善。（4）中国快速发展和周边政策得当，加深了与邻国的利益交融，塑造周边环境的能力增强，各国加强对华合作仍是其政策的基本面。

（二）要积极应对和妥善处理我们所面临的周边国际问题

有专家指出，我们必须认识到，在中、美、欧三角关系中，美欧之间无论有什么矛盾，其战略同盟难以打破，但是中美关系的复杂性、模糊性在增强。一个值得探讨的问题是，是不是因为大国关系存在模糊性才给我国的发展提供了空间，我们对“发展战略机遇期”的估计是不是建立在这样一个界定和判断的基础上？

这种所谓复杂性和模糊性也表现在亚洲的国际政治经济关系中。亚洲已经成为许多国际政治热点问题的焦点。比如，作为国际政治关系中主角的美国，对亚洲政策的投入在加大，而且其政策运用也日益呈现多样化，包括逐步加大了对亚洲周边的直接介入，试图在亚洲各国特别是亚洲大国之间增强其协调的力度。其他值得关注的亚洲国际政治现象包括，在我国的周边国家中，新一轮“中国威胁论”又在兴起；亚洲新兴核力量或者潜在核力量有打破核门槛的迹象，因此我国周边的核环境将非常恶劣；中亚的局势变动也很大，对我国的基本安全、能源通道都有很大

影响；我国周边的海上争端也进入了一个新的时期，如中日东海上形成的划界和钓鱼岛争端，南海石油开发问题以及马六甲海峡安全问题等。

也有专家讲到，当前中亚地区形势出现了重要变化，即所谓“颜色革命”，对各国国家政权的稳定性提出了挑战。在吉尔吉斯斯坦发生的政局突变中，上海合作组织本应可以发挥一些作用，但是没有，其中主要的原因是因为有一些国际势力不希望上海合作组织能够成为具有多方面功能的组织。此外，“欧安合作组织”正在积极“东进”，进入我国的周边，包括日本、韩国、泰国、蒙古等先后成为它的伙伴。但是与此同时我国与东盟的“10+1”发展势头也不错，“10+3”也在进展之中。这样看来，亚洲正在逐步实现多元区域经济合作的进程和基本格局。

但是也有专家对东亚区域合作的形势并不这么乐观，他们认为由于中日关系仍然处于困境，因此东北亚地区的国际政治关系进展缓慢，且举步维艰。这不仅会影响到“10+3”的进程，而且对中国与东盟即将形成的“10+1”的影响也是负面的。因为东盟其实并不愿意看到自己与中国的合作进程发展过快，它担心走得太快会使它们自己陷入中日两国的矛盾之中，不利于它们与日本等国家的关系。由此看来，我们与东盟之间关系也很复杂，也还存在着战略利益方面的矛盾。因此我们应该做的是，一方面积极推进中国与东盟的关系发展，另一方面也应积极推进东亚地区的合作。

（三）要从新的视角来认识我们应采取的国际战略

有专家在发言中指出，应从“两个视角”来认识我们的国际战略。

第一个视角是中美关系。美国外交政策的变化可以影响全世界，同时中国的崛起也影响世界格局。这两者必然会发生碰撞，但是碰撞并不意味着就是对立和冲突，完全可以在碰撞中寻求解决双方矛盾的办法。因此，在与美国

的碰撞中实现中国的利益，而不是被动适应美国的政策变化，这是我们未来认识国际环境问题和思考国际战略的一个新视角。

第二个视角是中国要学会在多维国际关系中实现综合安全。对于传统意义上的西方集团像北约、欧安组织等，中国可以抓住主动权参与进去发挥作用。因为在美欧战略对话和利益协调中，中国是很重要的议题。最近，美国、日本和澳大利亚也在搞战略对话，议题之一就是怎样应对中国的发展。这种“多方关注”的形势其实也为我们“多元参与”提供了可能。

三、密切关注与我国相关的“综合安全”新热点

（一）中日关系

有专家指出，中日关系涉及到日本人的民族心理。日本认为20世纪它在亚洲最强，看不上中国。中国的逐步发展崛起，使得日本的民族心理不平衡。小泉这些政治家也有很多压力，因为他们需要选票，所以造成了现在形势的复杂性。当日本出于狭隘的民族心理认为中国崛起成为他们威胁的时候，其整个民族情绪开始鼓噪并支持右翼势力，上层人物就向右倾政策发展。

中日关系可能会引发很多问题。尤其是下一步在东亚合作中，包括今年底要召开的东亚峰会上，中日关系的现状对其它国家和地区的影响是显而易见的，因此我们不能低估由此而引起的东亚区域经济合作方面的困难和阻力。

（二）吉尔吉斯斯坦局势

有专家详细分析了目前吉尔吉斯斯坦的局势。认为从政治上看，吉政局发展仍面临诸多不稳定因素。一是临时政府与阿卡耶夫总统残余势力的争斗近期内不会停止，其支持者不会就此罢休。二是围绕总统选举和权力分配还将引发新的争斗，吉反对派有可能因权力争斗而再次分裂。

三是宗教极端势力的活动可能再次抬头，而且它从未放弃过夺取国家政权的政治目标。从经济上看，吉脆弱的经济雪上加霜，吉目前仍处于由计划经济向市场经济过渡的转型期，资金短缺、经济结构单一、政府管理水平低等许多深层次问题长期存在，无论谁执政，处理不好，很可能诱发新的矛盾和冲突。从对外关系上看，吉对外政策短期内仍将奉行大国平衡策略，无论将来谁执政，都会稳妥地处理好与大国和邻国的关系。作为西方“民主胜利的样板”，美国等西方势力也会加强对吉国的物质支持，以期巩固“民主成果”；但吉新政权也不至于完全倒向美等西方国家，因为吉在经济上离不开传统的俄罗斯市场，在政治和安全方面也离不开俄罗斯的支持。

（三）中亚能源问题

有专家讲到，从上个世纪 90 年代开始，我国对国外石油进口的依赖越来越高，估计到 2015 年，我们将跟美国一样，60%的石油要依靠进口。由于西亚是我国的石油供应的基本产区，马六甲海峡成为运输咽喉，美国因此加强了控制，从而对我国的能源安全构成严重威胁。打破战略威胁的前景有三个，一是增加天然气消费的比重，增加国内、近海大陆架的资源供应，二是开辟来自中亚、里海地区的油气供给，三是开辟经过中亚或不经马六甲海峡直接进入我国的油气管道。由于中亚地区的天然气资源前景相当好，所以，实际上我国的能源安全战略与中亚息息相关。

（四）与欧盟的贸易关系

有专家提出，纺织品贸易摩擦只是欧盟对华贸易竞争性上升的间奏曲，背后还有政治方面的因素。最近以来，欧盟国家内部受到“中国产品冲击论”的影响，对我国产品进行全面反击。2004 年底，欧盟对我国的“经济实力”进行调查，认为中国不仅在劳动密集领域而且在高附加值领域的竞争力都在提高，所以未来中欧贸易争端可能会更全面。目前的争端还主要集中在劳动密集型产业，欧盟那

些缺乏竞争力的劳动密集行业依靠“院外集团”通过议会向政府施加影响。这些集团还与美国接触，在人民币汇率问题上做文章，并要求媒体散布所谓“中国威胁论”。欧盟对华贸易政策调整有内政的需要，它必须保护其内部的相对落后国家和那里的劳动密集型产业。欧盟坚持不承认我国市场经济国家的地位与贸易摩擦的存在也不无关系。

（五）周边国家和地区的军事异动情况

有专家从四个方面分析了我国周边的军事异动情况。

首先是日本的异动。包括强化日美安保条约、把台湾问题纳入它们的安全范围；形成了对朝鲜实行先发制人的军事打击计划；与韩国发生“独岛”之争；声称在钓鱼岛驻军或者派出常驻部队；和印度的军事合作、介入马六甲海峡；发展大型军事装备；向海外派兵制度化。

其次是朝鲜半岛的异动。六方会谈陷入僵局，何时启动很难预测；美国有动武的可能性，在韩国的驻军开始撤离“三八线”就是迹象之一。

第三是台湾的异动。台湾军队在搞军事转型，尽管它裁减军队，但其军事力量还是有所增强，尤其是武器装备，而美国军方过去只向台湾派文职人员，现在则名目张胆地直接派军官。

第四是中亚的异动。美国在中亚各地有 9 个军事基地，加上阿富汗共有 13 个。美国在这些军事基地都有驻军，其飞机起飞后可以渗透到俄罗斯腹地，也直接威胁着我国领土。可以认为，美国的军事存在已经到了我国西部边境的门口。

四、应对周边国际环境的战略选择

（一）应制订国家整体的应对周边国际环境的战略

有专家指出，应当研究如何面对中国周边环境中的新挑战，从战略上高度重视，不急不躁，妥善应对。同时积

极利用有利因素，坚持“韬光养晦、有所作为”的方针，在保持忧患意识的同时增强塑造意识，抓住主要矛盾，重点发展与大国关系，妥善处理热点问题，巩固地缘战略依托。

具体的工作领域有：

1. 要形成总体规划，进一步把握好国家核心利益、重要利益与一般利益的关系，把实现近期目标与远期目标相结合；发展多边关系与双边关系相结合；实施大国战略与发展中小国家关系相结合；加强对双边 FTA 和区域经济合作的中长期目标的战略规划；并且对地区重大问题做好研究、分析、预测和应对战略及策略的选择。

2. 要处理好在周边地区与美国的竞争与合作关系。一方面对美国长远防范我国的战略意图要心中有数，要加强应对和反制；另一方面也要充分利用其扩大对华合作的积极因素，争取中美关系总体稳定和发展。

3. 要形成相对稳定的周边大国关系框架。要加强中俄在维护中亚稳定、联合国改革等国际和地区问题的协调，深化能源和军技合作；要保持中印关系改善势头，扩大和深化各领域合作，稳步推进中俄印三边合作；要争取中日关系能够在未来总体改善并有所发展；还要加强与印尼、韩国、澳大利亚等亚洲地区重要国家的友好合作。

4. 要积极慎重地应对周边国际环境的热点和焦点问题，保持和巩固有利于我发展的和平稳定局面。就目前来说，一是要加强与有关各方合作，维护中亚局势稳定；二是要防止朝核问题失控，维护朝鲜半岛的稳定，探索建立东北亚安全合作机制；三是要在推动南海“共同开发”方面取得更大突破；四是要巩固中巴传统友好关系，并促进印巴关系继续改善。

（二）应发挥上海合作组织在处理中亚问题中的作用

有专家指出，应大力加强上海合作组织在中国周边战略中的支点作用。围绕我国区域经济合作战略的总体目标，

增强上海合作组织在维护地区稳定、应对突发事件、危机处理等方面的作用，并且通过深化在经济和安全等领域的广泛合作，加强其内聚力。

应当研究如何应对欧亚大陆腹地中亚地缘经济政治战略格局的新变化，具体分析东欧中亚的所谓“颜色革命”，以及其与独联体国家反对派、宗教极端势力和恐怖主义、原教旨主义等思潮的联系，客观判断中亚各国在美国反恐战争中赢得的巨大政治和经济利益，从而具体分析其投美、靠美、依美的发展倾向；同时还要正确研判北约向中亚地区的实质性扩展、试图建立美国主导下的中亚安全体系，以及支持中亚国家与美关系向深层次发展的战略意图。

更应当充分估计我国西北地区反恐斗争面临的新考验。中亚地区民族关系复杂，是当今地区宗教极端势力聚集地区。“东突”恐怖势力多年来一直企图分裂中国、建立独立的东突厥斯坦国家。如若中亚国家纷纷建立亲西方政权，一方面我国对中亚的影响力受到挑战，另一方面我国新疆周边地区形成“东突”势力发展的有利环境，将严重影响我国的内部安全。

还应当看到美国在中亚的战略布局，对我国的核心利益——台海地区局势也将构成重大干扰。一旦台海爆发冲突，美军即可在中亚地区排兵布阵，配合东南沿海方向对我国形成夹击之势。

所以，努力提升上海合作组织的功能，发展其从经济到政治、军事等一切领域里的合作，是遏制美国威胁的重要手段。

（三）应正确协调和处理与欧盟的贸易争端

有专家建议，应当通过以下几个方面的工作，来协调和解决我国与欧盟的贸易争端。

第一，应当注意自下而上地做好欧盟的工作，同欧盟建立多层面的协调机制和合作机制。例如，可以考虑制订对欧贸易白皮书，起到安民告示的作用，并加强与欧盟相

关专业委员会的协调。

第二，调整我国的出口产品结构，努力生产和出口科技含量高的纺织品。

第三，积极做好那些主张自由贸易的欧盟国家的工作；对产品落后的国家多进行沟通，通过进出口其它类商品来寻求平衡。

五、两岸良性互动是解决台海问题的重大战略选择

（一）最近两岸关系出现良性互动是转变思维方式实施正确战略的结果

有专家指出，最近台海形势的变化对我们有很大的启示。过去我们曾经认为，凡是不同意“统一”观点的人都应视为具有“台独”倾向，都应予以反对和排斥；现在则转变为只有明确坚持“台独”的人，才是我们反对和排斥的对象；这样一来就团结了相当多数的持有中间立场的人。此外，我们过去的口号是“一定要解放台湾”，后来虽然改为“不放弃武力统一”，但始终都比较僵硬。现在我们转变了一种说法，就是“坚持和平统一”，不到最后一分钟都“不放弃和平统一”。其实意思的本质是一样的，但是说法的角度和口径不同，给人的印象就大不相同，对外宣传的效果也大不相同。

实际上过去我们很多决策都缺乏站在对方的立场，特别是从台湾老百姓的立场来考虑问题。台湾目前的实际情况是，相当多的老百姓持中间立场，既不赞成统一，也不赞成台独。因此我们必须根据这个实际情况来制订我们对台的方针和策略。

胡锦涛总书记主持对台工作以后发生的最大变化，就是寄希望于台湾人民，开展党对党的交流，只要承认“九二共识”就可以谈，在战略上和策略上更加灵活，从而在很大程度上逐步掌握了主动权。特别是邀请连战、宋楚瑜

来访，不仅使泛绿阵营大乱阵脚，而且把美国、日本利用台海问题遏制中国的步调也打乱了。

最近两岸关系出现大逆转的现实，对我们正确处理周边国际环境问题、正确处理国际关系问题和正确应对热点、难点和突发事件，都具有很重要的启示意义。说明只要我们的思维方式有重大的转变，所选择的战略、策略和最后取得的实际效果都会有很大的不同。

（二）保持两岸和平互动需关注的一系列具体问题

有专家认为，如何保持两岸“和平互动”态势，是一个值得长期深入研究和探讨的问题：

首先，应当继续促进和推动多方力量，即国民党、亲民党与大陆媒体的深入交往，促进和推动大陆民主党派与台湾各党派的交往，并且在一定范围内和以一定方式扩大国民党、亲民党的活动发展空间。

其次，不应对当前两岸关系发展的良好趋势过于乐观。这种好的趋势能不能长久，能不能继续发展下去，还有很多不确定性的因素。对台湾当政的民进党怎么“接招”，海峡两岸关系更重大的发展以及国际社会尤其是美国的对台政策等方面，应当更冷静地观察。

再次，应当运用经济、军事、政治的综合手段，一方面要继续积极争取真正意义的“三通”，发展经济关系；另一方面还应研究设定此类综合手段的有限范围，防止台独势力有机可乘。

此外，还应当具体研究并逐步实现“两岸共同市场”的建立，可以从企业、行业、产品和区域等多个领域层面努力，既不“矮化”台湾，又能实现两岸经贸关系更加积极稳定的发展，为此，应当更积极主动地在政府层面推动相关工作。

最后一个非常关键的课题是，应当研究如何在积极促进两岸经济融合的同时，有效限制台湾与其他国家或地区建立自由贸易区。

执笔：

李罗力、夏汛鸽、丁四保

《脑库快参》是综合开发研究院编印的一种内部参阅资料。

《脑库快参》的对象是社会精英和高品味的读者群：各级政府决策部门、大学和研究机构的学者及海内外各类企业和机构的高层管理者。

《脑库快参》以重大政策和重大现实经济问题的分析研究为主要内容，同时选登国内外最新重要经济动态和信息，发表富有价值和启发性的评论文章。

《脑库快参》注重思想性、启发性和政策性，努力做到思想敏锐、观点鲜明和理论超前，同时坚持文字上的生动活泼和流畅可读。

《脑库快参》将不定期编印，每期一个主题，每篇文章三、五千字甚至更长一些不等。

《脑库快参》以综合开发研究院研究人员所撰写和摘编的稿件为主，同时也广泛欢迎社会各界及学者积极参与。

地址：深圳市银湖路金湖一街 CDI 大厦

邮编：518029

电话：0755-82487878、82471317

传真：0755-82410997

网址：<http://www.cdi.com.cn>

联系人： 郑宇劼 电邮：zyj@cdi.com.cn

责任编辑：张朝中 电邮：zhangchzh@cdi.com.cn