

国家发展计划委员会

2002年中国国民经济和
社会发展报告

曾培炎 主编

REPORT ON CHINA'S NATIONAL ECONOMIC AND
SOCIAL DEVELOPMENT FOR 2002

中国计划出版社

国家发展计划委员会

**2002年中国国民经济
和社会发展报告**

主 编 曾培炎

副主编 王春正

中 国 计 划 出 版 社

2002 北 京

编写人员名单

主 编 曾培炎

副主编 王春正

编 委 （按姓氏笔画排序）

马德秀	包克辛	宁吉喆	毕井泉
刘铁男	孙小系	朱长国	张东生
李彦梦	李德昆	杜 鹰	杨伟民
杨庆蔚	陈德第	赵小平	郭培章
曹玉书	穆 虹		

编审小组成员

孙小系	霍丽疆	任 琬	韩文秀
徐 萍	尹艳林	周喜安	金贤东
杨 洁	陈国平		

主要撰稿人员：（按姓氏笔画排序）

马爱民	牛占华	王 非	王 勇
王凤玲	王如骥	王庆云	王希瑾
王琳晶	王溢辉	王群会	王蔚然
申少滨	石 刚	关锡璠	刘 成
刘少军	刘苏社	刘健钧	刘婉娜
孙 楨	年 勇	朱世宏	朱明龙
毕智勇	许永盛	许 勤	阮高峰
何连中	余 鹏	初 阳	吴 钰
吴晓松	吴润生	吴越涛	宋常青
宋朝义	侯 岩	张光远	张旭宏
张建华	张治峰	张显斌	李朴民
李 冰	李应明	李常青	李聚合
杜久才	杜尊亚	杨玉英	杨荫凯
邹再华	陈 斌	陈丽佳	陈学斌
周和宇	周毅仁	金贵东	胡恒洋
郝福庆	饶 权	唐 玲	席公会
徐晓波	姚淑梅	袁 军	袁 达
袁 野	郭兰峰	郭旭杰	高俊才
常铁威	傅新民	葛建营	熊必琳
蔡成元	翟东升	颜 波	

第九届全国人民代表大会第五次会议 关于2001年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002年国民经济和社会发展规划的决议

(2002年3月15日第九届全国人民代表大会第五次会议通过)

第九届全国人民代表大会第五次会议经审查并根据全国人民代表大会财政经济委员会的审查报告,决定批准国务院提出的2002年国民经济和社会发展规划,批准国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2001年国民经济和社会发展规划执行情况与2002年国民经济和社会发展规划草案的报告》。

会议同意全国人民代表大会财政经济委员会在审查报告中为完成2002年国民经济和社会发展规划提出的各项建议。会议要求国务院和地方各级人民政府落实党中央关于今年经济工作的总体要求和部署,坚持扩大国内需求的方针,继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策,保持经济发展良好势头。

要加快农业和农村经济结构调整。把增加农民收入作为农业和农村工作的重点任务,放在整个经济工作的突出位置。努力推进国民经济现代化和社会信息化,运用高新技术和先进适用技术改造传统产业。继续深化国有企业改革,推进国有企业的战略性改组,加快现代企业制度建设。采取多种形式放开搞活国有中小企业。鼓励、支持和引导私营、个体经济健康发展。扩大城镇就业,增加居民收入,加快社会保障体系建设。抓紧投融资体制改革,管好用好长期建设国债,加强资金使用和工程质量的管理,讲求实效,促进全社会固定资产投资的较快增长。加大金融对经济发展的支持力度,稳定和发展资本市场。完善金融监管体制,防范和化解金融风险。继续大力整顿和规范市场经济秩序,打破地方保护和部门、行业垄断。坚决扭转安全生产形势依然严峻的局面。做好应对加入世界贸易组织的各项工作,积极地有步骤地扩大对外开放领域。深化外贸体制改革,千方百计扩大出口,努力提高利用外资水平。坚持实施科教兴国和可持续发展战略,全面发展各项社会事业。为更好地完成2002年国民经济和社会发展规划而努力。

关于2001年国民经济和社会发展规划执行情况 与2002年国民经济和社会发展规划草案的报告 ——2001年3月6日在第九届全国人民代表大会 第五次会议上

国家发展计划委员会主任 曾培炎

各位代表：

我受国务院委托，向大会报告 2001 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2002 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、2001 年国民经济和社会发展规划执行情况

2001 年，全国各族人民在中国共产党的领导下，按照第九届全国人民代表大会第四次会议关于国民经济和社会发展的各项决议，积极推进改革开放和现代化建设事业，国民经济保持了快增长、高效益、低通胀的发展格局。国内生产总值完成 95933 亿元，比上年增长 7.3%。全社会固定资产投资 36898 亿元，增长 12.1%。市场物价稳定，居民消费价格总水平上升 0.7%。外贸进出口总额 5098 亿美元，增长 7.5%。财政收入增长较快，财政赤字控制在预算目标之内。金融运行平稳，现金净投放 1036 亿元。国际收支状况良好，年末国家外汇储备 2122 亿美元。城镇登记失业率 3.6%，人口自然增长率 6.95‰。去年，亚太经合组织第九次领导人非正式会议等重要国际会议在我国成功举行，我国正式成为世界贸易组织成员，北京市获得 2008 年奥运会主办权，标志着我国国际地位的进一步提高，在国际事务中的影响不断扩大。总的看来，2001 年国民经济和社会发展的预期目标基本实现，“十五”计划开局良好。在世界经济和国际贸易增长明显减速的情况下，我国经济发展和各项社会事业取得这样的成绩，确实来之不易。这是以江泽民同志为核心的党中央统揽全局、审时度势、科学决策、正确领导的结果，是各地区、各部门按照“三个代表”要求，尽职尽责、扎实工作的结果，也是全国上下共同努力、团结奋斗的结果。

（一）坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，充分发挥国债资金对促进经济社会发展的重要作用。经九届全国人大四次会议批准，2001 年发行长期建设国债 1500 亿元，加上 1998 年到 2000 年批准发行的，累计 5100 亿元，有效地带动了地方、部门、企业配套资金和银行贷款以及其他各方面投资的增加，国债项目投资总规模近 3 万亿元。这对拉动经济增长、优化经济结构、增加就业岗位、改善人民生活、提高银行资产质量，起到了至关重要的作用。特别是集中力量办成了许多事关经济社会发展全局和对长远发展具有重大意义的大事。主要是：加固了大江大河大湖堤防 3 万公里，长江沿岸移民建镇 200 多万人，增加行蓄洪面积近 3000 平方公里。加快了“五纵七横”国道主干线和西部开发八条通道建设，累计建成公路通车里程 25500 公里，其中高速公路 8000 公里，使全国高速公路达到 19000 公里，跃居世界第二位。建成铁路新线 4000 公里，复线 1988 公里，电气化铁路 1063 公里。新建、扩建机场 37 个。建成国家储备粮库仓容 700 多亿斤。对 1895 个县进行了农网建

设与改造。安排建设高技术产业化、重大装备制造本地化和企业技术改造项目近 2000 个，城市供水、道路、垃圾和污水处理项目约 1000 个，各类学校的教学、实验和学生生活设施项目 9300 多个。各地区、各部门本着对国家、对人民高度负责的态度，加强对国债资金和工程质量的管理，正确把握资金投向，认真选好建设项目，严格履行基建程序，切实做好前期工作，加强重大项目稽察，搞好社会舆论监督，有力地保证了国债资金的合理使用和工程质量。

（二）积极推进产业结构调整，促进了经济增长质量和效益的提高。农业布局不断优化，主要农作物生产逐步向优势产区集中。优质专用小麦和优质早稻面积占总面积的比重，分别达到 25%和 50%。粮食总产量 4526 亿公斤。积极推进农业产业化经营。畜牧水产业稳定增长。工业结构调整取得新的进展，高技术产业快速发展，电子信息产品制造业的增长速度达到 28%。企业技术改造力度加大，更新改造投资增长 15.3%，高于整个投资增速 3.2 个百分点。冶金、纺织、轻工等行业的高附加值产品比重提高。城市轨道交通设备、500 千伏直流输电、环保设备等重大装备的自主开发和制造能力增强。淘汰落后、压缩过剩生产能力取得成效，煤炭行业实现整体扭亏为盈。第三产业发展态势良好，新兴服务业蓬勃发展，移动电话用户总数达 1.448 亿户，已居世界首位。企业经济效益继续改善。规模以上工业企业实现利润 4657 亿元，增长 8.1%。工业企业经济效益综合指数 122.1，提高 3.4 点。

（三）以国有企业改革为中心的各项改革继续推进，经济和社会发展的体制环境进一步改善。国有企业股份制改革逐步规范，特困企业改革和调整力度加大。垄断行业管理体制改革取得进展，电信、电力、民航改革方案已经完成，并开始组织实施。中小企业为主体的社会化信用制度和担保体系开始建立。社会保障体系建设步伐加快。90%以上国有企业下岗职工的基本生活得到保障，绝大多数国有企业离退休人员按时足额领到基本养老金，社会化发放率达 97.8%。辽宁等地完善社会保障体系试点工作进展顺利。东南沿海等粮食主销区放开粮食收购市场和价格，取得了明显成效。中央储备粮垂直管理体系初步建立。棉花放开收购，重点转到规范市场秩序和加强质量监管上来。进一步放开了一批商品和服务价格，积极探索价格决策听证制度等新的价格管理办法。石油价格按国内外市场供求形成的机制不断完善，供水价格和公有住房租金的改革取得新进展。

（四）标本兼治、突出重点，整顿和规范市场经济秩序取得阶段性成果。坚持加强教育与严肃法纪相结合、全面治理与专项整治相结合，努力从源头上整顿和规范市场经济秩序。集中力量开展了打击走私犯罪、制售假冒伪劣商品、骗取出口退税和逃汇骗汇等专项斗争。整治商品市场、金融市场、建筑市场和文化市场，开展药品及医疗服务价格、农村电价和农网改造收费等专项检查，进行重大项目招标投标专项稽察，促进了市场环境的净化。

（五）积极发展开放型经济，经济增长空间不断拓宽。在国际贸易环境不利的情况下，出口总额增长 6.8%，进口总额增长 8.2%。商品结构继续改善，机电产品出口增长 12.8%，高新技术产品出口增长 25.4%。国内急需的先进技术、关键设备和短缺原材料进口保持较快增长。吸收外资规模扩大，质量提高。全年实际吸收外商直接投资创历史最高水平，达到 468 亿美元，增长 14.9%。外商投向集成电路、计算机、通信产品等高技术项目增加，跨国公司来华投资的大型项目增多。积极参与国际经济合作，又有一批企业走出去在境外投资创业，对带动技术和设备出口、促进对外劳务合作，起到了积极作用。

（六）加强规划、完善政策，西部大开发迈出新的步伐。制定了西部开发“十五”总体规划和人才开发十年规划，颁布了支持西部大开发政策措施的实施意见。全年用于中西部地区的财政性建设资金超过上年，西部和中部地区固定资产投资分别增长 19.3%和 16.3%，高于东部地区 6 个和 3 个百分点。2000 年开工的十个重大项目进展顺利。去年又相继开工建设了一批重点工程，包括：青藏铁

路、“西电东送”、龙滩水电站、公伯峡水电站、百色和尼尔基水利枢纽、“五纵七横”国道主干线中西部地区重要路段、兰州经成都至重庆输油管道、淮河临淮岗洪水控制工程、万家寨引黄一期工程。中西部地区退耕还林三年累计完成 124 万公顷，宜林荒山荒地造林 109 万公顷。设立和实施西部高技术产业化专项，扶持一批优势资源转化项目。对西部每个省（自治区、直辖市）重点支持一所高校建设，实施中小学危房改造、贫困县职业教育中心、贫困县医院、血站、基层文化设施和广播电视覆盖等工程建设，取得了积极成效。

（七）坚定不移地实施科教兴国战略和可持续发展战略，各项社会事业全面发展。基础研究取得重要成果，高技术研究在一些领域获得新的突破。我国科学家提前高质量完成人类基因组计划“中国卷”的绘制工作，独立完成杂交水稻基因组“工作框架图”和数据库，使我国在基因组测序研究领域进入世界先进行列。研制成功超级服务器曙光 3000，整体功能达到国际先进水平，机群操作系统达到国际领先水平。又有 134 个开发类科研院所完成企业化转制。教育事业加快发展，素质教育取得进展，通过“两基”验收的区域进一步扩大，教育投入继续增加。从 1999 年实行扩招政策以来，普通高校在校生规模翻了一番以上。高校办学条件不断改善，后勤社会化改革迈出实质性步伐。

生态建设和环境保护力度加大。天然林资源保护、重点防护林体系建设、环京津风沙源治理、天然草原恢复与建设等重点生态建设工程进展顺利。三峡库区水污染防治工程全面启动。治理水土流失面积新增 530 万公顷。工业污染防治成果得到巩固，城市环境综合治理不断加强，农村和矿区环境保护工作积极展开。

文化艺术、新闻出版、广播影视、社会科学、计划生育、卫生、体育和文物保护等各项事业发展加快。广播、电视人口综合覆盖率分别达到 92.9%和 94.1%，有线电视用户 8803 万户，增长 11%。计划生育工作继续加强。城镇职工基本医疗保险制度、医疗卫生体制和药品生产流通体制改革取得明显进展。社会主义精神文明和民主法制建设进一步加强。体育事业蓬勃发展，在国内外许多重大比赛中取得优异成绩，全民健身活动深入开展。

（八）城乡居民收入继续增加，人民群众生活不断改善。消费需求持续增长，社会消费品零售总额 37595 亿元，增长 10.1%。旅游基础设施建设得到加强，旅游收入达到 4995 亿元，增长 10.5%。个人购房、购车明显增加。城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入的实际增长率分别达到 8.5%和 4.2%。农村贫困人口减少 400 万。城镇居民最低生活保障制度的覆盖面明显扩大。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济和社会生活中还存在着一些不容忽视的矛盾和问题。一是农民收入虽出现恢复性增长，但基础仍不牢固，影响农民增收的一些根本性因素尚未消除，农民增收的难度加大。二是相当一部分国有企业在自身改革、转换机制、技术进步和现代化管理等方面，还存在较大差距。三是就业和社会保障的压力增大。截止去年底，国有企业下岗职工仍有 500 多万人没有实现再就业，全国城镇登记失业人员还有 681 万。四是通货紧缩的趋势仍未完全消除，去年经济增长速度逐季放慢。五是国有企业增加固定资产投资的内在机制还不健全，民间投资的政策环境仍需改善。六是科技教育投入和人才结构还不能适应经济发展的需要，生态环境问题依然相当突出，可持续发展能力有待增强。七是出口增长不确定因素较多。八是市场经济秩序仍较混乱。对这些问题，我们正在积极采取措施，认真加以解决。

二、2002 年经济社会发展调控目标和主要任务

2002 年是我国历史上具有重大意义的一年，也是把改革开放和现代化建设继续向前推进的重要一年。我们要以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲

话和党的十五届五中、六中全会精神，按照“三个代表”要求，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，整顿和规范市场经济秩序，提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强精神文明建设、民主法制建设和党的建设，转变政府职能，团结奋斗，勤俭建国，以改革开放和现代化建设的新成就迎接党的十六大召开。2002年国民经济和社会发展的主要预期目标是：

- 经济增长率 7%左右；
- 全社会固定资产投资增长 10%左右；
- 居民消费价格总水平上涨 1%~2%；
- 外贸进出口总额力争有所增长；
- 中央财政赤字控制在 3098 亿元以内；
- 广义货币供应量（M2）和狭义货币供应量（M1）增长 13%左右，现金投放不超过 1500 亿元；
- 城镇登记失业率控制在 4.5%左右；
- 人口自然增长率控制在 8‰以内。

为实现上述目标，要着力抓好以下工作。

（一）加强农业和农村基础设施建设，千方百计为农民增收创造条件。今年力争使农民人均纯收入实际增长 4%。要继续增加农业基础设施建设投入，重点支持节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、沼气和草场围栏等中小型公益设施建设。加大防汛抗旱、病险水库加固的投入力度。将农村税费改革试点范围扩大到三分之一左右省份。继续实行灾区农业税费减免。结合专用农产品基地建设，大力发展优质、专用、无公害农产品，优化农业区域布局，切实保护耕地。采取符合世界贸易组织规则的措施，调整和完善国家对农业的支持保护体系，增加对农业科技的投入，抓紧研究对农业生产者的扶持方式。推进种子工程、畜禽良种工程建设，抓好优良品种的引进、繁育和推广。切实加强农产品质量标准和认证体系、检验检测体系和市场信息体系建设。加快无规定疫病区和畜禽疫病防疫体系建设，促进畜牧业发展。发展农产品加工业，增加附加值。扶优扶强，培育龙头企业，提高农业产业化经营水平。抓好小城镇经济综合开发示范镇建设。坚持开发式扶贫方针，多渠道增加扶贫投入。今年，中央安排财政扶贫资金 106 亿元。扩大以工代赈规模，加强贫困地区和少数民族地区基础设施建设，增强其自我积累、自我发展能力。对生存环境恶劣和生态脆弱的贫困地区，搞好易地扶贫搬迁试点工程。

（二）继续用好管好长期建设国债，带动经济持续快速增长。昨天，朱镕基总理在政府工作报告中提出，今年坚持实施积极的财政政策和稳健的货币政策，继续发行 1500 亿元长期建设国债。这对实现国民经济持续稳定增长以及防止通货紧缩趋势，是非常必要的。当前，银行资金充裕，利率水平较低，市场价格稳定，重要产品生产能力较大，发行长期建设国债的条件仍然具备。关键是正确把握投向，注重经济和社会效益，切实把国债资金用好管好。今年国债资金的使用，首先是确保长江中下游干堤加固、农村电网改造、城市基础设施、中央直属储备粮库等在建国债项目尽快建成投入使用，发挥效益。其次，继续向中西部地区倾斜，安排好已开工的西部开发项目，新开工一批必要的项目，包括“西气东输”、涩北气田、格尔木机场、“西电东送”北通道、西部国道主干线和省际公路重要路段等。第三，加快现有企业的技术改造，适当开工建设列入规划的重大项目，加大教育、卫生、文化、公检法司的投入力度。抓紧“南水北调”的前期工作，力争早日开工建设。同时，

要通过改进服务、拓展渠道、开放领域，积极鼓励和引导非公有制经济投向基础设施和公益事业。注意搞好项目储备，保持投资增长的连续性和稳定性，使明后年继续保持适当的建设规模，为长远发展打好基础。要安排落实好配套资金，坚持省长负责制，保证重点，不留缺口。搞好项目稽察，加强资金管理，确保工程质量。

（三）扩大就业、增加收入，培育和提高居民消费能力。要把解决好就业问题放到更加重要的位置，多方采取措施，力争使今年的城镇就业人数比去年增加 800 万左右。一是拓宽就业渠道，扩大市场准入，降低进入门槛，注重发挥非公有制经济和中小企业在增加就业方面的作用。二是扩大就业容量，积极发展具有比较优势的劳动密集型产业，加快发展第三产业，搞好城镇社区服务。三是丰富就业形式，大力推行非全日制、临时性、弹性工作时间等灵活多样的就业形式。四是改善就业服务，培育和规范劳动力中介组织与劳动力市场，完善就业服务体系，加强职业培训，提高劳动者就业和再就业能力。减少对农民进城务工经商的限制。对就业困难的弱势群体，在安排就业岗位时给予必要的照顾。

努力增加城乡居民特别是低收入群体的收入。继续做好“两个确保”工作。切实把符合条件的城市贫困居民全部纳入最低生活保障范围。积极推进城镇职工基本养老保险制度、失业保险制度和基本医疗保险制度改革。完善国有企业收入分配制度，选择少量中央管理的大型企业和境外上市公司，进行收入分配制度改革试点。适当提高机关事业单位职工基本工资，增加机关事业单位离退休人员的离退休金。

完善消费政策，改善消费环境。建立健全个人信用制度，扩大消费信贷规模，尝试租赁消费等新的消费形式。继续鼓励居民扩大住房、汽车、电信、旅游、教育、文化、体育和医疗保健等消费，培育和发展新的消费热点。

（四）加快“三化两改”步伐，提高工业整体素质。积极推进国民经济和社会信息化。实施电子政务工程。加强公共信息资源库建设。抓紧制定实施电子商务政策框架。加快电子商务认证体系、企业和个人征信体系建设。抓紧建立信息安全体系。

继续加快高技术产业化。组织实施新型电子元器件、集成电路、软件开发、光电子器件、新材料、卫星应用和现代中药等高技术产业化重大专项。抓紧制定数字电视标准体系。启动新一代高速宽带信息网络、第三代数字移动通信系统、新支线飞机、生物技术产业、广播电视直播卫星系统、现代农业等重大高技术工程，以及重大科学工程项目。

努力抓好重大装备制造本地化。依托重大工程，通过有重点地引进关键技术和自主开发创新，提高重大装备的设计、制造和成套水平。重点是：燃气轮机、超高压直流输电装备、600 兆瓦超临界机组、大型石化成套设备、大型船舶与船用配套设备、大型施工机械、数控机床关键零部件。

着力改组改造传统工业。以市场需求为导向，积极采用高新技术和先进适用技术，改造一批重点产业和骨干企业，提高制造业集中度，增强产品开发能力。加快建设一批能够带动产业升级的重大项目，包括液化天然气、大型乙烯以及磷钾肥、高效低毒农药等。加快燃料乙醇、煤制油项目的前期工作与建设，建设大型新型干法水泥生产线，提高新型建材比例。积极开发差别化、功能化纤维等高附加值产品，重点提高纺织品印染后整理水平。实施以食品工业为龙头的农副产品深加工专项示范工程。加快造纸林基地建设，推动林纸一体化。继续运用经济和法律手段压缩淘汰过剩和产品质量低劣、浪费资源、污染环境、没有安全设施的生产能力。

（五）深化经济体制改革，为经济和社会发展增添新的动力。规范国有企业股份制改革，完善公司法人治理结构，发展一批具有国际竞争力的大企业和企业集团。采取多种形式放开搞活国有中小

企业。加强和改善企业管理，推进企业信息化建设。继续推进垄断行业体制改革，加强指导，精心组织，保证正常生产经营和职工队伍稳定，防止国有资产流失。在搞好国有经济的同时，积极支持、鼓励和引导非公有制经济健康发展。

完善石油天然气、电信、电力、民航等行业的价格形成机制。全面推进城乡居民生活用电同网同价。进一步健全供水价格形成机制和污水处理收费政策，实行城市生活垃圾处理收费制度，促进污水、垃圾处理的产业化。

重视发展现代流通业对生产、消费的促进作用，加快流通体制改革，积极培育物流产业，大力发展连锁经营、物流配送等社会化、专业化的服务体系。继续深化粮食流通体制改革，加快国有粮食购销企业改革步伐。认真落实棉花流通体制改革的各项政策措施。

加快投融资体制改革，尽快建立企业投资的激励和约束机制，对企业出资建设的项目，除重大项目和有特殊规定的外，由企业自主决策、自担风险。完善国有金融企业的经营机制，建立严格的项目投资审贷责任制。积极探索拓宽企业融资渠道的办法。提高政府投资项目决策的科学化、民主化水平，管好用好政府投资。

（六）切实做好外贸外资工作，更加有效地利用两种资源、两个市场。认真分析加入世界贸易组织给我们带来的有利条件和困难，充分利用所享有的权利，履行承诺，积极采取应对措施。千方百计扩大出口。抓紧改革和完善出口退税机制，对生产企业自营出口和委托代理出口全面实行“免、抵、退”；扩大出口信贷规模，完善出口信用保险机制，加大政策性金融对出口的支持力度；简化通关程序，提高通关效率；继续推进出口市场多元化，在巩固和扩大传统市场的同时，大力开拓俄罗斯、东欧、拉美等新兴市场；积极促进外贸经营主体多元化，继续深化外贸体制改革，进一步放宽外贸经营权。积极推动“走出去”战略的实施，鼓励具备条件的国内企业到境外投资开发和承包工程，带动国内设备、材料、劳务出口和我国短缺商品、资源进口。组织好国内急需的关键设备、技术和重要原材料进口。

继续改善投资环境，大力引进先进技术、管理经验和优秀人才，保持利用外资规模稳定增长，努力提高利用外资的质量和水平。鼓励外商投资现代农业、高技术产业、基础设施建设、西部大开发和参与国有企业改组改造。有步骤地推进服务贸易等领域的对外开放。继续用好国外优惠贷款。完善外债管理办法，防范外债风险。

（七）继续实施西部大开发战略，促进地区经济协调发展。加快西部地区的基础设施和生态环境建设，优先发展科技教育，加快发展特色产业，促进资源优势转变为经济优势。要把加强西部农村基础设施建设，进一步改善农民的生产生活条件放在重要的位置，努力做到：一是“油路到县”，对西部地区尚无沥青公路与省会城市连接的三个州和尚无沥青公路与地（州）政府所在地城市连接的281个县（团场），进行沥青公路建设与改造，建设总规模25000公里，年底基本完成。二是“送电到乡”，着力解决不具备联网条件、尚未通电的783个乡的用电问题，采用多种方式，因地制宜发展小水电、太阳能或风能发电。加快实施第二批农网改造，力争用一年左右的时间，基本完成中西部地区各县的农网改造任务。三是“广播电视到村”，继续推进村村通广播电视工程和“西新工程”，在新通电的行政村建设广播电视接收设施，使更多的农民听上广播、看上电视。四是“退耕还林到户”，采取个体承包方式，将任务落实到户，补助政策兑现到户，林草权属下放到户，全面启动退耕还林工程，今年新增退耕还林面积227万公顷，宜林荒山荒地造林面积266万公顷。

贯彻落实西部地区人才开发十年规划和支持西部大开发的各项政策措施，加强中央机关、东部地区与西部地区之间的干部交流，做好培训工作。

中部地区要充分发挥承东启西、纵贯南北的区位优势 and 综合资源优势，结合产业结构调整 and 西部开发，积极培育新的经济增长点 and 经济带。为促进中部地区加快发展，在安排基本建设投资和技改资金方面予以支持。东部地区要优化经济结构，进一步发展外向型经济，着力提高国际竞争力，加强与中西部地区的经济技术合作，更好地发挥对中西部地区的辐射带动作用。

（八）调整和优化财政支出结构，发挥金融对经济增长的支持作用。要加强税收征管，大力组织财政收入。认真贯彻“一要吃饭、二要建设”的方针，合理调整和优化财政支出结构，强化支出管理，坚持勤俭建国，节约办一切事情，坚决反对铺张浪费。认真组织实施所得税收入中央和地方按比例分享办法。全国财政预算收入 18015 亿元，支出 21113 亿元，中央财政赤字控制在 3098 亿元以内。

更好地发挥稳健货币政策的作用，进一步加大金融对经济发展的支持力度。国有独资商业银行，要积极推进经营机制改革，强化内部管理。调整和优化信贷结构，大力改善金融服务，保证国债项目配套贷款。完善小型企业贷款担保体系，积极稳妥推行农村小额信用贷款。继续规范和发展证券市场，稳步推进证券市场体系建设，适当扩大企业债券发行规模。进一步发挥利率、公开市场操作、再贴现等多种货币政策工具的作用，灵活调控货币供应量，适应经济发展对资金的合理需要。继续保持人民币汇率稳定。切实加强金融监管，提高金融资产质量，降低不良资产比例，增强竞争和防范风险的能力。

（九）加快科教兴国和可持续发展步伐，积极发展各项社会事业。大力推进科技进步与创新。加大科技投入力度，加强基础研究、应用基础研究和战略高技术研究，提高自主创新能力，搞好国家创新体系建设。抓紧实施超大规模集成电路和软件、功能基因组与生物芯片等重大关键技术攻关与产业化专项。加快科技产业化进程，推动技术标准体系建设。发展核心技术的自主知识产权，并强化知识产权的保护与管理。建立健全风险投资机制和科技创新激励机制。繁荣发展哲学社会科学。进一步深化科技体制改革，形成部门、地方、高校和企业相结合的科技管理体系。创造良好的工作和生活条件，吸引境外高级人才，鼓励留学人员回国创业。

坚持教育适度超前发展。继续加强基础教育，切实普及义务教育，大力实施素质教育。基本实现农村义务教育管理“以县为主”的新体制，切实保障义务教育投入。调整和优化教育结构，积极发展高中阶段教育，加快培养适应经济社会发展的各类人才。2002 年，普通高校招生 275 万人，研究生计划招生 19.6 万人。实施好贫困地区义务教育工程二期计划，启动高等教育“211”二期工程。加快高校、普通高中扩招的基础设施和中小学危房改造等项目建设。落实和完善资助家庭困难学生的政策。实施好西部高校信息化工程，推进教育信息化建设。

强化生态建设和环境保护。加强长江三峡库区的水污染和地质灾害防治、南水北调东线工程沿线地区和渤海的污染防治，继续搞好“三河三湖”污染治理。抓紧黄河、松花江水污染防治规划的制定和项目前期工作。积极治理二氧化硫和酸雨污染，搞好矿区污染治理和生态环境恢复工作。加强生态、环境、资源和灾害综合监测体系建设。注重从源头防治污染，促进清洁生产，重视废弃物再生利用，减少资源消耗。认真贯彻防沙治沙法，继续实施以植树种草、水土保持为重点的生态环境建设综合治理工程和天然林资源保护工程，加大环京津风沙源治理投入力度，并抓紧制定防沙治沙规划。加快天然草原恢复与建设步伐。加强重点地区防护林体系、自然保护区建设。

加强精神文明建设，促进文化、卫生、体育、广播影视、新闻出版等事业全面进步。认真贯彻落实《公民道德建设实施纲要》，深入开展群众性精神文明创建活动。继续稳定低生育率水平，提高出生人口素质。加强基层公共文化设施建设。加快国家大剧院建设和中国美术馆改造，做好国家博

物馆和国家数字图书馆的前期工作。加强文物保护，支持重点省级博物馆建设。实施“农村卫生基础设施建设”和“中医、专科医院建设”专项规划，努力改善医疗卫生服务条件。健全国民体质监测系统。以申奥成功为契机，促进全民健身活动。

三、适应完善社会主义市场经济体制和加入世界贸易组织新形势的要求，继续改进宏观经济管理

要充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，遵循经济规律，考虑国际惯例，转变政府职能，改进宏观调控，为经济发展创造良好环境。

加快法制建设步伐。认真落实全国人大立法计划，组织实施法律草案起草工作。抓紧修订保险法，研究起草反垄断法，提请全国人大审议放射性污染防治法。按照发展社会主义市场经济的要求，根据世界贸易组织规则和我国承诺，抓紧制定和完善有关行政法规、规章，积极推进地方性法规、规章和地方制定的其他规范性文件的清理工作。继续研究制定整顿和规范市场经济秩序的行政法规、规章。自觉坚持依法行政，严格按照法律法规规定的权限和程序行使职权。

完善宏观经济调控手段。政府要切实把主要精力放到经济调节、市场监管、社会管理和公共服务上来，主要通过政策引导、信息发布等方式对经济实施间接调控，减少对微观经济活动的直接干预。运用世界贸易组织规则允许的手段，调控市场供求。有效实施重要商品进口配额和关税配额管理，完善反倾销、反补贴及保障措施等手段。借鉴和采用国际标准，搞好健康、安全、卫生、环保等方面的检验检疫和疫情监控。

大幅度减少行政性审批。宏观经济调控部门要加快职能转变，对那些不符合政企分开和政事分开、妨碍市场开放和公平竞争的行政审批，坚决予以取消。对确需保留的行政审批事项，要调整审批权限，减少环节，规范程序，转变作风，提高效率，增强透明度，从源头上防治腐败。

按照市场需求搞好总量平衡。加强对重要商品市场供求的监测，更好地运用经济手段，加强总量调控，实现社会总供给与总需求的基本平衡。利用预算和税收等手段，搞好财政收支平衡；利用利率手段，搞好银行信贷资金平衡；利用价格和物资储备等手段，搞好重要商品供求平衡。

整顿和规范市场经济秩序。加强医药、食品、成品油、危险化学品等重点市场的管理和整顿。取消和禁止对跨地区营销、投资的限制和封锁。进一步严厉打击制售假冒伪劣商品的违法犯罪活动，重点打击严重危害人民群众生命健康的制假售假行为；严厉打击各种偷税、骗税、传销和走私违法犯罪活动；严厉打击伪造票据、凭证和做假账等违法行为。依法查处金融欺诈、非法集资、操纵证券市场和内幕交易、恶意逃废债等行为。继续开展价格和收费的专项整治。以反价格欺诈为重点，制止不正当价格竞争行为。整顿和规范重大建设项目招投标秩序。建立良好的社会信用制度。抓紧重点行业的安全整顿，遏制重大安全事故发生。

各位代表，做好今年经济工作，任务艰巨，意义重大。自觉地接受人民代表大会的监督和指导，认真听取人民政协的意见和建议，是我们做好各项经济工作的重要保证。让我们更加紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，高举邓小平理论伟大旗帜，认真实践“三个代表”重要思想，坚定信心，开拓进取，艰苦奋斗，扎实工作，为完成经济和社会发展的各项任务而努力奋斗！

第一部分 宏观经济

第一章 宏观经济形势与宏观调控政策取向

2002年是我们党和国家历史上具有重大意义的一年。深入分析国内外经济环境和经济发展趋势，恰当把握宏观调控政策取向，对于做好2002年的经济工作，正确应对加入世贸组织后的新形势，加快推进改革开放和社会主义现代化建设具有十分重要的意义。

一、2001年国民经济继续保持良好发展势头

2001年，我国经济发展的外部环境急剧变化，美国、日本和欧洲三大经济体同时陷入低潮，世界经济出现1993年以来最缓慢的增长，世界贸易增长趋于停滞，我国经济发展面临着比亚洲金融危机更为严峻的挑战。面对复杂多变的国际形势，以江泽民同志为核心的党中央从全局和战略的高度，准确把握国际政治经济格局的变化趋势，及时采取有力对策，妥善处理错综复杂的国际关系，坚持集中精力推进现代化建设。各地区、各部门按照中央的部署，坚持扩大国内需求的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加快经济结构的战略性调整，稳步推进各项改革，不断提高对外开放水平，大力整顿和规范市场经济秩序，国民经济和社会发展取得显著成绩。全年完成国内生产总值95933亿元，比上年增长7.3%，超过7%的预期增长目标。其中，第一产业增长2.8%；第二产业增长8.7%；第三产业增长7.4%。经济运行质量和效益继续改善，工业企业实现利润4657亿元，比上年增长8.1%；全国财政收入比上年增收近3000亿元。国内需求对经济增长的拉动作用明显增强，全社会固定资产投资增长12.1%，增幅比上年提高1.8个百分点，西电东送、青藏铁路、三峡工程等重点工程建设进展顺利。市场物价保持稳定，居民消费价格总水平上涨0.7%，社会消费品零售总额增长10.1%。对外贸易规模继续扩大，进出口总值达到5098亿美元，增长7.5%，其中出口增长6.8%，进口增长8.2%。利用外资大幅度回升，实际利用外商直接投资468亿美元，达到历史新水平，比上年增长14.9%。金融运行平稳，国际收支状况良好，年末国家外汇储备达到2122亿美元，比上年末增加466亿美元。人民生活水平继续提高，城镇居民人均可支配收入实际增长8.5%；特别是农民收入出现恢复性增长，人均纯收入实际增长4.2%。就业和社会保障工作进一步加强，城镇登记失业率3.6%。西部大开发积极推进，科技教育和各项社会事业蓬勃发展。2001年在国际经济环境十分不利的情况下，我国经济发展和各项社会事业不断取得新成就，确实来之不易，实现了“十五”计划的良好开局，为经济的持续稳定增长奠定了坚实的基础。

二、2002年经济发展的国内外环境和总体要求

2002年，我国经济发展面临的国际环境仍十分严峻。世界经济发展的前景还存在很大的不确定性，美国经济能否摆脱衰退进入复苏仍不明朗，全球经济增长明显减速的不利影响将进一步显现。世界经济贸易增长放缓将使国际市场竞争愈加激烈，区域性贸易保护主义更趋强化，我国外贸出口将遇到更多的困难。国际金融领域仍存在较大风险。加入世贸组织将改善我国经济发展的外部环境，有利于完善社会主义市场经济体制和加快经济结构的战略性调整，符合我国的根本利益和长远利益。

但随着国内市场的进一步开放，在一定时期内，某些竞争力不强的行业和产品会受到进口的较大冲击，对国内价格回升和增加就业形成新的压力，同时还可能出现一些难以预料的困难和问题。从国内情况看，投资需求和消费需求稳定增长的机制还不完善，经济结构性矛盾和经济体制深层次问题仍比较突出，粮食主产区和纯农户农民的增收渠道较少、税费负担相对较重，再加上重要农产品的国际市场价格较低，制约着国内农产品价格的回升，加大了农民增收的难度。相当一部分国有企业在自身改革、转换机制、技术进步和现代化管理等方面还存在较大差距。企业下岗职工实现再就业比例下降，城镇失业人员增加，就业压力不断加大。市场经济秩序还比较混乱，严重危害社会主义市场经济的健康运行。

在充分估计可能遇到的挑战和困难的同时，也要看到 2002 年抓住机遇、加快发展仍有不少有利条件：随着综合国力不断增强，目前我国重要商品的生产能力基本能够适应经济发展和改善人民生活的需要，粮食和外汇等重要储备比较充裕，经济发展有较大的回旋余地。国内政治稳定，社会安定，物价平稳，实施扩大需求政策有较大的空间。我国在举办亚太经济合作组织领导人非正式会议、加入世贸组织和申办奥运会等重大对外活动中取得丰硕成果和巨大成功，增强了国内外对中国经济前景的信心，为促进国内经济发展创造了良好的外部环境。最重要的是，以江泽民同志为核心的第三代中央领导集体在应对国内外政治、经济重大事件的考验中，积累了抵御各种风险的丰富经验，这是我们做好经济工作的根本保证。

面对复杂多变的国内外环境，我们要进一步统一认识，增强忧患意识和工作的紧迫感，宁可把困难估计得严重一点，把影响时间预想得长一点，把应对预案准备得充分一点，按照稳定、安全、灵活、多元的思路，精心筹划和扎实做好各项工作。中央经济工作会议确定，2002 年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，按照“三个代表”要求，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，沉着应对，趋利避害，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，整顿和规范市场经济秩序，提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强党的作风建设，转变政府职能，坚定信心，扎实工作，团结奋斗，勤俭建国，以改革开放和现代化建设的新成就迎接党的十六大召开。

根据中央经济工作会议精神，2002 年宏观调控工作要坚持发展是硬道理，用发展的办法解决前进中的问题，进一步深化对扩大内需方针的认识，培育和扩大内需的潜力，把扩大内需同经济结构的战略性调整、深化经济体制改革、增加就业、改善人民生活和可持续发展紧密结合起来。在确定经济发展的预期目标时，要综合考虑经济社会发展各方面因素和条件，并与“十五”计划纲要相衔接。经九届人大五次会议审议通过，2002 年经济增长的预期目标为 7% 左右。由于经济发展的外部环境还存在许多不确定因素，实现这一目标可能会遇到难以完全预料的困难，必须充分利用一切有利条件，发挥各方面的潜力，努力克服世界经济增速减缓带来的不利影响，保持经济发展的良好势头。

三、2002 年宏观调控的政策取向和主要措施

贯彻落实中央对经济工作的各项部署，2002 年的宏观调控要重点抓好以下几方面工作：

（一）保持固定资产投资的较快增长，坚决防止无效投资和过分超前建设

为实现经济持续较快增长和促进结构调整，保持必要的固定资产投资规模仍然是一项关键性措施。为此，要保持实施积极财政政策的连续性和必要力度，继续发行 1500 亿元长期建设国债，带动

银行贷款和企业自有资金等，促进固定资产投资的较快增长。国债资金首先用于确保在建的国债项目收尾，使 1998 年以来开工建设的大部分国债项目于 2002 年底基本建成投产。主要包括：长江中下游干堤加固和移民建镇、农村电网改造、贫困县公路和西部通地（州）县沥青道路建设、城市基础设施、“三河三湖”治理、中央直属储备粮库、农村人畜饮水、中小学危房改造和血站建设，以及高校扩招、西部旅游和公检法司基础设施建设等。同时，继续安排西部开发续建重大项目和退耕还林所需投资，积极支持现有企业围绕增加品种、改进质量、提高效益，加快技术改造，支持承担国家重点任务的大型装备制造企业提高开发创新和生产能力，支持高技术产业、现代农业和现代服务业的发展，以及教育基础设施建设等。在充分做好前期工作的基础上，适当开工建设列入规划的京津水资源保护等重大项目和公检法司设施项目，抓紧南水北调工程的前期工作。同时，还要用好用活其他国内资金，在从严监管的前提下，继续发行一定规模的企业债券，用于三峡工程等有稳定收益的项目建设。

按照社会主义市场经济的要求，加快投融资体制改革，努力为增加社会各方面投资创造良好的体制条件和政策环境。建立投资约束机制、风险承担责任制和有效的宏观调控体系，优化资源配置。所有建设项目都必须讲求实效，无论是国债投资还是社会投资，都要坚决避免重复建设和无效投入。基础设施建设也要合理规划，量力而行，不可过分超前。进一步加强对国债资金使用、项目建设和工程质量的监督管理，做好国债项目的验收工作。

（二）切实加强对农业和农村经济发展的支持，促进农民增收

加快发展农业生产力，大力调整农业结构和千方百计增加农民收入，是当前农业和农村经济工作的中心任务，必须按照“多予、少取、放活”的要求，多方面采取措施。（1）在切实保护好耕地的前提下，发挥区域比较优势，加快农业生产布局调整。东部地区和大中城市郊区要大力发展外向型农业、高附加值农产品，积极扩大出口。中部地区要发挥粮食生产优势，着力开发优质专用产品，发展加工转化和产业化经营，提高市场占有率。西部地区要进一步扩大退耕还林规模，认真落实退耕还林的各项政策，抓紧研究制定退耕还林的相关法规，搞好退耕还林和天然林保护工程后续产业的开发，发展特色农业、生态农业和节水农业。同时，继续落实深化粮棉流通体制改革的措施，逐步建立统一、开放、竞争、有序的粮棉市场。（2）在总结安徽农村税费改革试点经验的基础上，扩大农村税费改革试点范围，同时搞好农村义务教育和其他配套改革。进一步加强对农民反映强烈的乱收费问题的专项治理〔BFQ〕，强化涉农收费监管。继续扩大以工代赈规模。（3）积极调整农业结构，大力发展畜牧业、水产养殖业和农产品加工业。继续推动农业产业化经营，加强对农业产业化重点龙头企业的政策扶持。把乡镇企业改造提高与发展小城镇结合起来，培育小城镇经济基础，引导农村劳动力有序流动和转移。多渠道增加农民收入。（4）加快建立新型农业科技创新体系和技术推广体系。加大对种子工程和畜禽水产良种工程的投入，突出抓好优良品种的引进、繁育、推广和产业化经营。加强农业质量标准体系、检验检测体系和市场信息体系以及畜禽疫病防治体系建设。（5）增加对农业和农村基础设施建设的投入，改善农村生产生活条件。抓紧完成已开工的中小型水利工程和大型灌区节水改造工程等，支持农村饮水、乡村道〔BF〕路、农村沼气和草场围栏等方面的建设。大力推广农业节水技术和发展旱作农业，积极扶持支农工业技术改造和节水设备的开发生产。

（三）努力保持外贸出口的稳定增长，做好加入世贸组织的各项应对工作

千方百计扩大外贸出口、认真落实应对入世的各项工作部署，是促进国内经济增长和增加就业的重要措施。（1）充分利用加入世贸组织后我国享有的权利和由此带来的机遇，进一步实施出口市场多元化战略，在巩固美国、欧盟、亚洲等传统市场的同时，采取切实有效措施开拓俄罗斯、东欧、

拉美、非洲等新兴市场。调整和优化出口商品结构，增强国际竞争力。(2) 稳定和落实鼓励外贸出口的政策措施。抓紧改革和完善出口退税机制，加快改革通关制度，简化通关程序，提高通关效率。扩大出口信贷和出口信用保险。进一步放宽进出口经营权，促进外贸经营主体的多元化。积极实施“走出去”战略，支持有实力的企业到境外投资办厂和合作开发资源。(3) 运用世贸组织的规则加强对进口的调控和管理。做好国内需要的关键设备和短缺原材料的进口工作。加快熟悉并注意运用反倾销、反补贴和保障措施等手段，保护产业安全和国家经济安全。(4) 加强世贸组织知识的学习和培训工作，抓紧制定、修改和完善符合世贸组织规则和国际惯例的法律法规，加快转变政府管理经济的方式，进一步改善投资软环境。(5) 积极探索和拓展利用外资的新方式，加快引进国外先进技术、管理经验和专门人才，支持外商投资现代农业、高技术产业、基础设施建设、西部开发和参与国有企业改造、重组。鼓励跨国公司来华设立研发中心、生产基地和地区总部，不断提高利用外资的质量和水平。

(四) 进一步做好就业和社会保障工作，合理调整收入分配关系

创造更多的就业岗位和完善社会保障制度，增加居民收入，对于培育和扩大消费需求，保障人民群众基本生活和维护社会稳定，具有十分重要的意义。(1) 重视发挥非公有制经济和中小企业在增加就业方面的重要作用，创造公平竞争的市场环境，积极支持和引导劳动密集型产业的发展，更多地吸纳一般劳动力就业。大力加强社区建设，在城市基础设施建设中，增加对社区服务设施的投入，发展社区便民利民服务业，吸收更多的下岗失业人员从事社区服务。积极发展弹性大、灵活性高和多样化的就业形式，继续落实扩大城镇就业的优惠政策，促进多渠道就业。对下岗、失业人员中再就业困难的低收入者实施再就业援助。(2) 进一步做好“两个确保”工作，不能发生新的拖欠。保障机关事业单位职工工资按时足额发放，继续提高机关事业单位职工基本工资和离退休人员离退休金。采取更加有力的措施，落实城市居民最低生活保障制度，地方各级财政在预算中必须优先安排所需资金，保证专款专用，切实把符合条件的城市贫困居民都纳入最低生活保障范围。(3) 继续抓好完善社会保障制度的试点工作。对国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险制度并轨，要从实际出发，在确保稳定的前提下进行。做好关闭破产企业和农垦、森工等困难企业的社会保障工作。(4) 完善分税制，进一步规范中央和地方政府之间的分配关系，建立合理的分配机制，减缓地区间财力差距的扩大，支持西部大开发，逐步实现共同富裕。

(五) 加快经济结构调整，不断提高经济运行的质量和效益

要以提高经济的整体素质和竞争力为目标，继续抓住结构调整这一主线，力争取得更大成效。(1) 大力发展以信息技术为代表的高技术产业，继续抓好软件及网络产品、集成电路、新型电子元器件和新材料等高技术产业化重大专项的组织实施。抓紧制定数字电视标准体系。启动新一代高速宽带信息网络、第三代数字移动通信系统、生物技术产业工程等重大高技术工程，不断提高集成创新能力。(2) 大力推进国民经济和社会信息化，搞好政府信息网络和信息资源的统一规划，构筑国家政务信息平台。积极推动企业信息化进程。尽快出台电子商务政策框架。(3) 依托国家重大工程，抓好重大装备制造本地化。加快采用高新技术和先进适用技术，改造一批重点产业和骨干企业，提高企业自主创新和技术开发水平，加快形成具有国际竞争力的大规模制造能力。继续淘汰落后生产能力。(4) 适应城乡居民拓宽消费领域的需要，大力发展住房、教育、旅游和电信服务业，以及连锁经营、物流配送和电子商务等现代流通业。继续推进西部大开发，带动老少边穷地区经济社会发展。

（六）继续深化国有企业改革，不断提高企业竞争力

坚持把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节，完善促进国有企业改革发展的各项政策措施。（1）推进企业开展规范的股份制改造，完善法人治理结构，转换企业经营机制，提高创新能力和现代化管理水平。深化企业内部劳动、人事、分配制度改革，选择一些符合条件的企业，进行企业内部分配制度改革试点。（2）积极推动国有企业的战略性改组，培育和发展一批主业突出、创新能力强、具有国际竞争力的大企业大集团，增强国有经济的控制力和带动作用。采取多种形式放开搞活国有中小企业。在深化企业改革中，要不断完善国有资产保值增值机制，防止国有资产流失和逃废银行债务。（3）进一步完善劣势企业退出市场的机制，重点做好军工、有色、煤炭等行业资源枯竭矿山和严重困难企业的关闭破产工作，切实安置好企业职工，发展接续和替代产业，维护社会稳定。（4）通过政企分开和企业重组，打破行业垄断，形成适度有效竞争的格局。积极稳妥地推进电信、电力、民航、铁路等行业管理体制的改革。加强对改革工作的指导，保证正常生产经营和职工队伍稳定。

（七）继续实施稳健的货币政策，防范和化解金融风险

继续保持货币信贷总量适度增长，进一步加大对经济发展的支持力度。调整和优化信贷结构，大力改善金融服务。银行要在努力做好国债项目配套贷款工作的同时，积极支持企业技术改造、中小企业特别是科技型中小企业和农业结构调整。规范发展消费信贷，完善中小企业信用担保体系。改进农村信用社对农业的金融服务。进一步改革和完善银行监管体制，加强对银行、证券和保险业的监管。加快国有商业银行的综合改革，规范股份制商业银行法人治理结构。全面实行贷款五级分类管理，建立商业银行贷款损失准备制度，加快对有问题金融机构的处置。继续打击各种金融犯罪活动。密切关注国际经济金融变化，严防国际短期资本对我国金融市场的冲击，加强国家外汇储备经营管理，维护人民币汇率稳定。

（八）进一步整顿和规范市场经济秩序，为加快发展和扩大开放创造良好的市场环境

当前和今后一个时期的重点是：（1）严厉打击制售危害人民生命健康和损害我国声誉的假冒伪劣商品（特别是食品、药品和医疗器械）的违法犯罪行为，打破地方保护和行业垄断，从源头上铲除制假售假的窝点和市场。（2）继续整顿文化市场、建筑市场、旅游市场和强化税收征管，坚持不懈地打击传销和骗税、偷税、走私等犯罪活动。（3）继续加强安全生产管理，强化安全生产责任制，严格各种危险品、易燃易爆物品的生产、运输和储存管理，坚决关闭污染环境、破坏资源、不具备基本安全生产条件的小厂小矿。（4）强化市场监管，加快“金关”、“金税”、“金卡”工程等信息网络建设，坚持和完善收支两条线的管理方式，从机制、制度和技术上保证公正执法。（5）建立良好的信用制度，从法律、制度和舆论上采取各种措施，在全社会营造讲求商业道德、诚实守信和公平竞争的氛围。

（九）坚持实施科教兴国战略和可持续发展战略，促进各项社会事业全面发展

不断深化科技体制和教育体制改革，推进科技教育领域的对外开放与合作，多渠道增加投入，加快发展科技教育和各项社会事业。加强基础研究、应用研究和战略高技术研究，实施国家知识创新工程，尽快完善国家技术标准体系，大力研究和开发关键技术和共性技术，为产业技术升级和经济社会发展提供强有力的科技支撑。强化知识产权管理。建立健全风险投资机制。创造良好的工作和生活条件，吸引国内外高技术人才，鼓励留学人员回国创业。继续加强基础教育特别是加快西部地区普及九年义务教育的步伐，坚持并完善农村义务教育管理“以县为主”的新体制，加大中央和省级政府对基础教育的支持力度。深入推进素质教育。积极发展高中阶段教育，发展面向新兴产业

和现代服务业的职业教育培训。稳步发展高等教育，加快调整人才培养结构。鼓励和支持社会力量兴办各级各类教育，认真落实和完善资助家庭困难学生的政策与制度。推进教育信息化建设，发展现代远程教育。进一步做好人口、资源、环境方面的工作，推进文化、卫生、体育、广播、影视、新闻出版等各项社会事业发展。认真落实公民道德建设实施纲要，加强社会主义精神文明和民主法制建设，弘扬民族优秀文化，提高全民族素质。进一步搞好社会治安综合治理。

（十）发扬艰苦奋斗的优良传统，切实转变政府职能和工作作风

坚持合理和有效使用一切资源，无论是生产、建设、流通还是消费领域，都要厉行勤俭节约，反对奢侈浪费，严格控制“楼堂馆所”建设，不搞劳民伤财的达标升级活动和沽名钓誉的“形象工程”、“政绩工程”，把有限的资金真正用于扩大社会就业、改善困难群体生活、培育新的经济增长点和增强经济发展后劲。按照中央关于把 2002 年作为转变作风年、调查研究年的要求，进一步转变工作方式，深入实际，关心群众疾苦，坚持真抓实干，把中央的各项决策和部署真正落到实处，大力精简会议和文件。加强各部门之间的分工协作，提高政府工作效率。改革行政审批制度，规范审批行为，强化责任意识 and 监督制约机制。克服形式主义和官僚主义作风，进一步安排好困难群众的生活，着力解决广大人民群众关心的问题 and 实际困难。

第二章 财 政

一、2001 年财政运行情况

2001 年，各地区各部门认真贯彻落实扩大内需的一系列方针政策，国民经济运行质量和效率明显提高，国家财政收支状况良好。全年财政收入完成 16371 亿元（不含债务收入，下同），比上年增长 2976 亿元，增长 22.2%，保持了较快增长态势。全国财政支出完成 18844 亿元，比上年增长 2957 亿元，增长 18.6%。全国财政收支相抵，支出大于收入 2473 亿元。

中央财政总收入 9171 亿元，比预算增加 748 亿元。其中，中央本级收入完成 8578 亿元，比预算增加 748 亿元；地方上解中央收入 593 亿元，与预算持平。中央财政总支出 11769 亿元，比预算增加 748 亿元。其中，中央本级支出 5754 亿元，比预算减少 91 亿元；补助地方支出 6015 亿元，比预算增加 839 亿元。中央财政收支相抵，赤字 2598 亿元，与九届全国人大四次会议批准的预算赤字额持平。

地方财政总收入 13808 亿元，比预算增加 1702 亿元。其中，地方财政本级收入 7793 亿元，比预算增加 863 亿元；中央补助收入 6015 亿元，比预算增加 839 亿元。地方财政总支出 13683 亿元，比预算增加 1577 亿元；其中，地方财政本级支出 13090 亿元，比预算增加 1577 亿元；上解中央支出 593 亿元，与预算持平。地方财政收支相抵，收大于支 125 亿元。

中央财政债务收入 4604 亿元。其中，用于偿还国内外债务本金 1999 亿元，弥补当年财政赤字 2598 亿元，补充中央财政偿债基金 7 亿元。中央政府性基金收入 1053 亿元，中央政府性基金支出 1053 亿元。

二、2001 年财政政策

1. **继续加大了政府投资力度，进一步扩大投资需求。**发行长期建设国债 1500 亿元，主要用于加快在建国债项目建设；支持西部大开发战略的实施，安排西电东送、青藏铁路、生态建设等重点

建设项目。同时，通过国债技改贴息资金积极支持企业技术改造，促进技术进步。国债资金有效带动了银行、地方、部门、企业等增加投入，促进了投资较快增长，使一大批重大在建项目建成投产。据估算，全年国债投资拉动经济增长约 1.8 个百分点。

2. 积极发挥税收的宏观调控作用，落实各项税收政策，鼓励投资、消费和出口。进一步放宽对软件产业和集成电路产业的税收优惠政策，降低金融保险业营业税和证券交易印花税税率，调整烟酒消费税政策，减免受灾地区农业税，实施了支持西部大开发的税收优惠政策，有力支持了产业结构调整 and 西部开发。加强出口退税管理，在防范和打击骗取出口退税的同时，适当增加出口退税指标，确保出口创汇多、信誉好的重点出口生产企业和外贸企业及时足额退税，促进了出口的增长。研究制定出口退税机制改革方案。继续推进税费改革，车辆购置税顺利出台，并适时调整了车购税的最低计税价格；农村税费改革试点工作稳步推进；继续清理和取消了部分不合理、不合法的行政事业性收费和政府性基金。

3. 加强税收征管，堵塞跑冒滴漏，保证了财政收入的较快增长。进一步贯彻落实“加强征管、堵塞漏洞、惩治腐败、清缴欠税”的税收工作方针，加快改进征管手段。将行政性收费纳入预算管理，税收优惠政策到期的恢复征税。“金税工程”协查系统运行正常，防伪税控认证系统全面投入使用，增值税计算机交叉稽核系统已在全国 3800 多个区县以上税务机关如期联网运行，促进了企业依法申报纳税，有效遏制了各种偷税、逃税和抗税等违法行为。继续严厉打击出口骗税和走私犯罪行为，大力清理压缩欠税，采取切实措施进一步整顿和规范财税秩序。全年税收收入比上年增加 2710 多亿元，保证了财政收入稳定增长。

4. 继续深化财政体制改革，调整财政支出结构，农业、教育、科技、社保等重点支出得到较好保障。继续扩大部门预算的实施范围，规范了报请全国人大审议的中央部门预算的内容；国库集中支付改革正式实施，并成功地在 6 个中央部门和单位进行了试点；政府采购规模进一步扩大，财政资金的使用效率得到提高。进一步增加了农业、教育、科技、社保等重点支出，财政支出结构调整取得成效。中央财政通过各种渠道加大农业投入，科技支出和教育支出都保持了比较高的增长速度。各级财政积极推进社会保障体系建设，增加了社会保障补助支出，确保国有企业下岗职工基本生活费和离退休人员基本养老金按时足额发放的资金需要，支持落实城市居民最低生活保障制度。全年中央财政用于“两个确保”和“低保”的支出共计 531.55 亿元，比上年增长 18.7%。两次增加了机关事业单位职工工资，实行艰苦边远地区津贴制度，采取切实措施解决基层工资拖欠问题，加大财政扶贫投入，进一步增加了居民收入。

三、2002 年财政政策和财政改革要点

2002 年财政工作的指导方针是：深入贯彻落实党的十五届五中、六中全会和中央经济工作会议精神，以促进实现国民经济健康发展和社会全面进步为目标，以扩大和培育内需为重点，以推进财政改革、加强财政管理、提高资金使用效益为手段，认真落实积极的财政政策，严格收入征管，保证财政收入的稳定增长，调整和优化支出结构，保障重点支出需要，为中央各项重大方针政策的落实提供财力保障。

1. 保持预算收支稳步增长。2002 年的预算安排是：全国财政收入 18015 亿元，比 2001 年执行数增加 1644 亿元，增长 10%；全国财政支出 21113 亿元，比 2001 年执行数增加 2269 亿元，增长 12%。中央财政总收入 10646 亿元，比 2001 年增加 765 亿元，增长 7.7%（增长率的计算已按照 2002 年实行的所得税分享改革方案对 2001 年执行数作了调整，下同）。其中，中央本级收入 10042 亿元，比 2001 年增加 754 亿元，增长 8.1%。地方上解中央收入 604 亿元。中央财政总支出 13744 亿元，比

2001 年增加 1265 亿元，增长 10.1%。其中，中央本级支出 6412 亿元，比 2001 年增加 658 亿元，增长 11.4%。补助地方支出 7332 亿元，比 2001 年增加 606 亿元，增长 9%。中央财政收支相抵，赤字 3098 亿元。

中央财政需归还到期的国内外债务本金 2581 亿元，中央代地方发债 250 亿元，国债发行总规模 5929 亿元，其中中央财政债务收入 5679 亿元。中央政府性基金收入预算安排 860 亿元，基金支出预算安排 860 亿元。地方财政预算总收入 15305 亿元，比 2001 年执行数增加 1497 亿元，增长 10.8%。其中，地方财政本级收入 7973 亿元，比 2001 年执行数增加 890 亿元，增长 12.6%；中央补助收入 7332 亿元，比 2001 年执行数增加 606 亿元，增长 9%。地方财政预算总支出 15305 亿元，比 2001 年执行数增加 1622 亿元，增长 11.9%。其中，地方财政本级支出 14701 亿元，比 2001 年执行数增加 1611 亿元，增长 12.3%；上解中央支出 604 亿元，比 2001 年增加 11 亿元，地方财政收支平衡。

2. 保持实施积极财政政策的必要力度，进一步培育和扩大内需。继续发行 1500 亿元长期建设国债，其中 1250 亿元列入中央预算，250 亿元转贷地方使用。国债资金重点用于在建国债项目收尾、已开工的西部开发重大建设项目、重点企业技术改造以及南水北调、京津水资源保护工程等。继续用好管好长期建设国债资金，充分发挥国债投资带动经济增长的积极作用，坚决防止无效投入和重复建设。中央安排的西部开发国债项目将不要求地方提供配套资金。继续适当提高机关事业单位职工工资及离退休人员的离退休金，所需资金除 9 个沿海省市自行负担外，其他地区都由中央财政负担。进一步扩大农村税费改革试点范围，扩大退耕还林和以工代赈规模，切实减轻农民负担，增加农民收入，为扩大消费创造条件。同时，充分发挥国债、税收、收入分配、财政贴息等政策组合效应，多种渠道扩大和培育内需。

3. 努力增收节支，确保完成全年预算任务。进一步完善和稳定税制，严格依法治税。任何地方、部门和个人都不得擅自批准减、免、缓税和实行先征后返等变相减免税政策。继续清理和规范税收优惠政策，积极创造条件，逐步试行税式支出管理办法。强化税收征管，提高征管水平，加大稽查力度，坚决打击各种偷、逃、骗、抗税的违法行为，保证税收的合理增长。继续做好出口退税工作，改革和完善出口退税机制，对出口生产企业和实行代理制的外贸企业全面实行“免、抵、退”税办法，并加强对出口退税企业的日常检查与监控工作。强化支出管理，调整和优化财政支出结构，努力保证重点支出需要，加大稽查监督力度，堵塞开支漏洞，提高财政资金使用效益。

4. 切实保障机关事业单位职工工资发放，继续做好社会保障工作。进一步增加中央财政对中西部地区的一般性转移支付，加大省对下的转移支付力度，帮助解决基层财政困难；规范职工工资正常发放机制，完善机关公务员工资由财政统发和农村中小学教师工资上划到县统一管理的办法；切实精简机构和人员，严格控制财政供养的人员范围。继续做好完善社会保障体系的试点工作，进一步研究完善社会保障体系的方案和措施。优先安排社会保障所需资金，增加社会保障投入，继续提高社会保障支出在财政预算中所占比重。进一步贯彻落实“两个确保”政策，逐步实现国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨；改革和完善养老保险制度，依法扩大养老保险覆盖面，提高养老保险费收缴率。把符合条件的城市低收入居民纳入最低生活保障范围，做到应保尽保。对财政确有困难的地区，中央和省级财政要通过专项转移支付继续给予必要补助。

5. 正确运用财政政策，促进经济结构调整。稳妥实施好债转股等支持国有企业改革和发展的各项政策，严格监督关闭破产补助资金的使用，促进企业加快建立适应 WTO 要求和市场竞争需要的经营机制。运用财税政策支持高新技术产业发展，不断增强我国经济的竞争力。加大对西部地区重点建设和生态环境建设等方面的投资力度，调整地区经济结构。继续加大农业投入力度，增加农业综合开发等专项支出，改善农业生产基础条件，推进农业产业化和现代化，促进农业和农村经济结构

的战略性调整。积极采取措施，落实和增加粮食风险基金。

6. 认真组织实施所得税收入中央和地方按比例分享改革。为进一步规范中央和地方政府之间的分配关系，建立合理的分配机制，支持西部开发，改革所得税分享办法。除少数特殊行业的企业外，绝大部分企业所得税和全部个人所得税实行中央与地方按比例分享。改革后中央增加的所得税收入将按照公平、公正原则，采用规范办法，全部用于对地方主要是中西部地区的一般性转移支付。改革采取循序渐进原则，分享比例分年逐步到位，分享范围和比例全国统一，保持财政体制规范和便于税收征管。2002年所得税增量收入中央与地方实行五五比例分享，2003年按六四比例分享，以后年度分享比例根据实际情况另行规定。

7. 进一步深化和完善财政支出管理改革。继续深化部门预算改革，加大综合财政预算改革的力度，结合深化“收支两条线”管理，对单位预算内外各项财政资金和其他收入统一管理、统筹安排，提高部门收支的透明度；全面试行《中央部门基本支出预算管理暂行办法》和《中央部门项目支出预算管理暂行办法》；地方省级财政也要尽可能扩大实行部门预算的范围，有条件的地区可以将部门预算试点扩大到县级。稳步推进财政国库管理制度改革，在总结经验的基础上修改完善试点办法，扩大财政直接拨付实施范围，对中央补助地方专项资金试行财政直接拨付试点，进一步扩大改革试点范围，试行财政收入收缴制度改革。地方也要按照中央部门的改革原则和精神，积极稳妥推进改革。继续扩大推行政府采购制度，加快制定有关法律法规，扩大政府采购资金财政直接拨付范围，推动政府采购公开招标，规范政府采购行为，加强对政府采购的检查和审计，防止腐败，提高财政资金的使用效率。

8. 按照“积极稳妥，量力而行，分步实施”的原则，以省为单位适当扩大农村税费改革试点范围。针对当前农村税费改革试点中存在的问题，从各地实际出发，加快研究并提出解决办法。中央财政继续安排一定数量的财政资金用于新增扩大农村税费改革试点地区的专项转移支付，省级财政也要相应增加对农村税费改革的转移支付。加强对转移支付资金的监管，保证专款专用。同时，加快有关法律法规的修改和制定工作，为农村税费改革的全面推开提供法律保障。

第三章 金 融

一、2001年金融形势

（一）货币信贷运行保持平稳态势

1. 货币供应量适度增长。2001年末，广义货币（M2）15.8万亿元，比年初增加2万亿元，增长14.4%；狭义货币（M1）6万亿元，增加0.7万亿元，增长12.7%；流通中现金（M0）1.6万亿元，增加0.1万亿元，增长7.1%。

2. 金融机构存贷款继续增长，居民储蓄存款增加较多，贷款结构进一步改善。年末金融机构各项存款余额14.4万亿元，比年初增加2万亿元，比上年多增4705亿元。其中，居民储蓄存款余额达7.4万亿元，增加9458亿元，多增4481亿元；企业存款余额5.2万亿元，增加7199亿元，多增201亿元。年末金融机构各项贷款余额11.2万亿元，比年初增加1.29万亿元，增长11.6%，比上年略少。其中，增加较多的项目是：农业贷款新增789亿元，比上年多增254亿元；个人消费贷款新增2755亿元，多增206亿元；工业和建筑业短期贷款新增1355亿元，多增650亿元。

3. 货币市场成交活跃，人民币汇率保持稳定。全年货币市场成交量为48215亿元。其中，同业

拆借交易量为 8082 亿元，比上年增加 1354 亿元，增长 20.1%；债券回购 40133 亿元，增加 24405 亿元，增长 1.54 倍。银行间外汇市场供大于求，累计成交折合 750 亿美元，比上年同期增长 77.9%。年末外汇储备余额突破 2000 亿美元，达 2122 亿美元，比年初增加 466 亿美元，创历年外汇储备增加额最高纪录。美元兑人民币汇率为 1 美元兑 8.2766 元人民币，继续保持稳定。

4. 基础货币投放增加，金融机构支付能力充足。年末基础货币余额为 4 万亿元，增长 11.9%，增幅比上年提高 5.5 个百分点。基础货币供应增加主要是由于外汇占款增加较多。年末金融机构超额储备率平均为 7.6%。

5. 金融市场进一步对外开放。截至 2001 年底，外资银行在华代表处 214 家，营业机构 190 家，外国银行分行 158 家。外资银行总资产为 452 亿美元，占中国银行业总资产的 2%左右；外汇贷款总额约 140 亿美元，占国内全部外汇贷款的 15%左右。此外，已批准 31 家外资银行从事人民币业务，人民币资产已达 450 亿元，其中贷款 90 亿元。

（二）证券市场继续发展

1. 股票一级市场融资继续保持较大规模。2001 年，境内 188 家企业公开发行股票，共筹资 1045.6 亿元。其中，首次公开发行 449.7 亿元，增发 237 亿元，配股 358.9 亿元。新增封闭式证券投资基金 14 只，推出开放式证券投资基金 3 只。截至 2001 年底，沪、深两市上市公司达 1160 家，封闭式基金 48 只，开放式基金 3 只；全国共有证券公司 109 家，证券营业部近 2700 家，从业人员逾 10 万人，投资者开户数 6595 万户。

2. 股票二级市场下半年出现徘徊下跌行情。受多种因素影响，7 月以后股市开始徘徊下跌，到年底上证综合指数以 1645 点收盘，比上年年底下跌 20%；深圳成份指数以 3325 点收盘，下跌 30%。2001 年底上市公司股票市价总值约 4.35 万亿元，其中流通市值 1.31 万亿元。在上市公司数量增加的情况下，市值比上年末缩水较多。

3. 企业债券发行顺利，受到投资者青睐。2000 年国务院特批的 7 家国有大型企业 89 亿元企业债券全部发行完毕，其中 2000 年发行 5 家 82 亿元，2001 年发行 2 家 7 亿元。2001 年 3 月国务院特批的中国移动通信企业债券 50 亿元于 6 月份发行。2001 年 9 月国务院再次特批 9 家国有大型企业发债规模 195 亿元，年底前已发行 3 家。其中，三峡债券 50 亿元，广东核电债券 25 亿元，铁道债券 15 亿元。

（三）保险业务快速增长

2001 年，全国保费收入达到 2109.4 亿元，比上年增长 32.2%。其中，财产险保费收入 685.4 亿元，增长 14.6%；人身险保费收入 1424 亿元，增长 42.8%。各保险公司共支付赔款和给付 598.3 亿元，增加 70.9 亿元。保险深度 2.2%，比上年提高 0.4 个百分点；保险密度 168.8 元，增加 41.4 元。到 2001 年底，各类保险公司共有 52 家（含 11 家筹建），各类保险中介机构达到 170 家（含 106 家筹建）。保险公司资产合计达到 4591 亿元，比上年增加 1217 亿元。

二、2001 年金融政策

（一）货币信贷政策与银行业监管政策

1. 加强运用公开市场操作等政策工具，灵活调剂货币供应总量。2001 年公开市场操作力度进一步加大，并根据货币供求情况及时调整操作取向。年初，为对冲元旦春节期间季节性现金投放而造成的商业银行流动性减少，采取逆回购操作投放基础货币；节后商业银行大量现金回笼，又通过

公开市场业务回笼基础货币。在 2-8 月中旬期间，外汇占款大幅增加，基础货币刚性投放增加较多，公开市场操作通过正回购回笼基础货币。8 月下旬，公开市场操作再次转向投放基础货币，以保持基础货币总量适度。全年共进行公开市场操作 54 次，累计投放基础货币 8253 亿元，累计回笼基础货币 8529 亿元，全年净回笼基础货币 276 亿元。

2. 加强本外币利率政策的协调，充分发挥利率杠杆的作用。根据国际市场利率变化和各国中央银行货币政策的调整趋向，2001 年共 9 次下调境内外币存款利率，一年期美元利率由 5% 下调至 1.25%。目前外汇贷款利率的总体水平已低于同档次人民币贷款利率，有力地促进了商业银行增加外汇贷款。同时，适时上调再贴现利率，改变不合理的利率结构，促进了贴现和再贴现业务的规范发展，提高了资金的使用效率。

3. 积极发挥信贷政策的作用，着力调整信贷结构。新增对农村信用社再贷款 312 亿元，比上年多增加 150 亿元；积极吸收符合条件的农村信用社进入拆借市场，拓宽农村信用社的融资渠道；全面推广农村信用社发放农户小额信用贷款的做法，使农民贷款难问题得到缓解。规范个人住房贷款管理，禁止零首付住房贷款和无指定用途的消费贷款；扩大了助学贷款开办机构的范围，并推出外汇助学贷款。在继续发挥国有独资商业银行分支机构支持中小企业重要作用的同时，通过再贷款、再贴现增强中小金融机构支持中小企业发展的能力，进一步做好对中小企业的金融服务。出台出口退税账户托管贷款业务管理办法，支持企业扩大出口。进一步完善了支持西部开发和少数民族地区经济发展的金融制度和措施。

4. 加强金融监管，及时防范和化解金融风险。加大了对国有独资商业银行不良资产的处置力度，不良贷款余额比年初减少 907 亿元，不良贷款比例比年初下降 3.81 个百分点。金融资产管理公司已处置不良资产 1707 亿元，现金回收率达到 21%。严厉查处金融机构违规行为，全年共查处违规人员 1485 人，违规机构 7476 家。继续推进信托投资公司整顿和重新登记工作，一批有严重问题的机构正有序退出市场；进一步加大了对城乡信用社系统性风险的处置力度。

5. 促进金融服务体系建设，提高金融服务质量与水平。完成了大额实时支付系统的需求设计，应用软件开发和设备招标采购取得较大进展。16 个城市实现了银行卡的异地跨行通用。银行信贷登记系统已在全国 31 个省（区、市）实现了联网，登录了 80% 以上的企业贷款信息。黄金管理体制改革进展顺利，新设的黄金交易所已试运行。国库单一账户制度改革试点稳步推进。

（二）证券业发展与监管政策

1. 积极推进证券发行机制的市场化改革。实施证券发行主承销商推荐及配套的核准制度，进一步完善核准程序和以招股说明书准则为核心的信息披露规则，强化了发行审核工作的程序化和标准化。

在股票发行市场继续完善的同时，债券发行的市场化也取得较大进展。

2. 加大上市公司监管力度，推进上市公司规范运作和法人治理结构的建设。实施上市公司退市制度，实现了 PT 水仙、PT 金曼、PT 中浩等三家公司的平稳退市。开始实施上市公司独立董事制度；颁布《上市公司治理准则》，为提高上市公司治理水平提供了标准。加强拟上市公司改制重组的规范指导，推动了证券公司拟上市公司的上市辅导工作。

3. 进一步加强对证券公司的监管。制定并实施《证券公司管理办法》等一系列监管法规，初步建立了主承销商发行上市后的持续责任制度。

4. 加大了对违法违规案件的查处力度。对亿安科技等庄家操纵市场、银广夏等上市公司造假、

浙江证券等机构违法融资等重大案件进行了立案调查和处罚。

（三）保险业发展与监管政策

1. **整顿保险市场秩序取得初步成效。**基本摸清了保险市场存在的主要问题及原因；严格查处各类违法违规行为；清理和减少了不必要的行政审批。

2. **采取各种措施控制和化解经营风险。**进一步摸清寿险公司利差损底数，重新确定了寿险责任准备金评估利率；加强信息披露，及时防范保险新产品的风险；在继续拓宽保险资金运用渠道的同时，有效控制了保险资金运用风险，保险资金平均收益率有所上升。

3. **稳步推进各项改革。**积极探索国有保险公司的改革途径，提出了国有保险公司股份制改革的基本思路和初步方案；基本建立了分业经营体制；成立了第一家政策性保险公司——中国出口信用保险公司。

4. **适应对外开放的需要，加大法规建设。**清理与WTO规则不符的法律、法规和规章；经过长期准备和认真修改，《外资保险公司管理条例》已由国务院颁布实施；制定保险公司偿付能力监管的指标体系；完成保监会派出机构组建工作，初步建立了保险监管组织体系框架。

三、2002年金融政策要点

（一）继续实行稳健的货币政策，加强金融监管，防范金融风险

2002年要继续实行稳健的货币政策，改进金融服务，进一步加大对经济发展的支持力度，加强银行业监管，切实防范和化解金融风险，促进国民经济持续快速健康发展。全年货币信贷预期调控目标为：广义货币供应量（M2）和狭义货币供应量（M1）分别增长13%左右，现金（M0）净投放不超过1500亿元；全部金融机构贷款增加13000亿元以上。

1. **综合运用多种货币政策工具，保持货币供应量的稳定增长。**继续加大公开市场操作力度，保证基础货币的总体适度，并引导货币市场利率水平。充分发挥利率杠杆的作用，协调好本外币利率政策，进一步扩大对中小企业贷款利率浮动幅度。适当增加对中小金融机构的再贷款，加强再贷款管理。

2. **发挥信贷政策的指导作用，引导贷款投向，促进经济结构调整。**督促商业银行、政策性银行加强对国债投资项目的信贷支持；进一步改进对中小企业特别是科技型中小企业的金融服务，努力满足产品有市场、有效益、有信用企业的流动资金贷款需求；继续支持农村信用社发放农户小额信用贷款，促进农村信用社增加对农户和“公司+农户”的农产品加工和流通企业的贷款；稳步发展个人住房消费贷款和汽车消费贷款，促进国家助学贷款有较大增长；加强对小企业的信贷政策指导，优化小企业的信贷环境；继续落实推进西部大开发的各项金融措施，促进区域经济协调发展。

3. **引导商业银行特别是国有独资商业银行正确处理支持经济发展和防范、化解金融风险的关系，进一步疏通货币政策传导机制。**按照固定资产贷款审批权集中，流动资金贷款审批权下放的原则，调整和完善授权授信制度，增强分支行对市场的反映能力。逐步改变目前自上而下、层层下达贷款规模的做法，依据当地信贷合理需求，按季自下而上编制、自上而下审定以资金来源和运用、成本和利润为主要内容的业务经营计划，理顺内部资金往来利率，促使分支机构合理和充分运用资金。增强市场营销观念，培养和选拔客户，拓展信贷市场。完善贷款责任约束和激励机制，调动信贷工作人员的积极性。加强调查研究，及时沟通和传递有关货币信贷执行情况和信息。

4. 进一步加强银行业监管，切实防范和化解金融风险。监督金融企业规范公司治理结构，加强对高级经营管理人员任职资格管理。按照《公司法》的要求，促进国有独资商业银行规范公司治理结构；抓紧制定《政策性银行条例》；贯彻实施《股份制商业银行公司治理指引》和《股份制商业银行独立董事、外部监事制度指引》。严格监督贷款质量五级分类管理制度的全面实施，促进不良贷款余额和比例的继续下降，实现国有独资商业银行和股份制商业银行不良贷款比例继续下降 2~3 个百分点的要求。城市商业银行和农村信用社按照贷款四级分类标准，不良贷款比例分别下降 3 个和 5 个百分点。加强对资本充足率的监管，鼓励吸收国际金融资本入股股份制和城市商业银行，继续推动符合条件的商业银行上市。强化对盈亏真实性的监管，督促增收节支，消化历史财务包袱。建立商业银行信息披露制度，提高经营信息透明度。继续做好中小金融机构风险化解工作，健全市场退出机制。加大现场检查力度，查处违规经营行为，整顿金融秩序。继续提高金融电子化水平，加快金融服务体系建设。

5. 提高外汇管理效率，维护国际收支平衡。加强部门间的政策协调，加快从直接管理向间接管理过渡。进一步落实经常项目可兑换原则，适时调整经常项目管理的办法，按照信用等级对企业实行分类管理。加大对银行自身外汇收支活动的监管力度，继续整顿外汇市场秩序。加强对 B 股外汇资金的管理，完善 H 股、红筹股等境外募股融资外汇管理办法，健全外资流入登记管理制度，扩大资本项目外汇管理方式改革试点，制定境外投资外汇管理办法。在保证整体资产安全性和流动性的前提下，努力提高外汇储备经营收益。加强外汇收支分析，提高国际收支监测预警水平。

（二）规范和发展资本市场

1. 继续贯彻“法制、监管、自律、规范”的方针，依法加强监管。全面落实《上市公司治理准则》，推动上市公司完善法人治理结构。以上市公司治理、信息披露和募集资金使用为重点，加大对上市公司监督和检查力度。进一步完善上市公司退市制度，促进上市公司优胜劣汰。严格中介机构从业资格的审批和监管，促进中介机构完善法人治理结构，建立健全内控制度和风险管理制度。加快完善以强制性信息披露为核心的证券监管法律法规体系，提高市场信息的真实性，严厉打击造假账、发布虚假信息、操纵市场和内幕交易等违法违规行为，增强证券市场的透明度和公信力。切实保护中小投资者利益，把中小投资者维权工作真正落到实处，使之制度化、规范化、法制化。

2. 进一步改革股票发行机制，发展股票市场。改进和完善股票发行核准制度，通过市场化机制筛选优质企业上市。加强对募股资金投向的引导和监管。

继续推动境内企业发行 H 股和 B 股，扩大股票境外融资，加强 H 股和 B 股上市公司的规范运作。

3. 大力发展机构投资者。加快发展以基金公司为代表的专业性机构投资者，制定和完善有关基金监管的各项规章制度，提升投资者对基金业的信心。

4. 加快发展企业债券市场。进一步发挥企业债券的功能，合理确定发行规模，推进企业债券发行的市场化和规范化。加快企业债券法规建设，尽快修订出台《企业债券管理条例》，完善和加强企业债券宏观管理和监管工作。

（三）加快培育和发展保险市场

1. 继续深化保险体制改革，采取有力措施加快保险业发展。积极推进国有保险公司股份制改革；完善股份制保险公司法人治理结构；改革资金运用管理体制；积极创造条件，支持股份制保险公司上市。鼓励产品和服务创新；提高保险公司管理水平；制定必要的政策，为保险业的健康发展创造宽松的环境。

2. **进一步防范和化解保险经营风险。**加大对保险不良资产化解和清收力度；建立和完善保险精算制度，培养和充实精算人员；加强对保险营销人员的管理，防范销售误导造成的风险；加快制定《保险资金运用管理办法》，规范资金运作。

3. **强化偿付能力监管，提高监管水平。**在继续坚持市场行为监管的同时，切实落实偿付能力监管的各项措施；规范保险市场秩序，严格查处关联交易，加强对保险公司设立分支机构的管理；修改和完善法律法规，转变监管方式，加强行业自律和社会监督。

4. **进一步扩大保险市场对外开放。**加快掌握 WTO 有关规则，完善对外资保险公司的管理，研究制定《外资保险公司管理条例》配套规章和实施细则。

第四章 投 资

一、2001 年固定资产投资情况

2001 年，在国家一系列鼓励投资政策的作用下，固定资产投资保持了较高的增长速度，对国民经济持续快速健康发展做出重要贡献。全年全社会固定资产投资完成 36898 亿元，增长 12.1%。其中，国有及其他经济类型投资 26401 亿元，增长 12.8%；城乡集体经济投资 5189 亿元，增长 8.1%；城乡居民个人投资 5308 亿元，增长 12.7%。按管理渠道分，基本建设投资完成 14567 亿元，增长 8.5%，技术改造投资完成 5889 亿元，增长 15.3%，房地产投资完成 6245 亿元，增长 25.3%；其他投资 10197 亿元，增长 8.5%。投资结构呈现积极变化。机械电子工业完成投资比上年增长 21.7%；轻纺工业投资增长 23.9%；第三产业投资增长 17.6%，继续保持较快增长。其中，运输邮电通信业投资增长 13.7%，房地产公用服务咨询业投资增长 24.1%。从资金来源看，预算内投资增长 20.3%；外商直接投资增长 21%，比上年高 17.9 个百分点；企事业单位自筹资金投资增长 29%，比上年加快 16 个百分点。商品住宅持续旺销，房地产开发投资增长 25.3%，比上年加快 5.8 个百分点。固定资产投资呈现出以下好的发展态势：

（一）国债项目建设成效显著

2001 年发行长期建设国债 1500 亿元。在国债投资的支持下，基础设施和生态环境建设取得了很大成绩。总长 3385 公里的长江干堤工程进入收尾阶段，高度、宽度和坡度三度达标的堤段累计完成 80%以上。在长江中下游沿岸实施的平垸行洪、退田还湖、移民建镇任务已累计安置移民 200 多万人。在全国范围内完成了一批重点大中型病险水库的除险加固工程。全年解决了 1735 万特困人口的饮水困难问题。加快改善了交通运输条件，公路、铁路建设取得快速发展。累计建成公路通车里程 2.55 万公里，其中高速公路 8000 公里。建成铁路新线 4000 公里，复线 1988 公里，电气化铁路 1063 公里。改善了生态环境，实施了退耕还林工程和天然林资源保护工程。完成退耕 690 万亩，荒山荒地造林种草 736 万亩。天然林资源保护工程完成公益林人工造林 406 万亩，飞播造林 596 万亩，封山育林 2103 万亩。利用国债资金实施了一大批技术改造、高技术产业化和装备国产化项目，加快了企业技术进步和产业升级。

（二）国家重点项目建设继续得到加强

2001 年，65 个国家重点建设项目完成投资 1200 亿元。其中，铁道、煤炭、石油、钢铁、医药、林业、教育等行业的国家重点项目均超额完成投资计划。哈大线电化工程、包西神木北至延安北新线、朔黄铁路新线、新菏兖石复线二期新线、水株复线、内昆线新线、烟台港西港池三期、黄骅港

一期4个深水泊位、秦皇岛戊己码头等15个项目竣工投产。长江三峡水利枢纽、黄河小浪底水利枢纽、万家寨水利枢纽、太湖治理工程、浙江天荒坪抽水蓄能电站、福建棉花滩水电站、浙江秦山核电站二期工程、广东岭澳核电站等国家重点项目进展良好。

（三）西部大开发取得显著进展

国家进一步加大对西部地区重点建设的投资力度。在国债投资安排上，注重向西部地区倾斜，全年用于西部地区的国债投资占全部国债投资的比重超过40%。在国债投资向西部倾斜的带动下，西部地区投资增速明显加快。全年西部地区固定资产投资4707亿元，比上年增长19.3%，比东、中部地区投资增长分别快6个和3个百分点。2000年开工的十个重点项目进展顺利，2001年又有青藏铁路、西部八条干线公路，“油路到县、送电到乡、广播电视到村、退耕还林到户”等一大批重点建设项目相继开工。

（四）投资增长对扩大内需、促进经济增长发挥了重要作用

受固定资产投资增长的带动，主要投资品生产保持较快增长。其中，钢材增长19.3%，高于上年8.1个百分点，水泥增长10.3%，高于上年1.8个百分点，平板玻璃增长14.5%，高于上年6.3个百分点；部分重要设备的生产，如电信、冶炼、化工、发电、环保设备和交通工具等的增长速度，也明显高于全部工业平均增长速度；主要投资品产销率保持较高水平。增发国债，加大投资力度对于拉动经济增长发挥了重要作用，据测算，2001年国债投资可以拉动经济增长1.8个百分点。

2001年固定资产投资运行中值得注意的问题是，投资增长后劲不足，国有企业增加投资的内在机制还不健全。市场对投资的激励作用依然较弱。国有及其他经济类型投资中，第二产业投资完成所占比重逐年下降。民间投资仍不活跃，集体个体投资增速低于全社会投资的平均增速。建设项目储备不足，项目前期工作需进一步加强。

二、2002年固定资产投资调控目标和政策重点

2002年固定资产投资工作的指导思想：一是继续坚持扩大内需的方针，保持积极财政政策和稳健货币政策的连续性和必要的力度，继续发行一定规模的建设国债，进一步鼓励和引导民间投资，促进全社会固定资产投资的较快增长；二是坚持以结构调整为主线，继续加强基础设施建设，加快传统产业的升级和改造，加强科技、教育和其他社会事业建设，加大西部开发的投资力度，推进经济结构的战略性调整；三是千方百计加快在建国债项目的收尾工作，确保2002年干净利落地完成大部分在建国债项目建设；四是积极推进投融资体制改革，努力探索在新形势下促进投资增长的新机制。

（一）继续实施积极的财政政策，做好在建国债项目的收尾工作

今年是发行长期建设国债的第五年，除去年开工建设的西部开发国债项目外，按合理工期，总投资规模26000亿元在建国债项目应该进入全面收尾阶段。做好国债在建项目收尾工作，将有效地保证国债投资对经济增长的拉动作用，促使国债项目尽快发挥经济效益和社会效益。在国债投资的安排上，要首先保证在建国债项目的收尾，其次是安排好2001年已开工的西部国债续建项目，并适当开工建设规划内的重要项目。在抓好在建国债项目进度和收尾工作的同时，要继续加强国债资金和工程质量管理。进一步完善国债资金管理制度，加强国债项目的稽查、审计，确保国债资金按照规定用途使用；进一步加强国债项目的工程质量和安全管理，继续完善和落实工程质量领导终身责任制，确保国债项目的工程质量。

（二）深化投融资体制改革

为充分发挥市场配置资源的基础性作用，确立企业在竞争性投资领域的主导地位，规范各类投资主体的投资行为，提高投资效益，加强和改善宏观调控，今年要加快投融资体制改革。一是要扩大企业投资决策权，规范企业投资行为。各类企业要建立科学、民主、严格、规范的投资决策制度，并承担相应的风险。企业在进行投资决策时必须严格遵守国家产业政策，不得投资建设国家禁止类项目。二是要改革政府投资体制。合理确定政府投资的使用方向。规范中央预算内投资管理，改革专项建设基金管理。健全政府投资决策责任制。改革政府投资项目的建设实施方式。严格招标投标管理，加强对政府投资的监管。三是要建立健全投融资宏观调控体系，加强对全社会投融资活动的指导和管理。同时，今年要以行政审批制度改革为契机，加快投融资体制改革步伐。要在出台简化审批具体措施、改革政府投资管理方式、培育投资中介市场等方面进一步取得进展。

（三）鼓励和引导民间投资发展

要进一步转变观念，充分认识促进和引导民间投资对保持国民经济持续快速健康发展的重要性。要按照社会主义市场经济体制要求制定相应的政策，改进管理方式，为各类投资者营造平等、公平的发展环境。逐步放宽民间投资领域，积极拓宽融资渠道，实行公平合理的税费政策，加快建立社会化服务体系。

（四）加快项目前期工作进度

2002 年争取开工建设的重大项目主要有：南水北调工程、首都水资源保护工程、新增 3400 万亩退耕还林工程、上海国际航运中心洋山港区一期工程、西气东输管道工程、“三河三湖”水污染治理重点工程、三峡库区水污染防治工程、高等教育 211 二期工程、中科院知识创新工程等。今年，要加强项目前期工作，增加项目储备数量，保证今后项目持续建设。要建立项目前期费用制度，由投资主体设立项目前期工作专项经费，专门用于保证前期工作需要。要改进建设项目评估论证工作，引入竞争机制，提高评估论证工作质量。

第五章 消 费

2001 年，我国继续实施扩大内需方针，在各项政策措施的作用下，居民收入稳步增长，消费倾向有所提高，消费品市场销售不断扩大，拉动国民经济较快增长。2002 年要继续以扩大国内需求为立足点，把促进消费同经济结构调整、增加就业和改善人民生活有效地结合起来。

一、2001 年扩大消费的政策措施和消费增长的基本情况

为进一步扩大国内需求，2001 年国家继续实施鼓励居民消费的政策措施。

1. 多渠道增加农民收入。为确保农业发展和农村稳定，增加农民收入，减轻农民负担，先后采取了一系列有针对性的措施。重点是：对贫困地区农村中小学收费实行“一费制”，对村级订阅报刊实行限额控制，对农村税收和涉农价格及收费实行公示制，减免灾区和贫困户税费，搞好农村税费改革试点，对农村电价和农民建房收费进行专项治理等。这些政策措施在实践中取得了良好成效。据测算，仅治理农村电信收费一项，就使农村电话营业区内区间通话费整体水平降低 74.6%，全年减轻农民负担 61 亿元。进一步深化粮棉流通体制改革，优化粮棉生产布局，提高农业效益。加大扶贫救灾工作力度，减免灾区农牧业税，中央财政直接拨付的扶贫资金达 100 亿元，减免农业税 50 亿

元。

2. 调整收入分配政策。1月1日和10月1日，分别将机关事业单位人员人均月工资提高100元和80元，年终加发一个月基本工资的奖金，离退休人员相应增加离退休费。从1月1日起实行艰苦边远地区津贴制度，提高部分优抚对象的抚恤补助标准。加强对垄断行业企业收入分配的监督和管理。进一步强化个人所得税征管，全年征收个人所得税996亿元，比上年增长51%。

3. 完善社会保障体系。确实做好“两个确保”工作，并做到当年不发生新的拖欠。为把城市居民最低生活保障制度落到实处，国务院办公厅发出《关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知》，要求各地全力解决城市居民最低生活保障“应保未保”问题，将所有符合条件的城市困难人口全部纳入最低生活保障。对财政确有困难的地区，中央给予必要的补助。2001年中央财政用于社会保障性支出982亿元，是1998年的5.18倍，各级财政共投入低保资金54.2亿元，比上年增长83%。据民政部统计，2001年全国共有1000多万城市贫困人口的基本生活得到保障。企业离退休人员基本养老金足额发放率达到99.9%，各地补发历史拖欠14.6亿元。同时，进一步完善城镇企业职工基本养老保险制度，实施了国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险并轨。

4. 实施有利于促进教育、电信、住房、汽车、旅游消费的政策措施。取消高校招生年龄和婚姻状况限制，允许中职毕业生参加高考，继续扩大高校招生规模，进一步落实助学贷款政策。调整国际及港澳台电话资费，取消电话初装费、移动电话入网费等政府性基金项目，推出“话费随时交，市话也能查”等八项整改措施。取消47项涉及住房建设的行政事业收费项目。从5月10日起放开国产轿车价格，对生产销售低污染排放限值的小轿车、越野车和小客车减征30%的消费税，简化汽车登记手续。为加快发展旅游产业，推出155个旅游业发展优先项目，安排了16.2亿元国债资金用于建设5500公里旅游专用公路、1500多公里游览步道和一大批供电供水、垃圾污水处理及安全保障设施。

5. 改善消费环境。继续在全国范围内开展整顿和规范市场经济秩序的工作，集中力量打击传销活动和整顿规范建筑市场的专项斗争，开展对农村中小学收费、电网改造、用电、报刊摊派、达标升级活动的专项检查。相继出台一批行政法规，加强对住房建设和流通、旅游、消费贷款、教育、电信等与居民生活密切相关领域的管理。加大价格执法力度，全年全国共查处价格违法案件29.2万件，经济制裁总金额44.9亿元。

随着上述政策措施的实施，2001年我国居民消费领域出现了一些新特点：

1. 居民收入较快增长，消费者信心进一步增强。随着国家提高居民收入的各项措施逐步到位，居民收入状况得到改善。2001年城镇居民人均可支配收入6860元，实际增长8.5%，增速比上年加快2.1个百分点；农民人均纯收入2366元，实际增长4.2%，加快2.1个百分点。消费者信心继续增强。国家统计局按月公布的消费者信心指数基本稳定在97点左右，12月份为97.1点，比上年末提高0.3点。

2. 消费品市场持续旺盛。扩大内需政策的实施对消费品市场产生了明显影响。饮料类、通信器材类、石油及制品类、建筑及装潢材料类、汽车类和文化办公用品类限额以上的批发零售额比上年增长17%~53.6%。受大型商务会展和假日经济的拉动，全年餐饮业保持了15%的增长速度，占社会消费品零售总额的比重比上年提高0.6个百分点。社会消费品零售总额37595亿元，比上年增长10.1%，是1998年以来增幅最高的一年。

3. 服务消费稳步发展。住房、通信、旅游、教育等消费作为国民经济新增长点的作用进一步显现。住房消费支出已成为居民家庭支出的一个重要方面，2001年城镇居民人均用于居住方面的支出

548 元，比上年增长 9.9%；个人购买商品住房支出占全国商品房销售额的 88%，增幅提高 8.5 个百分点。住房需求的上升使房地产开发投资增速继续加快。电信业成为经济增长中最为耀眼的亮点，到 2001 年末，我国固定电话用户总数达 1.8 亿户，居世界第二位；移动电话用户总数近 1.5 亿户，居世界第一位；寻呼用户达 8500 万户，居世界第一位；网络用户 3370 万人，比上年增长 49.8%。全年完成通信业务收入 3669 亿元，比上年增长 24%。在世界旅游业遭受打击的情况下，我国旅游业保持了较快增长，全年旅游总收入 4995 亿元，比上年增长 10.5%。假日消费有增无减，在旅游消费和娱乐消费继续增长的同时，文化消费与休闲消费明显强于 2000 年。

4. 信贷消费进一步扩大。金融对消费的支持力度进一步加大，个人消费贷款快速增长。2001 年各种消费信贷余额达到 6990 亿元，比年初增加 2755 亿元，同比多增 160 亿元。其中，个人住房贷款余额 5598 亿元，比年初增加 2282 亿元，同比多增 353 亿元，助学、汽车及其他消费贷款也比年初多增 339 亿元，对拉动消费发挥了重要作用。据中国人民银行对储户的调查显示，2001 年 4 季度表示愿意借债消费的储户比例已上升到 1999 年 4 季度调查以来的最高水平。

总体看，2001 年国家鼓励消费政策取得了积极成效。但是，消费品市场供过于求的局面并未根本改变，据全国商业信息中心对国内市场 600 余种主要商品供求情况分析资料显示，2001 年上、下半年供过于求的商品比例分别为 80.5%和 83%，比上年同期提高 2.1 个和 2.4 个百分点。城乡居民消费差距呈逐步扩大趋势，12 月份城市与县及县以下消费品零售额的增幅相差 4.5 个百分点。

二、2002 年我国消费需求展望和政策取向

2002 年是我国加入 WTO 的第一年，受入世、申奥成功等利好因素的影响，居民对社会保持长期稳定、经济不断发展的信心增强，加上 2001 年 10 月份机关事业单位人员上调基本工资的翘尾因素，以及 2002 年将继续实施提高中低收入者的收入水平、扩大就业岗位、减轻农民负担、改善消费环境、调整结构等政策，有利于进一步保护和培育消费需求，促进居民扩大消费。预计 2002 年社会消费品零售总额增长 10 %。

1. 促进农民增收。大力推进农业和农村经济结构的战略性调整，发展农业生产力，千方百计增加农民收入。（1）继续落实深化粮棉流通体制改革的措施，发挥区域比较优势，鼓励东部地区大力发展高附加值农产品，积极扩大出口。引导中部地区种植优质品种，提高市场占有率。及时兑现优惠政策，支持西部地区进一步扩大退耕还林规模。大力发展畜牧业、水产养殖业和农产品加工业。（2）以粮食主产省为重点，将农村税费改革试点范围扩大到全国 1/3 左右的省份。强化涉农收费的监管和对乱收费问题的专项治理。继续扩大以工代赈规模，加大对灾区 and 特困地区农业税费的减免力度。（3）推动农业产业化经营，发展订单农业，加强对龙头企业的政策扶持；培育小城镇经济基础，引导农村劳动力转移，多渠道增加农民收入。（4）增加用于农业和农村基础设施建设的投资，加大对种子工程和畜禽水产良种工程的投入。改善农村生产生活条件。

2. 创造更多的就业岗位，进一步完善社会保障制度。（1）发挥非公有制经济和中小企业在增加就业方面的重要作用，支持和引导劳动密集型产业的发展，大力发展社区便民利民服务业，增加社区服务设施的投入，吸收更多的下岗人员。发展弹性大、灵活性高和多样化的就业形式，继续落实扩大城镇就业的优惠政策。对下岗失业人员中再就业困难的低收入者实施再就业援助。（2）继续做好“两个确保”工作，不发生新的拖欠。抓紧完善社会保障制度改革的试点工作，做好关闭破产企业和农垦、森工等困难企业的社会保障工作。（3）切实落实城市居民最低生活保障制度，各级地方财政要在 2002 年预算中优先安排所需资金，并纳入财政专户管理。对财政确实有困难的地区，中央及省级财政给予必要的补助。

3. 合理调整收入分配关系。(1) 抓紧研究制定规范收入分配秩序、调节收入分配差距的办法,依法保护合法收入,取缔非法收入,整顿不合理收入,调节过高收入,缓解收入差距拉大和分配不公的矛盾。(2) 选择若干重点企业进行内部分配制度改革试点,逐步建立对企业经营者有效的激励和约束机制。(3) 继续提高机关事业单位职工基本工资和离退休人员离退休金。

4. 进一步整顿和规范市场秩序。(1) 严厉打击制售危害人民生命健康和损害我国声誉的假冒伪劣商品的违法犯罪行为,打破地方保护和行业垄断。(2) 继续整顿文化市场、建筑市场、旅游市场和税收征管秩序,坚决打击传销和骗税、偷税、走私等违法犯罪活动。(3) 建立良好的信用制度,从法律、制度和舆论上采取各种措施,在全社会营造讲求商业道德、诚实守信和公平竞争的氛围。

5. 培育消费热点。关注居民消费行为的变化特点和发展方向,运用政策手段培育消费热点。继续清理整顿用电、买房、购车、通信等方面不利于扩大消费的政策。做好假日旅游的组织协调和信息服务工作,进一步加强旅游基础设施建设,大力发展面向国内旅游者的经济型休闲度假产品和设施;尽快研究制定职工带薪休假制度具体实施办法。继续扩大高校招生;发展各类职业技术教育及远程教育,鼓励社会办学,研究制定规范和保护私立教育机构合法收益的政策。大力发展以经济适用住房为主的城镇居民住宅,整顿收费,降低房价;继续深化住房制度改革,加快提租和出售公有住房步伐,积极发展住房信贷和保险;落实住房分配货币化政策,建立完善的住房货币化分配体系,完善和推广住房公积金制度;全面开放住房二级市场;规范住房交易中介服务市场和装饰装修服务市场。

第六章 国际收支

一、2001 年国际收支概况

2001 年,我国国际收支经常项目、资本和金融项目继续呈现双顺差,但经常项目延续了上年顺差减少的趋势,资本和金融项目的顺差幅度则逐步扩大,凸显出国际资本流动对我国国际收支的影响不断加深。年末外汇储备 2122 亿美元,比上年末增加了 466 亿美元。人民币汇率基本保持稳定。总体上看,在世界经济增速减缓、全球贸易增幅剧挫的情况下,我国外贸进出口和利用外资取得了较好成绩,全年国际收支保持了健康的发展态势。

(一) 经常项目顺差规模缩小

2001 年我国经常项目连续第八年保持顺差,其中货物进出口顺差依然是经常项目顺差的主要原因。但是,由于进口增速高于出口增速,贸易顺差进一步减少,导致了经常项目顺差规模有所缩小。

1. 货物进出口顺差下降。2001 年我国外贸进出口总值首次突破 5000 亿美元大关,达 5098 亿美元,比上年增长 7.5%。其中,出口 2662 亿美元,比上年增长 6.8%,进口 2436 亿美元,比上年增长 8.2%,累计实现贸易顺差 226 亿美元,比上年减少 15 亿美元。

2. 服务贸易继续存在逆差。自 1992 年以来,我国服务贸易除 1994 年略有顺差外,其余年份都是逆差。2001 年前三季度,服务贸易收入 242 亿美元,同比增长 6%;服务贸易支出 284 亿美元,增长 7%;逆差 42 亿美元,上升 12%。在服务贸易中,运输、保险、专有权利使用费、咨询及电影音像项目仍为逆差,并呈现扩大趋势。旅游、计算机和信息服务及广告宣传项目保持了顺差,其中旅游仍然是我国服务项下最大的顺差项目。

3. 收益项目仍存在较大逆差,但逆差规模有所下降。2001 年前三季度,收益项目收入 71 亿美

元，同比增长 10%；支出 204 亿美元，增长 1%；收益逆差 133 亿美元，下降 3%。我国已经吸引了大量外商来华直接投资，每年外资企业的利润汇出保持较大规模是造成我国收益项下出现持续逆差的主要原因。

4. 经常转移项目顺差保持大幅增长。2001 年前三季度，经常转移收入 60 亿美元，同比增长 21%；支出 4 亿美元，增长 15%；经常转移项目顺差 56 亿美元，增长 22%。经常转移项目顺差持续增长的主要原因是我国居民获得的侨汇收入逐年增加。

(二) 资本和金融项目实现较大规模的顺差

2001 年前三季度，资本和金融项目实现顺差 286 亿美元，而上年同期该项目为逆差 90 亿美元。在世界经济整体持续低迷，尤其是在美国、欧盟和日本等发达国家陷入经济衰退的形势下，由于我国经济实现了持续快速健康增长，资本和金融项目顺差出现了大幅增长。外商来华直接投资迅速上升、金融机构自身资产运作和我国境外企业资金调回，是导致我国 2001 年资本和金融项目大幅顺差的主要原因。

1. 直接投资顺差比上年有较大幅度增长。2001 年，外商来华投资达到 468 亿美元，比上年增长 15%，实际利用外资创历史最高水平。我国吸引外商来华直接投资保持快速增长得益于以下两个方面：一是我国正式成为世界贸易组织成员国，市场进一步对外开放，投资环境不断改善，增强了国内市场对外资的吸引力。二是世界经济普遍不景气，我国经济一枝独秀，人民币保持稳定，增强了外商投资中国的信心。

2. 证券投资逆差明显扩大。2001 年前三季度，证券投资项下总体呈现 119 亿美元逆差，而上年同期该项下为逆差 7 亿美元。逆差扩大的原因是美联储连续降低利率，造成国际金融市场利率逐步下滑，我国金融机构境外资产逐步由原来大量的长短期存放和拆放形式转向购买收益更加稳定的境外证券形式，致使 2001 年我国金融机构对境外有价证券投资资产大幅增长。

3. 其他投资由上年逆差转为大幅顺差。2001 年前三季度，其他投资项目呈现 115 亿美元顺差，而上年同期该项下为 343 亿美元逆差。其他投资项目出现大幅顺差主要有两个原因：一是金融机构在境外存放和拆放资产大量减少；二是以红筹股为主的我国企业大量境外融资回流境内。

(三) 外汇储备较大幅度增加，人民币汇率基本保持稳定

2001 年末国家外汇储备达到 2122 亿美元，比上年末增加 466 亿美元，仍居世界第二位，整体国际清偿能力大大增强。人民币汇率基本保持稳定，年末汇率美元兑人民币汇率为 8.2766，人民币比上年末升值 15 个百分点。

二、2002 年我国国际收支的趋势判断

2002 年是我国加入世贸组织的第一年，履行削减关税和非关税壁垒等诸多方面的承诺，我国关税总水平进一步降低，市场进一步开放。世界经济发展中还存在许多不确定和不稳定因素。这些都将对 2002 年我国国际收支平衡产生深刻的影响。总体看：(1) 我国经常项目将面临较为严峻的形势，特别是出口形势不容乐观，进口增速仍可能高于出口，经常项目顺差将延续减少的趋势，导致国际收支平衡对资本项目的依赖程度进一步加大。(2) 外商直接投资将保持较快的增长，继续成为资本和金融账户顺差的主要来源。预计 2002 年我国国际收支经常账户、资本和金融账户仍将呈现双顺差，外汇储备将适度增加，人民币汇率基本保持稳定。

（一）经常项目顺差减少

2002年，我国国际收支经常账户仍将保持顺差，但由于贸易顺差将减少、服务和收益项目逆差局面不会改变，经常项目顺差规模将有所缩小。

1. 货物贸易顺差将不断减少。首先，2001年世界经济增长明显减缓，全球贸易额从2000年的12.5%猛降至2%，我国出口增幅也比上年回落了20多个百分点。世界经济疲弱的状况预计对2002年我国货物出口的增长仍有一定的影响。其次，2002年世界经济尽管可能会缓慢复苏，但世界贸易将呈现比较复杂的局面，国际利益集团的贸易冲突可能增加，国际贸易保护主义不断抬头，从而给我国货物贸易出口带来不利影响。最后，我国加入世界贸易组织后，随着关税进一步降低，非关税措施不断削减，市场进一步开放，进口增长速度高于出口增长速度的趋势可能会进一步增强，货物贸易顺差将进一步减少。

2. 服务贸易和收益项目将继续呈现逆差。我国加入世界贸易组织后，服务业对外开放的步伐将明显加快，金融、保险、计算机信息服务等领域将逐步融入国际竞争的大格局中。鉴于我国上述服务行业的整体水平与世界发达国家的差距依然较大，服务贸易逆差的局面在短期内将难以改变。收益项下外商直接投资企业的利润汇出仍将保持较大规模。同时，我国加入世界贸易组织后更加开放的环境还将吸引更多的外商来华投资。因此，在相当长的时期内，外商直接投资企业的利润汇出将导致我国国际收支经常项目下收益项目继续呈现逆差趋势。

（二）资本和金融项目顺差上升

2002年，资本和金融账户将继续保持顺差，成为我国国际收支顺差的主要因素。

1. 直接投资将出现大幅增长。2002年，外商直接投资将继续保持快速增长。首先，我国经济仍将持续稳定增长，在低迷的全球经济中成为众多跨国公司投资的亮点。其次，加入世界贸易组织将为外商提供良好的投资预期，促使外商加快进入中国市场的步伐。同时，全球范围内新一轮产业结构调整为我国扩大吸引外资和引进技术提供了机会。预计2002年我国利用外商直接投资仍将保持较快的增长。随着“走出去”战略实施力度的加大，2002年我国境外投资将会有一定程度的增长，但由于基数比较小，数量规模有限，对国际收支的影响不大。

2. 证券投资仍将保持逆差。预计2002年，美国利率水平仍将处于低位，世界利率水平可能普遍较低，收益稳定的证券仍将是金融机构境外投资的首选。可以预计，2002年我国证券投资仍将保持逆差。与此相关联，国内金融机构境外资产的调整将使其他投资呈现顺差。

（三）外汇储备继续保持适度规模，人民币汇率仍将保持稳定

2002年货物贸易顺差和直接投资顺差将为外汇储备保持适度规模提供重要保证，但随着加入世界贸易组织对我国经济方方面面的影响，我国外汇管理将逐步与国际通行做法和新规则接轨，资本流出必然会逐步增加。总体看，2002年我国外汇储备将继续保持适度规模，人民币汇率将继续保持稳定。

三、2002年我国国际收支的政策取向

（一）积极扩大外贸出口

进一步调整出口商品结构，增加产品附加值，提高出口商品的科技含量和质量，增强出口商品的国际竞争力。尽快完善出口退税体制改革。适度增加出口退税规模，及时退税，尽快对生产型出

口企业全面实行“免抵退”政策，以减轻出口退税对中央财政的过重负担。继续实施市场多元化战略。在巩固美国、日本、欧盟、香港和东南亚市场的同时，积极拓展俄罗斯和其他独联体国家、东欧、中东、拉美和非洲等国际市场，真正形成市场多元化格局，减少贸易摩擦。进一步加强海关、商检、口岸、保险和运输等对外贸出口的服务功能，实现管理体系网络化，加快外贸信息服务体系建设，推动国际电子商务发展。

（二）加强外贸进口管理

按照世界贸易组织规则要求和我国对外承诺，积极推进和不断完善重要农产品进口管理体制，建立统一规范、公正透明和非歧视的管理体制。尽快调整政策，消除加工贸易企业、外商投资企业采购国产料件的各种障碍，尤其是要简化深加工结转手续，加快采购国产料件的出口退税速度。建立健全符合我国国情的以技术法规、技术标准、合格评定为主要内容的检验检测制度，依法严格检验检测。

（三）积极合理有效地利用外资

坚持把吸收外商直接投资作为我国积极合理有效利用外资的重点，抓住当前全球新一轮产业结构调整 and 重组的机遇，在维护国家重要产业安全和经济独立的前提下，完善相关政策法规，为吸引跨国并购投资提供开放有序的市场环境。进一步改善外商的投资环境，鼓励外资对中西部地区、基础设施和高新技术产业投资。

（四）实施“走出去”战略

为使企业在更大范围和更深程度地参与国际竞争与合作，提高国际竞争力，要积极实施“走出去”战略。要加强对境外投资的宏观管理规划和指导，完善对外投资的政策框架，使企业的境外投资有章可循，有法可依。根据世界贸易组织规则要求改革外汇管理体制和政策法规，有效地促进境外投资的发展。同时，要加强监管，防止借境外投资进行资本项目下的资金外逃。

（五）加强监管力度，维护国际收支平衡

加入世界贸易组织后，随着市场开放程度不断加深，我国国际收支可能呈现逐步从双顺差到收支基本平衡转变的趋势，外汇管理面临新的挑战。为此，要不断加强和完善外汇管理体制，加强对国际资本流动的监测，防范国际“热钱”冲击和国内资本外逃；要加强外汇储备的经营和管理，根据国际市场的变化，及时调整外汇储备中各种货币的比重，优化外汇储备结构。要及时跟踪、分析我国国际收支、外汇收支形势的变化，深入研究新形势下我国利用外资政策、货物贸易政策、外汇管理、国际资本流动和资本外逃等方面的问题，制定相应对策措施，维护我国国际收支平衡。

第七章 价 格

一、2001 年的价格形势

2001 年，在世界经济和贸易增长明显放缓的不利环境下，我国坚持扩大国内需求的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，国内投资增长加快，居民消费稳定增长，经济结构调整取得进展，经济增长质量和效益进一步提高，市场价格总水平小幅上升，国民经济呈现快增长、低通胀的态势。与上年相比，全国居民消费价格总水平上涨 0.7%，涨幅提高 0.3 个百分点。综观全年价格总水平变动情况，呈现以下几个特点：一是受国际市场需求下降和上年涨价滞后影响逐渐减弱影

响，下半年消费价格总水平涨势有所趋缓。分月看，居民消费价格总水平变动幅度依次为：1.2%、0、0.8%、1.6%、1.7%、1.4%、1.5%、1%、-0.1%、0.2%、-0.5%、-0.3%。二是各地继续出台了学杂费、托幼费、房租、民用水、医疗服务等一些政策性调价措施，虽然调价力度比往年有所减弱，但这些政策性调价仍是带动价格总水平上涨的主要因素。娱乐教育文化用品及服务价格和居住价格分别比上年上涨6.6%和1.2%。三是农业结构调整取得积极成效，粮食、肉、蛋、糖等部分农产品供求关系出现新变化，食品价格止降趋稳，对价格总水平走势产生重要影响。其中，粮食价格降幅由2000年的11.4%逐步缩小为0.7%，肉禽及其制品、蛋类和食糖价格分别上涨1.6%和6.0%、4.6%。在粮食价格降幅明显缩小及肉、蛋、糖等主要副食品价格上涨的带动下，食品价格逐步走出了下降通道，全年食品价格与上年持平，结束了长达4年的下降局面。四是受国际市场需求不振及供求结构性矛盾突出等因素影响，工业消费品和生产资料价格持续下降。五是价格上涨的地区数量增多，西部地区价格总水平普遍上涨。在全国31个省（自治区、直辖市）中，价格上涨的地区有21个，比上年增加8个，上涨面达到68%。受西部大开发引起的供求关系新变化影响，90%的西部地区价格上涨。2001年我国市场价格总水平小幅上升，在一定程度上是由于经济结构调整和扩大内需政策的积极影响，反映了部分农产品供过于求的状况有所改善。

2001年，价格主管部门在各级党委、政府的领导下，认真学习江泽民同志“七一”讲话和“三个代表”重要思想，积极贯彻中央对经济工作的各项部署，进一步转变职能，坚持利用价格杠杆保护农民利益、促进结构调整、维护市场秩序、保护消费者权益，不断探索做好新时期价格工作的新思路和新方法，努力提高价格工作水平，为促进国内需求稳定增长和市场经济秩序好转做出了积极努力。

（一）积极探索新形势下价格工作的方式和方法

年初国家计委下发了关于进一步做好价格工作的意见，明确提出各级价格主管部门要按照“三个代表”的重要思想，进一步转变观念，在管好政府指导价、政府定价商品和服务价格的同时，正确履行“定规则、当裁判”的职能，注意把工作重心从以直接制定、调整具体商品和服务价格为主转移到研究制定价格政策、法律规章制度、宏观调控措施，维护公平竞争的市场环境上来。各地在贯彻实施过程中，积极组织系统力量和社会力量，开展适应社会主义市场经济发展要求的价格工作职能定位大讨论，进一步解放思想，对如何转变职能、适应市场经济要求做好价格工作进行了深入思考和大胆探索，提出了许多有价值的观点和建议，使广大价格系统干部对做好新时期价格工作的认识进一步深化。对铁路、公路客运票价和自来水价格等组织调价听证，促进了自然垄断行业定价方式的改革，不仅能够促使价格决策反映群众意见、体现群众要求，而且对决策权力形成了必要的制约，有利于提高政府定价的科学性和透明度，有利于促进我国的民主法治建设。

（二）深化价格形成机制改革，促进国内需求增长和经济结构调整

一是进一步放开价格，大幅度减少了价格行政审批项目，充分发挥市场配置资源的基础性作用。制定公布了《中央定价目录》，使中央直接定价的商品和服务由1992年的141种（类）减少到13种（类）。各地也按照中央的部署，重新清理了定价权限，大幅度减少了价格审批项目。二是加强农村价格管理，努力减轻农民负担。积极参与粮食流通体制改革，落实农产品优质优价政策，引导农民通过调整种植结构增加收入。继续推进农村电网“两改一同价”，开展农村电价和农网改造专项检查，使农村电价每千瓦时降低0.15元，减轻农民负担350亿元；推行城乡电话费同价，大幅度降低农村电话资费标准。三是继续推进石油、电力、供水价格形成机制改革，促进经济结构调整和资源合理配置。推进公有住房租金改革，理顺住房租售比价关系，扩大住房市场需求，推动了住宅建设加快增长。四是继续完善西部大开发的价格措施。研究提出“西气东输”价格政策，为开拓下游市场和

招商引资工作提供政策依据。各地价格主管部门还适应本地区经济发展的要求，适时灵活地出台了一些价格和收费调整政策，为促进国内需求增长和经济结构调整发挥了重要作用。

（三）大力整顿规范市场价格秩序，为促进经济健康发展创造良好环境

各级价格主管部门认真贯彻《国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定》，针对群众关心、政府关注、社会反映强烈的价格热点问题，积极主动地开展整顿和规范市场价格秩序的工作。一是开展涉农价格、收费清理整顿和检查工作，全面推行涉农价格和收费公示制度。二是对涉及汽车、住房、医药和旅游消费的价格和收费进行整顿和检查。三是稳定高校学费和住宿费，控制中小学杂费标准，降低中小学教材价格，加强教辅材料价格管理，规范学校收费秩序。四是对土地和基本建设领域收费开展了专项检查。五是开通全国统一的“12358”价格举报电话，切实维护群众的合法权益，加强执法监督，规范执法行为，提高了价格执法水平。六是在整顿规范市场经济秩序工作中，更加注意发挥舆论监督作用。

（四）进一步加强价格法制建设，促进依法治价

2001年，各级价格主管部门进一步加快了价格立法的步伐，无论是在立法数量上还是在立法质量上都比往年有显著提高。国家计委先后出台了《中央定价目录》、《政府价格决策听证暂行办法》、《国家计委价格听证目录》、《价格行政处罚程序规定》、《禁止价格欺诈行为的规定》等一些与《价格法》相配套的法规规章。到年底，有关规范政府定价行为的法规框架已基本形成。各地也出台了一大批规章和规范性文件，使政府管理价格工作向依法治价、有法可依、有章可循的方向又迈进了一大步。另外，各级价格主管部门适应形势发展要求，加大了价格法规规章清理工作力度，修订和废止了一批不适应社会主义市场经济要求、不符合世贸组织规则的价格法规规章和规范性文件。

二、2002年的价格形势展望和价格工作任务

2002年我国经济发展面临的国内外环境可能更为复杂和严峻。价格总水平下行压力加大。一是多数工业消费品和工业生产资料继续处于供大于求的状态，价格水平仍将继续走低。深化粮食流通体制改革有利于改善供求关系，粮食及相关副食品价格可能继续呈现稳中略升态势。但由于目前库存仍较充裕，一些地区陈化粮亟待处理，主销区粮食购销市场放开后，市场调控机制逐步形成，使国内市场粮价上涨受到抑制。二是世界经济和贸易增长明显放缓，全球市场需求下降，形成通货紧缩压力。我国出口面临更大困难，可能加剧国内市场供大于求的矛盾，进一步拉动国内市场价格下行。三是入世后，由于国内农产品成本较高，缺乏国际竞争力，在国际市场价格有利可图的情况下，现实进口量的增加有可能进一步压低国内农产品价格。与此同时，入世后取消农产品出口补贴，农产品出口将面临极大困难，势必加剧国内供大于求的矛盾。2002年是我国加入世贸组织的第一年，入世对国内经济发展各方面的影响到底有多大，一时还难以看得很清楚。此外，国际市场石油供求及价格变化也存在许多不确定因素，不仅影响全球经济发展趋势，也将影响国内价格变动。有鉴于此，2002年我国一般还不会出现通货膨胀，但是要警惕通货紧缩趋势再度发生，必须继续加强对全球经济走势和价格走势的跟踪分析，密切关注这些变化可能对国民经济带来的影响，尤其要加强对区域性、行业性和个别重要商品价格突发性变动情况的监测分析和预报工作。

2002年价格工作的总体要求是，按照江泽民同志“七一”重要讲话和“三个代表”重要思想的要求，认真贯彻党的十五大及十五届五中、六中全会精神，积极落实中央经济工作会议部署，进一步转变职能，继续推动价格工作由定调价为主向“定规则、当裁判”为主转变。以完善政府定价和收费机制为重点，深化价格改革。加强政府定价、收费的监督检查，大力整顿价格和收费秩序。加

强价格法制建设，为保持价格总水平的基本稳定，促进需求增长、经济发展和社会稳定创造良好的环境。价格总水平调控的预期目标为居民消费价格总水平上涨1%~2%。

2002年的价格工作要把握以下几个原则：一是要在认真总结这几年配合实施积极财政政策、扩大国内需求、促进经济结构调整工作经验的基础上，研究利用价格杠杆更好地为促进需求增长服务。二是充分考虑社会承受能力，在价格总水平上涨压力不大的情况下，继续对长期积累下来的价格结构性矛盾进行疏导，促进资源的合理配置和节约使用。努力减轻社会震动，保持经济和社会大局稳定。三是继续整顿和规范市场价格秩序，加大清费治乱减负的工作力度，加强对各种不合理收费的清理、整顿，切实减轻企业和消费者的不合理负担；研究如何对市场价格行为进行有效的监管，保护和促进公平竞争，制止不正当的价格行为。四是根据世贸组织规则要求，积极调整价格工作思路。认真落实入世的价格承诺，按照符合世贸组织规则要求的方向完善我国价格调控、管理、监督、服务体系，抓紧制定与世贸组织规则要求相适应的价格法规规章，修订或废止不适应的价格法规规章，进一步完善价格形成机制，提高价格决策和政府定价的透明度，保护和促进合理的市场竞争。五是围绕解决价格管理的“缺位”问题，加强对政府定价的重要商品和服务价格定价办法的制定和监管工作。

三、2002年价格调控的主要政策措施

（一）完善政府定价机制，改进政府定价和收费管理

以完善政府定价机制为重点，深化价格改革，加强政府定价和收费管理工作。进一步解放思想，大力推进价格行政审批制度改革。继续研究在中央政府定价的13种（类）价格中，还有哪些价格可以进一步放开。省级价格部门要通过制定省级政府定价目录，进一步改革价格行政审批制度。对已经形成充分竞争、放开后能够形成合理价格的，要坚决放开。对仍需实行政府定价的，应研究更多地采用政府指导价形式进行管理。对可以下放给省级和授权给市（地）县级管理的价格，应及时进行调整，使地方能够根据当地经济发展的需要和市场供求关系灵活制定价格。

完善价格决策听证制度，进一步研究听证代表产生的合理方式，逐步建立专家审价制度。加快研究制定科学的定价办法，建立制度化的审价机制。搞好政府定价，要改革政府定价行为，建立集体审议制度。要抓紧研究制定成本约束、定期审价、专家审价等方面的具体规则。根据不同行业的特点，研究提出不同行业的政府定价原则、作价办法和其他监管措施。重视发挥成本调查工作在政府定价中的作用，把成本调查工作扩展到工业品、服务、机关行政收费等方面。要注意积累自然垄断行业的生产经营成本资料，加强成本调查，建立企业定期上报成本资料的制度。在此基础上，进一步深化供水、石油、电力、电信、公路等领域的价格和收费体制改革。集中力量在全国范围内开展居民用水审价工作。

（二）进一步整顿市场价格秩序，加大价格监督检查工作力度

采取新的措施和办法，进一步加大清理整顿乱收费的工作力度。治理乱收费既要清理取消不合理的收费项目，又要降低过高的收费标准。在对全国性及中央部门的行政事业性收费项目进行清理的基础上，编制并公布《全国性及中央部门涉及企业负担的行政事业性收费项目目录》。各省、自治区、直辖市也要编制本行政区域内的行政事业性收费目录。凡不在目录之内的收费都要严格禁止。

继续组织开展涉及范围大、问题多、群众反映强烈，对结构调整和需求增长有促进作用的价格收费清理检查工作。检查重点突出以下四个方面：一是整治农村计划生育、婚姻登记、建房占地、粮食购销、农村电价和农网改造等涉农价格和收费；二是整治企业和群众反映强烈的工商、技术监

督、环境保护等部门的乱收费；三是整治药品、医疗服务价格和教育收费，对药品生产、销售企业和医疗单位、学校的价格行为进行检查，大幅度降低虚高药价，规范药品招标、采购收费，进一步加强对放开价格的药品、卫生材料和医疗器械价格的监管，在城市全面推行医疗服务和教育收费的公示制度。实行全国统一的医疗服务价格项目规范，整顿规范医疗服务价格秩序。完善教育收费办法，稳定教育收费标准。继续推行和完善贫困地区农村中小学收费办法，规范高校学生住宿费收费管理，规范幼教收费，统一收费项目。四是在部分大中城市开展小轿车收费和路桥收费检查，整顿住房建设和城市基础设施建设配套费，严格控制住房建设收费项目和标准。

以反价格欺诈为重点，严厉查处虚假标价、价格误导、质价不符等欺骗、诱导消费者和经营者的行为。制止不正当价格竞争，切实维护广大消费者和经营者的合法权益。高度重视价格举报工作，建立健全价格举报及处理制度，及时处理价格投诉和举报。充分发挥举报电话的作用，逐步实现价格举报管理信息的全国联网。

（三）加强农村价格管理，努力减轻农民负担，增加农民收入

继续把涉农价格和收费工作作为工作重点。继续认真落实主产区粮食收购保护价和优质优价政策，合理制定主产区粮食收购保护价水平。按照《省际间粮食收购价格衔接办法》的要求，继续做好省际间粮食收购价格的衔接与协调工作。加紧研究制定利用政府储备物资收购和平抑市场价格的政策，促使国内市场价格与国际市场价格平稳接轨，防止农产品价格过度波动。

更好地发挥成本和价格信息的指导作用，引导农民按照市场需求调整种植和养殖结构。完善农产品成本调查制度，开展主要农产品优质品种与普通品种的成本效益比较分析，建立成本价格信息服务体系和发布制度，定期在新闻媒体上向社会发布国内农产品价格信息。

进一步完善和全面推行涉农价格和收费公示制度，加大对粮食收购、中小学教育、农民建房、计划生育、婚姻登记、用水、用电及农网改造等方面的价格和收费检查，努力减轻农民负担，增加农民收入。县一级价格主管部门要把主要工作放在开展涉农价格和收费检查上。逐步建立农村价格监督网络。进一步加强对实施涉农价格和收费公示制度工作的领导，确保落实。

（四）强化规划指导，进一步加强价格法制工作

在加强规划指导、完善价格法制工作制度方面取得较大进展。国家计委将制定和下发《关于加强全国价格法制工作的指导意见》，明确今后五年的法制工作目标和总体要求，指导全系统加快价格立法工作。

在继续完善政府定价行为和价格监督检查的法规、规章的同时，加快研究制定维护市场价格秩序、规范经营者价格行为的法规、规章。继续抓紧研究制定《关于制止价格垄断行为的规定》、《关于禁止价格歧视行为的规定》、《行业组织价格行为规则》，修订《关于制止低价倾销行为的规定》。

继续抓紧建立规范依法行政的工作制度，提高依法行政透明度。建立重大价格行政公开制度，逐渐实现向国内外投资者和消费者公示政府价格行政的法律依据，制定政府定价集体审议规则。建立和完善价格政策法规审议制度，定期修订清理价格法规。建立健全价格监督检查制度和价格行政复议工作制度。

组织开展价格系统内部的价格执法检查工作，为修订和完善《价格法》做准备。按照“四五”普法规划的部署，积极开展法制宣传教育工作，加强全系统依法行政教育和法律知识培训工作。

第八章 地区经济

一、2001年我国地区经济发展的基本态势

2001年,我国经济发展的外部环境发生急剧变化。面对错综复杂的国际环境,各地区按照中央的部署,坚持实施扩大内需的方针和各项政策措施,加快调整产业和产品结构、地区结构、城乡结构,稳步推进各项改革,不断提高对外开放水平,大力整顿和规范市场经济秩序,地区经济总体上保持了持续、快速、健康发展的态势,并呈现出如下几个基本特征:

(一)经济总量持续增长,不同地带增幅差距继续缩小

2001年,全国国内生产总值同比增长7.3%。在西部大开发战略及国家有关政策的支持和引导下,中西部地区发展速度进一步加快。全年东、中、西部地区国内生产总值分别比上年增长9.8%、9%和8.7%。与上年相比,东部地区增幅回落0.4个百分点;中西部地区分别提高0.2和0.1个百分点,西部地区与东部地区的增幅差距由上年的1.6个百分点缩小到今年的1.1个百分点。东、中、西部地区工业增加值与上年相比,分别增长12.8%、11.8%和9.6%,与上年相比分别下降了1.8、0.3和0.5个百分点。三大地带工业品产销率分别为97.7%、97.8%和95.9%,与上年相比,东部地区提高了0.13个百分点,中西部地区分别降低了0.36和0.43个百分点。

(二)投资增长显著,中西部地区基础设施状况继续改善

2001年,全社会固定资产投资比上年增长12.1%,成为拉动经济增长的重要因素。东、中、西部地区固定资产投资分别增长了13.3%、16.3%和19.3%,增长幅度同比增长了5%、2.5%和4.9%,继续保持“西部地区投资增速领先、中部地区又快于东部地区”的发展格局。东、中、西部地区基本建设投资增长速度分别为6.4%、14.6%和15.3%,同比提高了4.2、2.1和2个百分点。三大地带更新改造投资增长速度分别为16.6%、13.8%和18.7%,与上年相比,东、西部地区分别提高了4.5和1.9个百分点,中部地区下降了9.7个百分点。

随着投资力度的加大,西部大开发战略继续推进,中西部地区的基础设施状况明显改善。青藏铁路、西电东送等一批重大建设工程相继开工。农村电网改造、公路国道主干线、重大水利工程、西部地区道路建设、退耕还林还草等在建重点基础设施工程的建设继续加快,基础设施建设对改善中西部地区投资环境、拉动区域经济的作用日益突出。

(三)西部地区社会消费品零售额增长加快,东、中部地区增幅略有回落

2001年,东、中、西部地区全社会消费品零售总额分别增长10.4%、10%和9.7%,增幅分别提高了0.35、0.34和0.51个百分点,西部地区增长幅度提高最大,并达到了自1998年以来的历史最高水平。全国31个省份中有17个省份的社会消费品零售总额增长速度在10%以上,其中东部地区8个、中部地区5个、西部地区4个。

(四)对外贸易规模扩大,进出口增速明显下降

2001年,受国际经济形势的影响,全国各地区外贸进出口增长均大幅回落,东、中、西部地区进出口额分别增长了7.8%、9.9%和6.7%,增长速度呈现中高西低的发展格局。与上年同期相比,三大地带进出口额增幅分别回落了25.2、25.7和13个百分点。三大地带进口额分别增长了8.1%、18.9%和19.3%,中、西部地区明显快于东部地区;与上年同期相比,东、中部地区进口贸易增幅分别回落了30.5和16.4个百分点,西部地区上升了6个百分点。东、中、西部地区出口额分别增长7.7、

4.8 和 0.9 个百分点；与上年相比，三大地带出口贸易增幅分别回落了 20.7、32.2 和 29.4 个百分点。东部地区仍是全国主要出口地区，其出口额占全国出口总额比重继续上升了 0.5 个百分点。

（五）地区经济发展中出现的一些新问题

2001 年，地区经济协调发展的同时也出现了一些新问题，主要是：中西部地区脱贫工作任务任重道远，边远地区的民族问题和国际恐怖势力的干扰仍需关注；东北、西北一些老工业基地和资源枯竭型城市的产业结构调整仍面临资金、市场、就业的巨大压力；中西部地区特色经济仍需培育，经济结构、地区结构、城乡结构仍需进一步调整；区域性生态环境取得突出成绩，但局部地区仍存在污染加重、生态破坏加剧的情况；地区间专业化分工协作程度较低，全国统一大市场远未形成，市场不规范问题仍很突出。

二、2002 年地区经济发展的基本走势与政策取向

（一）2002 年地区经济发展趋势

2002 年，我国地区经济发展面临着新的机遇。第一，国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，政策运用的空间仍然较大；第二，中央经济工作会议和全国计划工作会议进一步明确了关于地区经济发展的政策、发展重点和发展方向；第三，地区经济发展的大环境比较宽松，我国已正式加入世界贸易组织，对外开放程度明显提高；第四，西部大开发战略稳步推进，中西部地区基础设施状况和投资环境继续改善。与此同时，地区经济发展也面临不少困难：世界经济和贸易增长存在较大的不确定性，对我国出口需求增长极为不利；加入世贸组织将对某些竞争力不强的行业和产品产生较大冲击，并对国内价格回升和增加就业形成新的压力；“三农”问题有可能进一步突出，经济结构战略性调整的任务还很艰巨。

2002 年我国地区经济发展将表现出如下特征：第一，地区经济发展速度有可能趋缓，但地区经济持续、健康、协调发展的基本态势不会改变，三大地带经济总量增长东快西慢的格局仍将保持；第二，全球化背景下地区经济结构调整的压力和动力进一步加强，东部地区的工业、第三产业的增长速度将继续快于中、西部地区；中西部地区的农业、第三产业调整将取得明显进步；第三，地区结构进一步调整，东部沿海地区尤其是环渤海、珠江三角洲、长江三角洲等地区的城市化水平和经济比重继续提高，成为我国现代化水平最高、国际竞争力最强的地区；随着西部大开发战略的进一步推进，国家投资将继续推动西部地区经济的发展，并使西部继续保持快速增长态势，我国地区经济结构趋于优化，但经济发展的绝对差距将有可能继续拉大；第四，投资增长仍将是地区经济发展的主要动力，社会投资和境外投资对经济发展的拉动作用有望增强；第五，随着居民收入水平的提高，国内市场消费能力和信心将进一步加强，但东部最快、西部次之、中部最慢的增长格局不会有太大变化；第六，各地区出口形势依然严峻，各地区出口需求增长可能进一步减缓，东部地区的出口额比重将进一步提高；第七，“三农”问题，局部地区的生态问题，老、少、边、穷地区的脱贫问题，将得到进一步缓解。

（二）2002 年促进地区经济协调发展的政策取向

为保持我国地区经济的持续、健康、协调发展，要重点做好如下五方面的工作：

1. **积极做好加入世贸组织后的各项应对工作，努力提高地区经济竞争力。**各地区要抓紧熟悉世界贸易组织的有关规则，深入研究入世后可能出现的新情况和新问题，制定应对措施。第一，要充分利用世界贸易组织成员提供的国民待遇，发挥我国比较优势，积极实施“走出去”战略，千方百

计促进外贸出口；继续实施市场多元化战略，进一步优化出口商品结构，推动机电产品和高技术产品出口。第二，各级政府通过政策引导，推进企业以国际、国内两个市场需求为导向，坚持体制创新和科技创新，积极参与国际化经营并结合产业结构调整，努力提高地区经济和产品的国际竞争力。第三，各地区要抓住有利时机，加强软环境建设，进一步提高利用外资水平；重点引进高新技术、先进管理经验和各类人才；吸引外商参与基础设施特别是西部的基础设施建设；鼓励跨国公司在国内建立研发中心和分支结构。

2. 扎实推进西部大开发战略，继续促进地区结构调整。经过两年多的努力，西部大开发已有了良好开端，西部地区的基础设施、生态环境、投资环境和经济发展有了明显改善。2002年，各地区要认真贯彻落实《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》和《中西部地区优势产业目录》等各项政策，重点做好如下几项工作：第一，以基础设施建设为重点，争取早日完成业已开工的工程项目，加快青藏铁路、西气东输、西电东送等重大工程建设，积极做好西部国道主干线等一批重大项目的前期工作，争取早日开工，保证当年国债资金的顺利下达并尽早发挥效益；第二，坚持观念创新和改革开放，积极拓展社会融资和吸引国外资金；第三，继续实施产业结构调整，积极培育特色产业，提高区域经济整体竞争力和自我发展能力，减缓入世后的巨大压力；第四，加强西部农村基础设施建设，进一步改善农民的生产生活条件，努力实现“油路到县、送电到乡、广播电视到村、退耕还林到户”的既定目标；第五，坚持开发式扶贫方针，多渠道增加扶贫投入，适当扩大生存环境恶劣和生态脆弱地区易地扶贫的规模；第六，认真做好民族工作，积极推进西藏、新疆等民族地区的社会经济发展，密切关注境外分裂势力和恐怖组织的干扰。东、中部地区在加强对外开放的同时，要始终以经济利益为纽带，以区域经济协调发展为目标，积极寻求与西部地区的合作，逐步建立起社会主义市场经济体制下的新型区域合作机制，积极推动地区结构的调整。

3. 推进地区经济结构的战略性调整，努力提高地区经济运行的质量和效益。地区经济结构调整是一项长期的、艰巨的、复杂的系统工程，经济全球化、市场化进程的加快，对各地区经济结构调整提出了更加严峻的挑战。2002年，我国地区经济结构调整要积极发挥市场配置资源的基础性作用，坚持以企业为主体的基本原则，重点做好如下几项工作：第一，立足国内外资源的比较优势，紧密结合国内外两个市场需求，重点培养特色产业，努力提高区域经济竞争力；第二，东部沿海地区要继续发挥区位优势，在结构调整高技术化、社会服务信息化方面做出表率，中西部地区要积极调整农业和农村结构，千方百计增加农民收入；第三，老工业基地和资源型城市要把培育重点产业和利用先进技术改造传统产业结合起来，积极寻求经济转型和产业结构调整的对策。

4. 推进城镇化战略，积极发挥中心城市对区域经济的带动作用。各地区在推进城镇化战略的过程中，要突出如下几个重点：第一，东部地区重点提升大城市的综合竞争能力，加快特大城市、大城市的国际化进程，加快中小城市发展，积极探索、总结实施城镇化战略的成功经验；第二，中西部地区以发展中心城市为重点，以提升中心城市经济规模和竞争能力为目标，有选择地进行中小城镇建设，积极发挥城市对区域经济的带动作用；第三，积极稳妥地推进土地使用权流转和户籍制度改革，突破阻碍城镇化战略实施的体制性障碍。

5. 推进可持续发展战略，促进区域资源、环境与经济的协调发展。2002年，各地区在推进可持续发展战略过程中要重点做好如下几项工作：第一，认真总结《里约宣言》发布十年来各地区在可持续发展领域取得的成就，全面审查和评价《中国21世纪议程》的执行情况，组织完成《中国可持续发展国家报告》和《中国21世纪议程——可持续发展行动纲要》的编制工作，积极做好可持续发展世界首脑会议的筹备和参会工作；第二，积极做好重大环保项目建设工作。继续抓好长江三峡库区、渤海和北京市的污染治理，抓紧黄河和松花江的水污染防治规划制定和项目前期工作，积极治

理二氧化硫和酸雨对大气的污染，搞好矿区污染治理和生态环境恢复工作。加强生态、环境、资源和灾害综合监测体系建设。继续实施生态环境建设综合治理工程、天然林资源保护工程。加强重点地区防护林体系、自然保护区建设。加快天然草场恢复与建设步伐。第三，从区域经济社会系统和自然资源系统协调发展的角度，全面考虑人口、资源、生态和环境的协调发展，全面推进可持续发展战略的进一步实施。

第九章 西部开发

一、2001年西部开发工作进展情况

2001年，在党中央、国务院的正确领导下，经过各地区、各部门和广大干部群众的共同努力，西部开发取得重要进展，西部地区经济和社会事业保持了加快发展的势头。据初步统计，列入西部大开发范围的12个省、自治区、直辖市国内生产总值平均增长8.7%，固定资产投资额平均增长19.3%，社会消费品零售总额增长9.7%。

（一）西部开发政策实施意见和总体规划制定出台

2001年9月，国务院办公厅转发了国务院西部开发办会同有关部门制定的《关于西部大开发若干政策措施实施意见》，明确了重点支持西部开发的具体政策，国土资源、财税等部门据此制定了相关的政策细则。国家计委、国务院西部开发办研究制定了《“十五”西部开发总体规划》，提出了今后5~10年西部开发的指导方针、奋斗目标、主要任务和重点区域。水利、交通等部门也分别制定了相关领域西部开发的专项规划。

（二）基础设施建设迈出实质性步伐

2001年，青藏铁路、“西电东送”广西龙滩和青海公伯峡水电站、广西百色和内蒙古尼尔基水利枢纽等一批交通、能源、水利重大工程相继开工。2000年开工的西安至合肥铁路、重庆至怀化铁路、公路国道主干线西部路段及贫困县公路、四川紫坪铺水利枢纽、重庆轻轨等基础设施重点工程进展顺利。“西气东输”塔里木盆地至长江三角洲管道工程、云南小湾水电站工程的前期工作已经完成，并将于2002年初开工。西南出境铁路等一批重点建设项目的前期工作正在抓紧进行。

（三）生态环境保护和建设工作得到加强

退耕还林、天然林保护、环京津风沙源治理等生态建设工程进展顺利。到2001年底，中西部地区退耕还林试点工作累计完成退耕地还林124万公顷，宜林荒山荒地造林109万公顷。天然林保护工程2001年完成造林面积69万公顷，封山育林面积121万公顷，森林管护面积9275万公顷。一些地方把生态环境建设与保护同农田基本建设、农林牧业结构调整、农村能源建设、生态移民结合起来，实现了生态改善、经济发展和农民增收。西部大开发中的环境保护工作力度加大，重大建设项目的环境影响评价工作全面展开，滇池治理、三峡库区水污染防治力度进一步加大。

（四）财政信贷等资金投入增加

国家加大了对西部地区重点建设的投资力度。全年用于西部开发的财政性建设资金超过上年，其中国债资金约600亿元。中央财政用于西部地区一般性转移支付和生态环境、教育、科技、地区津贴、社会保障、扶贫、基层政权建设、计划生育、青少年活动场所建设、国家级经济技术开发区基础设施建设贴息等补助资金共约540亿元。银行系统增加了对西部地区的各项贷款及再贷款、再

贴现，发挥了金融支持西部大开发的积极作用。

（五）人才开发工作力度加大

国务院西部开发办牵头研究制定了《西部地区人才开发十年规划》，提出了西部地区人才开发的目标、主要任务、组织措施和政策措施，会同有关部门制定了干部交流挂职工作和西部地区各类人才培训的实施方案。中央、国家机关选派到西部地区工作的一批年轻优秀干部已经到岗就职。国务院有关部门和东部地区一些省、市组织培训了西部地区科技、教育、工程、环保、城建、旅游、农业等方面人员约 6000 人次。公安部会同有关部门加大了户政管理改革力度，促进了人才交流和人口合理有序流动。

（六）科技教育和社会发展计划向西部地区倾斜

科技部、国家计委、国家经贸委分别安排了西部开发科技专项、高技术产业化专项资金和技术创新资金，重点支持了西部地区生态环境综合治理、农业产业化、优势资源增值转化、现代中药产业化等工程和重点新产品试产项目，在西部地区建设了一批科技示范基地和高科技孵化器。国家在高校学科设置上对西部地区给予倾斜，继续扩大西部地区高校招生数量。教育部、国家计委、财政部实施了农村中小学危房改造工程和第二期贫困地区义务教育工程，以及西部高校校园网建设、贫困县职业教育中心建设、中西部中小学现代远程教育扶贫示范等工程。有关部门还实施了贫困县医院、血站、计划生育服务网络和流动服务车建设、基层文化设施建设、广播电视覆盖等工程，支持了西部地区卫生、文化等社会事业的发展。

（七）结构调整、地区合作和对外开放取得新的进展

西部地区特色经济逐步发展，棉花、肉类、水果等优势农副产品产量增长较快，水电、天然气、钾盐、磷矿、稀土等优势矿产资源开发力度加大，旅游基础设施建设投入增加，陕西杨凌、四川绵阳等高新技术产业基地建设加快。西部地区国有企业改组改造工作得到加强，2001 年有关部门安排西部地区国债贴息技术改造项目 90 个，总投资近 70 亿元。北京、上海、天津、江苏、广东、山东等沿海省、市高度重视贯彻西部大开发战略决策，积极推动对口支援和协作，实施了一批地区合作项目。有关省、市加强了对西气东输、西电东送、公路国道主干线、铁路通道、大江大河治理等跨区域重大工程的规划、论证和实施工作，密切了东、中、西地区之间的经济联系。境外人士到西部地区考察调研活动明显增多，外商直接投资合同金额上升。

二、2002 年西部开发工作的主要任务和措施

2002 年，要认真贯彻江泽民同志“三个代表”重要思想和党的十五届五中全会、六中全会精神，贯彻中央经济工作会议精神，落实《国民经济和社会发展“十五”计划纲要》及《“十五”西部开发总体规划》、《国务院关于实施西部大开发若干政策措施的通知》及《关于西部大开发若干政策措施的实施意见》，在基础设施、生态建设和科技教育方面，集中力量办几件大事；依靠科技进步和人才开发，促进经济开发；加快改善投资环境，扩大对内对外开放，加强调查研究和法制建设，扎扎实实地推进西部大开发。

（一）加快基础设施和生态环境建设，务求取得阶段性成果

抓好西部地区已开工基础设施项目的续建，特别是青藏铁路、西气东输、西电东送、公路国道主干线及水利枢纽等重点工程的建设，严格工程质量管理，加强项目稽察监督。新开工西部国道主干线和省际公路重要路段、干线机场扩建、涩北气田开发工程等一些基础设施重大项目。加强农村

交通、电力、通信和生态建设，进一步改善农民的生产生活条件，努力做到油路到县、送电到乡、广播电视到村和退耕还林到户，使西部农村基础设施和生态环境面貌有一个大的变化。

——建设通地（州）县沥青公路。为解决西部地区 3 个地（州）、280 个县不通沥青公路问题，在 2002 年西部国债投资中，计划改建 25000 公里公路，使西部目前不通沥青公路的地（州）、县至少有一条沥青公路与省会（首府）城市、地（州）政府所在地城市连接。同时，加强资金管理，严禁挤占挪用建设资金；注意保护生态环境，防止破坏山林。

——加强农村乡镇通电建设。针对全国农村还有约 700 多个乡镇尚未通电，且绝大部分在西部地区的情况，要安排必要的国债资金和农行贷款，加快西部地区第二批农网改造步伐，争取在一年内使具备联网条件的乡镇基本通电，并实现城乡用电同网同价。对不具备联网条件的地方和不具备还贷能力的乡村及农户，要因地制宜地发展小水电、沼气、太阳能、风能发电等多种供电方式，逐步解决用电问题。

——推进行政村通广播电视工程。目前，全国不通广播电视的行政村绝大多数也在西部地区。为此，2002 年将由国家补助资金，在 1 万个新通电的行政村建设广播电视接收设施，使西部地区更多的农民能够听上广播，看上电视。

——全面启动退耕还林工程。本着积极推进、确保质量的原则，安排中西部地区退耕还林 200 万公顷，宜林荒山荒地造林 239.33 万公顷。另行安排环京津风沙源治理工程退耕还林面积 26.67 万公顷，宜林荒山荒地造林 26.67 万公顷。同时，确保补助粮食和资金及时足额兑现，确保林木种苗合理有效供给，确保造林质量达到要求，确保农民收入得到增加。由省级政府切实负起责任，做到退耕还林、造林种草、植被保护的任务落实到户，粮食、种苗费、现金补助的政策兑现到户，林草权属落实到户。出台并落实《关于完善退耕还林政策措施的若干意见》、《中西部地区退耕还林工程“十五”计划及 2010 年总体规划》，进一步完善政策，落实各项配套措施，建立健全管理办法和责任追究制度。继续实施天然林保护、环京津风沙源治理等生态工程，搞好天然草场恢复与建设试点，加强生态建设统一协调，切实搞好综合治理。

（二）贯彻西部开发的政策措施及实施意见，推进西部开发

做好国务院关于实施西部大开发政策措施及其实施意见的贯彻落实和宣传解释工作。由有关部门出台可操作的实施细则，帮助西部地区执行统一的政策措施。继续增加对西部地区建设资金的投入，在 2002 年发行的长期建设国债中，继续安排一定规模的资金用于西部开发项目。增加对西部地区一般性转移支付和专项补助资金，注意向革命老区、民族地区、贫困地区倾斜。落实西部地区基础设施建设的配套贷款，对投资大、建设期长的基础设施项目，金融机构可视情况，适当延长贷款期限。简化外商投资项目的审批程序。对设在西部地区国家鼓励类的内资企业和外商投资企业，在 2001 年至 2010 年期间，减按 15% 的税率征收企业所得税。对在西部地区新办交通、电力、水利、邮政、广播电视企业，企业所得税实行两年免征、三年减半征收。对为保护生态环境，退耕还林产出的农业特产收入，自取得收入年份起 10 年内免征农业特产税。公路国道、省道建设用地，免征耕地占用税。实行土地和矿产资源优惠政策。

（三）落实西部开发总体规划，促进结构调整

组织落实《“十五”西部开发总体规划》，做好水利、交通、能源、科技、教育、环保、旅游等西部开发专项规划的制定和实施。按照总体规划的要求，研究培育西陇海兰新线经济带、长江上游经济带、南贵昆经济区的规划方案。做好跨地区、跨行业重大开发项目的前期工作。加强优势农牧产品基地建设，发展农业产业化经营，促进农牧产品加工转化增值；加快特色工业和优势产业的发

展，加强优势矿产资源开发利用，促进资源优势向经济优势转化；以高新技术改造传统产业为切入点，加大对西部地区企业技术进步工作的支持力度。继续加强旅游基础设施建设，扶持重点旅游景区和旅游集散中心的公用设施项目建设。加强西部地区市场建设，特别是努力培育生产要素市场。进一步采取措施，切实防止盲目重复建设和污染企业向西部地区转移。

（四）执行西部地区人才开发规划，加快科技教育发展

落实《西部地区人才开发十年规划》的主要任务和具体措施。采取多种形式加大干部交流和人才培训工作力度，增加从中央国家机关、群众团体、直属企事业单位和东部地区选派领导干部、专业技术人才、经营管理人才到西部地区挂职锻炼，增加从西部地区选派干部到中央国家机关和经济相对发达地区挂职锻炼。动员中央、国家机关各部门和沿海省市培训西部地区干部和人才，加快少数民族干部和人才的培养，加强引进国外智力服务于西部开发。以普及九年义务教育为重点，继续实施贫困地区义务教育工程和中小学危房改造工程，研究支持西部地区基础教育的有效政策。大力发展职业教育，积极发展高等教育，加强西部地区教育信息化建设。继续安排西部开发科技专项计划和西部地区高技术产业化示范工程，研究促进西部地区高技术产业发展的政策措施和投资机制。进一步加大对西部地区农村卫生基础设施、计划生育服务和基层文化建设的支持力度，深入做好西部地区文化、科技、卫生“三下乡”工作。

（五）进一步改善投资环境，扩大对内对外开放

推动西部地区转变政府职能，减少行政审批事项，提高办事效率和依法行政水平，进一步改善投资的软环境。促进个体、私营等非公有制经济加快发展，加快推进东部地区与西部地区经济技术协作和对口支援。进一步扩大外商投资领域，特别是服务贸易领域；进一步拓宽利用外资渠道。加大西部地区基础设施和优势产业吸收外商投资的力度，抓好西气东输等吸收外商投资的重点项目，扩大西部地区石油天然气对外合作的领域，做好重点地区和中心城市吸收外商投资的工作。对外商投资于西部地区基础设施和优势产业项目，视不同行业适当放宽对外商投资的股比限制，适当放宽国内银行提供固定资产投资人民币贷款的比例。对外商投资于西部地区商业项目，放宽经营年限和注册资本要求。将外商对银行、商业零售、外贸企业投资的试点扩大到直辖市、省会城市和自治区首府城市，允许西部地区外资银行逐步经营人民币业务，允许外商依照有关规定投资电信、保险、旅游业、兴办中外合资会计师事务所、律师事务所、工程设计公司、铁路和公路货运企业和其他已承诺开放领域的企业。提高西部地区利用国际金融组织和外国政府优惠贷款的比例，争取利用国际金融组织技术援助资金和外国政府赠款用于西部地区。

（六）加强调查研究和法制建设，开展西部开发立法研究工作

深入西部地区调查研究，及时发现西部开发实践中出现的新情况、新问题。按照国务院立法工作意见的要求，抓紧西部开发立法的前期论证工作，研究提出西部开发综合法的初步框架，组织起草退耕还林条例等单项法规的草案。严格执行各项现行法律法规，大力整顿市场经济秩序，实行依法行政，切实保护投资者和经营者的合法权益。

第十章 国民经济动员

一、2001年国民经济动员工作概况

2001年国民经济动员工作努力实践江泽民同志“三个代表”的重要思想，围绕加强国防动员体

系建设，重点突出“战略谋划，总体协调，改革创新”，促进了国防建设和经济建设的协调发展，为提高“十五”国民经济平战转换能力迈出了坚实的第一步。

（一）经济持续稳定发展和基础设施不断完善，为提高国民经济动员能力提供了坚实的物质技术基础

2001年，我国国民经济继续保持了较快的发展。初步统计，国内生产总值达到了95933亿元，比上年增长7.3%；财政收入达到16371亿元，比上年增长了22.2%；年末国家外汇储备2122亿美元，比年初增加466亿美元；粮食、棉花等国家战略物资储备也有增加。对国民经济动员潜力影响较大的主要产品增长较快，钢产量1.5亿吨，发电量14780亿千瓦时；原油加工量近2.1亿吨。经济社会信息化程度显著提高，移动通信设备增长64.4%，集成电路增长8.2%，微型电子计算机增长12.7%。国民经济整体实力的提高，为国民经济动员提供了充足的物质技术基础。

2001年，国家坚持实施积极的财政政策，铁路、公路、机场、码头等平战结合型的基础设施能力增强。全国新建铁路主线正线交付运营里程1210公里，新建公路29278公里。基础设施的不断完善，为抗灾和国防事业的发展提供了保障。

（二）顺应社会主义市场经济要求，国民经济动员体系日臻完善

2001年，各省、自治区、直辖市结合政府机构改革，探索了社会主义市场经济条件下国民经济动员体系建设之路，重点地区、行业、基层单位的国民经济动员管理机构和工作队伍得到了加强。为适应快速动员的要求，加强了政府部门和大型企业集团的工作协调，密切了在社会主义市场经济条件下军品与民品、专用物资与通用物资、整机与配套、能力建设与储备等领域的相互衔接，形成了利用社会各方面积极因素的寓军于民的运行机制。各级经济动员机构探索了经济效益、社会效益、国防效益同步发展的模式，促使国民经济动员工作向机构一体化、计划实案化、手段信息化、管理规范化和〔BF〕保障社会化的方向推进。

针对社会主义市场经济环境下经济动员工作出现的新情况、新问题，深入开展了调查研究，完成了《国防动员法》（征求意见稿）。《国民经济动员法》正在按照立法程序稳步推进。《国家核应急计划》已经国务院批准，它明确了应急组织的职责任务，对核应急准备、核应急响应、应急终止和恢复正常程序，做出了规定，提出了要求。

（三）科学技术飞速发展，为增强平战转换能力提供了先进的手段

2001年，科学技术的飞速发展带动了军用技术与民用技术的相互融合，国防科技在型号研制、预先研究等方面，突破了一批关键技术。为适应军需和民用两个市场，核能开发、民用航天、民用飞机、高技术船舶等科研项目取得了进展。军民两用技术开发取得了成绩，CAD、CAM、CIMS等先进技术的应用，缩短了军民品转换生产的时间，提高了平战转换的速度和效率。2001年国民经济平战转换能力比2000年增长9.58%。2001年国防科学技术对国民经济的贡献率比2000年提高了4.1个百分点。

国民经济动员信息化建设在一些行业和地区取得实质性进展，有的已经形成了包括数据库、信息管理、决策支持、预案生成等功能完备的系统。国民经济动员信息化建设为提高经济动员管理的效率和水平发挥了重要作用。

（四）国民经济动员潜力增强，为加速国防现代化建设创造了条件

实现寓军于民的军民一体化格局，是国防现代化建设的必然趋势。国防工业在生产组织结构、产品结构和产业结构的调整中，促进了“橄榄型”向“哑铃型”的转变。装备水平的提高，拉动了

我国机械制造业的发展。同时，民用企业技术进步，增强了国防工业基础，推动了国防工业和民用工业的有机结合，壮大了国民经济动员潜力。国民经济动员中心的建立，探索了和平时解决战时供需矛盾的途径。由于在铁路、公路、港口、码头、机场、信息通信、仓库、水利工程和城市地下空间等基础设施建设中考虑了抗灾和国民经济动员功能，促进了基础设施的军民共建，2001年国民经济的军民兼容程度比2000年提高了0.3个百分点。

二、2002年国民经济动员工作重点

2002年，国民经济动员工作要以邓小平理论为指导，按照“三个代表”的要求，面对复杂多变的国际政治经济形势，审时度势，积极应对，开拓进取，与时俱进，有重点地推动国民经济动员向纵深发展，为国家安全和社会稳定服务。

（一）把国民经济动员建设融入国民经济发展之中

做好“十五”国民经济动员工作，关键是要处理和把握好几个方面：第一，充分发挥国民经济动员在经济建设和国防建设中的桥梁和纽带作用，协调好民用经济与国防经济发展的关系。第二，探索经济建设和国防建设协调发展的模式，尽快制定在经济建设中贯彻国防要求的具体措施和实施办法。第三，处理好需要与可能、平时与战时的关系，不断拓宽经济动员应付突发事件的领域，把依托国家经济实力建设国民经济动员潜力作为一项长期的任务，把提高平战转换速度和效率作为工作重点，抓实抓好。第四，把握好当前与长远、重点与一般的关系，既要把国民经济动员工作作为一项战略任务常抓不懈，又要围绕维护祖国安全和社会稳定的需要，做好应急准备工作。

（二）加强宏观指导，推进国民经济动员工作的深入开展

和平时国民经济动员重在谋划、衔接和协调，有重点地推进国民经济动员工作。

1. 进一步推进国民经济动员法规建设。通过制定相应的法规制度，明确社会主义市场经济条件下，政府、企事业单位和个人在动员活动中的权利和义务。对国民经济动员的能力建设、潜力调查、预案编制、动员演练、物资储备等方面进行必要的法律规范，为国民经济动员工作的开展提供有力的法律保障。

2. 进一步推进国民经济动员信息化建设。搞好国民经济动员信息管理系统的顶层设计，编制国民经济动员指标体系和代码，制定信息管理制度，确保信息安全。

3. 进一步推进国民经济动员中心建设。总结国民经济动员建设的成功经验，对动员中心的作用、发展模式进行深入研究，使其真正能够成为适应应急需要的转换基地、扩散基地、保障基地。

4. 进一步提高国民经济动员工作队伍的整体素质。在基础理论培训的基础上，重视理论联系实际，加强实际工作技能的培养和提高。完善教育培训体系，加快培养国民经济动员专业人才，建立学位培养点。

（三）搞好宏观调控，完善国防工业动员体系建设

国防工业动员是国民经济动员的重要组成部分。国防工业动员工作要紧紧密结合国民经济的发展，把国防工业动员能力建设与国民经济动员潜力建设融为一体。正确处理国防建设、经济建设和经济动员的关系，在民用经济发展、国防工业结构调整、高新技术工程建设以及军转民技术改造中，建立动员潜力。一是解放思想，开拓思路，加强国防工业动员准备，增强平战转换、快速响应和可靠的实施能力，形成以军工企业为龙头、以民用企业为基础、以技术准备为核心的与国防建设和国民

经济建设相适应的国防工业动员体系。二是推进科技创新，大力发展军民两用技术。通过竞争鼓励军民两用技术的开发和利用，促进军用技术转民以及民用高科技为军工科研生产服务。继续搞好军民两用创新园区建设，进一步在核能、民用航天、民用飞机、高技术船舶等发展中，兼顾国防安全的需要。三是推进管理体制创新，建立开放的机制，改变自我封闭的状态；建立寓军于民的机制，把国防工业动员寓于国家的工业基础之上；建立竞争的机制，鼓励民用企业参与到国防工业动员之中。

（四）依托国家科学技术和工业基础，提高国民经济的应变能力

采取有效措施，积极支持和鼓励在与国防建设紧密相关的基础工业、基础设施、制造业等领域，加快采用高新技术改造传统产业的步伐，实现技术升级，运用先进的技术手段，提高国民经济动员的转换效率和能力。

要抓住国家大力发展交通运输等基础设施的有利时机，在港口、码头、桥梁、机场、道路、通信枢纽、仓库、大型水利和工业基础设施的建设中，继续贯彻寓军于民的方针，加强重点地区交通运输网络通行能力，实现经济、社会和国防三重效益。在城市改造和建设时，地下空间的开发利用要兼顾人防战备的要求，逐步形成坚固可靠、军民两用的城市地下防护空间体系。要提高平时地下空间的使用效益，发挥人防系统在城市防灾、救灾中的作用。

进一步加强物资储备能力建设，明确储备分工，科学确定物资储备品种、数量布局和储存期，调整储备物资的品种和数量，完善管理制度，加强监管监控，实施定期轮换。

（五）应付突发事件，维护国家安全和祖国统一

国民经济动员是国防现代化建设的重要组成部分，是维护国家安全和祖国统一的重要威慑力量，是和平时应付突发事件的重要手段。经济全球化和我国加入 WTO 的新形势，向国民经济动员工作提出了新的要求。实现祖国统一大业是中华民族的根本利益，国民经济动员建设既要应付和平时发生的突发事件，又要为维护国家安全和祖国的统一做出贡献。

第二部分 产业发展和结构调整

第十一章 农业和农村经济

一、2001 年农业和农村经济形势

2001 年，各地区、各有关部门认真贯彻落实中央关于加强农业基础地位和促进农民增收的工作部署，切实加强农业基础设施建设，大力推进农业和农村经济结构的战略性调整，农业生产克服严重旱灾的影响，继续保持平稳发展，农民收入有所增长，农村经济总体形势良好。受调减播种面积和严重干旱的影响，粮食有所减产，总产量 45262 万吨，比上年减产 2.1%。棉花、糖料增产，油料减产。棉花产量 532 万吨，比上年增长 20.4%；糖料产量 8790 万吨，增长 15.1%；油料产量 2872 万吨，下降 2.8%。畜牧、渔业生产稳步发展，全年肉类总产量 6340 万吨，水产品产量 4375 万吨，分别比上年增长 3.5%和 2.3%。种植业结构调整初见成效，优质和专用农产品得到发展。初步统计，全国优质专用小麦面积发展到 9000 多万亩，比上年扩大 2000 万亩，占小麦总面积的约 25%，初步扭转了加工专用小麦主要依靠进口的局面；“双低”油菜籽种植面积增加到 6000 万亩，占油菜籽总面积的 56%；优质稻面积发展到 2.5 亿亩，超过水稻面积的 50%；畜产品、水产品的优质率也有进一步提高。主要农产品生产逐步向优势产区集中。农村经济结构进一步优化，乡镇企业保持增长势头，农业产业化经营有新进展，农业投入继续增加，农业基础设施和生态环境建设进展顺利。农民收入呈现恢复性增长，全年农村居民人均纯收入 2366 元，比上年实际增长 4.2%。

农业和农村经济发展中的突出矛盾和问题，依然是农民收入增长困难。1997 年以来，全国农民收入增长速度连续 4 年下滑，尽管 2001 年农民收入有恢复性增长，但城乡居民收入差距仍在拉大，地区之间、农户之间收入不平衡的问题仍然突出，影响农民增收的一些长期性、根本性因素并未消除。当前增收最为困难的仍是中西部地区、粮食主产区和以农业为主的中低收入农户。加入 WTO，农业可能会遇到新的挑战，农民增收的难度更大。农民收入增长缓慢，是制约国内需求扩大的关键因素。

二、2002 年农业和农村经济工作重点

2002 年的农业和农村经济工作，要以江泽民总书记“三个代表”重要思想统揽全局，适应加入 WTO 的新形势，围绕增加农民收入这个中心任务，认真落实党在农村的各项政策，充分发挥农民群众的积极性、主动性和创造性，坚定不移地推进农业和农村经济结构的战略性调整，继续加快农业和农村基础设施建设，大规模地开展退耕还林，扩大农村税费改革试点，深化粮棉流通体制改革，进一步发展农村经济，促进农民收入持续稳定增长，保持农村社会稳定。

农业和农村经济发展的主要预期调控目标是：粮食总产量 46000~47000 万吨，粮食生产的重点放在调整布局、改善品种、提高质量、增加效益上。棉花产量 400 万吨，比上年有较大减产，以促进市场供求平衡。肉类总产量 6500 万吨，水产品产量 4500 万吨，继续保持平稳增长。农民人均纯收入实际增长力争达到 4%以上。为此，重点抓好以下工作：

（一）坚定不移地推进农业结构调整，促进农民收入持续稳定增长

加强对农业结构调整的规划布局、政策指导、信息服务、技术推广和产销衔接等工作。按照区域比较优势原则，因地制宜，分类指导，加快农业生产布局的调整。沿海发达地区和大城市郊区要在保护好基本农田的前提下，多发展高价值农产品的生产和加工，努力增加农产品出口，并主动与主产区建立稳定的粮食购销关系，确保本地粮食供应和市场稳定。粮食主产区要认真落实深化粮食流通体制改革措施，抓住主销区腾出部分粮食市场的机遇，发挥优势，优化品种，降低成本，扩大粮食销售，逐步成为东部地区的“米袋子”，并为西部地区退耕还林提供粮食保障。同时利用粮食多的优势，大力发展农区畜牧业，增加名特优新畜产品生产。中西部地区要抓住国家实施西部大开发的历史机遇，利用目前我国粮食供给充足、库存较多的有利条件，进一步扩大退耕还林规模，加快宜林荒山荒地造林步伐，积极发展特色农业、生态农业和节水农业，改善生态环境，增加农民收入。

大力推进农业产业化经营。重点扶持一批辐射面广、带动力强的龙头企业，支持龙头企业开拓市场，使千家万户生产的农产品通过企业化运作进入市场。加大对龙头企业基地建设、科研开发和技术服务的支持力度。适当提高农产品加工和流通企业购进农产品原料的增值税进项抵扣率，促进农产品加工和出口。把重点龙头企业纳入技术改造支持范围，把农产品加工企业作为全国中小企业信用担保体系的优先扶持对象，努力提高龙头企业的竞争力和带动力。

（二）继续加强农业和农村基础设施建设，改善农民的生产生活条件

进一步加大农业基本建设投资力度，适当调整投资结构。在继续安排好重大水利、农业、生态环境建设工程，确保在建项目及时竣工投产的同时，把农村小型基础设施建设放到更加重要的位置。继续在国债资金中安排部分专项，重点支持项目周期短、见效快、覆盖面广、促进农民增收效果更为显著的节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、农村沼气、草场围栏等6个方面。地方各级政府要把加强农村小型基础设施建设作为为农民群众办实事的重要职责，制定规划，列入预算，增加投入。农村小型基础设施建设要更多地引入市场机制，调动各方面投资和建设的积极性。按照“谁投资、谁所有，谁经营、谁受益”的原则，鼓励农户、联户和其他社会力量投资建设。国家、集体投资的小型基础设施，也要探索新的管理体制和运行机制。扩大退耕还林规模，切实加强领导，明确责任，落实政策，完善配套措施，搞好种苗供应，规范工程管理，强化检查监督，保证退耕还林质量，尤其要做好粮食和现金的补助发放工作，及时足额兑现到户。

（三）促进农业富余劳动力转移，拓宽农民增收渠道

以小城镇为中心，大力发展农村二三产业。在抓好规划的基础上，坚持以县城和少数具有发展潜力的中心建制镇为重点，积极推进小城镇户籍制度、用地制度和管理体制改革。继续开展小城镇经济综合开发示范工作，通过扶持以发展特色经济为主的小城镇主导产业、以农副产品流通设施为主的市场体系建设、以为乡镇企业合理集聚服务为主的基础设施建设、以良种繁育和信息服务为主的社会化服务体系建设等，着力培育小城镇的经济基础，繁荣小城镇经济。积极引导乡镇企业向小城镇集中，增强小城镇吸纳农业富余劳动力的能力。认真清理对农民跨地区流动和进入大中城市务工的不合理政策限制和乱收费，纠正简单粗暴清退农民工的做法，为农民外出务工提供更为宽松和有利的环境，促进农业富余劳动力转移。

（四）推进新的农业科技革命，加快农业科技进步

认真贯彻落实国务院颁布的《农业科技发展纲要》，增加农业科技投入，积极推进农业科技体制改革，提高农业科技创新能力，加强对国外先进农业科技成果的引进和二次开发。重点扶持具有一

定优势的科技创新主体，继续加大现代农业科技示范项目投资力度。支持和鼓励应用型农业科研机构改制为科技型龙头企业，加快科研成果转化。加快农业科技推广体制改革，逐步建立起分别承担经营性服务和公益性职能的农业技术推广体系。加大农业科技推广力度，实施好种子工程、畜禽水产良种工程，提高良种覆盖率。加强对农民的技术培训，让更多的农民掌握先进的栽培、养殖和加工技术，提高农民科技素质。

（五）加快农村税费改革，切实减轻农民负担

扩大农村税费改革试点范围，重点放在中部地区的粮食主产省和农业大省，其他省份继续在部分县市进行试点。按照国务院的部署，扎扎实实地推进乡镇机构、农村教育和县乡财政等配套改革，精简机构、人员和经费开支。坚持不懈地做好减轻农民负担工作，认真开展农村电价和农民建房收费等专项治理，落实贫困地区农村义务教育阶段收费“一费制”、村级订阅报刊费用限额控制、涉农价格和收费公示制，切实减轻农民负担。加大对违反政策、加重农民负担行为的查处力度。认真细致地做好贫困地区和受灾地区农民税费减免工作，真正让农民休养生息。加大农村扶贫开发工作力度，继续搞好以工代赈，稳步推进西部重点省区生态移民易地搬迁安置试点工作。增加农村救济，保障农村低收入人口的基本生活。

（六）适应加入 WTO 的新形势，加强对农业的支持和保护

学习和熟悉 WTO 农业协议有关规则和条款，在 WTO 规则和社会主义市场经济体制的框架之内，抓紧研究制定对农业进行支持和保护的具体政策措施。加强农业和农村基础设施建设，抓紧研究对农业生产者直接补贴的办法，有重点地支持建设一批符合国际卫生检疫标准的农产品出口生产基地，加强农产品质量标准体系和检验检测体系建设，加快建设农产品市场体系和农业信息服务体系，改革和完善农产品外贸体制与农村经济管理体制，努力提高国内农产品的质量和竞争力。按照 WTO 规则和国际惯例，控制国外低价农产品进口，减缓对国内农产品的冲击，保护国内生产。重视我国传统出口农产品的生产，努力扩大出口，保持我国优势农产品在国际贸易中的市场份额。

第十二章 工业经济

一、2001 年工业经济运行的基本情况

2001 年，面对世界经济和贸易增长明显放缓的严峻形势，国内工业企业在国家扩大内需政策的支持下，进一步深化改革，大力推进技术进步，加快调整产品结构，努力开拓国内外市场，实现了工业经济的持续较快增长，经济效益进一步提高。

（一）工业生产较快增长，企业产销率继续提高

2001 年，全部工业完成增加值 42607 亿元，比上年增长 8.9%。其中，全部国有及年产品销售收入 500 万元以上的非国有企业（以下简称规模以上企业）完成增加值 26950 亿元，增长 9.9%，增幅比上年回落 1.5 个百分点。全年工业生产呈现前高后低的增长态势。一季度增长 11.2%，二季度增长 10.6%，三季度增长 8.6%，四季度增长 8.5%。重工业增长 11.1%，快于轻工业 2.5 个百分点，对工业增长的贡献率达到 6.1 个百分点。在各种所有制企业中，国有及国有控股企业增长 8.1%，增加值占规模以上企业完成增加值的 56.4%；三资企业增速最快，增幅达 11.9%，对工业增长的贡献率为 37.2%。分地区看，工业总量居前 5 位的广东、江苏、山东、上海和浙江工业增加值继续以高于全国平均水平的速度增长，所占比重已达 48.6%，比上年提高 1.5 个百分点。从各行业对工业增长的拉

动作用看，电子通信设备制造业仍然列在首位，电气机械器材制造业和化学工业继续分列第三和第四位；交通运输设备制造业和冶金工业取代上年的电力和纺织业，分列第二和第五位。工业品出口增势明显减缓。全年工业企业实现出口交货值 15734 亿元，增长 9.9%，增幅比上年回落 15.3 个百分点，对工业增长的贡献率由上年的 24.6% 降为 11.7%。企业产品销售状况继续改善。全年产品销售率为 97.72%，比上年提高 0.04 个百分点；2001 年底企业产成品资金为 7038 亿元，增长 6.6%，增幅比上年回落 0.2 个百分点。其中，国有及国有控股企业产成品仅比上年增长 1.6%。

（二）技术改造投入力度加大，结构调整步伐加快

2001 年，围绕增加品种、改进质量、提高效益和扩大出口，国家继续采用国债贴息等办法，支持企业技术改造，促进传统产业升级，取得了初步成果。全年更新改造投资完成 5889 亿元，增长 15.3%，增幅比上年提高 2.1 个百分点。高技术产业规模不断扩大。2001 年电子及通信设备制造业实现销售收入 8621 亿元，比上年增长 19%。微波通信设备、光通信设备、移动电话机和电子计算机等高新技术产品产量继续快速增长，增幅在 28.9%~87.5%。高技术产品出口额占工业制成品出口额的比重约 18%，比上年提高 2 个百分点。冶金行业基本淘汰平炉炼钢，连铸比达到 85% 以上；轻轨、优质钢材和无缝钢管等国内短缺品种产量增幅在 23% 以上。大气污染防治设备、民用钢质船舶产量增幅分别达到 21.8% 和 26.5%。轿车、数控机床等技术含量和附加值高的产品产量也保持较快增长。继续淘汰落后和压缩过剩生产能力。全年关闭各类小煤矿 10944 处，关停小钢厂 12 户，淘汰落后小水泥生产能力 1520 万吨、小玻璃生产能力 263 万重量箱，关停小火电机组 230 万千瓦。

（三）国有企业改革继续深化，工业经济效益进一步改善

认真落实中央关于国有企业改革和发展的各项政策和措施，进一步巩固国有企业脱困成果。通过规范改制、境内外上市和资产重组，推动国有大型企业的股份制改造。重新组建了中国铝业公司和中国重型汽车集团公司；中国海洋石油公司成功在境外上市。加快完善法人治理结构，在部分上市公司中开始推行独立董事制度，在国家大型重点企业中进行经理人员由董事会选聘和市场化配置试点。深化国有企业内部人事、劳动和分配制度改革，开展了经营者年薪制和岗位工资制试点工作。采取多种形式放开搞活中小企业，全国国有小企业改制面已达 81.4%。为中小企业服务的各类担保机构已有 360 个，覆盖 30 个省（区、市）。对劣势企业的兼并破产力度加大，一批浪费资源、污染环境、资不抵债的企业退出了市场。改革的不断深化，结构调整的稳步推进，促进了工业经济效益水平的进一步提高。2001 年工业企业经济效益综合指数达到 122.1，比上年提高 3.4 点。企业盈亏相抵后实现利润 4657 亿元，比上年增长 8.1%。其中，国有及国有控股企业实现利润 2330 亿元，下降 1.4%。交通运输设备制造业、烟草加工业、黑色金属冶炼及压延加工业、电气机械及器材制造业等行业实现利润增幅较高，分别达到 43.8%、30.3%、29.5% 和 22.2%。煤炭行业扭转了连续多年亏损局面，全年实现利润 41.7 亿元，创历史最好成绩。

经过各方面的共同努力，2001 年工业经济继续保持了良好的发展态势。但也要看到，一般加工业生产能力严重过剩的矛盾还很突出，低水平重复建设在一些行业和地方开始抬头，工业品出厂价格自 2001 年 4 月份出现下降后，跌幅逐步扩大，全年降幅达到 1.3%。国有企业效益出现下降，亏损企业亏损额有所增加，一些企业的生产经营仍然比较困难。

二、2002 年工业经济发展的工作重点

初步分析，2002 年工业经济发展存在不少有利条件。一是继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，努力保持固定资产投资的稳定增长，将进一步扩大投资类工业产品的市场空间。继续采取

提高城镇中低收入居民收入水平的各种措施，有利于稳定城市居民的消费心理预期，增加对工业消费品的需求；落实农民增收减负的各项政策措施，进一步增强农村居民的购买力，将使农村工业品消费市场稳步扩大。二是随着国际经济和贸易的缓慢复苏，加上入世为扩大工业品出口带来的机遇，以及国家鼓励外贸出口政策继续发挥作用，特别是对生产企业出口全面实行“免、抵、退”政策，将促进工业产品出口的回升。三是各项改革进一步深化，结构调整继续推进，工业企业特别是国有企业适应市场的能力不断增强。能源、交通等基础产业能够支撑工业生产的较快增长。四是政府行政审批制度改革和为适应入世要求对有关法律法规规章进行的“立、改、废”工作，以及大力整顿和规范市场经济秩序，将有力地改善企业经营环境。但是，工业企业技术开发和创新能力不强，长期存在的结构性矛盾还没有根本解决，特别是国有企业在自身改革、转换机制、技术进步和现代化管理等方面还存在较大差距，以及入世后部分产品进口大量增加，这些都将对工业经济发展产生不利影响。

2002年工业经济发展要继续深入贯彻党的十五大、十五届四中全会精神，深化国有企业改革，推进企业技术进步，加快工业改组改造和产业优化升级步伐，努力培育大企业的核心竞争力，积极发展中小企业，强化企业管理，抓住入世机遇，迎接入世挑战，促进工业经济的较快增长和企业效益的不断提高。为此，要重点做好以下工作。

（一）继续深化国有企业改革，提高国有企业的整体素质和市场竞争力

加快建立规范的现代企业制度。以建立健全责权统一、运转协调、有效制衡的法人治理结构为目标，逐步引入外部董事和独立董事制度，建立完善董事会选聘、市场化配置经理人员的机制。继续推动国有大中型企业股份制改革。支持国有大型企业经过规范改制、境内外上市，加快完善法人治理结构，转换经营机制，率先建立现代企业制度。加大对存续企业的改革重组的力度，分离办社会职能，分流富余人员。通过政企分开，打破行业垄断，形成适度竞争。继续做好债转股企业的转机建制工作。

加快劣势企业退出市场的步伐。依法关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、不具备安全生产条件的小厂小矿。继续用好核销银行呆坏账准备金政策，对产品无市场、资不抵债、亏损严重、扭亏无望的企业和资源枯竭的矿山，实施破产关闭。按照调整、重组、兼并、破产的思路，搞好军工企业的改革和脱困。继续淘汰落后生产能力。妥善安置下岗职工，千方百计帮助下岗职工实现再就业，确保社会的基本稳定。

继续深化企业内部人事、劳动、分配三项制度改革，尽快建立起管理人员竞聘上岗、能上能下，职工择优录用、能进能出，收入能增能减、有效激励的机制。加快企业信息化建设，以财务管理和营销管理为重点，鼓励采用企业资源计划、供应链管理、客户关系管理等先进信息化管理技术，努力实现企业人力、物力和信息资源的优化和管理创新，促进企业管理跨上一个新台阶。

（二）加快传统工业改组改造和高新技术产业发展，推进产业结构优化升级

抓住全球新一轮产业结构调整 and 重组的机遇，围绕增加品种、改善质量、节能节水降耗、防止污染和提高劳动生产率，继续采用国债贴息等办法，有选择地支持一批骨干企业实施技术改造，提高传统产业的产品档次和技术水平。把振兴装备制造业作为产业升级的突破口，以数控机床、重要基础件和重大装备为重点，加强计算机辅助设计、精密制造等先进技术的开发应用，通过自主创新和引进先进技术，提高装备制造业的开发能力。加快推进机电一体化，广泛采用信息技术，提升装备工业的智能化水平，为重大工程项目提供先进成套的技术装备。围绕农业产业化、规模化经营，重点发展耕、种、收机械设备，新型节水灌溉设备，农副产品深加工设备，集约化养殖和草原建设

成套设备等。加大电力、冶金、化工、造纸等重点行业的节水、节能技术改造，大力推动资源节约和综合利用工作。大力推进高新技术产业化。继续完善以企业为中心的技术创新体系，加快形成有效的技术创新机制，尽快建立有利于技术创新的分配制度和用人机制，最大限度地调动科技人员的技术创新潜能和积极性，开发具有自主知识产权的技术和产品。围绕行业共性技术和关键技术，充分发挥企业技术中心、行业技术开发基地和科研院所的作用，组织产学研集中进行技术开发，力争在一些领域实现技术突破。加快 CDMA 数字移动通信产品开发和第三代移动通信系统关键技术的研发。尽快突破数字高清电视核心技术，实现整机和关键元器件的规模化生产。促进信息网络核心设备及网络安全产品产业化。加速以基因工程为核心的现代生物技术成果的产业化，抓紧开展现代中药产业化工作。

（三）加快企业组织结构调整步伐，继续扶持中小企业发展

尽快制定和完善企业兼并重组的相关配套法规，改进统计办法，改革税收制度，解决企业重组的体制和政策障碍，推动跨行业、跨地区、跨所有制实施企业收购、兼并、联合及其他形式的重组。适应国内外市场竞争的要求，以市场为导向，以资本为纽带，以优势企业为龙头，采用上市、兼并和重组等形式，尽快形成一批拥有自主知识产权、主业突出、核心能力强的大公司和企业集团，进一步优化企业集团内部组织结构，建立科学的母子公司集团体制。探索企业经营者分配制度和工资总额管理制度改革的途径，建立起与市场经济相适应的激励和约束机制。选择不同类型的企业集团进行分离办社会职能试点，减轻企业负担。建立政府与大企业之间的定期对话和交流制度，及时向企业传递即期政策取向、宏观经济走势、行业发展预测以及国内外环境变化等，引导企业的投资和经营活动。

积极扶持中小企业发展。通过设立风险投资基金等措施，扶持和培育科技型中小企业发展。加快建立和完善中小企业信用体系和信用担保体系，逐步放宽中小企业特别是中小高新技术企业上市融资和发行债券的条件，拓宽中小企业直接融资渠道。建立健全为中小企业提供信息咨询、市场开拓、技术支持、人才培训的社会服务体系。制定修改有关法律法规，在市场准入、国际贸易、财税政策等方面为各类中小企业发展创造平等竞争的环境。

（四）抓住入世机遇，应对入世挑战

充分利用入世带来的机遇，大力推进出口市场多元化战略，巩固和拓展美、日、欧等传统市场，开发俄罗斯、拉美、非洲等新兴市场；通过优化出口商品结构，提高出口商品的质量和档次，稳定和扩大机电、纺织、轻工等传统产品出口，大力增加煤炭、普通钢材和化肥等新的优势产品出口。调动各类企业出口的积极性，有条件的大型企业要努力“走出去”，到境外建厂，承揽工程，扩大劳务合作，带动我国技术、设备、材料的出口；赋予更多的集体、私营企业进出口经营权，培育新的工业产品出口增长点。

认真做好加入世贸组织的应对工作，减轻入世对工业经济发展带来的负面影响。国内市场的进一步放开，特别是关税水平调低和非关税贸易政策的弱化，有可能会刺激汽车及零部件、部分石油化工产品、机械产品和冶金产品的进口。需要尽快建立预警监测机制，加强对重点市场、重点产业和重点产品的跟踪监测，及时掌握产品进口、企业生产和市场变化动态，并适时采取符合世界贸易组织规定和国际惯例的办法，保护国内行业的健康发展。同时，在全国范围内对企业经营者进行相关知识培训，学习世界贸易组织条款和规则，掌握利用规则保护自己的措施和途径，使企业尽快适应入世后国内外环境变化，并能够在激烈的市场竞争中不断提高素质，开拓新的发展空间。

第十三章 能源工业

一、2001年能源工业发展概况

2001年，我国能源工业运行态势良好，能源生产和消费呈现产销两旺势头，能源基础设施建设和能源行业管理体制的改革也取得了可喜的成绩。

（一）能源生产经营形势

1. 能源生产总量与结构。能源生产总量呈现增长趋势。初步统计，2001年一次能源生产总量11.7亿吨标准煤，比上年增长8.4%。其中，煤炭11.1亿吨，增长10.9%；石油1.65亿吨，增长1.3%；天然气303亿立方米，增长11.5%。全国发电量14780亿千瓦时，增长9%，其中火电12020亿千瓦时，增长8.5%；水电2575亿千瓦时，增长5.9%。初步预计，一次能源消费量11.56亿吨标准煤，比上年稍有增长。与此同时，随着国家加大对石油天然气的勘探开发力度和大力发展水电政策的进一步实施，石油天然气产量和水电等清洁能源供应量增长较快，改善了能源供应结构。

2. 能源工业经济效益。能源工业运行质量提高，经济效益持续改善。煤炭工业受国内消费和出口增加的拉动，以及煤炭总量调控措施的影响，从2000年下半年开始，煤炭市场出现转机，需求增加，煤炭价格回升，企业经营状况逐步好转，实现了全行业整体扭亏。石油工业通过深化改革，加强管理，减员增效，科技进步，石油和天然气开采业全年实现利润971多亿元。电力工业，近年来实施的城乡电网建设与改造工程和一系列鼓励用电的政策，促进了电力消费的较快增长，2001年全年用电量增长达到8%。电力行业效益有所提高。

（二）能源建设情况

1. 能源建设成绩。在国家继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策作用下，能源建设投资进一步增加。2001年能源基础设施建设完成投资3941.6亿元，占全社会固定资产投资总额的10.7%。（1）煤炭工业。全年完成基本建设投资194.68亿元，新增原煤开采能力1081万吨。（2）石油天然气工业。通过坚持把勘探工作放在首位，进一步加大勘探力度，精心部署，加强地质研究和采用先进适用的勘探技术，勘探工作取得了显著成果。全年完成投资980.83亿元，新增原油开采能力1898万吨，天然气开采能力21亿立方米；探明石油地质储量8.9亿吨，天然气地质储量4613亿立方米。（3）电力工业。通过继续加快城乡电网建设与改造，全面启动“西电东送”工程建设，电力投资增长较快，全年完成投资2657.94亿元，比上年增长41.7%，新开工大中型电站项目近2000万千瓦，投产1498万千瓦，建成11万伏及以上输电线路14000多公里，变电容量5347多万千伏安。（4）新能源。新建成大型并网风力发电5.6万千瓦、小型风力发电0.4万千瓦，新增小水电（5万千瓦以下）150万千瓦、生物质能发电0.4万千瓦、太阳能光伏发电1万千瓦等。

能源基础设施建设对扩大内需、拉动经济增长起到了积极的作用，有利于实现能源与经济和环境的可持续发展。“西电东送”输变电工程、一大批水电站和火电站的开工建设，对调整我国东南沿海地区能源结构、优化能源资源配置、改善环境将起到积极的推动作用。

2. 重大项目前期工作。（1）电力工业。一批“西电东送”电源、电网项目前期工作进展顺利，保证了11月25日南部地区“西电东送”第二批项目的顺利开工，使“十五”期间西南地区向广东送电1000万千瓦的任务基本落实，“西电东送”工程取得实质性进展。全年开工计划内大中型电站项目近2000万千瓦，创造了历史最高纪录，其中水电站项目规模占55%，“西电东送”项目规模占58%，西部省份电站规模占68%。这些电站项目的开工建设，较好地贯彻了国家拉动内需、调整电源

结构和实施西部大开发的政策。(2) 煤炭工业。随着关井压产工作的逐步深入和我国社会主义市场经济秩序的进一步规范, 煤炭供需基本平衡, 局部地区出现煤炭供应趋紧状况, 为增强煤炭工业发展后劲和中长期供给能力, 重点加强了山西阳泉韩庄、安徽淮南顾桥、新集刘庄、宁夏灵州羊场湾等一批大中型矿井的前期准备工作。另外, 对调整能源消费结构和缓解石油进口压力具有战略意义的煤炭液化工程前期工作也取得了一定的进展。

二、2002 年能源工业发展重点

(一) 国内外能源市场变化趋势

1. 能源供应形势将基本保持平稳态势。(1) 国际能源供应形势。世界经济增长减速, 不确定因素增多, 世界能源需求很难有较大增长, 预计基本保持在 88 亿吨油当量左右。目前世界能源生产能力大于能源需求量, 世界能源供应能够满足需求。另外, 随着世界主要能源消费国注重能源安全, 加强替代能源及可再生能源的开发, 预计世界石油天然气供应市场可能得到一定程度的改善。(2) 我国能源市场。我国经济将继续保持快速增长态势, 能源需求量有一定的增长, 但国内能源生产能力尤其是煤炭生产能力较大, 且有条件利用国际能源市场的部分资源, 因而能源供应可以基本满足国民经济与社会发展的需要。随着可持续发展战略的实施, 预计石油天然气的需求增长速度较煤炭需求增长速度要快一些。

2. 能源价格尤其是石油价格会经常性地小幅度波动。(1) 受国际经济政治形势的影响, 国际市场石油价格将会经常发生变化。但由于石油输出国组织的石油产量比重有所下降, 非 OPEC 国家石油产量持续增加并不断扩大出口, 预计世界石油价格波动幅度不会太大。(2) 随着我国成为世界贸易组织正式成员, 国内能源市场已与世界能源市场联系更加紧密, 石油价格已基本与国际接轨, 因此, 我国石油价格也会随着世界油品价格的变化而变化。另外, 由于受目前关闭小煤矿, 控制煤炭生产总量的影响, 在国内能源需求增长较快的情况下, 煤炭价格可能出现一定的恢复性上扬。

(二) 能源工业发展的政策取向与工作重点

1. 能源工业发展的政策取向与工作重点。2002 年的能源工作, 要通过宏观调控和市场调节, 进一步落实能源“十五”计划, 调整能源结构, 推进科技进步, 发展清洁能源, 提高能源效率, 实现能源工业的持续健康发展。(1) 煤炭工业。继续积极抓好煤炭直接液化项目的前期准备, 同时搞好煤炭间接液化的定点及其前期工作; 作好辽宁阜新市经济转型及矿区塌陷区治理和“西电东送”电煤基地项目的前期工作; 在搞好在建项目投产和收尾的基础上, 适度开展一些大中型矿井的前期准备工作; 进一步规范煤矿建设项目的概算核定和竣工验收工作; 加快大中型煤矿能力调查、煤炭工业洁净煤技术及环境保护和建立煤炭工业产业结构调整基金政策等软课题研究。(2) 石油天然气工业。重点做好鄂尔多斯、四川、东海盆地的天然气开发工程等大中型项目和对外合作项目的前期工作; 继续开展对外交流, 搞好“中美第四次石油天然气论坛”的组织工作; 积极推进渤海海域石油资源勘探工作。认真研究我国石油工业实施“走出去”发展战略和国际油价波动对我国国民经济发展的影响及对策等问题。(3) 电力工业。做好国债资金计划安排, 全面完成第二批农村电网改造工程, 基本实现各省城乡用电同网同价。落实“西电东送”北部通道的建设规划, 启动相关建设项目, 争取在上半年开工建设一批电源和电网项目。抓紧水电开发, 积极推动水电站开发的前期准备工作。继续实行在结构调整中加快电力工业发展的方针, 并结合西部大开发和“西电东送”, 加快水电开发, 加强电网建设和改造, 关停小火电, 加快相关建设项目的前期准备工作; 以市场为导向, 争取年内开工一批条件成熟的电源、电网项目。抓紧与“西气东输”、天然气利用配套的燃气电厂项目的前期工作, 搞好与气价有关的经济分析论证工作, 加快燃气轮机设备国产化工作。积极促进核电国产化,

认真研究核电发展和核电体制改革的问题。(4) 节能和新能源。研究制定节能和新能源的新政策，发布《中国节能发展纲要（2001~2015年）》、《中国可再生能源发展若干规定》、《中国节能技术政策大纲（2002年版）》。做好广东、江苏两省风电特许权示范项目的国际招投标、定标和项目的审批工作。加快“乘风计划”风电设备的自主研制开发，力争批量生产600千瓦级风机，并装备风电场。组织实施“光明工程”计划示范项目，基本完成通电到乡任务。组织秸秆气化试点工程验收工作，规范秸秆气化集中供气行业标准，制定提高技术含量和进一步推广秸秆气化试点工程的新办法。继续开展国际交流，举办中美能效第四次指导委员会会议；继续开展与世界银行、全球环境基金合作的可再生能源持续发展项目，研究制定优惠政策，支持风电特许权示范项目，探讨绿色电力交易的可行性。继续开展节能、新能源政策、法规的宣传工作。

2. 能源工业建设重点。(1) 煤炭工业。在重点抓好续建项目的同时，积极推进“西电东送”电煤基地的配套建设，以及煤炭液化、气化等煤炭深加工项目。(2) 石油工业。重点是西部地区塔里木、鄂尔多斯、柴达木、四川盆地和东海海域的天然气资源勘探开发工程，以及“西气东输”、“川气出川”等输气管道工程。(3) 电力工业。加快城乡电网建设与改造，确保今年内全面完成全国农网第二批改造工程；抓紧“西电东送”50万伏输电工程、南部通道一批水电站工程和北部通道一批火电站的工程建设。(4) 新能源建设。重点是大型并网风力发电项目和太阳能、生物质能发电项目。

第十四章 交通运输业

一、2001年交通运输行业发展概况

2001年，是实施“十五”综合交通体系发展重点专项规划的第一年，在国家实施积极的财政政策和稳健的货币政策的作用下，交通基础设施建设取得辉煌成绩；在国民经济持续较快发展和人民生活水平日益提高的驱动下，交通运输生产继续保持良好态势；同时，交通运输领域的改革继续全面推进。

(一) 交通运输生产形势

1. 交通运输生产增长较快。随着国民经济的持续发展、对外贸易的快速增长、国内国际旅游的持续兴旺，以及交通基础设施规模的不断扩大和质量的不断提高，2001年交通运输形势继续好转，客货运输均保持较快增长态势。

全年全社会货运量136.7亿吨，比上年增长3.1%。全社会货物周转量46304亿吨公里，比上年增长4.8%；其中铁路14575亿吨公里，增长6.7%；公路6180亿吨公里，增长0.8%；水运24860亿吨公里，增长4.7%；民航44亿吨公里，增长3.8%。

全年全社会客运量156.3亿人，比上年增长5.9%。旅客周转量13000亿人公里，比上年增长6.0%；其中，铁路4767亿人公里，增长5.2%；公路7047亿人公里，增长5.8%；水运95亿人公里，下降5.6%；民航1091亿人公里，增长12.5%；全国港口完成货物吞吐量24亿吨，增长8.8%。

2. 运输市场竞争格局已开始形成，多种运输方式逐步实现优势互补。随着铁路、公路、港口、水运和民航等行业改革的深化，运输行业逐步实现政企分开，降低市场准入门槛，加快市场化进程，运输市场竞争格局已开始形成。同时，运价机制的改革，已在各种运输方式中发挥了积极作用，市场对运输资源配置的基础性作用日趋显现。舒适、豪华的长途公路客运，伴随着高等级公路网络的形成，市场份额有增无减；夕发朝至、朝发夕至的铁路旅客列车，也伴随着一次又一次的提速，大

有重振旗鼓、再现雄风之势；航空旅客运输在竞争的运输市场之中，继续赢得市场份额。在激烈的竞争中，各种运输方式的货运市场份额变化并不显著，水运和铁路仍占绝对优势。在市场的的作用下，各种运输方式自觉整合、优势互补、互惠互利，更多地采用多式联运，已越来越受到运输需求者、供给者和管理者的青睐。集装箱的多式联运，铁路的延伸服务，公路的物流配送，已开始向标准化和规模化发展。沿海港口，亿吨大港又有增加。全球关注的港口集装箱吞吐量，竞争虽然激烈，但珠江三角洲、长江三角洲和环渤海地区各占三分天下的格局没有多大改变，珠江三角洲地区的深圳港、长江三角洲地区的宁波港和环渤海地区的青岛港集装箱吞吐量增幅遥遥领先。

（二）交通运输投资建设情况

1. 交通基础设施建设取得了巨大成就。全年完成投资 3633.33 亿元，比上年增长 15.7%。（1）公路。完成投资 2400 亿元，增长 3.5%。全年新增公路通车里程 29278 公里，其中高速公路 3017 公里。到 2001 年底，全国公路总里程达 143.5 万公里，其中高速公路 1.9 万公里。（2）沿海港口。完成投资 100 亿元，增长 26.6%。建成泊位 37 个，其中深水泊位 11 个，新增吞吐能力 6187 万吨。建成了上海港外高桥二期、深圳港盐田二期等集装箱码头，广州港南沙一期工程 5~10 号泊位、天津港南疆焦炭散货码头等一批枢纽港深水泊位，以及长江口航道一期治理等航道浚深工程，为我国沿海港口今后向大型化发展奠定了良好的基础。（3）内河。完成投资 50 亿元，同比下降 7.4%，改善航道里程 402 公里，建成中小泊位 43 个，新增吞吐能力 536 万吨，正式开通澜沧江—湄公河国际航道，开辟了西南地区新的对外水运通道。（4）民航。完成投资 150 亿元，增长 2%。完成成都、兰州、乌鲁木齐机场扩建工程，建成铜仁、绵阳、广元等机场。（5）铁路。完成投资 509.3 亿元，与上年持平。铁路新线投产 1210 公里，复线 1443 公里，电气化铁路 2669 公里。

加快交通运输基础设施建设，不仅极大地提高了我国交通运输的供给能力，而且直接带动了相关产业的发展，为国民经济和社会发展提供了更好的基础条件。

2. 交通建设的市场化进程明显加快。《招标投标法》的实施，为规范交通建设市场起到了积极的推动作用。引入竞争机制，打破行业垄断和地区封锁在交通运输业引起了共鸣，越来越多的交通基础设施项目推向了市场，越来越多的社会资金、私人资本和外商投资涌入交通领域。经营性的交通基础设施项目开始逐步步入公司化和特许经营的轨道。

3. 改革取得突破性进展。公路、内河和海上运输基本实现“政企分开”。国务院已批准民航和港口管理体制方案，民航将实施集团化发展战略，实现航线资源的优化配置；双重领导的港口将由目前中央和地方政府共同管理改为彻底下放地方政府管理。交通运输行业通过管理体制与企业经营机制转换，投资主体和资金渠道多元化格局以及运输市场开放、竞争格局正在逐步形成和完善。

二、2002 年交通运输业发展重点

（一）交通运输行业的政策取向与工作重点

2002 年的交通运输工作，主要是抓紧实施交通管理体制改组工作，进一步加快交通基础设施的建设，加快重大建设项目的前期准备工作，有计划按步骤地实施“十五”综合交通体系发展重点专项规划。各行业的工作重点是：（1）公路行业。公路建设仍然是国家加快基础设施建设的重要内容，2002 年将继续保持较高的投资水平，要在适当保障干线、路网及农村公路合理的建设规模和速度的同时，突出重点、集中力量解决一些关键环节；简化交通项目审批程序，提高建设项目决策效率；继续做好项目审批工作和重大项目建设有关问题的协调。（2）水运行业。加快沿海和内河港口管理

体制改革，将双重领导港口下放地方管理，并实行“政企分开”，完善港口企业经营机制，转变政府管理职能；以结构调整为主，加快沿海港口集装箱码头和大型专业化散货码头的建设，特别是加大集装箱码头的建设力度。（3）铁路行业。抓紧研究铁路行业管理体制改革方案，加快青藏铁路等重大建设项目的建设进度，加紧京沪高速铁路磁悬浮、轮轨技术方案的论证，做好项目建设的前期准备工作。（4）民航业。抓紧实施国务院批准的民航管理体制改革方案，加快支线机场的建设，加快支线飞机的研制开发和生产。

（二）交通运输行业的建设重点

2002年交通行业的建设重点主要是续建项目，以及规划建设的重点项目。（1）公路。建设的重点是继续加快“五纵七横”国道主干线建设步伐，适当增加西部开发8条公路干线的建设规模和投资比重，开工一批具备条件的规划内项目。完成250个西部地区通地（州）、县油路工程2.5万公里的项目建设，使西部广大地区交通基础条件得到明显改善。继续加快中西部地区贫困县出口公路国债续建项目，保障现有在建项目按计划建成。预计2002年新增公路里程3~4万公里，其中高速公路约2500~3000公里。（2）沿海港口。继续建设汕头港珠池港区二期、宁波港北仑港区国际集装箱码头、南京港龙潭港区一期等工程；加快“十五”大中型项目的前期工作，争取开工建设上海国际航运中心洋山港区一期、天津港东突堤北侧集装箱泊位、日照港东港区三期、连云港庙岭港区三期、长江口深水航道治理二期工程、上海港外高桥三期、深圳港盐田港区三期和蛇口港区三突堤二期集装箱码头；继续抓好沿海陆岛滚装码头、港口技术改造等项目的建设。预计2002年建成万吨级以上的深水泊位9个，新增吞吐能力240万吨、100万标准箱。（3）内河。重点建设水运主通道和长江、珠江三角洲水网地区的内河航运基础设施；继续改善长江干线通航条件，开工建设湖南湘江株洲航电枢纽工程、洞庭湖区常德至鲇鱼口航运建设工程；加快长江三峡库区部分淹没复建设施的建设。预计改善航道里程574公里，建成中小泊位11个，新增港口吞吐能力243万吨。（4）民航。加快北海、通辽、锡林浩特等西部机场建设。（5）铁路。加快青藏铁路、内昆铁路、宝兰复线、秦沈客运专线、宁西线、渝怀线、洛湛通道等路网主骨架的项目建设；开工建设万宜线、兰新线兰州至武威南复线等工程。

第十五章 装备制造业

一、2001年装备产业发展概况

2001年，装备制造业生产运行平稳，产业结构调整初见成效，一批关键技术装备的自主制造取得了突破性进展，产业发展的市场环境得到改善。

（一）生产经营继续保持稳步增长

我国连续四年发行国债、扩大内需的政策为装备制造业创造了巨大的市场需求。2001年，尽管世界经济和贸易增长放缓，影响了装备产品出口增长，但装备制造业整体上仍然保持了良好的发展态势。根据机械、汽车、船舶等工业联合会（协会）统计，机械工业全年实现工业总产值1.47万亿元，销售收入1.37万亿元，利润646.7亿元，分别比上年增长17.2%、14.5%和33.6%；15家骨干汽车工业企业全年实现工业总产值2290.68亿元，销售收入2346.86亿元，利润125.62亿元，分别比上年增长20.2%、18.3%和52.9%；规模以上船舶工业企业全年实现工业总产值443.77亿元，销售收入365.68亿元，分别比上年增长11.7%和7%，实现利润2.47亿元，扭转了上年全行业亏损的局面。根据海关统计，全年机电产品出口1187.9亿美元，增长12.8%，出口值占全国外贸出口总值的

44.6%，出口增量占全国外贸出口增量的80%以上，为我国外贸出口增长做出了贡献。

（二）产业结构调整步伐加快，企业的市场竞争力有所提高

2001年，国家利用国债资金支持装备制造业实施关键技术装备本地化、高技术产业化和技术改造，以增量投入带动存量调整，提升了现有产品的技术水平，发展了一批新产品，淘汰了一批落后产品，装备制造业产品结构得到了改善。所有制结构继续调整，非国有经济比重迅速提高。金属切削机床制造行业和锻压设备制造行业已经改变公有制企业一统天下的局面，非公有制企业分别占到了23%和27%（按产值计算分别占17%和27%），多种所有制经济共同发展的格局基本形成。大型企业集团通过加大内部结构调整力度，规模化生产和专业化协作水平有所提高，设备成套和系统集成能力有所增强。中国船舶工业集团公司通过调整所属各企业生产分工和重组企业院所，进一步优化生产要素配置，大大提高了经济运行质量和效益，在世界船市趋于低迷的情况下，造船产量和承接新船订单分别达到了205万吨和200万吨，年造船产量跃居世界第五位。沪东中华造船有限公司造船产量达到了100万吨，创造了中国造船史上生产企业造船周期最低和年产量最高两项记录。

（三）关键技术装备引进消化吸收工作得到加强，有力地保障了国内市场需求

国家计委组织实施的城市轨道交通设备、环保设备、船舶和超高压直流输电设备等关键技术装备引进消化吸收专项，大大增强了装备制造企业的自主制造能力，填补了一批国内制造空白。目前，占城市轨道交通设备总价值70%以上的产品能够立足国内生产，比1999年以前提高了30%~50%，设备造价降低了30%以上。环保设备项目普遍采用了国外先进技术和国内自主研发的高新技术，重点提高产品技术水平和增加品种，涵盖城市生活污水和工业废水处理设备、垃圾处理设备、烟气处理设备、环保监测设备和特殊废弃物处理设备等方面，一些产品投入市场后，大大降低了环保工程的建设投资和运营成本。船舶本地化项目完成后，将大幅度提高国产船舶技术水平、大型船舶建造能力和国产船用配套产品的装船率，一定程度上可满足国内航运业需要，促进我国船舶工业成为全球强势产业。超高压直流输电本地化项目完成后，将消除我国电工设备制造领域的弱项，保障中后期西电东送工程的需要。

（四）深化体制改革，规范市场经济秩序，改善了产业发展的外部环境

政府加大整顿和规范市场经济秩序力度，有利于市场公平竞争，使优势企业、名优产品脱颖而出，劣势企业、假冒伪劣产品淘汰出局，从而加速产业结构调整。行政审批制度改革取得积极进展，有利于增强各类经济主体参与生产经营的积极性和责任感。国有企业改革深入开展，政府强化对国有企业及其领导者和国家重点建设项目的审计、稽查，提高了企业决策的科学性和产业经济运行的效益，有利于造就优秀企业家和职业经理人队伍。政府通过宏观调控，继续为企业创造良好的市场环境，增强了国内企业的市场竞争力。

（五）装备制造业发展面临新的挑战

长期以来，装备制造业经济增长主要依靠政府投资推动的状况未根本改变，产业内部并没有形成可持续发展的核心动力。我国加入WTO进一步放宽进口产品和国外投资限制后，以市场换技术、换资本的政策效应将有所减弱，国外企业将更多地向我国输出产品，或通过建立独资企业和控股企业与我争夺市场，国内企业开展对外合作更加困难，合作的形式和深度受到制约。一些企业对新的形势缺乏清醒的认识，存在盲目乐观和盲目悲观的情绪，势必影响经营决策的质量和效率。另外，工程设备采购中地方、部门保护主义仍然很严重，招投标不规范，个别招标活动中国产设备反而受到非国民待遇，等等。这些问题应该引起各方面的高度重视，尽早研究对策。

二、2002 年工作重点

我国正式成为 WTO 成员国，标志着对外开放进入了新的历史时期。根据我国政府的承诺，2002 年要大幅度减让关税和削减非关税措施，其中机电产品平均进口关税税率降幅约为 25%，3 升以下轿车进口关税税率由 51.9% 下降到 43.85%，3 升以上轿车进口关税税率由 61.7% 下降到 50.7%，同时取消了 60 多项机电产品的非关税进口限制（2000~2002 年间共取消了 150 多项，2005 年以前将全部取消原有的 400 多项机电产品的非关税进口限制），清理了一批鼓励出口和设备国产化的优惠政策，装备制造业将面临进口产品较大的冲击。同时，世界经济发展复杂多变，我国机电产品出口形势不容乐观。2002 年装备制造业要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，尽快适应新形势，抓住机遇，排解困难，提高市场竞争力，努力做强做大。

（一）认真应对加入 WTO 后的新形势，加强重大问题研究，尽快出台相关政策

1. 密切监测装备制造业运行态势，尤其是汽车等国内政策变动大、受进口冲击大的产业、产品的销售和进口情况，提高预警能力，对出现的新情况、新问题要早发现，早防范。

2. 深入剖析 WTO 规则，调研、总结美、日等 WTO 成员国支持发展本国产业的做法，研究提出扶持发展我国装备制造业的工作思路，在此基础上研究出台相关政策措施。

3. 积极推动《汽车消费政策》出台，组织有关部门尽快制定相关实施细则，协调解决具体执行中出现的问题，使政策、措施切实得到贯彻执行。

4. 遵循市场竞争规则、国际惯例和法制化管理的要求，研究提出指导我国汽车工业长远发展的政策建议。

（二）进一步推动在建的国债项目建设，确保尽快发挥效益

按照国家计委统一部署，加强对国债项目监管，督促建设进度，力争 2002 年内绝大部分项目完工投产。研究落实重点依托工程，使重大装备引进消化吸收和生产工作落到实处。通过培养若干个具有产品研发、系统集成和工程总承包能力的工程公司，提高国内设备的市场占有率。继续完善城市轨道交通设备本地化政策，增强产品市场竞争力，防止低水平重复建设。

（三）全方位支持做强做大船舶工业

船舶工业是劳动、资金和技术密集型产业，是当前我国具有较强国际竞争力的产业之一，有巨大的发展潜力。1999 年以来我国造船产量列世界第三位，但仅占全世界总产量的 8% 左右，与日、韩相差甚远（两国的建造能力分别占全世界的 30%~40%）。由于我国大型造船基础设施严重短缺，不具备建造大型化学品船、液化天然气（LNG）船等高技术船型的设计、建造能力，一些有能力建造的船型因没有建造业绩而无法参与国际竞标，船用设备的配套能力较弱（我国船用设备装船率不足 30%，日本达到了 95% 以上，韩国达到了 70%~80%），严重影响了我国船舶工业的市场竞争力。“十五”期间国内主要船东计划购置远洋船舶 1000 多万吨，初步计划在国内建造 700 多万吨，为国内船舶工业发展提供了较大的市场空间。船舶企业要抓住有利时机，提高技术水平，扩大建造能力，立足国内，走向世界。

1. 扶优扶强，集中支持若干骨干船厂完善造船基础设施，增强大型船舶建造能力，满足国内船东需要，并采取有效措施，防止不合理的分散重复建设。

2. 依托广东 LNG 试点工程，培育我国 LNG 船的建造能力，努力实现我国 LNG 船的自主建造。

3. 组织实施船用设备的研制开发工作，提高国内船用设备的配套能力和市场占有率。

（四）继续组织实施关键技术装备引进消化吸收工作

1. **燃气轮机。**随着“西气东输”工程和其他天然气工程的启动，天然气正在成为我国的主要能源之一，国内市场对大功率燃气轮机的需求量很大。目前国内燃气轮机装机容量约 600 兆瓦，国内企业参与分包制造的价值仅占 6%左右。预计“十五”期间我国电力工业新增燃气轮机 10000 兆瓦以上，若全部进口，需用汇 10 亿美元以上。长期以来，国内企业一直没有掌握燃气轮机关键技术。为了降低燃气电站建设投资和运营成本，发展我国的燃气轮机产业，应抓住当前有利时机，依托电站建设项目，组织实施燃气轮机引进技术和消化吸收工作。

2. **600 兆瓦级超临界火电机组。**超临界技术是当今世界上洁净煤燃烧的主流技术之一，目前我国已经能够自行制造 600 兆瓦亚临界机组，为立足国内研制 600 兆瓦超临界机组奠定了基础。要选择若干电厂项目为依托，争取通过项目建设，支持设备制造企业引进、消化、吸收技术，填补我国不能生产 600 兆瓦超临界机组的空白，同时为国内企业积累业绩，便于以后参与国际招投标。

3. **数控机床关键零部件。**高速、复合、精密、智能、环保型数控机床是机床工业的发展方向，国外一直限制我国进口这类产品。要针对一些关键零部件技术水平不过关影响数控机床性能质量的问题，重点发展电主轴、机械手、数控刀架、高速扭动功能部件、高速防护装置和数控刀具等，大幅度提高我国数控机床的技术水平和市场占有率。

4. **大型测控设备。**测控设备对国民经济各行业、社会生活和科研开发影响很大。随着生产自动化、信息化的高速发展，测控设备在一般工程设备总投资中的比重已达到 18%以上。要选择一批基础性、战略性和前瞻性的产品项目作为产业升级的突破口，注重提高企业自主研发、引进技术的消化创新和系统集成方面的能力。

第十六章 原材料工业

一、2001 年原材料工业运行情况

2001 年，我国原材料工业保持稳定增长的态势，产品销售率稳步提高，结构调整取得新进展，主要技术经济指标进一步改善，经济效益总体水平继续提高，企业实现利润稳定增长。

1. **生产保持较快增长。**合成材料生产增长加快，全年产量 1204 万吨，比上年增长 9.7%；其中聚氯乙烯产量 288 万吨，增长 20%；化肥（折纯）产量 3397 万吨，增长 6.6%。钢铁产量再创历史新高，生铁、钢、钢材产量分别达 14540 万吨、15266 万吨和 15745 万吨，增长 11.4%、18.8%和 19.8%。建材行业完成增加值比上年增长 15%，水泥、平板玻璃产量分别达 6.4 亿吨和 2 亿重量箱，增长 7.2%和 11.8%。十种有色金属产量 856.4 万吨，比上年增长 10.5%；其中氧化铝产量 473 万吨，增长 10.3%，铜铝材产量分别增长 16.7%、12.8%。稀土矿产品和冶炼分离产品全年增长 20%。造纸行业纸及纸板产量 2558 万吨，比上年增长 11.6%。

2. **经济效益继续改善。**钢铁行业重点大中型企业累计实现利润 165 亿元，比上年增长 26.6%；受价格下跌影响，有色金属行业规模以上企业实现利润 71.4 亿元，增长 7.6%；建材行业实现利润 110 亿元，增长 15%；造纸行业利润总额为 56 亿元，增长 13.1%。受国际经济不景气影响，石化产品需求萎缩，石化行业实现利润 1098 亿元，比上年下降 14.9%。3. 结构调整取得进展。2001 年国家继续加强对冶金、建材、石化等重点行业的总量控制，关闭了一批浪费资源、污染环境、技术落后

以及不符合安全生产条件的“五小”企业，限制严重过剩的长线产品的生产，改善了行业生产经营总体状况。建材工业确定了新型干法水泥、平板玻璃、玻璃纤维、新型墙体材料4个产业和26个国家重点建材企业作为结构调整重点，加快了一批水泥、玻璃、新型建材项目建设步伐，建成投产的大水泥能力达到740万吨，新型干法水泥的生产能力所占比重由“九五”末的9.8%提高到11.3%。有色行业大力推进铝工业结构调整，在企业技术进步和挖潜改造等方面取得成效，全年完成氧化铝产量473万吨。国家通过专项资金支持化肥行业中小企业结构调整和大型氮肥装置的建设，提高了企业市场竞争力，扭转了我国氮肥长期大量进口的局面，全年尿素出口完成130万吨。对调整能源结构、改善环境和促进农民增收具有积极意义的燃料乙醇试点工作进展顺利，以食品工业为龙头的农副产品深加工专项示范工程和林纸一体化专项工程正在积极推进。纺织品原料结构进一步改善，差别化纤维的比重已达20%。4. 主要产品出口下降。钢铁行业全年出口钢材474万吨、钢坯271万吨，分别比上年下降32.6%和37.6%。有色金属、稀土产品出口总额分别比上年下降7.9%和34%。石化产品出口也出现了不同程度的负增长，聚乙烯、聚丙烯和聚氯乙烯出口分别比上年下降8.8%、16.1%和20%。

2001年原材料工业运行的主要问题是，结构性矛盾依然突出，市场竞争力不强。一是部分行业重复建设又有所抬头。钢铁热轧薄板建设、有色电解铝发展出现过热的苗头；平板玻璃盲目扩大生产能力现象严重，全年各地新上了30多条浮法玻璃生产线。二是产品结构、质量不能满足国内需求，在低水平生产能力大量过剩的同时，市场急需的高效、低耗和低污染的高附加值产品仍需大量进口。冶金行业钢材和钢坯进口大幅增长，韩国、日本的板材，独联体国家的棒线材和钢坯，其价格远低于国内同类产品，造成进口的大幅增加，钢材价格下降幅度较大，市场形势不容乐观。有色行业氧化铝过量进口，对国内市场和企业生产经营造成较大影响。造纸行业铜版纸进口量占到国内需求的87%，超过100万吨。中高档包装纸板原料大多采用进口原料。三是国有企业脱困的任务仍很艰巨，一些已经脱困的企业出现返困现象。

二、2002年原材料工业发展趋势及重点

（一）2002年原材料工业面临的形势及发展趋势分析

2002年原材料工业发展机遇与挑战并存。一方面，我国加入世贸组织，更加广泛地参与国际竞争，这将有损于工业结构的战略性调整，促进原材料工业的整体素质和竞争力的提高，并为我国具有比较优势的有色、建材、稀土、纺织原料等产业加速发展带来了机遇。另一方面，世界经济和贸易增长速度继续下滑，原材料工业产品出口形势相当严峻。同时，随着加入WTO后关税降低以及非关税措施的取消，国内市场的竞争也将更加趋于激烈，石化、化肥、钢铁等行业都将面临较大冲击。化学工业。入世后，除成品油和尿素保留初始准入量，其余石化产品全部取消配额和许可证。从今年起开始执行原油进口零关税，润滑油进口关税将从9%降至6%，异戊二烯橡胶从7.5%降至3%。2002~2008年，合成树脂、合成纤维原料进口关税分别从16%、8%~16%降至6.5%和6.5%~5.5%。关税的降低将会加剧国内市场的竞争。预测2002年国内原油加工量20600万吨，与上年持平，乙烯产量510万吨，比上年增长4%。化肥产量仍为3200万吨，与上年持平。考虑到尿素开始实行关税配额管理，关税由5%降至4%，因此应适当增加磷钾肥产量，减少氮肥生产。

冶金工业。入世后进口钢材取消限量登记制度，进口量可能增长，钢铁企业面临的竞争将更加激烈。受全球经济不景气的影响，产能过剩问题更加突出，钢铁价格回升困难。预计全年钢材产量16000万吨，增长4.6%。有色金属工业。国内市场对有色金属产品的需求仍保持增长，铝需求量预计超过340万吨，比上年增长8%，铜、铅、锌需求量预计分别为190万吨、60万吨和110万吨。目

前国内主要有色金属的价格已跌至谷底，预计今年国内外市场的有色金属价格可能出现恢复性上涨。鉴于今年国际经济形势仍不乐观，有色金属出口量将有所回落。稀土工业。今年稀土外销市场形势仍很严峻，稀土工业运行可能以恢复和调整为主要特点。建材工业。今年，国家继续发行国债用于基础设施建设，建材市场需求量会有所扩大，市场供求关系将有所改观，但供大于求的市场格局不会改变。随着西部开发建设力度加大，高标号水泥需求将保持较快增长。造纸工业。国内市场需求将继续扩大，生产仍保持增长，但国内产品及原料总量供给不足。高质量的印刷用纸、包装纸、纸板及诸如商品木浆、废纸等造纸原料进口需求强劲。国内造纸总量供给不足使造纸工业成为外资和内资的投资热点，近两年投资建设和改造项目的相继投产将使今年生产稳定增长。同时，加入世贸组织后，国外产品的大量涌入使市场竞争加剧，部分产品的价格会有所下降。

（二）2002年原材料工业发展重点

2002年原材料工业发展要以加入WTO为契机，抓住国际产业加快重组和转移的机遇，积极参与国际分工，主动进行结构调整和优化重组，培育和发挥产业的比较优势，努力提高整体素质和国际竞争力。

1. 加大改组改造力度，巩固和提高具有比较优势的产业。我国具有比较优势的稀土材料、有色金属和稀有金属产品等产业，要在巩固国内市场的基础上，利用加入WTO后的有利环境，努力拓展国际市场，扩大产品出口，实施“走出去”战略。同时，加大改组改造力度，用高新技术和先进适用技术，改造一批重点产业和骨干企业，努力提高整体水平，增强国际竞争力。以资源为依托，继续抓好西部钾磷肥、有色金属、稀土、天然气加工、植物纤维和农副产品加工等特色基地建设，促进西部原材料工业的结构调整。有色工业要以调整铝工业的产品结构、技术结构、企业组织结构为重点，抓好重点区域内现有铝基地的建设，优先发展氧化铝，适度发展电解铝，抓好中铝公司“十五”规划中重大项目实施。努力推进生产技术装备的改造升级，提高高、精、深铜铝板带的生产能力。积极支持西部铜、铅、锌等优势矿资源的开发利用，增强有色矿山发展后劲，促进西部资源优势向经济优势转变。加大铅锌工业结构调整力度，淘汰严重污染环境的落后冶炼能力。认真组织好铜精矿、氧化铝等大宗原料的进口工作，稳定国内市场价格。做好锌、锡、锑、钨等具有出口优势的有色金属产品的出口管理，避免盲目出口，多头对外。建材工业要抓好水泥结构调整，加快建设大型新型干法水泥生产线，提高新型干法水泥的比例。继续抓好日产8000吨水泥熟料装备国产化项目的建设，提高我国大型水泥装备研发设计制造水平。促进优质高档外墙装饰装修材料等新型建材和制品项目建设。通过资产重组和企业间联合，提高建材企业生产集中度，加快大企业集团建设。进一步淘汰小水泥、小玻璃。稀土工业要积极抓好稀土在高新技术产业中的应用开发，加快稀土功能材料的应用及研究中心建设，提高成果转化能力。针对稀土行业技术装备相对落后，自动化水平低等问题，支持重点企业的技术进步和装备改造，发展高附加值和深加工产品。推广南方离子型稀土矿的原地浸矿工艺。加快稀土冶炼、分离重点企业技术装备发展步伐，提升全行业整体竞争能力。进一步加强对内蒙古、四川、江西等主要稀土资源产地的宏观引导，根据控制总量的方针，协调安排好矿山生产，防止地方保护和垄断。纺织原料工业要加快化学纤维行业结构调整的力度，鼓励有条件的化纤企业适当向纺织染整延伸，形成从原料到最终成品“垂直整合”的加工体系。选择一批生产技术管理水平高、经济效益好的大中型石化企业和聚酯企业进行增容改造和必要的扩建，增产PTA、乙二醇、聚酯和其他合成纤维原料，形成一批具有国际竞争力的化纤及原料基地。加大差别化纤维和高科技纤维的开发力度，优化产品结构。

2. 培育新的比较优势，加快发展我国原材料工业。要充分利用近年来世界制造业向中国转移的机遇，主动参与国际分工，结合我国产业结构调整，吸收发达国家转移的产业，加快我国原材料工业的发展。石化工业要研究世贸规则和市场准入协议，抓紧制定可操作的应对措施，缓解入世对石化工业的冲击。利用俄罗斯原油稳定供应的有利条件，高起点调整炼油工业，通过合资、独资等方式，建设大型乙烯装置，力争到2005年形成若干有竞争

力的大型炼油和石化产品基地。2002年要抓好上海、扬子和广东南海乙烯工程的开工建设，并做好中俄输油管线前期工作。抓好西气东输工程和广东LNG工程的开工建设。化肥工业要针对入世后国际市场的变化，采取境内外协调发展，资源和市场相结合的方式，缓解国外产品对化肥工业的冲击。通过改产、转产、改造、扩建、联合和重组，加快企业结构调整。积极推行“订单化”生产、“配方化”销售和“专业化”服务，加快化肥企业的转型。加快中小化肥企业产品结构调整，由生产基础肥料向专用肥料转移。结合中西部地区的开发，合理调整化肥生产布局，通过布局合理化、企业大型化、原料廉价化和产品复合化，提高化肥工业竞争能力，最终形成若干基础肥料生产基地，化肥二次加工和农化服务体系。2002年要抓好中石油化肥企业油改气工程建设和协调工作。结合中小化肥结构调整方案，搞好项目建设。化学原料药工业是我国医药行业中最具竞争优势的行业。要增加对一批大宗化学原料药出口企业的投入，提高国际市场竞争能力；建设以台州地区为中心的浙东南化学原料药产业基地；建立以化学原料药、药用中间体为主导的出口产业，力争占有国际化学原料药市场25%~30%的份额。钢铁、有色工业要以提高企业竞争力为重点，积极发展高技术含量产品，推进对结构调整有重大影响的项目建设，加快宝钢、武钢、攀钢、鞍钢和中铝公司等计划单列企业“十五”规划的实施，为提高行业整体竞争力奠定基础。搞好一批中型钢铁企业冷轧薄板项目的实施，缓解国内供需不足的矛盾。配合西部大开发战略的实施，积极推进攀西钒钛资源的综合利用项目。加快特钢企业的重组与改造，打破地方限制，尽快按专业化分工的原则对国有特钢行业实行重组，形成几大类特钢产品的专业化集团，逐步提高竞争力。普通钢材产品要努力提高质量，降低成本，提高竞争力。运用法律和环保手段加快淘汰污染严重、浪费能源、产品质量低劣的落后工艺设备，提高行业装备水平。

造纸工业要加大原料结构调整力度，努力提高木浆比重，大力发展造纸林基地，推动林纸一体化工程建设，2002年将启动一批林纸结合的大中型项目。大力发展市场短缺和急需的胶印新闻纸、胶印书刊纸、高档办公用纸、涂布纸、涂布白板纸、牛皮箱纸板和高强瓦楞原纸等。鼓励企业按照现代企业制度的要求，实施跨地区、跨部门、跨行业、跨所有制的兼并、联合和重组，对规模小、市场竞争力弱、产品质量差、市场无需求、环境污染严重的小企业要继续予以淘汰。抓好农副产品深加工食品工业示范工程专项。以市场为导向，以食品工业为切入点，以公司加中介组织加农户为组织形式，发展农副产品深加工，引导农民从事非农产业，促进农业增效，农民增收。3.【JP2】搞好石油替代产品的开发利用。根据“十五”计划《纲要》“开发燃料酒精等石油替代产品，采取措施节约石油消耗”的要求，继续抓好燃料乙醇试点项目的建设和车用乙醇汽油的推广使用工作。发布全国推广使用车用乙醇汽油“十五”规划；修改完善有关行政法规；抓好吉林、河南、安徽等试点项目的开工建设和前期工作以及车用乙醇汽油的使用；进一步研究落实财税扶持政策的有关实施细则。同时，加快甲醇和二甲醚燃料等其他石油替代燃料的开发。4.千方百计扩大出口。抓住入世机遇，努力增加适销对路产品出口。继续实行以质取胜和市场多元化的战略，在尽可能保持美、欧、日等主销市场的同时，注重拓展非主销市场，尤其是拉美、俄罗斯、东欧和非洲市场。充分利用国内外两个市场、两种资源，实施“走出去”的开发战略，鼓励和支持有条件的企业和企业集团向国外输出资本，实现由单一的商品输出向商品、资金、技术、服务等多元化输出转变，继续扩大我国产品的国际市场份额，保持原材料工业产品出口的稳定增长。

三、政策措施

(一) 加快建立开放、统一的全国大市场认真清理和修改不符合世贸组织规则的法律法规。坚决取消和禁止对跨地区营销、投资的限制和封锁，打破地区封锁，行业分割，废除阻碍形成统一大市场的各种规定，加大执法力度，建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系，形成开放、

统一的全国大市场。

(二) 建立健全产业保障机制，减缓开放市场对国内产业的冲击。一是要抓紧建立进口产品监控体系和产业预警系统，建立重要商品进出口监控体系和预警机制。二是要抓紧修改和制定相关法律法规，加强运用相关法律法规手段来保护国内产业，如采取技术标准、卫生检疫等相关法律法规手段，有效保护自己。三是要加大与国外反倾销斗争的力度，积极做好应诉工作。完善反倾销、反补贴和保障机制，使用反倾销、反补贴、保障措施等世界贸易组织允许的保护手段来保护国内产业，对于国外的反倾销企业和行业要积极应诉，充分利用国际贸易规则来维护自身的利益，减缓开放市场对国内产业的冲击。四是利用政府采购制度保护国内产业。目前，我国政府尚未加入《政府采购协议》，入世后，可以运用政府采购制度对国内的幼稚产业与重要产业进行保护。要尽快完善国内政府采购立法，建立起充满竞争活力的政府采购制度，培养和提高国内产业的竞争力。

(三) 加大对技术进步、产业升级的支持力度应对世界经济增长放缓以及入世对我国经济的负面影响，加大对技术改造和产业升级投入的力度。支持西部地区具有资源优势的产业发展；对提高产业竞争力的重点行业、重点产品给予支持，如以食品工业为龙头的农副产品深加工、林浆纸一体化工程，冷轧薄板、镀锌板、新型建材、稀土新材料及其应用产品等；继续支持那些关系我国原材料工业战略发展的氧化铝、聚酯、水泥熟料生产线等装备国产化项目。在 WTO 规则允许的范围内，对重点产业技术开发、基础研究予以资助。

(四) 大力培育和发展中介组织、支持行业协会的发展。建立健全行业协会组织，发挥行业协会在制定行业性规范，实行行业自律，推动企业联合进行市场开拓、技术开发，为企业提供专业化的服务以及开展国际交流、增强国内企业国际竞争力等方面的积极作用。特别是在加入 WTO 以后，有效发挥行业协会在国际、国内反倾销、反补贴案件中担当申诉人、保护国内产业等方面的积极作用。同时，加强对中介组织的管理和监督，促使其规范运作，健康发展，维护公正公平的市场竞争秩序。

第十七章 高技术产业

一、2001 年高技术产业发展的基本状况

2001 年是高技术产业发展重点专项规划正式启动实施的第一年。各地区和有关部门按照中央对经济工作的各项部署，结合专项规划确定的基本原则、战略重点和主要任务，深化改革，完善高技术产业发展相关政策，创造有利于高技术产业发展的宏观环境，高技术产业发展呈现良好态势。

(一) 高技术产业发展继续保持良好势头

初步统计，2001 年我国高技术产业工业产值（按现价）达到 17849.4 亿元，比上年增长 15.0%；高技术产品进出口额达到 1105.7 亿美元，同比增长 23.5%；高技术产品出口占工业制成品出口额的比重约为 17.5%左右，比上年提高 2.6 个百分点。信息技术、现代生物技术等高技术在农业、机电和冶金等传统产业领域及金融、商贸等领域中得到越来越广泛的应用，加快了传统产业的技术进步，促进了产业的优化升级和结构调整，同时也为高技术产业提供了新的发展空间。

(二) 高技术产业化步伐进一步加快

国家注重发挥集中力量办大事的优势，进一步增加高技术产业化的投入，以少量的财政性资金作引导，鼓励和吸引社会资金投资于高技术产业化项目，国家投入带动社会投入之比达到 1:7，高技术产业发展初步形成了“国家引导、多方参与、企业为主”的投融资格局。高技术产业化项目的

投资力度加大。2001 年国家继续滚动实施和新启动部分关键领域的高技术产业化专项，如现代生物技术产业化专项、现代中药产业化专项、新材料专项、网络专项、数字高清晰度电视（HDTV）研究开发及产业化专项、西部高技术产业化专项等。在信息产业重要基础产品、新医药等领域也安排了一批高技术产业化示范工程，进一步加快高技术产业化的进程，推动了经济结构调整和培育新的经济增长点。随着这批项目的顺利实施，我国高技术产业规模不断扩大，初步形成一批具有较大带动作用的高技术产业群；开发和生产出一批具有国内外领先水平和自主知识产权的高技术产品；培育出一批机制先进、创新能力强、充满生机和活力的高技术企业；扩大了投资需求，产生了较好的经济效益和社会效益。

（三）一批高技术产业化重大项目初见成效

1998 年至今，国家累计安排高技术产业化项目 700 多项，项目总投资规模达到 1300 多亿元。一批项目的建设已初见成效。吉通通信网一期工程建成投产，初步形成了全国骨干网、省网、城域网三层网络结构。数字移动通信国产化专项的实施，已构建成我国从配套元器件到整机生产的产业基础。现代中药产业化专项的实施，正在加速我国民族药、传统药的科学化和现代化进程，促进中药更早地进入国际药品的主流市场，并将在防止重大疾病和提高人们健康水平方面发挥更大的作用。在信息、新材料等领域建设的 84 个国家工程研究中心，截止到目前已转让重大科技成果近 1200 项，实施技术转让合同 2500 个，取得近 500 项国家级科技成果，创造了近 200 亿元的直接经济效益，为国民经济的稳定发展和整体素质的提高发挥了显著作用。为贯彻落实国务院《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》，加快发展我国的软件产业，国家重点建设并命名了十大国家软件产业基地，推动了国内软件产业的发展。

（四）高技术产业发展的宏观环境得到进一步改善

2001 年，国家计委颁布了“十五”高技术产业发展重点专项规划。国民经济和社会信息化专项规划也已通过审查。各省市也组织编制了本地区的高技术产业发展规划和信息化规划。许多省市根据自己的资源特点和竞争优势提出了针对性很强的发展战略、发展目标和发展重点。通过规划的编制和颁布，全国高技术产业发展和信息化工作上了一个新台阶。围绕贯彻落实《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》，制定并颁布了《国家软件产业基础认定管理办法》、《规划布局内重点软件企业认定管理办法》，为规范软件基地建设、提高重点软件企业国际竞争力、加快集成电路业的发展奠定了基础。联合有关部门颁布了《当前优先发展的高技术产业化重点领域指南》，进一步明确近两年高技术产业发展的方向和重点，引导社会资源合理配置。不断深化科技体制改革，加快科技要素向企业的流动，企业技术创新的动力和能力不断增强，为实现技术创新、加速高技术产业化奠定了良好基础。

各类创业投资公司蓬勃兴起，外资和国内民间资本投向高技术产业的比例稳步提高，逐步形成了多渠道、多形式、多层次发展高技术产业的格局。目前，我国各类创业投资机构的数量超过 250 家，有关部门对其中 124 家创业投资机构的调查结果显示，这些机构累计投资的企业已达 906 家，主要是计算机、信息通讯和生物医药等领域的高新技术企业，投资金额达 73.4 亿元。

（五）高技术领域国际合作日趋广泛

2001 年，高技术领域的国际合作与交流更加广泛。与加拿大政府部门共同实施了公共政策选择项目，系统地了解市场化国家政府在促进高技术产业发展方面的成功经验和做法，为“入世”后调整完善我国高技术产业政策框架体系提供借鉴。开展中德“高技术对话论坛”，就高技术领域的项目合作进行广泛对话，增进了两国间政府、科技界及企业界等诸多方面的相互了解，扩大了中国高技

术产业在国际上的影响。通过开展中日信息化合作项目，双方政府部门就共同关心的信息技术领域有关重大问题进行了深入探讨。面向国内相关高技术领域的企业，与国外大型跨国企业联合实施各类培训计划，为国内企业更好地了解世界，走向世界，参与国际竞争提供了技术和管理支撑。

二、我国高技术产业发展所面临的新形势

当前世界经济和贸易增长放慢，我国经济发展的外部环境趋于严峻，给高技术产业发展带来了许多不确定因素。从国内看，供给结构不适应的问题仍比较突出，一定程度上制约着扩大内需政策作用的发挥。在一般商品供大于求的同时，一些急需的关键技术装备和技术含量高的原材料仍要大量依靠进口，表明企业自主创新能力不强，产品缺乏竞争力。尽快改变这种状况，对加快高技术产业发展提出了更高的要求。

加入世界贸易组织，有利于我国充分利用国际资本，积极参与国际分工与合作，迅速扩大高技术产业发展的总体规模和整体水平；有利于推动国内企业的技术创新、体制创新和观念创新，形成以科技求发展的压力、动力和能力；有利于改善国内高技术产业发展的环境，建立与社会主义市场经济相适应、符合高技术产业自身发展规律的政策支撑体系。但入世也会给我国高新技术产业发展带来一定的冲击。一是跨国公司利用其雄厚的资本和技术优势大规模进入国内市场，使我国高技术产业发展面临更为激烈的市场竞争。二是我国技术薄弱的问题将更为突出，知识产权保护的强化，使国内企业面临更大的研究开发压力。三是在适应社会主义市场经济要求的用人和激励机制尚不健全的情况下，不断加剧的竞争可能导致人才流失，影响国内企业竞争力的提高。现行政策体系也需要抓紧调整和完善。

三、2002年高技术产业发展工作重点

（一）进一步完善高技术产业发展的政策环境

入世后，在开放的环境下，我国高技术产业发展将面临关税减让、知识产权保护承诺以及利用外资限制等方面的影响。政府部门要进一步转变职能，利用世贸组织协议中对发展中国家和弱势产业的有关优惠条款，加快建设和完善符合世贸组织规则的管理体制和机制，为我国高技术产业发展争取更多的时间和空间。开展高技术产业发展促进条例的研究和制定工作。力求通过条例的制定，加快高技术产业发展的相关法规与国际接轨，促进相关政策的协调衔接，强化依法行政，形成政府各部门共同支持高技术产业发展的政策合力。制定《中国电子商务政策框架》，加快电子商务认证体系、企业信用服务体系、城镇消费者信用服务体系以及现代化支付、物流配送和客户服务系统建设，引导和规范我国电子商务的发展。深化电信体制改革，调整电信建设项目审批程序，加强电信运营业的市场监管，推动电信法出台，以适应“入世”后开放电信市场的需要。大力吸引海外高技术人才，在出入境管理、居留制度和收入汇兑等方面采取更加灵活有效的政策措施。

（二）深化投融资体制改革，促进创业投资发展，调整政府投资结构，加大对高技术产业发展的资金支持。

国家投入要重点支持具有战略意义的高技术研究和重大高技术产业化项目，引导高技术创业投资的发展。要研究适合社会主义市场经济发展要求和符合国际惯例的政府投资方式，完善相应的决策程序和监督、评价机制。培育创业投资机制，发展创业投资。提出政府支持创业投资发展的思路框架，开展创业投资试点工作，发展资本构成多元化的创业投资公司，规范创业投资企业产权制度，健全创业投资的市场准入机制。建立和完善多层次资本市场体系，逐步形成创业投资退出的多种渠

道，促进创业投资的良性循环。加强鼓励和引导，广泛吸引社会投资。定期发布《优先发展的高新技术产业化重点领域指南》，引导社会资金投向。利用税收优惠、补贴等多种方式鼓励企业增加研发投入。放宽市场准入领域，改善融资和服务环境。

（三）继续全面落实“十五”规划，组织实施好高技术产业发展重大项目

充分利用“入世”的过渡期，在完善相关法律法规的同时，加大政策和投入支持力度，迅速提高以信息技术和生物技术为代表的高技术产业的整体实力，逐步形成其在国内外市场的竞争优势。一是集中力量，继续推进网络应用、新型电子元器件、软件、生物技术、新材料、膜技术应用、现代中药等高技术产业化重大专项。鼓励在上述领域中引进国外先进技术，通过技术的集成创新和示范工程建设，实现新的突破，促进骨干企业成长，培育新的经济增长点。二是加快数字高清晰度电视技术产业化的工作步伐，以及新一代高速宽带信息网络、第三代数字移动通信系统、广播电视直播卫星系统、生物技术工程、现代农业高技术示范等高技术工程的前期论证，制定切实可行的实施方案，启动若干重大高技术工程。三是面向西部开发，在保护生态环境，促进可持续发展的前提下，利用先进技术，合理开发、有效利用西部特有资源，加速优势资源的增值转化。完善西部通信设施建设，推动西部信息化进程。加快运用高新技术改造传统产业，促进传统产业优化升级，培育对高技术产品的市场需求。重点是：在农业方面，完善覆盖全国的农业综合信息服务体系，促进产品供求、水利、气象等信息的交流和共享，提高农业信息化水平，加强生产、科技、管理等过程的信息支持和动态监测、预警。基础工业和基础设施方面，利用信息技术提高能源、交通的生产经营管理水平，促进能源信息的综合调度管理，实现智能运输综合管理，改善航空、铁路、公路、水运等综合信息服务。制造业方面，发展数控机床、柔性 and 敏捷化制造装备，推广计算机辅助设计、制造和管理，为加快信息化创造条件。财税、金融、商贸等服务业方面，要以财税金贸联网工程和电子商务示范工程为龙头，继续推进信息化建设，提高服务水平与效率。促进高技术产业基地的建设，集中配置资源，推动产业集群的逐步形成，在局部区域形成高技术产业优势。

第十八章 信息产业

一、2001年信息产业基本状况

2001年，我国信息产业围绕结构调整主线，积极实施以信息化带动工业化战略，进一步完善发展环境，加快电信体制改革和电信企业重组步伐，组织实施一批信息产业重大专项和重点项目。在世界经济增长放慢、全球信息产业低迷的环境下，我国信息产业继续保持快速发展趋势，成为国民经济的重要支柱产业，对国民经济发展的贡献不断提高。

（一）电信业

2001年，国务院颁布《电信体制改革方案》，确立了电信企业和电信市场重组的基本框架，电信体制改革迈出关键的一步，推动了电信服务市场的高速增长。新的中国电信集团和中国网通集团正在重组中。2001年，全国电信业完成业务总量3988亿元（2000年不变价），实现业务收入3535亿元，分别比上年增长25%和15%。到2001年底，我国光缆线路总长度超过146万公里，长话电信业务电路288.8万路，长途电话交换机容量619万路端，局用交换机容量达到19976万门，移动电话交换机容量共22120万户。电信用户发展迅猛，全年新增电话用户9438.5万户，其中固定电话用户3484万户，移动电话用户5954.5万户（含预付费卡用户）。截止到2001年底，我国电话用户总数已达到32384.6万户，其中固定电话用户17903.4万户，移动电话用户14481.2万户（含预付费

卡用户), 全国电话普及率已上升到 25.9%。

(二) 邮政业

2001 年, 我国邮政业进一步深化改革, 拓宽发展思路, 搞活机制, 加快结构调整, 努力适应社会发展的需要, 积极培育新兴业务和新增长点, 加强信息化和现代邮政建设, 管理与服务能力不断增强, 经济效益和社会效益同步提高, 圆满实现全行业扭亏, 初步走出了困境。2001 年, 邮政业完成固定资产投资 85.3 亿元, 比上年增长 40%以上; 完成业务总量 457.7 亿元, 增长 5.6%; 实现业务收入 471 亿元, 增长 11%, 全行业盈利 6085 万元。邮政全员劳动生产率达到 9.2 万元, 比上年提高 1 万元以上。全年邮政业共完成函件总数近 87 亿件, 邮资广告明信片制作量 3.9 亿件, 机要邮件 1954 万件, 包件 9924 万件, 特快专递 1.3 亿件, 邮政礼仪业务 203 万件, 汇票 2.1 亿张, 报纸投递份数 177 亿份, 杂志投递份数 11.8 亿份, 集邮邮票 34 亿枚。截止到 2001 年底, 邮政局所服务网点 7.7 万处, 生产用房 2650 万平方米, 信函分拣机 118 套, 包裹分拣机 142 套, 自动柜员机 5452 台, 邮运车辆 4.6 万辆, 邮政业总资产达到 458 亿元。全面完成邮政“绿卡”系统 31 个省区市的联网改造, 实现全国范围内网上的通存通兑。电子汇兑系统联网网点达到 8320 个, 覆盖全国所有县以上城市。

(三) 电子信息产品制造业

2001 年, 各部门、地方大力贯彻落实国务院《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》及其补充规定, 软件产业和集成电路产业发展的政策环境进一步完善, 为电子信息产品制造业的发展提供了强有力的政策支持。同时, 数字高清晰度电视专项、网络专项等重大专项工程继续推进, 一批产业化示范工程、基本建设和技术改造项目相继建成和开工, 促进了电子信息产品制造业的结构调整, 推动了电子信息产品制造业的持续快速增长。据信息产业部行业统计, 全年电子信息产品制造业完成工业增加值 1774 亿元, 比上年增长 16%; 销售收入 8237 亿元, 增长 20%; 实现利润 489 亿元, 增长 5%; 出口额达到 650 亿美元, 增长 17.9%, 占全国出口总额的比重上升到 24.3%, 对全国外贸出口增长的贡献率达到 58%, 创历史最好水平。

产品结构进一步改善, 投资类产品持续高速增长, 增幅达到 41.8%, 占全行业的比重上升到 49.2%, 对电子信息产品制造业增长的贡献进一步提高; 软件与系统集成销售收入增长速度达到 34%, 占电子信息产品制造业销售收入的比重上升到 9%以上, 软件产业正逐步发展为电子信息产品制造业新的经济增长点。2001 年底, 我国电子信息产品制造业投资类、消费类和基础类比例为 49.2 : 25.7 : 25.1, 以投资类产品为龙头, 消费类产品和基础类产品齐头发展的格局基本形成。开放式发展战略和利用外资政策取得显著成效, 电子信息产品制造业国际化趋势更加明显。2001 年底, 电子信息产品制造业三资企业产值、销售收入、工业增加值、利润分别占全行业的 57%、56.5%、45%和 54%, 对我国电子信息产品制造业发展起到了巨大的推动作用。

二、2001 年信息产业经济运行特点

1. 信息化基础设施成为电信业建设的热点。2001 年, 我国电信行业 IP 网路由器端口数比上年年底新增 20 倍以上, 达到 1106 万个; IP 网拨号服务器端口数增加 2 倍左右, 达到 190 万个; 宽带业务网端口数增加 2 倍以上, 达到 11.4 万个。

2. 邮电新业务高速发展。2001 年, 我国 IP 电话国内通话时长比上年增长 598.6%, 达到 194.4 亿分钟; IP 电话国际通话时长增长 203.6%, 达到 4.1 亿分钟; IP 电话港澳台通话时长增长 661.8%, 达到 4.2 亿分钟。邮政业特快专递数量增长 14%, 邮政储蓄余额上升 29%, 代缴电信、代购等其他业务增长 60%以上。

3. 电信业固定电话资费调整和新技术发展影响国际国内长途电话业务。目前，我国国际电话资费水平偏高，受 IP 电话迅猛发展的影响，2001 年我国国际电话通话次数、通话时长均分别比上年下降了 9.3% 和 16%，港澳台电话通话次数、通话时长均分别比上年下降了 13.5% 和 20.1%。但同时由于国内长途电话资费下调和城乡统一计费标准，国内长途电话通话量比上年增长了 13.7%。

4. 软件产业和集成电路产业发展呈现新的增长态势。2001 年，国家软件产业基地建设开始启动，软件产业和集成电路产业税收优惠政策全面实行，软件企业全年退税额约 20 亿元，有力地支持了软件和集成电路设计业的发展。方舟一号、龙芯等 CPU 产品相继开发成功，具有自主知识产权的关键集成电路产品开发取得重大突破；中芯国际、上海宏力等一批高水平的 0.25 微米集成电路生产线建成投产或加紧建设，集成电路制造业规模不断扩大；红旗 LINUX、REDOFFICE 等国产软件系统首次被政府大规模采购，国产软件进一步拓宽市场。这些都标志着我国软件产业和集成电路产业发展正在进入一个新的阶段。

5. 电子信息产品制造业集中度进一步提高。2001 年，我国电子信息产品制造业优势企业加快发展，形成了一批规模较大、实力较强的大公司，到年底已有 6 家企业销售额超过 200 亿元，其中 2 家企业销售额突破 600 亿元，电子信息产品制造业百强企业销售收入和利税总额分别占全行业的 63% 和 65%，与 2000 年相比均有较大提高，电子信息产品制造业生产、市场和效益进一步向优势企业集中。党中央、国务院高度重视信息化建设，2001 年 8 月成立了国家信息化领导小组和国务院信息化工作办公室，统一领导和组织协调全国的信息化工作，为国民经济和社会信息化发展和信息化发展战略的实施提供了有力的组织保证。

三、2002 年信息产业发展目标

2002 年是我国加入世界贸易组织，履行信息技术产品零关税义务和开放电信市场的第一年。据预测分析，国际信息产业在短期内难以改变低迷局面，我国信息产业发展面临来自入世和国际电子信息产品市场需求不旺的双重挑战。信息产业要围绕落实“十五”信息化专项规划，以大力推进国民经济和社会信息化为主线，加大资金、技术、人才、产能、市场等资源整合的力度，在资源整合过程中实现信息产业的结构调整。

2002 年信息产业的发展目标是：电子信息产品制造业。预期实现工业增加值 2000 亿元，比上年增长 12.7%；实现销售收入 9900 亿元，增长 20%；实现利税 810 亿元，增长 8%；出口总额达到 700 亿元，增长 7.7%。软件与系统集成销售额达到 1000 亿元，增长 33%。电信业。预期完成业务总量 4280 亿元，比上年增长 17.2%；业务收入 3725 亿元，增长 11%。固定资产投资 2200 亿元，新增固定电话用户 2100 万户，移动电话用户 5500 万户，全国电话普及率达到 30%。邮政业。预期完成业务总量 495 亿元，比上年增长 8%；业务收入 510 亿元，增长 8.5%；实现利润 1 亿元，增长 66%。全员劳动生产率提高到 10.3 万元，增长 12%。

四、2002 年信息产业工作重点和政策措施

1. 加快产业和产品结构调整，提高电子信息产品市场竞争力。进一步贯彻落实国务院《鼓励软件产业和集成电路产业发展的若干政策》，切实落实配套政策措施，大力推动软件产业和集成电路产业的发展，缓解我国信息产业发展的瓶颈制约。大力发展具有自主知识产权的高技术电子信息产品，提高我国电子信息产品制造业的技术水平，增强产业的整体竞争力和产品的市场竞争力。尽快出台集成电路行业的免税目录，努力降低我国集成电路产品的生产成本，提高国际竞争力。同时，着力

发展集成电路设计业，重点扶持移动通信、高档消费类产品等市场巨大的集成电路产品产业化项目，努力提高国内集成电路产品的市场份额，缓解国际集成电路市场萎缩带来的压力。

2. 实施电信体制改革方案，抓紧组建新的中国电信集团和中国网络通信集团，尽快建立竞争性电信市场架构和政府监管体制，进一步打破垄断，建立健全现代企业制度，推进体制和机制创新，增强核心竞争力，逐步形成若干管理先进、服务一流、具有国际竞争力的特大型通信集团公司。

3. 增强企业的技术创新能力。

进一步改善技术创新环境，拓宽技术创新思路，增强企业技术创新能力，特别是核心技术创新能力和新产品开发能力。一是要尽快解决技术等无形资产折股的比例问题，调动企业技术人员创新的积极性；二是支持企业建立研究开发中心和工程中心，鼓励企业、科研单位通过建立战略伙伴关系或资产重组，推动产学研结合；三是积极扩大与国外的技术合作，鼓励企业特别是软件企业和集成电路设计企业实施走出去战略，支持有条件的企业在海外建立研究开发基地。创造条件，积极吸引海外留学人员回国创业、就业和开展技术合作。积极支持企业围绕掌握的核心技术，开发核心部件和有自己特色的新产品，开拓新市场。

4. 加大吸引外资力度，提高利用外资水平。充分利用我国加入 WTO 和国际电子信息产品制造业转移的机遇，有针对性地扩大吸引外商投资，特别要大力吸引外商投资于技术密集型产业、核心产品制造业和出口产品制造业，努力使我国成为全球电子信息产品制造和出口基地。同时，引导外商加大技术转让力度，鼓励外商与国内企业广泛开展合资、合作，带动国内产业发展。

5. 加快沿海地区信息产业结构调整，支持中西部地区信息产业发展。支持沿海地区利用人才资源丰富和国际合作较多的优势，大力发展技术和资金密集型产业。鼓励沿海地区的加工型电子信息产品制造业向内地转移。抓住西部大开发的机遇，通过政策倾斜和产业转移，鼓励西部地区发挥资源和市场优势，建立有特色的电子信息产品制造业体系，加快西部地区电子信息产品制造业发展，增强电子信息产品制造业发展的后劲。

6. 落实出口优惠政策，调动企业出口积极性。进一步研究符合 WTO 规则的有关支持政策，为企业积极扩大出口创造良好的环境。同时，要抓住我国加入世界贸易组织的机遇，在稳定传统产品出口的同时，积极拓宽高附加值电子信息产品的出口市场。

7. 加强宏观调控，强化行业监管。对彩电等一些生产能力严重过剩的行业，要加强政策引导，防止重复建设；鼓励企业努力消化库存，或积极扩大出口。另一方面，应进一步规范市场秩序，充分发挥政府行业主管部门的监管作用和行业协会等企业联合组织的行业自律作用，打击不正当竞争行为，防止电子信息产品制造业领域的无序竞争。

8. 积极开发邮政新业务。一是要整合资源，发挥邮政物流、资金流、信息流“三流合一”的优势，积极拓展物流业务市场；二是要发展代办电信业务，不断扩展与电信企业合作发展的深度和广度；三是要进一步开发 CA 认证、安全电子邮件、网上支付和结算等业务，不断丰富“185”的服务功能，为用户提供信息类业务。**9. 组织实施一批专项工程和重点项目，积极培育信息产业新的经济增长点。**围绕落实“十五”信息化专项规划，组织实施一批信息产业的专项工程和重点项目，加大对重点领域的扶持力度，调动社会资金加大对信息产业的投入。2002 年要继续实施数字电视专项和网络专项，并启动示范性软件学院项目、电子政务工程、第三代移动通信专项、下一代 IP 协议 (Ipv6) 专项、信息安全专项、新型元器件专项和光通信专项等一批重大工程。

第十九章 服务业

一、2001年服务业发展情况

2001年，服务业继续保持较快增长，总量进一步扩大，对国民经济增长的贡献率提高。全年第三产业完成增加值32254亿元，比上年增长7.4%，占国内生产总值的比重为33.6%，比上年提高0.4个百分点。从各地劳动力市场供求状况分析，服务业仍是就业需求的主体，继续发挥就业主渠道作用。

（一）沿海地区呈现服务业与工业并驾齐驱的发展格局

2001年，沿海经济发达地区服务业发展速度加快，一些地方服务业增长速度超过第二产业。辽宁、浙江、广东等省的服务业增加值分别比上年增长11.2%、11.9%和10.3%，超过第二产业增速3.5、0.9和0.1个百分点。除福建省外，沿海各地服务业增加值增长速度均超过10%，与第二产业增长速度接近。沿海地区服务业对经济增长的拉动作用明显增强，2001年服务业对经济增长的贡献率，辽宁、上海、天津、福建、浙江、山东等省市分别为48%、44%、42%、41%、41%和38%。第二产业和服务业共同带动经济增长的新格局正在沿海较发达地区逐步形成。

（二）服务业已成为大城市经济增长的支柱

服务业借助于大城市人口密集、消费集中且消费能力强等条件，有力地拉动了城市经济增长，对促进城市建设、缓解就业压力、增加财政收入、调整产业结构等起到了十分重要的作用。目前，服务业的快速增长成为城市经济的一大亮点，“以高新技术为先导，先进工业为基础，服务业为支柱”的产业体系逐步形成。2001年，北京、上海、石家庄、长沙等城市服务业增加值占GDP的比重已分别达到58.9%、50.7%、40.2%和48.4%。服务业对大城市经济增长贡献率持续提高。武汉市服务业增加值增量占当年全市GDP增量的比重达到53%。杭州市和宁波市服务业增加值对GDP增长的贡献率也分别达到了50%和53%。

（三）服务业已成为地方财政收入的重要来源

在部分发达地区，服务业不仅成为经济增长的重要支撑力量，而且成为地方财政收入的重要来源，对财政收入增长的贡献率呈现逐步提高的趋势。财政收入构成由过去主要来自国有经济和第二产业，向多种经济成分和服务业扩展，服务业税收收入增长迅速，所占比重有较大提高。2001年，湖南省服务业税收占地方财政收入的46%以上，宁波市服务业税收占全市财政收入的40%以上，长沙市则占到60%左右，徐州市占54%，南京市服务业税收占地税收入的近70%，苏州市占51%。

（四）旅游业迅速发展

2001年，我国旅游业克服了世界经济不景气和“9.11”事件等不利因素的影响继续快速发展。旅游业总收入达4995亿元，比上年增长10.5%。入境旅游人数达8900多万人次。国内旅游人数高达7.84亿人次，旅游收入3522亿元，分别比上年增长5.3%和10.9%。旅游业的快速发展还带动了交通、餐饮、商业等相关行业的发展，对保持国民经济的快速增长做出了重要贡献。

（五）房地产业加速发展

2001年，房地产市场呈现良好发展势头，投资持续增长，商品住宅、办公楼、商业营业用房销售面积全线攀升，个人购房日趋活跃，住房二级市场和租赁市场发展迅速。全国房地产开发完成投资6245亿元，比上年增长25.3%，成为拉动投资增长的重要因素。全年商品房销售面积20779万平

平方米，同比增长 22.3%，商品房销售额达 4625.7 亿元，增长 29.4%，空置面积减少。购房主体也发生了变化，全国商品住宅销售面积中，个人购买商品住房面积达 18574 万平方米，同比增长 20%以上。

（六）信息通信服务业发展令人瞩目

2001 年，我国信息产业尤其是电信业保持高速增长、同老百姓的日常生活关系愈加密切，已经深入到人们生活的方方面面，并改变着人们的生活方式。全年完成邮电业务总量 4370 亿元，同比增长 24%。全国电话用户达到 32380 万户。互联网用户超过 3000 万户。信息服务业占整个服务业的比重继续攀升，呈现良好的发展态势和巨大的潜力。

（七）金融保险业健康发展

2001 年，金融开放水平继续提高，金融秩序明显好转，金融市场在规范中发展壮大，直接融资比重不断提高，在保持金融业稳定发展的同时，支持了国民经济持续稳定增长和经济结构调整。金融机构各项存款余额达到 14.4 万亿元。各项贷款稳步增长，贷款结构进一步优化，贷款质量进一步提高。2001 年是四大国有独资商业银行防范风险的转折年，四大银行实现了不良贷款净下降，不良贷款余额比年初减少 907 亿元，不良贷款比率比上年下降了 3.81 个百分点。各商业银行也通过建立健全授信、审贷分离、贷款三查等制度完善了信贷管理体制，提高了新增贷款的质量。保险业全面发展。保险业务快速增长，全国保费收入 2109.4 亿元，比上年增长 32.2%。保险市场经营主体增加，在国有保险业务规模持续扩大的基础上，股份制公司的市场份额有较大幅度的上升。保险产品结构有所调整，经济效益有所提高，经济补偿作用明显加强。同时，经营风险得到有效控制，各项改革稳步推进，监管力度进一步加大。

（八）商贸流通业稳步发展

2001 年，城乡居民收入继续增加，消费者信心指数提高，住房制度改革带动装饰装修用品销售增长，假日经济形成消费热潮，各种跨地区、跨国公务活动和商务会展活动以及居民在外就餐增加，消费需求稳定增长，商贸流通和餐饮业稳步发展。社会消费品零售总额达到 37595 亿元，比上年增长 10.1%。餐饮业零售额保持了 16.4% 的增长速度。连锁经营、物流配送等新型业态发展迅速，电子商务稳步发展。当前我国服务业发展中存在的主要问题，一是总量不足，比重偏低，一定程度上制约了经济运行的质量和需求潜力的发挥。二是市场化程度低，发展动力不足，以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的格局有待进一步形成。三是产业化进展慢，发展缺乏活力，一些应当作为产业化经营的服务业领域，仍当作公益型、福利型的事业来办。四是对外开放水平不高，竞争力差。五是城市化滞后，发展空间狭小，制约服务业的发展。

二、2002 年服务业发展的重点和政策措施

加入世界贸易组织后，服务业对外开放进程加快，使我国服务业面临加快发展的机遇，总体上有利于推动服务业成长。与此同时，国内服务企业在人才和经营管理等方面也将面临国际竞争的压力，国内服务业的发展将受到程度不同的冲击。2001 年 11 月，国务院办公厅转发了国家计委《关于“十五”期间加快发展服务业若干政策措施的意见》，各地区、各部门要抓紧落实，重点采取以下政策措施，增强服务业竞争力、促进服务业健康发展。

（一）加快企业改革和重组，放开搞活中小企业

国有经济比重较高的对外贸易、公用事业、旅游、文化、电信、金融、保险等行业，要逐步放

宽对非国有经济的准入限制和扩大对外开放。对国有服务业大中型企业进行规范的公司制改革。进一步放开搞活国有服务业中小企业，采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营、出售等多种形式进行产权制度和经营机制改革。各地区可根据不同行业的特点，采取更加灵活的方式，加大力度，加快服务业中小企业的改革。

（二）放宽服务业市场准入，有步骤地扩大对外开放

积极鼓励非国有经济在更广泛的领域参与服务业发展。加快铁路、民航、通信、公用事业等行业管理体制的改革，放宽外贸、教育、文化、中介服务等行业市场准入的资质条件。凡鼓励和允许外资进入的领域，均鼓励和允许国内投资者以独资、合资、合作、联营、参股、特许经营等方式进入，鼓励和允许上市公司以资产重组或增发新股方式进入服务业。国务院有关部门要尽快制定并公示有条件准入的领域、准入条件、审批确认等准入程序以及管理监督办法。有步骤地进一步开放银行、保险、证券、电信、外贸、商业、文化、旅游、医疗、会计、审计、资产评估、国际货运代理等领域。鼓励有条件的企业发展服务业的跨国公司。鼓励开展设计咨询、对外工程和技术承包、劳务合作。

（三）深化改革，推进部分服务领域产业化和后勤服务社会化

各级政府要做好有关领域的基本公共服务，基本公共服务以外的领域都要逐步实行产业化经营。营利性事业单位都要改制为企业或实行企业化管理，非营利性机构也要引入竞争机制，面向市场提供服务。学校、医院和企业、事业单位以及有条件的机关后勤服务设施都要面向社会开放。除法律法规和国家政策另有规定外，学校、医院和企业、事业单位以及党政机关营利性的后勤服务机构都要改制为独立法人企业。

（四）加大力度，鼓励中心城市“退二进三”

调整城市市区用地结构，减少工业企业用地比重，提高服务业用地比重，把一些城市行之有效的“退二进三”措施，推广到更多城市。中心城市要根据城市总体规划，逐步迁出或关闭市区污染大、占地多等不适应城市功能定位的工业企业，工业企业退出的土地，要优先用于服务业。城市政府要积极采取措施，帮助迁出或关闭企业做好人员安置、资金筹措等工作。

（五）依靠市场机制配置资源，多渠道增加服务业投入

中央和地方各级政府，都要适当安排一定数量的投资，作为加快发展服务业的引导资金，主要用于国家鼓励的服务业建设项目的贴息或补助，以更多地吸引银行信贷资金和社会投入。银行要适当增加对服务业的信贷支持，在独立审贷基础上积极向符合贷款条件的服务业企业及其建设项目发放贷款。鼓励符合条件的服务业企业进入资本市场融资，通过股票上市、企业债券、项目融资、资产重组、股权置换等方式筹措资金。

（六）改善服务消费环境，扩大城乡居民服务消费

建立个人信用制度，完善消费信贷办法，提高信贷服务水平。加强服务业各类基础设施建设，改善布局 and 结构，特别要注意扩大农村基础设施的覆盖面，促进农民增加服务消费。积极稳妥地推进城镇化，调整城镇规模结构，扩大城市服务消费群体。推行职工带薪年休假制度，有关部门要尽快制定具体实施办法。

第二十章 旅游业

一、2001年旅游业发展的主要情况

2001年，我国旅游业继续保持较快发展，全年实现旅游总收入4995亿元，比上年增长10.5%。旅游业作为国民经济新增长点的作用进一步显现，为国民经济的持续稳定发展做出了积极贡献。旅游业发展主要呈现出以下特点：

1. **“大旅游”格局初步形成。**2001年1月，国务院召开全国旅游发展工作会议，朱镕基总理和钱其琛副总理到会并发表重要讲话。4月，国务院下发了《国务院关于进一步加快旅游业发展的通知》，对全国上下进一步统一认识、转变观念、推进旅游业发展起到了很大的促进作用。各地认真贯彻落实会议和文件精神，对推动本地区旅游业发展作出了具体的安排部署，很多省区市还制定了加快旅游业发展的政策文件，基本形成了全社会支持旅游业发展的良好局面。各行各业充分发挥自身优势，发展各具特色的旅游经济，促进了旅游业的发展。

2. **国内旅游继续蓬勃发展。**2001年，国内旅游发展稳中有进。全年国内旅游收入达3522亿元，比上年增长10.9%。随着各地开发建设旅游新产品的积极性不断提高，适合广大城乡居民需要的旅游产品日益丰富。2000年安排的旅游基础设施国债项目已有部分建成投入使用，大大改善了一些景区的环境和面貌，提高了景区基础设施的综合接待能力。节假日旅游信息预报和部门协调更加规范，黄金周旅游走上“安全、秩序、质量、效益”四统一的发展轨道，春节、“五一”、“十一”三个黄金周出游人数累计达1.8亿人次，旅游收入736亿元，有力地带动了铁路、民航、交通、商业、餐饮等行业的发展。

3. **入境旅游成为“亮点”。**2001年，我国入境旅游抓住了北京成功申办2008年奥运会、上海举办APEC首脑会议、中国加入世界贸易组织等重大机遇，在世界国际旅游业普遍不景气的情况下，保持了较高的增长水平。全年入境游客达8901万人次，比上年增长6.7%。其中，外国游客1123万人次，增长10.5%；入境过夜游客3317万人次，增长6.2%。全年旅游外汇收入178亿美元，比上年增长9.7%。中国正在成为受重视和欢迎的旅游胜地。

4. **旅游交通条件进一步完善。**2001年，我国新增公路通车里程29278公里，其中高速公路约3017公里。目前，我国的高速公路通车里程已位居世界第二位。6个新建、扩建机场通过竣工验收，使我国建成通航的民航机场总数达到129个。我国已基本形成了覆盖全国的“四纵二横”铁路提速网络，客运最高速度普遍提高到160公里/小时，2300公里以内的目的地可一日到达，居民出行更加方便快捷。交通基础设施的不断完善，为旅游业的进一步发展打下了良好的基础。

5. **旅游景区建设得到加强。**2001年，国家安排旅游基础设施国债投资16.2亿元。加上2000年，共安排国债资金29.2亿元，开工建设旅游基础设施项目246个，涉及200多个旅游景区景点。这些项目竣工后，可建成旅游专用公路5500公里，游览步道1500多公里以及一大批供电供水、垃圾污水处理、安全保障设施。旅游国债项目的实施，改造完善了老景区，开发建设了新景区，扩大了旅游景区环境容量，增加了旅游产品供给，形成了一批资源品位较高、特色较为鲜明的旅游景区和旅游线路，对于提升我国旅游业的新形象起到了积极推动作用。

6. **鼓励旅游业发展的政策正在落实。**国家放宽了外商投资旅游项目国内融资比例的限制，基本取消了对外资旅游企业外汇平衡的要求，进一步降低了旅游业利用外资的门槛；下放了最后一批重点旅游景区、景点门票的定价权；进一步简化旅游者出入境手续；有关部门抓住无证经营和超范围

经营、旅游接待服务不规范、欺客宰客、发布虚假旅游广告等重点问题，对旅行社、导游违规行为进行专项治理，促进了旅游市场环境的逐步规范，有力地推动了我国旅游业的持续发展。

二、2002 年旅游业发展目标及工作重点

（一）发展目标

2002 年我国旅游业发展的总体要求是：以“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实中央经济工作会议精神和国务院关于加快发展旅游业的各项政策措施，积极抓住机遇，沉着应对挑战，继续整顿和规范旅游市场秩序，大力发展入境旅游，积极发展国内旅游，适度发展出境旅游，全面提高旅游经济效益和旅游产业素质。具体目标是：力争全年旅游入境人数达到 9200 万人次，旅游外汇收入 190 亿美元；国内旅游人数 8.1 亿人次，旅游收入 3800 亿元；旅游业总收入 5370 亿元，比 2001 年增长 7.5%。

（二）工作重点

实现全面提高旅游经济效益和旅游产业素质的目标，关键在于旅游业要进一步扩大产业面，拉长产业链，着力抓好全社会各方面资源和优势的整合，将各行各业、各地区蕴藏的资源优势和潜力充分挖掘出来，形成旅游发展合力，真正构筑起大旅游、大市场的格局，实现旅游业的全面大发展。

1. 发挥规划的“龙头”作用，运用规划指导资源整合。一是真正将旅游业发展纳入各级政府组织制定的国民经济和社会发展规划，既要包括旅游业的发展目标、发展方向、发展要求、重大项目、资金安排，也要包括相关行业对旅游业的支持与配套，充分体现旅游业作为国民经济新增长点的重要地位。二是各地政府在组织编制旅游规划时，既要从旅游行业自身的角度出发，又要立足当地国民经济和社会发展的全局，对分布在文化、文物、风景、园林、林业、生态、环境保护乃至工业、农业、医疗养生、运动健身、教育等领域的旅游资源进行统筹规划，提出将潜在的旅游资源优势转化为现实的经济优势的具体要求和措施，统一布局，合理利用。同时，相关行业在制定发展规划时，要充分考虑旅游资源的开发利用问题，结合行业特点提出相应的具体措施。三是国家有关部门应组织编制跨省区市的旅游资源开发和重点旅游景区、线路的建设规划。切实提高规划水平，增强规划的科学性和可操作性，加强对规划实施的监督。要立足于当地的资源优势，着眼于可持续发展，在资源开发和景区景点建设方面防止低水平粗制滥造、盲目开发和近距离重复建设。

2. 强化标准的制定和实施，运用标准规范资源整合。制定统一标准、推行标准化管理，是整合多行业的旅游产品体系和多环节的旅游产业体系，形成质量稳定的旅游产品和旅游服务，打造旅游精品，进一步塑造我国良好的旅游形象，构筑大旅游发展格局的一项重要措施。一是继续加快相关标准的制定，按照建设大市场、发展大旅游的要求，建立完善的旅游标准体系，覆盖旅游产业的全领域。旅游产业的标准化工作，不仅要考虑自身的发展需要，也要考虑到相关行业的发展需要，注意与有关标准相衔接。二是加大标准的推行力度。把有效实施标准作为运用标准整合相关旅游资源的重要环节，加强引导，发挥标准的品牌优势，逐步扩大标准的施行范围。三是严格管理，完善进入和退出机制。要实行动态管理，对达标者不搞“终身制”，对于复检不达标者，坚决予以摘牌，真正树立起旅游标准的品牌效应。

3. 加快体制创新，更好地发挥市场机制的作用。充分发挥市场对资源配置的基础性作用，大力推进企业以资本为纽带对旅游资源进行整合，鼓励旅游企业经营方式向集团化、网络化、专业化方向发展。一是调整旅游业的所有制结构，认真研究旅行社、旅游饭店、旅游车船公司等各类旅游企业的经营特点，采用相应的资本结构和治理方式，积极探索公有制的多种实现形式。鼓励民间资本

和外资进入，发挥民资和外资优势，改善企业经营效益。进一步加快国有大中型旅游企业建立现代企业制度，增强企业活力。二是打破地区封锁和行业垄断，进一步开放旅行社和旅游景区。旅行社开放要按照我国加入世界贸易组织的承诺，积极推进，通过开放引进国外旅游业管理的先进管理经验和专门人才。同时，允许符合资质条件的国内民营资本参与旅游业的开发经营。旅游景区开发要在加强有效保护资源的前提下，允许地方在所有权与经营权适当分离、引入市场化开发方面进行一些有益探索，推动地方经济的发展。抓紧制定相应的法律法规，规范经营者的市场行为，规范旅游资源开发行为。三是进一步拓宽旅游发展的资金渠道。在增加政府对旅游业投入力度的同时，要吸引更多的社会资金投入旅游行业。支持符合条件的旅游企业通过上市融资，积极探索旅游业利用社会资金的有效途径。

4. 加强组织协调，完善对旅游业的宏观管理。旅游业涉及的部门量多面广，要强化政府的组织协调，进一步加强部门和地区联合，打破部门和地区封锁壁垒，形成合力，共同推进旅游业的发展。一是按照中央的统一要求，加强旅游行业管理，大力整顿旅游市场秩序。坚持标本兼治，加大治本力度，提高行业信誉。建立旅游企业和从业人员的信用制度，规范经营行为，制定严格管理措施，对严重违规造成恶劣影响的企业或人员要从严惩处，坚决取缔其从业资格。二是抓紧制定旅游产业政策，建立支持旅游发展的政策体系。制定旅游产业政策，要着重解决旅游投资规模效益不高，产业布局不够合理，企业竞争力不强，配套支持机制不完善等问题。在政策制定过程中，除了要充分征求相关部门意见外，还要充分听取旅游企业、专家学者和地方政府的意见，集思广益，博采众长，使旅游产业政策更加具有指导意义。三是在健全旅游统计体系、旅游信息调查制度和假日旅游预报制度的基础上，建立旅游投资信息服务体系，建立滚动式的旅游投资项目库，既为政府投资提供旅游基础设施项目信息，也为企业投资提供商业性项目信息，为各类投资者提供公开透明的信息交流平台。第二十一章 市场流通

一、2001年市场流通运行的基本情况

1. 国内消费品市场保持了较快增长，但供大于求的矛盾仍未得到根本解决。(1) 市场销售增幅加快。2001年，社会消费品零售总额37595亿元，比上年增长10.1%，增幅高于1998、1999两年的6.8%和2000年的9.7%，消费需求出现回升态势。(2) 价格竞争更趋激烈。国产家电产品价格不断创出新低，29英寸彩电价格下降到1500元，空调价格下降到1000元以内。为了促销，一些商家甚至打出彩电、空调“论斤卖”、手机“论克卖”的口号。与此同时，洋品牌通过实施本土化策略，正在逐步抢回市场份额。目前洋品牌销量占总销量的35%，销售额占45%，这是近年来洋品牌创造的新高。(3) 城乡市场销售差距有所扩大。2001年城市消费品零售额增长11.5%，县级消费品零售额增长8.7%，县以下消费品零售额增长7.3%。(4) 主要商品仍供大于求。据有关部门对2001年下半年全国市场供求情况进行排队分析，在603种主要商品中，供求基本平衡的商品为103种，占总数的17.08%，与2001年上半年相比增加了4.27个百分点；供过于求的商品500种，占总数的82.92%，减少了3.62个百分点，没有供不应求的商品。

2. 生产资料市场保持平稳发展的态势。2001年全国生产资料销售总额57841亿元，增长6.1%，考虑价格因素实际增长8%左右。2001年生产资料市场特点：(1) 生产资料需求稳定增长。由于固定资产投资和工业生产快速增长，带动了生产资料的市场消费，但增长速度在2、3季度明显放缓，4季度呈现触底反弹。4个季度增长速度分别为10%、6.6%、3.3%和5.2%。(2) 生产资料供给快速增长。15种主要生产资料新增资源总量增长12.6%，其中国内生产量增长13.6%，进口增长5.1%。从品种结构看，煤炭、钢铁、有色金属、部分化工产品、汽车产量增加较快，增幅在10%以上。从进口

来看，15种主要生产资料进口量占其新增资源总量的10%以上，其中生铁、水泥、硫酸、汽车等进口增长较快。(3)生产资料价格水平呈下降趋势。全年生产资料价格下降1.6%。

3. 市场物价低位运行，主要商品价格稳中有降。(1) 全年全国居民消费价格总水平上涨0.7%。价格上涨较快的主要是娱乐教育文化用品及服务、居住和蔬菜；食品、衣着、家庭设备用品及服务、交通和通信价格继续下降。(2) 工业品出厂价格继续下降。10月份生产资料出厂价格比去年同期下降3.7%，其中采掘业、原材料工业和加工工业产品价格分别下降6.4%、4.3%和2.8%。10月份生活资料出厂价格下降1.4%。除食品类价格上涨1.1%外，其他几大类均呈下降趋势。

4. 跨国流通企业加紧进入国内市场，国内企业重组步伐加快。到目前为止，我国政府批准进入的外资企业有40家。据不完全统计，迄今国内商业企业已引进外资30多亿美元。由于引进外资，改变了传统商业的单一模式。目前全国已经有356家外资零售企业，世界著名零售跨国企业如沃尔玛、家乐福、麦德龙、万客隆、伊藤洋华堂等都已经在我国投资。中外商业竞争格局在部分商业中心城市已经形成。面对外资企业的竞争，国内企业正在加快联合和改组步伐。华联、联华、国美等大型连锁企业集团除在中心城市加快发展外，还积极扩大周边地区市场。北京西单商场、北京超市发、上海华联超市三家企业在北京签约，计划三年内在北京开办500家连锁店。

5. 积极贯彻国务院精神，加大整顿和规范市场经济秩序的工作力度。国家计委重点抓了价格和收费专项整治、重大项目建设秩序整顿和法制建设。国家工商总局把食品、药品、农业生产资料、棉花和拼装汽车作为重点整顿对象，查处制售假冒商标、商标侵权、仿冒装潢、掺杂使假等违法行为；国家质量监督检验检疫总局决定，突出抓食品、药品、农资、棉花和汽车等五类商品的查处，突出抓打假工作薄弱地区和重点市场，突出抓重点案件的查处；农业部把种子、农药、肥料、农机及零配件、兽药、饲料及添加剂、渔粉、渔机仪器、渔具及渔具材料等农资作为重点商品，完善法规、建立健全农资质量标准体系和监测体系；国家药监局决定严厉打击制售假劣药品和违法刊播药品广告行为，查处无证经营药品违法行为，把住药品经营资格准入关，加强农村用药监督管理。

6. 国内流通业现代化程度不断提高，消费者购物习惯趋向现代。(1) 连锁超市发展迅猛。1~11月限额以上零售贸易企业商品销售收入增长12%，其中连锁商店增长22%，非连锁商店增长9%。据统计，在国内零售业五十强中，连锁超市和大型综合超市的销售额已经达到34%。(2) 特许经营迅速发展。目前，我国特许经营企业已达410家，店铺11000多个，涉及超级市场、便利店、中式正餐等30多个行业。全国目前已有100多家中式餐饮企业推行特许经营。(3) 电子商务发展势头强劲。我国的上网计算机数已达1002万台，网民已经达到2650万人。“金桥”、“金卡”、“金关”、“金税”等系列“金字工程”已取得了令人瞩目的成绩。中国电子商务示范工程效果显著。北京图书大厦的网上书店每天收到定单销售额6000多元。企业电子商务发展很快。目前，我国电子商务网站数量已达1100余家，其中网上零售商600余家，拍卖类网站100家左右。(4) 现代物流业发展很快。现代物流已成为上海四大新兴产业之一，天津的五大支柱产业之一，而深圳则将发展现代物流与高新技术和金融放在同等位置。国内一批专业化的物流企业得到较快发展，开始形成了服务模式多样、多种经营成分并存的现代物流企业群体。如中国远洋运输(集团)总公司开拓中远物流品牌，实行“由拥有船舶向控制船舶转变，由全球航运承运人向全球物流经营人转变”。“中国连锁商业百强”之首的上海联华超市，其智能型配送中心实现24小时服务，可同时为30家超市配送，保证40分钟内配送到位。

二、2002年市场流通展望

2002年我国市场与流通运行有很多有利条件：

1. 我国消费者对未来的信心持续增强。据国家统计局报告，2001年各月的消费者信心指数一直保持在97%左右的较高水平，12月份达到97.1点。另据万事达卡对亚太地区13个国家和地区的5457名消费者进行的调查，在对比分析就业现状、国民经济、固定收入、股票市场和生活质量五项指标得到的结果，中国以84.8点遥遥领先，成为亚太地区经济前景最为看好的国家。

2. 企业总体经济效益处于较好水平。2001年，中国工业企业经济效益总体水平继续提高，工业企业实现产品销售收入92278亿元，比上年增长11.4%；企业盈亏相抵后实现利润总额4657亿元，比上年增长8.1%；企业累计税金总额5429亿元，比上年同期增长8.9%。

3. 居民收入持续增长。增加机关事业单位工资，提高离退休人员待遇，加强社会保障体系建设，以及减轻农民负担等一系列措施，促使城乡居民收入有不同程度的增长，对扩大消费需求将产生积极影响。市场与流通环境逐步好转的同时，还存在一些不容忽视的矛盾和问题：1.美、日、欧经济不景气的状况还没有明显改善的迹象，我国出口形势不乐观，加剧了国内市场压力。虽然国内市场需求回升，但国内市场供大于求的矛盾仍很突出，很多商品价格出现较大幅度的下降。2.进口商品持续过快增长，将对国内相关产业形成较大的冲击。3.开拓农村市场将面临更大困难。在2001年农民收入出现恢复性增长的前提下，城乡市场销售增幅差距还在扩大。2002年我国面临农产品进口的巨大压力，农民增收不容乐观，农村市场扩张乏力将成为一个突出矛盾。4.市场经济秩序混乱的问题还相当突出。全国整顿和规范市场经济秩序工作取得阶段性成果，但问题仍很多，必须下更大的决心，花更大的力气，坚持不懈地抓紧抓好。5.流通现代化程度还比较低，不适应加入WTO后市场竞争的需要。

三、政策措施

（一）千方百计增加农民收入，努力开拓农村市场把千方百计增加农民收入、努力开拓农村市场作为经贸流通工作的一项重要内容。

1. 积极采取措施，下大力气解决“三农”问题，增加农民收入，缩小城乡收入差距。同时，努力扩大出口，并加强对进口的调控，避免农产品价格的大幅度下跌。

2. 加快农村市场销售网络建设。结合小城镇建设，根据农民消费特点，按不同地区及不同消费对象进行市场细分，逐步推进农村销售网络的建设，鼓励大中城市大中型连锁企业到小城镇兴办分店，支持工商企业联手建立行之有效的农村营销渠道和流通网络，国家要从资金、土地和税收方面给予一定的支持。

3. 加强对农村消费引导和示范宣传，增强农民的文明消费、现代消费意识。引导更多的企业把广阔的农村作为市场开拓的目标，针对农村的消费习惯和环境，开发品质优良、可靠实用、价格适中的新产品。同时，加大对农村市场的宣传力度，通过集市贸易、传统节日，用多种多样的文化宣传方式进行产品消费示范，大力宣传农民喜爱的企业和品牌，积极引导农民消费。

（二）继续整顿和规范市场经济秩序，促进市场流通的规范发展

1. 集中力量继续做好价格收费专项整治，组织开展轿车收费检查，教育、药品、医疗服务价格检查，进城劳务人员收费检查，全面清理整顿公路收费，制止不正当价格竞争。

2. 继续集中力量严厉打击制售假冒伪劣商品的犯罪活动，加大对制售危害群众身体健康和生命安全的假冒伪劣商品的打击力度，使群众放心购买消费品。

配合开拓农村市场，进一步规范农村市场秩序，用质优价廉的消费品占领农村市场，从源头上

堵住假冒伪劣商品。

3. 强化消费者权益保护工作，形成完整有效的保护消费者权益执法体系。要加大消费者权益保护工作的科技含量和资金投入。

4. 严厉打击传销及变相传销活动。传销和变相传销活动严重损害了人民群众的利益，扰乱、破坏了正常的市场经济秩序，对经济发展和社会稳定有很大的破坏性。必须对传销和变相传销保持高压打击态势，依法取缔。

5. 加大公平交易执法力度，整顿和规范市场竞争秩序。打破服务行业中的垄断经营，依法对电力、保险、铁路、邮电等垄断性行业开展反限制竞争的专项执法行动，并加强监管。

6. 进一步提倡讲诚信、守契约、反欺诈，加快企业信用体系建设，为企业运行创造一个良好的信用环境。要依法严厉制裁商业欺诈，鼓励“诚信促销”，信守合同，切实保障消费者的“购物安全”和企业的交易安全，树立中国工商界在国内外的良好声誉和形象。加快建立和完善有关企业信用方面的法律法规。要通过计算机技术和网络技术，逐步建立企业行为档案。对不讲信用的企业，要通过建立记录体系、公布“黑名单”等方式，加大惩罚力度，维护企业合法权益，促进企业公平竞争，诚信经营。

(三) 加快流通改革，发展现代商品流通体系，努力提高国内流通业竞争力

1. 以资本为纽带，加快资产重组，培育流通领域大公司和企业集团，提高企业竞争力。针对目前国内流通企业不少，但真正具有国际竞争力的大企业不多的状况，重点培育流通领域的大公司大集团，鼓励它们走出国门，开展全球化生产和营销，提高国际竞争力。

2. 加快现代化建设，提高企业素质。加快流通企业的现代化建设，积极采用电子信息技术引进国外先进的管理方式和管理理念，加快企业信息化进程，努力提高企业的整体素质，切实增强企业的国际竞争力。

3. 遵循规模效益和交易成本原则，合理规划工业企业的分销体系。根据具体产业和产品生产、消费特点，遵循规模效益和交易成本原则，推动工商企业选择相应的销售模式，在竞争中达到规模效益，降低社会总交易成本。工商之间应探索形成新型的利益关系或利益共同体。积极支持直销，邮购，电视、电话、信函营销，目标营销和网络营销等新型营销方式的发展。

4. 与商品分销体系相适应，发展现代商品物流体系。除少数实力较强的大企业自设物流体系以外，其他企业应当以社会化的“第三方物流”为基础，实行产销分离、工商关系协调的模式。对于已在全国范围内形成完善销售网络的大企业，要建立科学的营销管理体系和产成品物流控制体系，统一规划产品物流配送体系，建立适应市场竞争要求的供应链，提高进入市场的速度。

(四) 借鉴国际通行做法，按照世贸组织要求，积极完善和适当调整我国商品流通业的市场准入政策

1. 调整和完善分销服务业市场准入政策。逐步放宽地域限制。取消不允许外资进入批发领域的限制。严格外资经营者资格审查，优先引进具有先进流通管理和技术的大型流通企业。

2. 调整重要商品的国内流通政策。加强动植物卫生检疫工作，保证进口农产品的安全。加强对农产品进口的统计监测和协调工作。完善重要农产品价格保护制度和储备制度。

3. 调整和完善物流业市场准入政策。要根据我国国情，在开放市场的过程中，坚持平等互惠、逐步有序的原则，坚持国内市场成熟程度与对外开放程度大体协调的同步原则，制定必要的保护措施。

施，有步骤地逐步扩大对外开放。

4. 调整和完善包括租赁业、餐饮业在内的服务业等市场准入政策，积极稳妥地扩大开放，引进国外先进的管理经验和技术，促进国内竞争和国内服务水平的提高。

（五）强化各级政府部门对发展流通产业的政策支持

1. 适应加入世贸组织要求，制定我国流通产业发展政策，包括制定大中小规模流通企业政策、批发业和零售业政策、工业企业发展分销体系的政策、物流产业政策、进出口业务政策、高效统一的流通主管机构的设置政策等。

2. 改变“重生产、轻流通”的思路，加大流通业的投资力度，提高投资的经济效益。

3. 树立大流通理念，重视商贸企业的资本市场运作，加强机制转换，重视连锁经营和资产重组。

4. 加快流通产业现代化进程，在“十五”期间加强流通产业体系的现代化建设，进行产业链的整合，促进上游产业和下游产业的联动、组合，促进物流、配送体系的发展，加快电子商务的发展。建立统一、权威、规范的技术标准体系，适当增加对流通业信息化研究与开发活动的支持，加强发展战略的引导。

第三部分 对外经济

第二十二章 国际经济环境

一、2001年世界经济的主要特点

进入新世纪的2001年，世界经济出现了较大变化，综合分析，有以下三个特点：

第一，美日欧三大经济体同时减速，世界经济增速明显放缓。2001年，美、日、欧同时陷入低潮，是1975年以来的第一次。三大经济体在世界经济总量中所占比重超过70%。受其影响，世界经济出现8年来最缓慢的增长。据国际货币基金组织（IMF）预测，2001年世界经济增长率为2.4%，大大低于上年的4.7%。

美国经济明显减速。2000年四季度开始，美国经济持续减速。2001年一、二季度仅分别增长1.3%和0.3%。9月11日发生的恐怖袭击事件，使美国经济雪上加霜。航空运输、金融保险、旅游等服务业遭受重创。9月17日股市重新开盘后，道·琼斯工业指数大跌7.1%，下降到8920点，是1998年12月以来的最低点。投资者和消费者信心受到严重打击。2001年三季度GDP比上季下滑1.3%，出现了自1993年一季度以来的首次负增长。美国经济全年增长1.2%，远低于上年的4.1%。为应对经济增速减缓和“911事件”的负面影响，美联储先后11次降低利率，联邦基金利率和贴现率分别从6.5%和6%降低到1.75%和1.25%，是1961年以来最低水平。国会也通过了大规模减税和增加政府支出等扩张性财政政策。

欧盟经济增长势头减弱。在美国经济持续减速的影响下，2001年欧盟经济增长逐步放缓。欧盟15国经济一季度比上季增长0.5%，二、三、四季度回落到0.1%、0.2%和-0.1%，全年经济增长1.6%。

日本经济继续低迷。日本经济在2000年出现的复苏迹象被内需不足所淹没。2001年一季度GDP增长1.0%，二季度降为-1.2%，三季度为-0.5%。企业投资增长乏力，居民消费信心不足，美国经济疲软加大了日本增加出口的难度。企业破产增多，收益状况恶化，失业率上升。日本政府估计，2001年日本经济增长率为-1.0%。

东亚和拉美经济出现下滑。2001年，美日欧三大经济体同时减速和“911事件”使东亚和拉美经济受到较大影响，出口大幅下降，经济增长出现不同程度的回落。一些国家和地区如新加坡、台湾、香港的经济甚至出现负增长。阿根廷爆发了金融危机，使拉美地区经济形势进一步恶化。

俄罗斯经济较快增长。2001年，俄罗斯对外贸易增长，外汇储备增加，国家财政状况好转，国内需求逐步扩大。全年经济增长5.7%，连续第三年实现经济较快增长。

第二，世界贸易增长明显放慢，贸易保护主义与贸易自由化进程相互交织。IMF预计，2001年全球贸易增长仅为1%，远低于上年的12.4%。全球贸易增长减速的主要原因是世界经济减速造成的需求疲软以及“911事件”的影响。2001年世界贸易发展的主要特点：一是世界主要国家及地区贸易增长放缓的幅度较大。美国出口和进口增长率分别为-4.6%和-2.5%，比上年回落14和16个百分点。欧盟1~11月出口和进口分别增长5%和1%，比上年同期回落18和30个百分点。日本前三季度

出口下滑 10%以上。以美、日、欧为主要市场的国家和地区，特别是亚洲地区的出口大幅下滑。亚洲开发银行预测，2001 年亚洲国家和地区的出口将从 2000 年的平均增长 20.8% 逆转为-5%，东南亚国家的出口增长率也将从 18.6% 降为-3%。二是国际市场对信息技术产品的需求急剧下降。由于美国 90 年代后期信息产业投资过度，生产过剩，库存积压，自 2000 年下半年以来，美国高科技产业进入调整阶段。受其影响，美国不仅大幅度削减对信息技术产业的投资，而且总需求出现下降，这对全球贸易放缓产生了很大影响。由于市场对电脑、移动电话以及其他电子产品需求减少，2001 年世界半导体销售额预计将由上年的增长 36.4% 转为下降 13.5%。三是国际市场商品价格继续疲软。2001 年国际商品市场价格自 2000 年下半年转跌后继续走软，主要初级产品价格普遍下跌，尤以农产品和有色金属类商品价格跌幅较大，一些主要工业制成品价格也均有不同程度回落。四是“911 事件”造成世界航空运输安全防范措施加强，保险费用提高，进一步加大了贸易成本，直接影响到国际贸易的发展。

在世界经济急剧降温、世界市场容量缩小的情况下，贸易保护主义有所抬头。一些国家为振兴本国经济，利用反倾销和保障措施设限的做法有增无减，各种贸易摩擦接连发生且不断升级。但另一方面，区域贸易自由化进程和多边贸易谈判进一步发展。2001 年 4 月在加拿大魁北克召开的美洲 34 国首脑会议上，与会国家再次表明尽快组建美洲经济一体化集团的决心。34 国领导人正式确定，到 2005 年底启动美洲贸易集团。同年 11 月举行的第五次东盟与中国领导人会议上，双方领导人一致同意在 10 年内建立中国—东盟自由贸易区的目标。这将是发展中国家间组成的最大的自由贸易区，拥有 17 亿消费者、近 2 万亿美元国内生产总值和 1.2 亿美元贸易总额。世贸组织第四届部长级会议 11 月在多哈举行，会议通过了《部长宣言》等文件，作出了启动新的多边贸易谈判的决定。目前，多边贸易谈判原则已经确定。WTO 新的谈判的启动，以及美洲和东亚区域经贸合作的发展，都有助于抑制国际市场需求萎缩时出现的贸易保护主义倾向。

第三，外国直接投资大幅减少，全球跨国并购出现收缩趋势。联合国贸发会议预计，2001 年全球外国直接投资总额为 7600 亿美元，比上年下降约 40%，是近 10 年以来首次出现的负增长。流入发达国家的外国直接投资为 5000 亿美元，比上年减少近 50%。由于美国经济增长率和利率水平都明显降低，近年来国际资本大量流入美国的状况有所改变。2000 年，美国的外国直接投资净流入为 1353 亿美元，2001 年前三季度仅为 100 亿美元。发展中国家吸收外国直接外资 2250 亿美元，比上年下降 6%，但占全球外国直接投资的比重上升到 30%。其中，亚洲发展中国家 1250 亿美元，拉美和加勒比海地区 800 亿美元，非洲 110 亿美元。中国、墨西哥、印度等国的外国直接投资均有所增长。

全球外国直接投资减少的主要原因是跨国并购的势头大为减弱，其数量和规模比上年都有所减少。2001 年全球跨国兼并交易不到 6000 项，比上年减少 1900 项。涉及金额 6000 亿美元，远低于上年的 11000 亿美元。2001 年前三季度，大型和超大型并购（10 亿美元以上）案例 75 个，金额 2530 亿美元，仅相当于 2000 年全年的 40% 和 30%。1998 年以来愈演愈烈、如火如荼的国际兼并热潮开始降温，步入调整期。联合国贸发会议分析，“911 事件”不会对跨国企业的投资造成重大影响，但由于世界经济增速有所放缓，企业股票价值大幅缩水，未来跨国并购以及外国直接投资不会有大的增长。

二、2002 年世界经济展望

展望 2002 年，世界经济和贸易发展将有所恢复，但仍将呈现低速增长。据 IMF 预测，今年世界经济增长率为 2.4%，全球贸易增长率为 2.1%。

美国经济出现复苏迹象。宏观政策效应正在逐步显现，消费增长拉动 2001 年第四季度经济增长

1.4%。但是，考虑到消费增长的恢复性因素，固定资产投资仍没有起色，失业率居高不下，因此，美经济复苏的进程仍具有不确定性。IMF 预测，今年美国经济增长率为 0.7%。欧盟经济保持低速增长。由于欧元正式流通，欧盟的一体化程度进一步提高，抵御外部需求减弱的的能力增强。当前，欧盟经济基本面相对较好，金融基本稳定，财政状况良好，通货膨胀率低，利率还有较大下调空间。IMF 预测，今年欧元区经济增长率为 1.3%。日本经济形势依旧严峻。货币政策已经实行零利率，巨额国债制约着扩张性财政政策的实施，宏观政策空间有限，国内需求大幅增长的可能性不大，日本经济较难摆脱低迷的局面。IMF 预测，今年日本经济增长率为-1%。东亚和拉美经济缓慢复苏。2002 年东亚和拉美经济走势，在很大程度上取决于世界经济，特别是美国经济的复苏进程。俄罗斯经济可望继续保持较快的增长速度。

但是，影响世界经济复苏进程的不确定因素依然存在。一是美国反恐怖战争未来发展态势难以预料，非经济因素对世界经济的影响仍不可低估。二是当前国际石油价格处于相对较低水平，但全年走势并不明朗。三是阿根廷金融危机和日元贬值将对相邻地区乃至世界经济产生影响。

三、当前国际经济环境对我国的影响及对策

世界经济增长速度放缓，使我国经济发展的外部环境更为严峻，特别是外贸出口增长的难度将进一步增大。美国和日本是我国主要出口国，两国经济滑坡，必然影响到我对两国出口。即便美国在今年中期开始复苏，考虑到时间滞后的因素，对我出口的不利影响也将持续到今年底。贸易摩擦不断发生，也给我增加出口带来新的困难。去年我国出口相当于 GDP 的 23%左右，如果出口增长减少，势必减弱出口对经济增长的拉动作用，进而加大经济增长对国内需求的依赖。但也应该看到，当前的国际经济环境对我国利用外资总体上较为有利。美日欧等发达国家经济增长减缓，大量资金需要向外寻找出路。中国政治稳定，经济保持较快增长，特别是加入世界贸易组织，使国际资本纷纷看好中国，这为我国吸收更多的外商投资提供了机遇。

总的看，今年的国际经济形势较为严峻，而且不确定性较大。我们要加强对国际经济环境，尤其是美国经济走势的监测，早作筹划，趋利避害，千方百计保持我国经济发展的良好态势。一是坚持扩大内需的方针，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，扩大投资，启动消费。二是应对外贸出口面临的困难，多方采取措施扩大出口。继续实施市场多元化战略，保持近年来鼓励出口措施的连续性，调整和优化出口商品结构，提高出口产品质量，增强企业的国际竞争力。三是抓住外商看好中国市场的机遇，加大吸引外资工作力度。进一步改善和优化投资环境，开辟利用外资的新方法、新途径，着力引进先进技术、管理经验和专门人才。通过吸引更多的外资流入，弥补外贸顺差的减少，实现国际收支的平衡。四是调整金融资产结构，防范和化解金融风险。按照流动、安全、增值的原则，根据国际金融市场的变化，及时调整外汇储备结构。密切关注国际金融市场变化，严防国际短期资本对我国金融市场的冲击，确保金融安全运行。

第二十三章 对外贸易

2001 年国际经济环境发生了急剧变化，世界经济和贸易出现了 10 年来最缓慢的增长，尤其是美国经济衰退使全球经济发展蒙上阴影。在严峻形势下，通过各方面的努力，我国对外贸易逆势而上，继续保持了增长的势头。

一、2001年我国外贸运行的基本情况

(一) 2001年外贸进出口的主要特点

据海关统计, 2001年我国外贸进出口总值首次突破5000亿美元, 达5097.7亿美元, 比上年增长7.5%, 其中出口2661.6亿美元, 增长6.8%; 进口2436.1亿美元, 增长8.2%。累计实现贸易顺差225.5亿美元。2001年我国外贸进出口的主要特点: 1. 外贸进出口增速前高后低, 贸易顺差逐步攀升。我国出口在3月末达到13.7%的年度峰值后一路走低, 到10月底已下滑至6.1%; 11、12两月出口总值分别达到240亿美元和245亿美元的历史新高, 累计增速出现了明显回升。同期, 进口增速持续下滑, 进口累计增速从3月末的17.2%下滑至年末的8.2%。贸易顺差下半年增加较多, 尤其是后4个月, 累计实现贸易顺差约占全年的50%。2. 一般贸易和加工贸易出口并驾齐驱。2001年一般贸易出口1119.2亿美元, 占我国出口总值的42%, 增长6.4%, 加工贸易出口1474.5亿美元, 占我国出口总值的55.4%, 增长7.1%。3. 对各大贸易伙伴的贸易发展基本平稳。2001年, 我国与主要贸易伙伴之间的贸易往来均保持了一定幅度的增长。美国仍是我国最大的出口市场, 2001年我对美出口542.8亿美元, 增长4.2%, 从美国进口262亿美元, 增长17.2%。日本已经连续9年成为我国最大的贸易伙伴, 尽管2001年末双方通过协商解决了贸易争端, 但全年双边贸易增长势头受到明显牵制。当年双边贸易总值877.5亿美元, 增长5.5%。其中, 我对日出口449.6亿美元, 增长7.9%, 自日进口428亿美元, 增长3.7%。欧盟是我国第三大贸易伙伴, 双方贸易发展迅速, 2001年双方贸易总值达766.3亿美元, 增长11%, 其中我对欧盟出口409.1亿美元, 增长7.1%, 自欧盟进口357.1亿美元, 增长15.8%。此外, 我对韩国和俄罗斯出口保持了两位数增长, 分别为125.2亿美元和27.1亿美元, 增长10.9%和21.4%。4. 国有企业进出口呈现疲态, 外商投资企业进出口增长较快。2001年, 国有企业进出口总值2167.8亿美元, 增长0.7%, 占外贸总值的42.5%, 其中出口1132.3亿美元, 下降2.8%, 进口1035.5亿美元, 增长4.7%; 外商投资企业进出口总值2591亿美元, 增长9.5%, 占我对外贸易总值的50.8%, 其中出口1332.4亿美元, 增长11.6%, 进口1258.6亿美元, 增长7.3%。另外, 集体、私营及其他企业进出口增长势头迅猛, 进出口总值达338.9亿美元, 增长52.5%。5. 机电产品出口一枝独秀, 传统产品出口不振。2001年, 我国机电产品出口1187.9亿美元, 增长12.8%, 高出全国出口增速6个百分点, 占出口总值的比重达44.6%, 占出口总值增量的八成。2001年后5个月机电产品月度出口值均在百亿美元以上, 在我国出口产品中占据了绝对优势地位。高新技术产品出口增长23.6%。随着我国出口商品结构的优化, 传统大宗商品出口的增量优势正在逐步弱化, 2001年我国服装出口365.6亿美元, 增长1.5%; 鞋类101亿美元, 增长2.5%; 塑料制品51亿美元, 增长4.1%; 玩具516亿美元, 下降7.4%。6. 初级产品进口小幅下降, 工业制成品进口增长较快。2001年我国进口初级产品457.7亿美元, 占我进口总值的18.8%, 下降2.1%。其中, 进口原油6026万吨, 下降14.2%; 成品油2145万吨, 增长18.9%; 原木和锯材2088万立方米, 增长21.5%; 铁矿砂9231万吨, 增长31.9%; 纸浆490万吨, 增长46.6%; 大豆1394万吨, 增长33.8%。工业制成品进口1978.4亿美元, 占我进口总值的81.2%, 增长10.9%。其中, 机械设备进口405.5亿美元, 增长17.8%; 电器及电子产品558.9亿美元, 增长10.1%; 化学品及相关产品321.1亿美元, 增长6.3%; 钢材1722万吨, 增长7.9%; 钢坯及粗锻件818万吨, 增长72.1%; 有色金属62.1亿美元, 下降8%。

(二) 影响2001年外贸出口增幅回落的主要因素

2001年我国外贸出口在国际经济和贸易急剧减速的条件下保持了6.8%的增长, 但增速在2000年27.8%的基础上大幅回落, 主要有以下原因: 1. 国际因素。一是世界经济增长放缓。国际货币基金组织预测, 2001年世界经济增长为2.4%。美国经济增长自2000年下半年急速下降以来, 一直处于低迷状态; 日本经济重新陷入衰退; 欧盟经济走缓并影响到中东欧地区的经济增长; 东南亚各国

经济受美、日、欧三大经济体增长放缓的影响复苏受阻；土耳其、阿根廷等新兴市场经济国家再次发生经济金融动荡。受此影响，世界贸易增速从 12% 大幅回落至 2%。世界经济增速放缓，一方面导致国际市场需求减弱，使我国外贸出口量减少，出口数量指数由一季度的 116.7 下降到二季度的 107.3；另一方面致使国际市场商品价格走软，我国出口商品价格持续下滑，出口商品价格指数由一季度的 98.2 下滑到二季度的 97.4。二是国际贸易保护主义对我外贸出口构成了实质性损害。由于国际市场竞争加剧，美国、欧盟及拉美一些国家加大了对我国出口商品反倾销的力度，日本、韩国也启动了限制措施。由于我国出口商品大多是劳动密集型产品，增长方式仍是数量扩张，随着我国外贸出口规模的日益扩大，贸易摩擦日益加重。三是东南亚国家在出口产品结构上与我国具有类同性，出口市场也集中在美、欧市场，在其复苏进程中挤占了我国的部分出口市场。

2. 国内因素。一是出口退税滞后在一定程度上使部分守法企业周转资金紧张，影响外贸出口的成交。二是深入开展打击出口骗退税、走私与逃套汇等行动，在一定程度上挤出了我国外贸出口增长中存在的水分。另外，2000 年基数较高也是影响 2001 年外贸出口增速偏低的一个因素。

二、2002 年我国外贸发展面临的环境

（一）世界经济增速放缓和不确定性增强，使我国外贸发展面临的国际环境仍然严峻

经济全球化加速、科技迅猛发展和产业结构调整的步伐加快，给世界经济带来良好的发展机遇。但必须看到，美国经济自 2000 年下半年以来持续下滑，加之“911”事件对美国投资者和消费者信心的严重打击，目前仍未走出低谷；欧盟经济增长势头减弱；日本经济继续低迷。2002 年世界经济发展的前景仍存在诸多不确定因素。据 IMF 预测，2002 年全球经济增长率仅为 2.4%，我国扩大外贸出口仍面临很多困难。

（二）加入世界贸易组织为我国外贸发展带来新的机遇与挑战

加入世界贸易组织，从长期看，有利于我国在更大范围和更广领域参与经济全球化，促进我国经济体制改革和经济结构调整，提高我国的国际竞争力。我国外贸发展的机遇主要有：（1）我国将享受其他世贸组织成员给予的多边、稳定、无条件的最惠国待遇，分享其他成员开放市场的好处。世界贸易组织的所有成员将逐步取消对我国出口的歧视性限制，给予我最惠国待遇，外贸出口环境将进一步改善。（2）进口关税降低以后，我国紧缺的原材料、加工设备进口成本下降，在一定程度上会带动我国出口商品成本降低，增加出口商品的价格竞争力。（3）贸易经营权的开放，将使近几年外贸增长的亮点——非国营贸易得到进一步发展。（4）我国涉外法律法规和外贸管理体制、方式和方法将根据世界贸易组织规则进行调整，使外贸在统一、公开、公正、透明的政策、法律环境下运行，增强我国外贸运行的规范性。对我国外贸发展的挑战表现为降低关税、削减非关税措施和提高配额商品市场准入量后，可能导致部分商品进口增加较多，贸易顺差进一步减少；部分弱势行业如农业、电信业、化工、汽车等竞争力较弱的商品可能会因进口的增加受到较大的冲击。

三、2002 年我国外贸发展的政策措施

2002 年是我国加入世界贸易组织的第一年，为保持我国经济的持续健康发展，仍需发挥外贸进出口应有的积极作用。2002 年我们要努力保持外贸进出口的适度增长、必要的外贸顺差和国际收支基本平衡。

（一）继续千方百计扩大出口

一是进一步调整出口商品结构。在继续扩大大宗传统产品和劳动密集型工业制成品出口的同时，

要加大对高新技术产业发展和利用高新技术改造传统产业的政策支持力度，加强机电产品出口生产体系和高新技术产品出口基地建设，推动以大型成套设备为龙头的机电出口和高新技术产品出口。加快商品结构优化和产业升级，提高出口商品的科技含量、品质和附加值，增强出口商品的国际竞争力。二是加强对出口的金融支持。要尽快完善外经贸发展促进资金、中小企业国际市场开拓资金、对外承包工程保函风险专项资金的管理办法，充分发挥各项资金对扩大外贸出口的支持作用。要尽快建立健全我国出口信用保险体制，启动出口信贷和出口融资的担保机制。银行要进一步加大“欠退税”质押贷款业务的力度，增加出口企业流动资金。三是尽快完善出口退税体制改革。抓紧制定出口退税机制改革方案，对生产型出口企业全面实行“免抵退”税办法，进一步做好出口退税工作。适当增加出口退税规模，适当提高部分重要农产品的出口退税率，优先保证出口创汇多和信誉好的重点企业及时足额退税，切实解决出口企业成本增加和资金流转困难等问题，保护守法出口企业扩大出口的积极性。四是要在继续实施市场多元化战略的同时，积极实施“走出去”战略。巩固美国、日本、欧盟、香港和东南亚市场，积极拓展俄罗斯和其他独联体国家、东欧、中东、拉美和非洲等国际市场，真正形成市场多元化格局。本着互惠互利共同发展的原则，研究建立中国大陆—香港、中国—东盟自由贸易区，从贸易投资便利化入手，不断充实经贸合作内容，营造良好的合作气氛，减少贸易摩擦。继续鼓励对外承包工程和劳务输出，带动我国产品、服务和技术出口。要支持有条件的企业实行跨国经营，到境外设点办厂，就地销售产品，发展带料加工贸易，扩大商品和技术输出。重点放在家电、轻纺等技术和成熟、能发挥我国比较优势的境外加工贸易项目和资源开发项目上。加强境外投资立法，创造良好对外投资环境，加强监管力度，防止国有资产流失。五是要进一步加强海关、商检、口岸、保险和运输等对外贸出口的支持和服务功能，实现管理体系网络化；加快改革通关制度，简化通关程序，提高通关效率。要加快外贸信息服务体系建设，推动国际电子商务发展，积极支持出口企业开拓国际市场。

（二）合理调控进口

一是要按照世界贸易组织规则要求和我国对外承诺，积极推进重要农产品进口管理体制的改革，建立统一、公开、公平、公正和规范化的配额管理体制。实现进口商品配额全部对最终用户分配，并逐步增大分配给非国营贸易的比例。给企业以更多的自主经营空间，使外贸经营能紧跟国际市场瞬息万变的机遇和行情。二是要尽快调整政策，鼓励加工贸易使用国产料件，消除加工贸易企业、外商投资企业采购国产料件的各种障碍，尤其是要简化深加工结转手续，完善采购国产料件的出口退税政策，提高出口退税速度，减轻企业占压流动资金的压力。三是要根据世界贸易组织规则，有针对性地加紧建立健全符合我国国情的以技术法规、技术标准、合格评定为主要内容的检验检疫制度，促使外贸进口管理规范化、经常化，增加透明度。要严格执行，按国际通行做法，增设必要的检验检疫科目和范围，依法检验检疫。四是要加强进口的售付汇管理，防止逃、套汇的发生；同时要加强对进口商品的监测和预警信息系统的建设，完善反倾销、反补贴、保障措施及技术壁垒等方面的法律法规，及时发现和解决外贸进口工作中存在的外方对我倾销、非正常进口及走私等问题，要在发生异常情况时，作出快捷有效的反应。结合多双边工作机制，对有关国家和地区对我商品出口的限制措施和反倾销行为进行坚决斗争，遏制国际贸易保护主义对我国外贸出口损害加大的趋势。

（三）认真研究和执行世界贸易组织有关规则以趋利避害

参照世界贸易组织规则和我国对外承诺，修订、完善有关法律法规，规范经济运行秩序，维护我国正当权益。抓紧研究、及时完善有关经济政策和调控手段，充分发挥市场对资源配置的调节作用。加快投融资体制改革，增强企业活力，为外贸发展创造更为广阔的空间。

（四）继续深化外贸体制改革

坚持多元化贸易主体的改革方向，加大对违法乱纪企业处罚力度，加快放开外贸经营权步伐，尽快对出口生产企业实行进出口经营权登记制度。大型国有外贸企业要加快建立现代企业制度的步伐；中小型国有外贸企业要结合具体情况，采取改组、改造、兼并、出售等多种方式，放开搞活。在进一步放开生产、流通企业自营出口的基础上，采取多种形式，按照资本经营原则和市场经济法则，积极吸引国有、民营、股份制生产企业、私人资本及外资参与国有外贸企业重组，推动外贸企业改革，增强国有外贸企业的活力。

（五）深入整顿和规范外贸经营秩序

继续通过加强和改进管理，进一步整顿和规范进出口经营秩序，抑制低价竞销、低价竞标等恶性竞争，规范外贸发展。继续严厉打击出口骗退税、走私和逃套汇等违法行为。第二十四章 国际经济合作

一、2001年中国加入世界贸易组织（WTO）的有关情况

经过 15 年的艰苦努力，2001 年 9 月 17 日，世界贸易组织中国工作组第 18 次会议通过了我国加入世界贸易组织的全部法律文件。11 月 10 日，世界贸易组织在卡塔尔多哈召开第四届部长级会议，审议并通过了中国加入世界贸易组织的决定。11 日我国政府与世界贸易组织正式签署了中国加入世界贸易组织的法律文件，并向世界贸易组织递交了经我国全国人民代表大会批准、由国家主席江泽民签署的中国加入世界贸易组织批准书。12 月 11 日，我国正式成为世界贸易组织的成员。

加入世界贸易组织，是党中央、国务院审时度势、高瞻远瞩做出的重大战略决策，充分体现了以江泽民同志为核心的中央第三代领导集体总揽全局、与时俱进的远见卓识和深化改革、扩大开放的坚定信心，充分展示了我国顺应经济全球化潮流、主动参与国际竞争与合作的积极姿态。

加入世界贸易组织，符合我国的根本利益：一是有利于改善我国经济发展的外部环境，拓宽经济发展空间，促进国内经济结构调整，推进国民经济结构的优化升级。二是我国可以在更大的范围、更广的领域、更高的层次上参与国际合作与竞争，实现资源优化配置，更好地“引进来”、“走出去”，把我国对外开放提高到一个新的水平。三是促进我国社会主义市场经济体制改革，清除生产方式中不适应生产力发展和时代要求的体制和机制障碍，为经济发展创造良好的体制环境。

加入世界贸易组织，使我国在国际贸易事务中享有相应的权利，同时也意味着我国需要履行承诺的义务。由于我国正处在社会主义初级阶段，社会生产力还不发达，经济发展水平比较低，社会主义市场经济体制尚不完善，某些领域的开放程度不高，产业和企业的国际竞争力与发达国家相比，仍有不小的差距，因此加入世界贸易组织，在给我国经济发展、结构调整、科技创新和改革开放带来历史性机遇的同时，不可避免地对我国宏观经济和部分产业带来一定的影响或挑战。因此，需要各级政府、各有关部门在认真学习、研究世界贸易组织规则和我国有关承诺的基础上，根据我国实际情况，研究采取切实有效的措施，妥善处理好各种矛盾和问题。全国上下要统一思想，认清形势，转变观念，共同努力，以积极的姿态迎接挑战，趋利避害。

二、2001年中国参加亚太经济合作组织（APEC）有关活动的情况

（一）上海举行 APEC 第九次领导人非正式会议

2001 年 10 月，APEC 第九次领导人非正式会议在上海举行。在江泽民主席的主持下，APEC 成员

领导人围绕“新世纪、新挑战：参与、合作，促进共同繁荣”这一主题，就世界经济形势、人力资源能力建设、APEC 未来发展方向等重大问题深入交换意见，发表了《APEC 领导人宣言》、《上海共识》、《数字 APEC 战略》、《APEC 领导人反恐声明》等重要文件。会议取得了丰硕成果，获得了圆满成功。

举办上海 APEC 领导人会议是 2001 年我国的一项重大外交活动。通过这次会议，展示了我国改革开放和社会主义现代化建设的伟大成就，进一步提高了我在国际和地区事务中的地位和影响。我国经济发展、社会进步、悠久历史、灿烂文化以及上海城市面貌的日新月异都给与会的各成员领导人和代表留下了深刻印象。同时，会议为重振地区和全球经济做出了重要贡献，也为 APEC 未来发展奠定了坚实的基础。

（二）参加 APEC 经济技术合作和贸易投资自由化活动的情况

2001 年我国以东道主和成员身份主办和参加了 APEC 一系列会议。其中，我国参与经济委员会和贸易投资委员会等领域的活动主要情况如下：

1. APEC 经济委员会的主要工作。一是编写《2001 年 APEC 经济展望报告》，综合评述了 APEC 经济体近期的经济表现和未来发展趋势，着重分析了金融制度和金融市场的发展与经济增长之间的关系。二是继续对石油价格的波动予以关注，分析了油价的变动及其对 2001 年区域经济的影响。三是全面研究、分析 APEC 成员新经济发展状况及各成员为发展新经济采取的措施，出版了《APEC 与新经济》报告。四是对 APEC 贸易投资自由化、便利化对本地区经济发展的积极影响进行了评估。五是总结了 2000 年《APEC 知识经济发展报告》中三个行动建议的实施工作，韩、澳、加演示了 APEC 知识清算中心网站的演示版。

2002 年经济委员会将对本地区微观金融经济管理及监管问题进行研究，进一步落实知识经济行动建议，继续进行新经济相关问题研究。

2. 贸易投资委员会的主要工作。（1）关于修改和更新《大阪行动议程》。修改和更新《大阪行动议程》是 2001 年贸易投资委员会及其下属各有关工作组的主要工作。经过一年的讨论，各成员就该议程的贸易和投资部分 15 个领域的目标、指导原则等基本上达成一致修改意见。（2）关于“上海共识”。“上海共识”原称“上海宪章”，是 2001 年美国提出的建议。其主要内容是：为了确保 APEC 茂物目标的实现，建议 APEC 制定实现这一目标的具体行动步骤，强化单边行动计划审议机制，增强 APEC 透明度原则的约束性，同时推动电子商务和新经济的发展。对此，发展中成员普遍持谨慎态度，认为其基本框架应符合 APEC 基本合作原则，如自主自愿、协商一致、灵活性、发达和发展中成员实现贸易投资自由化应遵照不同的时间表等。经过成员间反复协商并在我国的积极引导下，最终各方达成基本共识，同意遵循 APEC 的基本原则，在“上海共识”中平衡反映各方利益，并决定将之作为上海领导人会议宣言的一个重要补充文件予以发布。（3）关于单边行动计划同行审议问题。改进目前单边行动计划同行审议机制是日本提出的建议。其主要目的是增强审评机制，提高审评效力。各成员对此进行了讨论并原则同意这一建议，但许多成员对建议中的一些具体内容有异议。2002 年日本将就此问题继续同各成员磋商。（4）关于 APEC 推动 WTO 新一轮谈判问题。加强多边贸易体制是近年来 APEC 会议的重要议题。为了支持 11 月初多哈部长会议上启动 WTO 新一轮谈判，APEC 加强了对该问题的讨论，协调成员间立场，努力通过 APEC 的工作向启动新一轮 WTO 谈判发出明确和积极的信号。

3. APEC 其他一些重要领域的工作。（1）经济技术合作问题。2001 年 APEC 继续落实由我国和文莱共同倡导的“北京倡议”的后续行动，促进人力资源的能力建设。当年有一半左右的 APEC 成员制定了经济技术合作的单边行动计划，这是 APEC 成员首次就经济技术合作编制单边行动计划。（2）新

经济问题。在我国的主持和推动下，兼顾发达与发展中成员的需要，2001年APEC制定了“数字APEC战略”，这是一份APEC地区新经济、通讯技术发展的中长期战略，反映了各成员对人力资源开发和基础设施建设的关注，开辟了今后APEC发展合作的新领域。

三、2001年中国参与其他区域性多边经贸合作的情况

（一）中国参与亚欧会议情况

2001年9月10~11日在越南河内召开了第三届亚欧经济部长会议。亚欧会议25个成员国和欧盟委员会主管经济和贸易事务的部长级官员出席了会议。中国作为中、日、韩三方的协调员，与作为东道主及东盟方协调员的越南、欧盟委员会和2001年欧盟轮值主席国比利时共同主持了会议。

会议对全球经济形势和WTO新一轮贸易谈判等问题展开了讨论，呼吁各成员通过国内改革和国际合作共渡难关，重振经济。各方一致同意支持启动新一轮贸易谈判，从而为多哈会议的顺利召开奠定了良好基础。会议审议了自上届亚欧经济部长会议以来《贸易便利行动计划》和《投资促进行动计划》的实施情况，肯定了贸易便利行动计划各优先领域的进展情况，同意加大工作力度，争取在海关程序、标准与合格评定及动植物检疫等领域取得更大的成果。会议总结了两年来投资专家组的工作情况，将其工作授权再次延长两年，维持现行的工作范围和工作计划。会议交流了各成员在信息化时代支持中小企业的经验，倡议与工商界加强合作，共同制定支持中小企业、缩小数字鸿沟等方面的工作计划，帮助发展中成员发展信息技术。

我国在协同主持及参加会议时，本着“积极参与、加强合作”的原则，充分利用经济协调员身份，阐明我对亚欧经贸合作及世贸组织新一轮谈判的立场，引导并推动亚欧合作进程，加强了我与亚欧会议成员的经贸关系。

经过几年发展，亚欧会议中的有关活动逐步进入实施阶段。今后双方将以更加务实的态度加强合作。我国也将根据自身经济发展的需要，积极提出合作建议，进一步推动与亚欧各国的经贸合作。

（二）中国参与“10+3”和“10+1”经贸合作情况

1. 中国、日本、韩国及东盟国家（10+3）的合作情况。1995年，东盟曼谷首脑会议提出举行东盟与中日韩领导人非正式会议的建议，第一次会议（时称9+3，柬埔寨加入东盟后称为10+3）于1997年12月在马来西亚举行。2001年11月5~6日在文莱举行了第五次会议。朱镕基总理出席了会议，就东亚合作提出了一系列重要主张和建议，强调东亚国家在当前形势下加强合作的必要性和紧迫性，指出10+3应本着互惠互利、循序渐进、注重实效的原则，继续向前发展并向更高水平前进。各国领导人对此予以积极响应。

10+3会议是东亚领导人就如何加强本地区合作交换意见的主要渠道，有利于增进东亚各国的相互了解、信任与互利合作。经过四年来的发展，10+3合作已取得明显进展。总体看，10+3合作较为务实，充满活力，前景看好。中国政府重视10+3合作，对迄今取得的合作成果感到满意，支持10+3合作在现有基础上不断向更高层次发展。中方主张10+3拓展全方位合作，在侧重经济合作的同时，本着协商一致、稳步推进的原则，逐步开展政治和安全领域的对话与合作。

2. 中国与东盟（10+1）研究建立自由贸易区的有关情况。根据2000年朱镕基总理关于与东盟探讨建立自由贸易关系的倡议，中国与东盟成立了经济合作专家组对此进行研究。专家组于2001年10月提出研究报告，建议10年内建立中国与东盟自由贸易区。这一建议经中国、东盟经济高官会的批准，提交第五次中国与东盟领导人会议。双方领导人一致同意于10年内建成中国与东盟自由贸

易区（新东盟国家在加入时间上可有一定的灵活性），并授权经济部长和高官尽早就签署自由贸易协定开始谈判。

建立中国-东盟自由贸易区顺应了全球化发展的潮流，符合世界贸易组织的有关规定，体现了中国-东盟领导人致力于加强睦邻互信伙伴关系的强烈意愿，也是近年来中国与东盟经济联系不断深化的必然结果，相信它必将给双方带来共赢的局面。中国将与东盟各方共同努力，尽早启动有关准备和谈判工作。

（三）中国参与上海合作组织的活动情况

上海合作组织是在原“上海五国”机制的基础上发展建立的，现有中国、俄罗斯、哈萨克、吉尔吉斯、塔吉克和乌兹别克 6 个成员国。自“上海五国”机制运行以来，各方合作已从边界安全逐步向外交、政治、经济、文化等领域扩大。2001 年 6 月 15 日上海合作组织各成员首脑在上海签署了《“上海合作组织”成立宣言》，它标志着这一区域成员间合作进入一个新的阶段。2001 年 9 月，上海合作组织在哈萨克举行了首次总理会晤。六国总理签署了《“上海合作组织”成员国政府间关于开展区域经济合作的基本目标和方向及启动贸易和投资便利化进程的备忘录》，决定在平等、互相尊重、互利、非歧视、循序渐进和开放的原则基础上，建立和发展经贸协作关系，开展贸易和投资便利化，以促进各成员经济发展水平的不断提高。

上海合作组织系第一个在我境内成立并以我城市命名的地区性合作组织，它已成为我稳定周边和开展区域合作的主渠道之一，对于加强我同俄罗斯及独联体国家的经贸关系具有十分重要的意义。我国十分重视同各成员保持良好的合作关系，积极引导和参与合作，推动上海合作组织不断向前发展。

第二十五章 利用外资与境外投资

一、利用外资

2001 年，在国际政治经济环境复杂多变、世界经济增长明显减速的情况下，我国坚定不移地实行扩大内需的方针，坚持扩大对外开放，不断改善投资环境，使利用外资继续保持增长，特别是外商直接投资已扭转了 1999 年以来的下滑势头，外商投资合同金额和实际使用金额全面快速增长。外商直接投资实际使用额创历史新高。利用国外优惠贷款规模保持平稳，借用国际商业贷款规模因政策调整有所减少。对外发行股票受国际股市动荡影响降幅较大。外债规模适度，结构基本合理。

（一）2001 年利用外资情况

2001 年，全国新批设立外商投资企业 26139 家，同比增长 16%；外商直接投资合同金额 691.91 亿美元，同比增长 10.4%；实际使用金额 468.46 亿美元，同比增长 14.9%。国外贷款实际使用额约 97 亿美元。其中，外国政府贷款、国际金融组织贷款分别为 26.5 亿美元和 28.5 亿美元，利用国际商业贷款 42 亿美元。对外发行股票 8.5 亿美元。全年利用外资总额 593.8 亿美元，比去年略有增长。按调整后的外债口径，到 2001 年 6 月底国家外债余额 1704.1 亿美元，其中中长期外债 1128.8 亿美元，短期外债 575.3 亿美元，各项外债指标均在国际安全线以内。按可比口径，外债余额 1438.8 亿美元，比 2000 年末有所降低，偿债状况良好。2001 年利用外资呈现出如下特点：1. 外商直接投资高速增长。全年外商直接投资接近 470 亿美元，达到历史最高水平。其特点：一是单个项目平均投资规模增加，技术含量加大，利用外资的质量有所提高；二是外商投资的龙头地区——长江三角洲、

珠江三角洲表现出强劲的发展势头；三是台商投资大幅增长，日、韩投资增长加快；四是现有外资企业发展势头良好，外商投资企业增资的势头明显。2. 受全球股市动荡影响，对外发行股票筹资大幅减少。2000 年底以来，特别是“911”事件后，全球股市动荡，投资前景不明，使得国内企业在境外发行股票受到很大影响。3. 国际商业贷款由于国内资金供求矛盾缓和，使用额小幅回落。

（二）2002 年利用外资面临的形势和工作目标

1. 我国利用外资面临的国内外环境。从国际看，世界经济复苏的前景依然不十分明朗，我国利用外资仍将面临严峻的国际环境，有利因素和不利影响并存。一方面，世界经济不景气将使一些外国企业投资能力下降，我国企业利用境外股票市场筹资也遇到困难。另一方面，国际资本会更加注重安全的投资环境，中国良好的发展前景和日益改善的投资环境对外国投资者显示出强大的吸引力；世界经济不景气，将促进发达国家进行产业结构调整，一部分电子信息、石油化工和机械制造业向中国大陆转移，有可能形成我国利用外资新的增长点。从国内环境看，国家继续实行扩大内需的方针，拉动经济增长，这将为外商来华投资提供更加广阔的发展空间；加入 WTO 以后，对外开放的领域会不断扩大，外商来华投资的限制会逐步减少，特别是服务贸易领域的开放，将促使外国投资者加快进入中国市场；“十五”计划和西部大开发战略的实施，北京申奥成功都将给外国投资者提供更多的投资机会。2. 对我国利用外资形势的综合判断。尽管世界经济不景气对我国利用外资会产生一些负面影响，但综合分析国内外形势，我国利用外资发展的有利因素仍然很多，只要应对得当，措施得力，利用外资仍将会稳步增长。预计全年利用外资总额将达到 610 亿美元，比去年增长 2.7%。其中，外商直接投资 500 亿美元，增长 6.7%；借用国外贷款为 80 亿美元；外商其他投资和对外发行股票为 30 亿美元。

（三）2002 年利用外资工作的重点

今年是落实“十五”计划的重要一年，利用外资工作要适应国内外经济形势的新特点，围绕经济建设的总目标，配合扩大内需的政策和国内经济结构的战略性调整，充分体现改革的精神，把利用外资重点转向引进先进技术、管理经验和优秀人才。

1. 大力推进利用外资项目行政审批制度的改革，建立设置合理、程序简明、规范透明、务实高效的利用外资管理制度。

2. 适应加入世界贸易组织的新形势，按照世界贸易组织的规则和我国的入世承诺，完善有关利用外资的法规制度和政策措施，努力使我国投资环境、特别是软环境建设提高到一个新水平。

3. 重新修订和颁布《外商投资产业指导目录》，加强对外商投资的引导，优化外商投资的产业结构和地区结构。积极发展高新技术产业，促进国内经济结构调整和产业优化升级。鼓励外商投资于西部地区的基础设施和优势产业。

4. 利用发达国家和地区产业结构调整有利时机，大力吸引日本、韩国、欧美，以及港澳台地区投资，促进电子信息、石油化工和机械制造业等领域的企业到我国投资办厂。创造相应条件，积极扩大服务贸易领域的对外开放。鼓励跨国公司来华建立地区性生产营销总部和研究开发中心。

5. 积极探索新途径，逐步实现利用外资方式多元化。适应跨国资本流动形式的新变化，探索采用风险投资、投资基金等方式吸引外资。吸引外商特别是跨国公司以及并购方式参与国有企业的改组改造和消化金融资产管理公司的不良资产。继续选择具备条件的企业或项目直接对外融资。

6. 积极用好国外优惠贷款，适当控制使用国外商业贷款，同时采取引导措施，鼓励用好国内外汇资金。

7. 利用国际资本市场筹资成本降低的有利时机，指导企业通过借低还高、借长还短等手段，合理调整外债结构，降低外债成本，防范外债风险。

二、境外投资

（一）2001 年境外投资情况

2001 年，我国境外投资继续保持了稳定发展的势头。全年境外投资规模达到 28 亿美元（不含境外注资项目）。境外投资工作呈现以下特点。

1. 投资规模继续扩大。2001 年我国企业到境外从事农业、能源、原材料、机电轻纺和高新技术领域的境外投资，在投资规模和项目数量上比上年均有增长，中方投资额 100 万美元以上项目的数量，增长超过 60%。企业投资方式继续以现金或实物为主，同时开展了跨国兼并和利用境外投资处置不良资产等新投资方式的尝试，取得了较好的效果。

2. 加强政策指导和规范管理。国家计委颁布实施“十五”利用外资和境外投资规划；研究提出了实施“走出去”战略的相关政策；抓紧完善境外投资项目管理办法，着手编制境外投资用汇规划；加强对企业境外注资上市行为的管理。

3. 推进国际经济合作。通过与一些国家开展全面的经济技术合作，进一步带动了境外投资活动。重点推进了中国与委内瑞拉在农业、能源等方面的投资活动；中国与俄罗斯两国建立了经济技术合作发展实施机制，中俄能源合作取得了突破性进展。

（二）2002 年境外投资面临的形势

1. 2002 年世界经济发展中的不确定因素较多，我国企业“走出去”所面临的环境会更加复杂，但境外投资的增长势头将继续保持。发达国家正在进行经济结构调整和产业优化升级，发展中国家也在扩大对外开放，积极寻求国际资本，促进本国经济发展。这些将为我国企业境外投资，参与国际竞争提供较好的机遇。

2. 中国加入世贸组织，使中国企业能够更加广泛和深入地参与国际分工与合作，更好地利用国内国外两个市场、两种资源。国家将积极推动我国企业到境外投资。我国企业的成长壮大将不断提高境外投资能力和竞争实力。

3. 随着境外投资规模的不断扩大，投资方式的日益多样化，为维护国家和企业利益，使境外投资健康有序进行，避免恶性竞争，有必要制定既符合 WTO 规则，又有利于加强监督管理的办法。

（三）2002 年境外投资工作的重点

1. 加强宏观调控，结合“走出去”开放战略的实施，抓紧出台境外投资的法规和配套政策。根据投资体制改革的进程，进一步简化境外投资项目审批程序，扩大企业投资决策自主权。

2. 强化政策指导，研究制定境外资源类和扩大境外生产加工类投资的发展战略和规划，支持有实力的企业在国外设立研究开发中心。明确境外投资的发展方向与目标，避免在境外重复建设、盲目投资和无序竞争。

3. 推动国家政策性银行以及商业金融机构对国家鼓励的投资项目予以信贷支持；对于国家鼓励的境外投资项目，在国家境外投资用汇计划内，保证其用汇需要；对使用企业自有外汇和国内银行外汇贷款的项目，要进一步简化手续，加大支持力度。

4. 重点扶持和培育我国具有国际竞争力的跨国企业集团，并支持有条件的中小企业“走出去”，通过专业化、集约化、规模化经营，增强竞争实力、经营活力和规避风险的能力，积极促进国内企业参与国际化经营。

5. 强化对境外中资企业的监督管理，建立境外投资风险责任约束机制。做好对资本项下外汇资金流出的监管，研究提出防止资金违规外流的监管措施。

6. 重点推动中国与俄罗斯、中国与委内瑞拉等发展中国家的经济技术合作。巩固和发展业已建立的经济合作关系，通过重点项目的推进，取得经验，以点带面，将经济合作引向深入。

第二十六章 区域经济合作

近年来，在国际政治多极化、世界经济全球化和区域化迅速发展的推动下，我国与周边国家的区域合作进展顺利。2001年，我国参与的澜沧江—湄公河流域国际区域合作、图们江地区开发合作和中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作又取得新的进展。

一、澜沧江—湄公河流域国际区域合作

（一）2001年进展情况

澜沧江—湄公河流域国际区域合作的最先倡导者亚洲开发银行，在积极推动原有七大领域合作的同时，批准了今后十年合作的五大战略重点，即：基础设施建设、跨境贸易与投资、私人部门参与区域开发、人力资源开发、环境保护与自然资源的可持续利用。2001年11月，在亚洲开发银行“大湄公河次区域合作”第十次部长级会议上，发表了以“展望未来：继续加强湄公河次区域经济合作”为题的部长联合声明，原则通过了《大湄公河次区域经济合作未来十年的战略框架》。此次会议期间，柬埔寨提议2002年底召开大湄公河次区域首脑会议的建议得到其他国家的普遍支持并写入了《部长声明》。2001年8月和10月，东盟—湄公河流域开发合作第三次指导委员会会议和第三次部长级会议分别在泰国的曼谷和清莱召开，会议讨论通过了邀请日本和韩国加入该合作机制核心国，讨论了融资问题和“泛亚铁路”项目，但对这两个问题未做出决定，要求提交今后的会议继续研究讨论。2001年，我国与湄公河委员会举行了第六次对话会，就双方关心的重大问题广泛交换意见，取得了新的共识和谅解，并就汛期向湄委会报讯达成合作协议。同时，中国政府还接待了湄委会考察团来华考察，湄委会考察团对中国在澜沧江上的水文监测设施进行了实地考察，为今后进一步合作打下了良好基础。11月，朱镕基总理在东盟与中国（10+1），东盟与中、日、韩（10+3）领导人会晤期间，就澜沧江—湄公河流域开发合作发表重要讲话，提出将这一合作作为中国与东盟合作的5个重点领域之一，并提出了一系列合作的设想。这表明澜沧江—湄公河流域开发合作已经上升到一个更高的层次，进入实质性开发阶段。2001年，我国参与澜沧江—湄公河流域国际区域合作取得了丰硕的成果。一是澜沧江—湄公河中、老、缅、泰四国商船通航协议正式生效，四国在景洪举行了通航仪式；二是湄公河境外航道整治工作取得进展，应外方要求进行清障工程环评的工作已经结束，一旦环评正式批准即可施工；三是昆曼公路老挝段特许经营权问题已圆满解决，2001年12月，中、老、泰三国在北京草签了“汽车运输协定”；四是景洪电站合作取得进展，2001年召开了两次投资方会议，并就景洪电站筹建机构建立、运行等达成共识，签署了有关的协议；五是在昆明召开了大湄公河次区域合作第六次旅游论坛和第12次工作组会议；六是完成了“大湄公河环境战略框架”等技术援助项目，西双版纳的流沙河流域被选为“大湄公河边远地区环境管理”项目的优选流域等。

（二）2002 年我国参与澜沧江—湄公河流域国际区域合作的前景

目前，澜沧江—湄公河流域国际合作已成为亚太地区经济、贸易及投资的新热点。这一地区处于中国、东南亚、南亚三大区域的结合部，在自然资源开发、市场潜力以及安全战略拓展方面的地位极其重要，具有特殊的“地缘经济—地缘政治”特点，我们应从国家发展战略的高度来认识参与澜沧江—湄公河流域开发合作的重要意义，更好地利用这一新的契机，拓展东南亚和南亚市场，参与国际竞争，发展外向型经济，推动中国西部地区的开发和开放，形成我国西南沿边开放的新格局，这是我国跨世纪经济社会发展战略的重要内容。积极参与澜沧江—湄公河流域开发合作的目标，是把湄公河次区域构筑成我国连接东南亚、南亚的国际通道；把湄公河次区域构筑成中国与东盟自由贸易区的先行示范区。这样有利于形成西南开放式发展格局，促进西南地区发展。为此，要从国际、国内大局出发，调整海关、边检政策，以适应不断扩大的人员、货物的出入境需要；突出交通、能源等基础设施建设，大力开展旅游、投资贸易、环境保护、人力资源开发等领域的合作，逐步拓展新的合作领域；充分利用我经济技术及区位优势，实施“走出去”战略，发展外向型经济，促进区域经济、社会、环境的协调发展。2002 年应着重做好以下几项工作：

（1）认真做好参加 2002 年召开的东盟—湄公河流域开发合作第四次部长级会议、亚洲开发银行大湄公河次区域合作第十一次部长级会议以及大湄公河次区域首脑会议的准备工作。

（2）做好《中国参与澜沧江—湄公河次区域合作》白皮书的编写工作。

（3）积极做好“泛亚铁路”前期准备工作。

（4）推动昆曼公路老挝段的建设。抓紧落实第五次东盟与中国（10+1）领导人会晤时中方的承诺，积极做好公路等级和融资方案的确定，以便尽快对外开展工作。

（5）认真做好澜沧江—湄公河国际航道境外段的治理工作。开好四国商船通航协调联合委员会第二次会议，抓紧环评报告的论证和工程施工协调，力争利用今年枯水季节启动航道改善工程。

（6）做好中国云南省加入“大湄公河次区域便利跨境客货运输框架协定”有关协调工作。

（7）做好“大湄公河次区域政府间电力贸易协议”签署的有关工作。

（8）做好景洪电站向泰国送电项目的前期工作，并根据项目的进度安排，签订中老政府间电力合作备忘录。

（9）加大“国家澜沧江—湄公河流域开发合作前期研究协调组”工作力度。国务院有关部门要在前一阶段工作的基础上，根据各自的职能，积极主动地开展合作，参与和配合好相关合作领域的活动，使我国在参加有关澜沧江—湄公河区域合作的各种机制的活动中，分工明确、统筹规划、统一协调。

二、图们江地区开发国际区域合作

（一）2001 年我国图们江地区开发开放进展情况

2001 年，图们江地区开发国际区域合作项目的组织与协调者联合国开发计划署于 4 月在香港组织召开第五次图们江地区政府间协调会议。会议期间，我国政府与有关国家和国际组织就共同关心的问题广泛交换了意见，表明了我国积极参与图们江地区开发的鲜明态度，并取得了共识。会议签署了联合国开发计划署等国际组织对图们江地区开发的第三批支持项目，标志着图们江地区开发正式进入第三阶段。随着经济全球化和区域经济一体化步伐的加快，我国改革开放力度的加大，图

们江地区区域合作的层次不断提高，范围不断扩大。首先，我国以珲春为中心的图们江地区的经济社会面貌发生了深刻的变化。延吉至图们高等级公路建成通车，我境内中、俄、韩陆海联运初步形成，珲春出口加工区顺利通过验收，中俄互市贸易区正式批准设立，口岸设施建设明显改观，口岸经济和旅游经济发展空前活跃。第二，在开展图们江地区与我国广大内陆腹地的区域合作上迈出了重要步伐。中蒙两国接壤地区是图们江地区开发开放的腹地，具有巨大的发展潜力。在亚洲开发银行的倡导和援助下，2001年中蒙双方启动并完成了“中蒙两国在中国内蒙古自治区与蒙古东部地区经济发展模式研究”工作，并做好了开展下一步援工作的准备。第三，投资环境日益完善。国务院赋予延边州享受西部大开发的优惠政策，为图们江地区开发开放提供了良好的政策环境，为其吸引外资及我国沿海地区的资金以及加强与周边国家的经济合作创造了良好的条件。

（二）2002年我国参与图们江地区开发国际区域合作的前景

2002年，图们江地区开发开放工作仍然要以江泽民总书记“开发珲春，开发图们江，发展与东北亚各国友好合作关系”的重要题词为指针，以我国与朝鲜、俄罗斯、韩国、蒙古等国共同签署的协定和备忘录为准则，以自主开发为主、带动和促进国际区域合作为原则，以积极务实的态度，逐步推动其向前发展。首先，要从整体上加强对周边国家形势的动态跟踪和研究，了解周边国家在该地区开发开放的思路和政策，摸清情况，及时提出应对的策略和措施，以保证我国在图们江地区国际合作开发中掌握主动权。同时，要加强对国内图们江地区开发开放进程中的新情况、新问题的调查研究。近年来，在国际通道建设方面，存在着“通而不畅”问题，严重制约了中、俄、朝之间的经贸往来，影响了图们江地区的开发进程，这是亟需研究和解决的问题。在积极参与图们江地区国际合作开发的同时，要继续积极推动图们江地区与我国广大内陆腹地的区域合作，贯彻全方位的对外开放战略，促进我国内陆地区的经济发展。根据图们江地区的实际情况，我国以珲春为中心的图们江地区的发展难以依托周边国家的相邻区域，必须紧密依托我国东北地区及广阔的沿海和内陆腹地。为此，2002年要加速图们江地区经济发展，扩大经济总量，增强辐射功能，带动区域经济的全面发展。

三、中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作

（一）2001年中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作进展情况

我国长江中下游地区与日本阪神神户地区隔海相望，都是本国的经济发达地区和重点发展地区，两地经济特点鲜明，具有很强的互补性，双方的合作有着巨大的潜力，中日双方政府对此都抱有很强的信心。2001年，在中日双方政府及合作委员会的共同努力下，中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作逐步向前推进，在促进双方企业的交流，加强经济、技术、文化、教育等多领域合作方面，取得了积极的成果。首先，双方建立和健全了相关制度，完善了合作机制，互设了办事处，开通了“长江神户”电子网页，实施了交流合作计划，加强了投资、贸易、信息、人才培养等方面的合作。第二，双方在发展两地间的经贸往来、实现优势互补方面取得了重要进展。2001年，双方均多次举行商务洽谈会，为两地企业多方面合作、交流提供了良好的机会，日方投资项目不断增加，一批日资企业相继落户长江中下游地区，两地间企业合作迈出了重要步伐。第三，中日双方合作委员会召开了第三次合作会议。中日双方就一些共同关心的问题进行了探讨与交流，达成了新的共识与谅解。会议还签署了“中日长江中下游—阪神神户地区区域合作2002年度交流合作计划”，为2002年工作奠定了良好基础。

（二）2002 年中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作前景

加强中日长江中下游—阪神神户地区国际区域合作，不仅有利于促进两个合作区域的经济发展，而且有利于中日两国人民的友好往来。中国加入世贸组织，为双方加强合作带来了新的机遇，开辟了更广阔的前景。2002 年，应继续本着“友好合作，优势互补，互惠互利，共同发展”的原则，进一步发展两个区域的友好合作关系，继续大力促进双方经贸关系的发展；在深入推进大企业合作的同时，加强促进中小企业合作的力度；在加强投资合作的同时，开展服务贸易领域的合作，不断扩大合作的领域，提高合作的层次。

第四部分 科技、教育与可持续发展

第二十七章 人口

一、2001年人口及计划生育工作情况和面临的主要问题

(一) 2001年人口和计划生育工作的基本情况

1. **人口增长继续保持平稳态势。**2001年末总人口为127627万，人口出生率、死亡率、自然增长率分别为13.38%、6.43%、6.95%，人口增长控制在预期目标之内，人口计划圆满完成，我国人口增长仍然保持在较低的水平上。

2. **人口与计划生育工作进一步得到高度重视。**2001年，党中央、国务院举行了人口资源环境工作座谈会，各级政府积极落实《中共中央国务院关于加强人口与计划生育工作稳定低生育水平的决定》精神，进一步加强对人口与计划生育工作的领导，在加大计划生育经费投入，建立计划生育利益导向机制等方面有了新的进展。

3. **计划生育法制建设取得重要成果。**全国人大常委会审议通过了《中华人民共和国人口与计划生育法》，国务院颁布了《计划生育技术服务管理条例》。两部重要法律法规的颁布实施，标志着我国人口与计划生育工作开始进入依法行政、依法管理和优质服务的新阶段，将为新世纪人口和计划生育事业健康发展创造更加良好的政策法制环境。

4. **国家进一步加强基层计划生育服务网络建设。**为进一步加强全国基层计划生育服务网络建设，国家加大了对人口和计划生育的投入，拨出专项资金1.2亿元，为中西部地区配备了774辆计划生育流动服务车。补助技术服务经费2.1亿元，提高了计划生育基础设施建设和技术设备配备水平，使基层基础工作得到稳定和加强。

(二) 人口和计划生育工作面临的主要问题

我国人口增长虽然已实现了低生育水平，但人口形势仍然不容乐观。未来较长一段时期内，我国人口总量、劳动年龄人口、老龄人口、流动与迁移人口都将持续增长，对经济社会发展、资源合理利用、生态环境保护造成巨大压力，对人口与计划生育工作提出了新的挑战，稳定低生育水平的任务更加艰巨。

1. **低生育水平尚不稳定。**我国广大农村地区生产力水平还比较低，社会保障体系不健全，群众生育愿望与国家政策之间仍然存在一定差距，生育水平反弹的压力很大。

2. **流动人口计划生育工作难度较大。**据统计，目前全国流动人口总量已经超过1.2亿人。随着经济结构的调整，城市化进程的加快，农村剩余劳动力向城镇和非农产业转移的规模不断加大，人口流动的规模和速度都将进一步增加。大量流动人口的出现，使分地区人口计划的编制与管理出现种种问题，增加了计划生育管理与服务的难度。

3. **中西部地区的生育水平仍然较高。**与全国和东部地区相比，西部地区计划生育基层基础工作

比较薄弱，妇女总和生育水平比较高。广大农村地区，特别是中西部地区农村基层管理和服务网络不健全，经费缺口比较大。

4. 出生性别比持续攀升应引起高度重视。第五次全国人口普查公布的数据显示，我国总人口中男、女性别比达到 106.7：100，属于世界高水平之列。另据国家计生委统计，90 年代以来，我国出生婴儿男、女性别比呈现升高趋势，到目前已达到 120：100 左右。性别比持续攀升将影响社会健康发展和稳定，综合治理出生性别比攀升问题势在必行。

二、2002 年人口与计划生育的主要任务和政策措施

（一）2002 年人口计划

根据“十五”人口控制目标和人口发展趋势，2002 年人口计划为：年末总人口控制在 128645 万人，出生人口 1838 万人，人口出生率、自然增长率分别为 14.34‰和 7.94‰。

（二）计划生育工作的主要任务

1. 稳定当前低生育水平。稳定低生育水平是今后一个时期重大而艰巨的任务。中西部地区聚集了我国近 60%的人口，稳定低生育水平的重点是加强中西部地区的人口控制工作。

2. 提高出生人口素质。大力提倡和宣传优生优育，普及和推广相关知识，改进和提高优生优育和生殖健康服务的质量与水平。通过积极稳妥地开展避孕节育，优生优育知情选择，在育龄群众中树立优生优育观念。在广大农村地区要继续做好多发性、先天性出生疾病控制工作。

（三）人口和计划生育工作主要政策措施

1. 继续实行党政领导负责制。正确认识我国人口形势，是做好人口与计划生育工作的关键。要从实现可持续发展的战略高度，不断提高对做好新时期人口与计划生育工作重要性的认识，坚持发展经济与控制人口两手抓。

2. 全面加强基层基础工作。以巩固和落实“三为主”（即宣传教育为主、避孕为主和经常性工作为主）规划为重点，加强计划生育和生殖健康服务性工作，特别是，为广大农村的育龄群众服务，为计划生育工作的深入开展奠定良好基础。

3. 加强对流动人口计划生育的管理。采取有效措施，进一步建立和完善“户籍所在地和现居住地的人民政府共同负责管理，以现居住地为主”的工作格局。

4. 逐步建立健全有利于控制出生性别比持续升高的工作机制。积极探索建立农村独生子女户和两女户的养老保障制度，用法律手段严厉打击非医学需要的胎儿性别和选择性终止妊娠，并对出生性别比偏高的地区进行综合治理。

5. 切实加强中西部地区计划生育工作的投入力度。加强对西部地区人口和计划生育工作的研究和指导，并努力增加投入，提高计划生育水平。2002 年，国家将继续安排投资实施“计划生育流动服务车”二期项目和县级计划生育站建设，进一步加强和完善基层计划生育服务网络，为计划生育工作的深入开展提供坚实的物质基础。

一、2001 年科技发展情况

（一）科技投入稳步增长，科技事业又创辉煌

2001 年开展的全国科学研究与实验发展（R&D）资源清查结果表明，我国 2000 年 R&D 经费总支出达到 896 亿元，占当年国内生产总值的比重为 1%，比上年增长 17.9%，科技投入水平位于发展中国家前列，实现了历史性的突破。R&D 支出结构有了较大改善，各类企业支出占到总支出的 60%以上。一个以企业投入和创新为主体的科技体制正在逐渐形成。

科技投入的稳步增长，为科技事业的发展创造了良好的条件。2001 年，我国又取得了一批重大科技成果。在生命科学领域，人类基因组计划率先在我国取得突破，完成了所承担的染色体区域测序任务，并使完成图的覆盖率和准确率进一步提高，分别达到 100%和 99.99%。我国首次独立完成水稻基因组“工作框架图”和数据库，已测定约 22 亿个碱基对的序列，序列和基因的覆盖率均达 95%以上，90%的区域准确率达到 99%。建成了世界上最大种质资源库，长期储存的种子数量达到 33 万多份，为作物育种和生产提供了良好的物质基础。在纳米科学领域，我国科学家利用扫描隧道显微镜，在国际上首次“拍摄”到能够清楚分别碳原子间单键和双键的分子图像，为制造纳米器件提供了有效手段。在信息技术领域，我国研制的“曙光 3000”超级服务器，最高运行速度达到每秒 4032 亿次、内存总量达到 168GB，整体水平进入国际先进行列，机群操作系统等部分技术达到国际领先水平。在航天科技领域，我国自行研制的第一艘正样无人飞船“神舟二号”发射升空并成功进入预定轨道，标志着载人航天事业取得了新进展，向实现载人飞行迈出了重要一步。

（二）“十五”科技规划全面启动，创新能力显著增加

根据国务院批准的“十五”国家科技发展专项规划的总体要求，“十五”国家科技计划按照“总体跟进，重点突破”的战略部署全面展开。三个主体计划进入实施阶段。一是 863 计划，确定了信息、生物与现代农业、新材料、先进制造与自动化、能源以及资源环境等六个重点领域 19 个主题，按照重大项目和主题项目分类管理。863 计划安排总经费的 55%用于支持重大项目。二是国家科技攻关计划，从国民经济建设和社会可持续发展的重大需求出发，以促进产业升级和解决社会公益性重大技术问题为主攻方向，2001 年首批确定了信息安全、农产品深加工等 31 项重大项目，63 项重点项目以及 60 项地方引导项目。三是国家重点基础研究发展规划，在“九五”工作的基础上，2001 年重点在农业、能源、信息、资源环境、人口与健康 and 材料等领域，对正在实施的 40 个项目组织了中期评估，并启动了 21 个新确定的项目。

科技能力建设取得新进展。在重大科学工程建设方面，正式启动对我国天文学、地学有重要影响的大天区多目标光纤光谱天文望远镜和中国大陆科学钻探两项工程，为我国在上述两个学科领域中的基础研究、应用研究赶超世界先进水平创造了条件。

科技成果转化能力明显增强。自 1993 年起投资建成的 84 个国家工程研究中心首次参加深圳高交会就获得签约 14 亿元的业绩。初步统计，这些国家工程研究中心近 5 年来转让重大科技成果近 1200 项、实施技术转让合同近 2500 个、创办股份制或其他类型高技术企业 190 余家，取得了近 500 项国家级科技成果，产生了近 200 亿元的直接经济效益，在产业结构优化、升级方面发挥了积极作用。

（三）科技体制改革进一步深化，有利于企业技术创新的环境正在形成

开发类科研机构向企业化转制工作不断深化，转制后的科研机构焕发出了新的生机和活力，加快了自身结构调整和机制转变的步伐，初步建立起现代企业制度，有力地促进了科技成果的产业化。

公益类院所改革试点工作取得进展。按照国办发 38 号文件，各有关部门已制定了所属公益类院所改革初步方案。地方院所改革工作稳步推进，绝大多数省、自治区、直辖市出台了推进本地科研机构改革的实施意见。据不完全统计，省属 856 个开发类院所中，已有 528 个完成转制工作。

知识创新工程推动了中国科学院科研体制改革。全院进一步深化了人事制度、分配制度等方面的改革，各创新试点单位开始全面实施全员岗位聘任制，实行了“基本工资、岗位津贴、绩效奖励”三元结构分配制度，加大吸引和凝聚优秀人才的力度，充分调动了科技人员创新的积极性。

科技要素向生产领域转移，有效地促进了企业技术创新能力的提高。到目前为止，全国企业技术中心已超过 1500 户，国家重点工业企业已基本建立了技术中心。拥有技术中心的企业研发能力、创新能力明显增强，每年研究开发投入占销售收入的比例和新产品销售的比例，都大大高于全国大中型企业的平均水平。到 2001 年末，29 个省区市成立了技术创新服务中心，通过促进新技术推广和产学研合作，为企业创新活动提供援助。全国技术创新信息网已实现全国联网，并设立 40 个分站。网上信息量已达 113030 条，数据库中科技成果近 32000 多项，并为企业制作了 30000 多个网页，访问量达几十万次。企业技术创新服务体系的不断完善，有效提高了技术创新服务质量，促进了企业信息化工作，培养、锻炼了一支专业化创新服务队伍。

二、2002 年科技工作重点

2002 年，是我国加入世界贸易组织的第一年，科学技术事业将面临新的机遇和挑战。“入世”后，我国将在更高层次、更广泛领域上参与经济全球化，为我国更好的利用世界科技资源参与科技合作提供了广阔的空间。但我国科技竞争力相对薄弱，还难以适应日趋开放和激烈的国际竞争，必须把技术引进与自主创新结合起来，加强科技与经济的结合，加快政策支持体系与国际接轨的步伐。

（一）全面落实“十五”科技计划

一是继续加强基础研究和战略性高技术研究，努力实现科技发展从以跟踪模仿为主向以自主创新为主的转变，为经济和社会长远发展提供技术基础。二是积极运用高技术和先进适用技术改造传统产业，促进经济结构优化升级。加快信息技术向传统产业的渗透，以信息化带动工业化，加强重大共性技术的研究开发和推广应用。三是切实加强农村与社会发展科技工作，为农村与社会发展提供有效技术支撑，加快发展高效农业。同时，要继续加强对改善人民生活质量有重大影响的科技成果开发，发展以人为本的社会服务系统。

（二）积极应对入世挑战，实施人才、专利和技术标准战略

一是实施人才战略，积极参与国际人才竞争。通过有针对性地引进高水平人才，改革科技评价制度，对国家科技计划实施课题制等措施，参与人才竞争。二是实施专利战略，强化知识产权管理，增强保护知识产权意识，提高知识产权的创造、保护和运用能力。三是实施技术标准战略，尽快建立我国技术标准体系，尽可能将有利于我国的技术法规、技术标准和检测方法纳入国际标准。

（三）不断提高科技研究水平，提高我国原始性创新能力

采用符合国际规范的科学研究评价方法，形成公开、公平、公正的评价体系。加强国家重点实验室、国家重大科学工程等科研基础设施建设，培育一批高水平研究基地，形成特色研发优势和良好的科研环境。提倡勇于创新、敢为人先的科学精神，贯彻“百花齐放、百家争鸣”的方针，努力营造有利于原始性创新的良好环境。

（四）强化企业技术创新

一是提高企业技术中心的创新发展能力，将工作重点放在进一步完善组织体系和运行机制上，着力提高企业技术中心人员素质，吸引和培养高层次的技术带头人。二是完善技术创新服务体系建设，进一步发挥中国技术创新信息网的服务功能和作用。三是从完善产权制度入手，探索产学研合作的新模式。

（五）继续深化科技体制改革

一要全面开展社会公益类科研机构的分类改革，争取多数部门的分类改革工作在 2002 年底前能够启动，确保“十五”期间全部完成公益类科研机构的分类改革工作。二要继续深化开发类科研机构企业化转制工作，重点是转变内部运行机制，完善法人治理结构，建立现代企业制度，按市场机制加强行业共性技术创新工作。三是进一步完善促进改革的配套政策，抓紧研究制定相关政策和制度。对已经出台的改革政策，要进行督导，使相关政策在各地得到全面落实。为科技中介服务机构的发展创造良好的政策环境，逐步明确各类科技中介服务机构的法律地位、法律责任和行业规范等。

（六）推动全民科学素质提高

结合经济、社会发展中出现的新情况、新特点，深入开展科技下乡、科普宣传周（月）等多种形式的科普教育活动，做到农村科普贴近生产，城市科普贴近生活，努力提高全民科学素质。发挥科普典型示范作用，完善科普示范标准，加强科普示范体系和科普基地的建设。加大对科普创作的支持力度，推动科普创作的创新和发展。加强科学技术普及理论研究，不断提高科普队伍的素质和水平。

第二十九章 教育

一、2001 年教育事业发展情况

2001 年是“十五”计划第一年，教育战线努力实践“三个代表”的重要思想，认真贯彻落实党中央、国务院关于教育工作的各项方针政策，切实加强作风建设，依靠发展解决前进中的各种矛盾和问题，把教育事业的改革和发展进一步推向深入，各级各类教育事业取得新成就，开创了新世纪教育发展的良好开端。

（一）2001 年教育事业发展成就

1. 全国基础教育改革和发展进入新阶段。2001 年召开了全国基础教育工作会议，颁布了《国务院关于基础教育改革与发展的决定》，明确了基础教育“实行在国务院领导下，由地方政府负责、分级管理、以县为主的体制”。以全面实施素质教育为核心，以调整农村义务教育管理体制为重点，基础教育改革和发展全面启动。

基础教育投入显著增加。中央财政投入 50 亿元，专项用于补助中西部困难地区中小学教师工资发放；中央专项投资 80 亿元，全面启动实施“贫困地区义务教育二期工程”和“中小学危房改造工程”。中小学教师队伍建设取得新成绩，6000 多名骨干教师接受国家级培训。

2. 高等教育保持了良好发展势头。2001 年，全国高校招生 440 万人，其中普通高校 260 万人，比上年增长 17.9%；成人高校 180 万人，比上年增长 15.3%；研究生招生 16.2 万人，比上年增长 33.9%；高等教育毛入学率达到 13%。民办高等教育有了新的增长，截至 2001 年底，经主管部门批准具有颁

发学历资格的民办高校已达 89 所。高等教育在规模持续扩大的同时，注重教学质量的提高和学科结构的调整。高水平大学和重点学科建设取得了新进展，高等教育“211 工程”一期建设总结验收工作圆满结束。国家继续实施积极的财政政策，三年安排高校扩招国债资金 52.9 亿元，支持高等学校新建教学、实验和学生生活设施项目 835 项，建筑面积达到 1228 万平方米，批准项目总投资 203 亿元，有效缓解了高校办学条件的紧张局面，有力促进了学生公寓社会化进程，为扩大招生创造了条件。

3. 西部教育快速发展。为促进经济和社会协调发展，加快西部地区人力资源开发步伐，利用国债资金重点建设了西部“一省一校”的 20 所高等院校，新建了西部 152 所大学校园计算机网络，在西部 188 个国家级贫困县建立了职业教育中心，为实现西部教育跨越式发展打下了良好基础，有力促进了西部和少数民族地区教育的发展。

4. 适应入世以后教育发展环境的巨大变化，教育政策法规逐步完善，教育国际交流与合作进一步扩大。《中外合作办学条例》正在抓紧起草，有关行政审批项目和部门规章得到全面清理，吸引海外留学人员为国服务的各项政策措施逐步落实，出国留学中介服务体系日渐健全。

（二）教育发展面临的主要问题

目前，教育改革和发展存在的主要问题是：经济和社会加快发展，以及全方位的对外开放，对我国教育发展提出了新的要求，长期以来对政府具有很大依赖性的国内教育机构，如何适应社会各方面多样化的需求，保持区域间教育的公平和协调发展，已成为不可忽视的问题；随着高等教育的持续快速发展，亟待合理规范办学标准和管理规则，以保证正常的教学秩序和教学质量，保障学生合法权益；经济结构的战略性调整，从整体上要求进一步整合教育资源，加大调整学科专业的力度；随着时代的发展，人民群众对教育的选择性增加，而优质教育资源相对短缺的矛盾比较突出，择校高收费现象依然存在。

二、2002 年教育发展的主要目标和任务

2002 年，面对加入世贸组织以及教育改革和发展中出现的新情况、新问题，教育发展的主要任务是：把握教育方向，维护教育主权；深化教育体制改革，应对入世挑战；扩大教育供给，满足群众教育需求；增加教育投入，解决制约瓶颈；调整教育结构，适应经济社会发展需要；发展西部教育，服务“西部大开发”战略；加强重点建设，提升教育对经济增长的贡献力。

教育发展的重点和目标是：坚持和完善农村义务教育管理“以县为主”的新体制，加快课程、教材改革，大力推进素质教育。继续加大力度支持贫困地区基础教育普及工作，全面提高义务教育整体水平。大力发展各种形式的职业教育和培训，积极支持中等职业学校进行办学体制、培养模式和课程设置改革，各级政府要创造条件改善中等职业教育发展外部环境。在巩固“两基”成果基础上，大力发展高中阶段教育。要继续保持高等教育持续、快速、健康发展的良好势头，加强高水平大学和重点学科建设，继续实施高等教育“211 工程”二期。努力增加教育投入，稳定教育收费标准，提高教育经费使用效益。2002 年全国研究生计划招生 19.6 万人，普通高校计划招生 275 万人。

三、推动教育发展的政策措施

（一）努力实践“三个代表”思想，坚持党的教育方针

坚持“教育要面向现代化、面向世界、面向未来”的方向和江泽民同志“三个代表”重要思想，

全面贯彻党的教育方针。要把德育教育放在突出地位，弘扬优秀的民族传统文化，加强青少年学生校外教育活动场所基地建设，开展多种形式的劳动教育和社会实践。加强高校网络道德教育和心理健康教育。

（二）落实科教兴国战略，保证教育优先发展地位

教育肩负着提高民族素质、培养适用人才、落实科教兴国战略的重任，同时也是人民群众最大的文化利益。各级政府要充分认识教育事业的重要地位，采取多种措施，加大教育投入，加速教育发展，提高全民教育水平。

（三）充分利用各种教育资源，扩大教育供给

面对进入小康社会以后人民群众日益增长的教育需求，各级政府要从社会主义事业兴旺发达和民族振兴的高度，从人的全面发展需要出发，着重解决好教育供给滞后于人民群众需求的矛盾，以最大限度满足人民群众日益增长的教育需求为基本发展导向，调动一切社会资源，积极扩大教育供给，尽最大努力为人民群众创造更多更好接受教育的机会。除加大政府投入外，还要用好国外教育资源，搞活国内教育市场，激发民间办学的积极性。

（四）继续增加政府教育投入，改善各级教育办学条件

要切实落实教育优先发展战略，依法保证教育投入。国家在义务教育和高等教育方面继续增加专项投入，实施“贫困地区义务教育二期工程”和“高等教育 211 工程二期”。2002 年继续利用国债资金支持高等教育扩招、高校基础设施改造和高中教育扩招工程，对在建的高校扩招项目、一批建校历史较长的高校和优质高中的发展给予重点支持。充分调动社会和个人投入教育的主动性和积极性，不断完善以政府投入为主、多渠道筹措教育经费的投入体制。基本稳定高校收费标准，完善助学贷款制度。

（五）应对入世挑战，深化教育改革

借鉴国际先进教育管理经验，加快教育体制改革和机制创新。正确处理维护教育主权与提高我国教育竞争力、坚持教育公益性原则与引进国外优质资源、坚持社会主义办学方向与防止国外敌对势力渗透、保护和促进我国教育与适应世贸组织规则等方面的关系。完善教育法律法规体系，改革教育的监管模式，提高依法治教水平。

（六）继续对农村和中西部地区实行倾斜政策，促进教育均衡发展

西部大开发，人才是关键。西部地区各级教育发展程度相对落后，要提高西部地区劳动力的文化和技术素质，必须加大对西部地区教育发展的支持力度。国家将继续增加对西部地区基础教育的扶持力度，努力改善基础教育办学条件，加快西部地区义务教育普及进程，促进东、中、西部相对均衡发展。继续实施“贫困地区义务教育工程”和“中小学危房改造工程”，完善东西部地区和学校对口支援制度，加大财政转移支付力度，确保中西部贫困地区农村中小学教师工资按时足额发放，稳定教师队伍。

（七）落实全国基础教育工作会议精神，把基础教育放在更加重要的战略地位

教育是科技的基础，也是创新的基础，而基础教育则是教育的基石。江泽民总书记明确指出，“普及九年义务教育，满足基本学习需要和提高劳动者的整体素质，要作为教育工作的首要目标，努力提高绝大多数人的教育水准。”要全面贯彻党的教育方针，大力实施素质教育；要完善基础教育管理体制，确保义务教育经费投入；加强师资队伍建设，着力提高基础教育质量。

（八）调整人才培养结构，适应经济社会发展需要

积极发展高等教育，增强高等教育对经济社会发展的贡献力。稳步扩大各类高等教育规模，调整学科结构。提高教材质量，更新教育技术、手段。完善高等教育管理体制，落实高等学校办学自主权。加强高水平大学和重点学科的建设，提高我国高等教育竞争力。发挥高校科技创新优势，加大高校科研成果转化和高新技术产业化力度。

大力发展高中阶段教育，迎接初中毕业生升学高峰。高校扩招以后，高中阶段教育成为教育发展新瓶颈。随着“普九”力度的加大，未来几年初中毕业生将每年净增 500~600 万人，出现升学高峰。为此，要重点增加对高中建设的投入，扩大高中阶段教育资源，尤其要扩大优质高中的培养规模，鼓励民办高中发展。解放思想，转变观念，扭转职业教育发展颓势。近年来，职业技术教育普遍受到忽视，高素质的技工短缺，日渐成为影响我国制造业发展的一个重要制约因素。要在全社会进一步端正和提高对发展职业教育重要性的认识，提高技术工人的社会地位和待遇水平，配合就业准入制度和职业资格证书制度的推行，推动职业教育和职业培训的健康发展。

第三十章 水资源保护和利用

一、2001 年水资源保护和利用的主要进展

（一）2001 年的主要工作

针对我国水资源总体形势和近年来北方受旱严重的实际情况，采取多种措施，进一步加强了节水和水资源开发保护工作。国务院明确提出了“开源与节流并重，节流优先，治污为本，科学开源，综合利用”的原则。加强了大型灌区以节水为中心的节水改造及节水增效示范项目的建设，全面推进节水灌溉发展。2001 年国家继续安排大量投资用于大型灌区节水改造和节水增效、抗旱应急、人畜饮水及城市供水应急水源工程建设，抓紧部分饮水发生困难的农村地区及供水水源严重不足的大城市的水源工程建设，缓解受旱地区的缺水矛盾。全年新增节水灌溉面积 2000 万亩，解决了 1960 多万农村人口的饮水困难。

（二）我国水资源开发利用及存在的主要问题

1. 干旱缺水日趋严重。随着人口的增长和经济的快速发展，我国大部地区水资源供需矛盾日益突出，全国每年缺水量近 400 亿立方米，水资源总量不足已成为农业和整个国民经济发展的一个重要制约因素。华北地区更为严重。一是农业缺水。近三年来，我国北方地区连续严重干旱，农民吃水困难。全国因干旱减产的粮食每年约为 100~200 亿公斤。二是城市缺水矛盾日益突出。全国 668 个城市中，有 400 多个供水不足，日缺水量 1600 万立方米。缺水城市中，北方城市较为集中，严重缺水的城市共 71 个。部分城市被迫限制生产用水保居民生活，缺水城市普遍大量开采地下水来弥补地表水的不足，造成部分地区地下水严重超采，带来一系列社会和环境问题。

2. 水生态环境恶化。一是水污染严重。据水利部对全国 700 多条约 10 万公里河长开展的水资源评价结果表明，目前已有 46.5% 的河长受到污染（水质相当于四、五类）；10.6% 的河长严重污染（水质超五类），水体已经丧失使用价值。在全国七大江河流域中，太湖、淮河、黄河流域均有 70% 以上的河段受到污染；海河、松辽流域污染河段占 60% 以上。从全国情况看，水污染正从东部向西部发展，从支流向干流延伸，从城市向农村蔓延，从地表向地下渗透，从区域向流域扩散。二是水土流失仍然严重。2000 年全国水土流失遥感调查结果显示，全国水土流失面积达 356 万平方公里，其中

水力侵蚀面积 165 万平方公里，风力侵蚀面积 191 万平方公里，与 1990 年的调查数据相比，分别减少 11 万、14 万和增加 3 万平方公里。水土流失总体有所减轻，但每年流失土壤仍达 50 多亿吨，西部地区和风力侵蚀面积还有所扩大，情况仍然十分严重。三是大量土地面临沙化。在干旱缺水条件下对水、土资源的过度开发加剧了沙漠化的进程。四是地下水环境恶化。过度抽取地下水，使大范围地下水位下降。全国以地下水为主要水源的城市已形成较大漏斗 100 多个，天津、西安等大中城市出现了地面沉降。地下水位下降还导致沿海地区的海水入侵，地下水严重污染。此外，由于农业生产大量使用农药和化肥，残留物不断入渗，使地下水水质受到不同程度的污染。

3. 水资源管理滞后，浪费严重的现象依然存在。在目前缺水的严峻形势下，我国水资源管理的总体水平不高，大量宝贵的水资源没有得到合理利用和有效保护，从而进一步加剧了水资源供需矛盾。问题存在的原因：一是社会认同度不够，节水和防污意识不强；二是水价长期偏低，价格杠杆作用不明显；三是水资源管理政策不完善，没有形成健全的监督制约机制；四是节水和防污的投入长期不足，基础设施薄弱，管理手段落后。随着我国人口增加、经济发展和城市化进程加快，全社会对水的需求还将持续增长，污水的排放量也会相应增加，大力加强节水，建设节水型社会已势在必行。今后水资源的开发利用中，必须贯彻开源节流并重，节流优先、治污为本、科学开源、综合利用的原则，以建设节水型社会为目标，大力推行节约用水措施，发展节水型农业、工业和服务业，积极推广节水技术，逐步提高水资源的使用效率，抓紧治理水污染源，减少污水排放总量，实现水资源的可持续利用。

二、水资源开发保护利用的指导思想和原则

（一）指导思想

“十五”计划《纲要》全面系统地阐述了我国水资源开发保护利用和水利建设的方针，认真贯彻落实《纲要》，是做好水资源开发保护利用工作的根本保障。水资源开发保护的指导思想是：统筹兼顾治理开发与环境保护和资源的持续利用，坚持兴利除害结合，开源节流并重，防洪抗旱并举；坚持涵养水源、节约用水、防止水污染相结合；坚持以改善生态环境为根本，以节水为关键，进行综合治理；坚持全面规划，科学选比，周密计划，合理安排水利工程，坚持人与自然和谐共处，实现经济社会可持续发展。

（二）原则

一是坚持水利发展目标与国民经济和社会发展的总体目标相适应，水利建设的规模和速度与国民经济发展相适应；充分重视水资源开发利用对流域经济和区域经济的带动作用，同时社会发展也要充分考虑水资源的承受能力。

二是坚持全面规划、统筹兼顾、标本兼治、综合治理的原则，妥善处理上下游、左右岸、干支流、城市与农村、流域与区域、开发与保护、建设与管理、近期与远期等各方面的关系。

三是坚持将节约和保护水资源作为基础，合理配置水资源。要对水资源统一规划、统一调度、统一管理，提高水的利用率。在加强水利工程建设的同时，大力加强非工程措施。

四是坚持以效益为中心，在加大政府宏观调控和政策引导力度的同时，遵循社会主义市场经济原则，更多地以经济手段促进水资源开发、保护、利用和节水事业的发展。五是坚持以点带面，重点突破，逐步推进。加大宣传教育力度，增强全社会的节水意识，提高公众参与程度和社会监督力度。

三、2002年的工作重点和主要措施

(一) 继续抓紧南水北调前期工作

建设南水北调工程，对于解决我国北方地区缺水和提高抗御干旱能力、实现水资源合理配置，具有重大战略意义。要加紧南水北调工程前期工作，创造条件，尽快开工建设，逐步缓解华北地区水资源紧缺状况，确保京津等大城市供水安全。

南水北调工程直接供水的主要目标是城镇生活和工业用水，并通过多种方式缓解农业和环境的缺水状况。南水北调要务必做到“先节水后调水、先治污后通水、先环保后用水”，在调水之前，首先按规划落实好相应措施和投资，做好节水、治污和生态环境保护工作。

水价问题与用水需求、工程规模、资金筹措、工程效益等关系很大，是实施南水北调工程的核心问题。要合理确定不同用途用水的水价，处理好不同水源的水价关系，城市和工业用水要逐步提高水价，提高水价的收入要按照“取之于水，用之于水”的原则安排使用方向。研究建立调水基金的政策措施。南水北调工程浩大，涉及面广，任务艰巨复杂，对可能遇到的困难要有充分的估计，对工程方案要做深入细致的研究论证；对调水量的确定，应进行必要的市场分析，建立在供需双方明确责权利关系的基础上，对骨干工程、配套工程、资金筹集、管理体制、资源配置、水价政策等进行多方案的论证和比选，以求取得最大的综合效益。要实行项目法人责任制，由项目法人按市场机制进行工程的筹资、建设和建成后的运行管理。要发扬民主，继续听取各方面专家、社会各界和地方的意见，要特别重视用户的意见，积极研究，科学决策，分期实施。

(二) 继续推进节水灌溉工程建设

进一步加强重点大型灌区以节水为中心的改造和节水增效示范项目建设，全面推进灌区管理体制和运行机制的改革，强化用水管理，提高灌溉水的有效利用率。在农业灌溉总用水量维持现有水平的情况下，适当扩大灌溉面积，提高灌溉保证率。

一是减少渠道输水损失与减少田间灌水损失相结合，节水灌溉技术以改进地面灌溉为主，有条件的地区要发展喷灌和滴灌。在渠系输水损失比重大的灌区，把渠道防渗、提高输水效益放到优先位置。

二是先进节水技术与常规节水技术相结合，在沿海经济发达地区、大中城市近郊区和蔬菜水果等经济作物区，把推广先进节水技术放到优先位置。

三是工程节水措施与管理节水措施相结合，在重视工程节水措施的同时，健全完善节水法规与政策，大力推进水费改革，发挥政策、法律和经济杠杆在节水中的作用，节水技术和机制都要有所突破。

四是水利节水措施与农艺节水措施相结合，注重推广应用深翻保墒、地膜覆盖、施用化学抗旱保水剂、培育耐旱品种等农业节水技术。新建和改扩建的灌区工程必须采取节水措施，草原灌溉也必须采取节水灌溉方式。

五是在节水灌溉中注意改善农业生产条件与改善生态环境相结合，在地下水超采、河道断流等生态环境恶化地区，要把改善生态环境放到节水工作的突出位置。深层地下水很难补给，一般主要用于生活用水，严格控制其他用途。在水资源供求紧缺的流域和地区，要严格控制发展新的灌溉面积。

六是依靠和发挥农民节水积极性与政府宏观扶持引导相结合，量大面广的田间节水主要依靠农

民的力量，政府适当补助引导。

（三）加强城市节水工作

1. 保证城市供水安全。根据流域和区域水资源条件，合理配置资源，优化经济布局，调整用水结构。通过建立有利于加快城镇供水工程建设的投融资机制，多渠道开源节流，加快建设一系列城市供水工程，逐步为城市提供稳定可靠的供水水源。大中城市要重点加强水源工程建设，改变单一水源供水状况；小城镇要进一步加强供水设施建设，提高供水能力。加强净水厂和供水管网建设和改造，提高生活饮用水卫生标准。加强城市供水水质监测网络系统和监管体系建设，保障城市生活和工业用水。

2. 进一步加大城市污水处理和再利用工作力度。坚持防治并重、以防为主的原则，末端治理与源头控制结合，由末端治理为主转向源头控制为主，从源头抓起，集中治理与分散治理相结合，按照“谁污染，谁付费”的原则加大污水处理收费力度，加强水污染治理和城市排水设施建设。大中城市要建设集中污水处理厂，提高污水处理率。新建城市供水设施要同时规划建设相应的污水处理设施；在规划建设污水处理设施时，还要同时安排污水回用设施的建设。

3. 推进污水资源化。随着工业和城市的发展，用水量不断增加，废污水的排放量相应增加，应根据用水户对水质的需求，将工业和生活的废污水经过处理后再利用（也称中水回用）。这既是一项节水措施，也是一项治污措施，兼有经济效益、社会效益和生态效益。中水回用已成为许多国家解决用水问题和保护环境的重要措施。目前我国已经建成一大批污水处理厂，但处理后的污水大部分没有成为工业和城市用水的有效资源，进一步开发利用的潜力还很大。近年来严重缺水的烟台、威海等市，已经在供水应急方案中，把中水回用工程作为一项应急措施。要采取多种措施和手段，促使离污水处理厂较近、处理后水质可以满足要求的用水大户，以及有条件的企事业或者生活小区研究建设中水回用系统，并按“由近及远，先易后难”的原则逐步推进污水资源化工作的开展。

4. 抓好北方部分城市抗旱应急水源工程建设。鉴于近几年北方地区连续干旱，北方部分城市供水水源紧张的形势，立足于今年北方地区气候仍然偏旱，按远近结合、通盘考虑的原则，重点研究和解决好北方大中城市的应急供水水源工程建设，确保城市的供水安全。

（四）继续安排农村饮水工程建设

继续安排部分投资，全部解决“八七”扶贫攻坚计划中确定的 2423 万农村饮水特困人口中的剩余问题，对部分北方地区因连年干旱新出现的农村饮水困难地区，适当安排资金加强供水工程建设。抓紧地方性氟砷病改水工程建设。这些工程都要严格按照国家标准进行建设，确保工程质量，强化工程的运行管理，保证工程设施的永续利用。

第三十一章 环境保护

一、推进可持续发展战略

进入 21 世纪，可持续发展战略进一步受到党中央、国务院的高度重视。2001 年 7 月 1 日，江泽民同志在庆祝中国共产党成立八十周年大会上的讲话中指出：“要促进人和自然的协调与和谐，使人们在优美的生态环境中工作和生活。坚持实施可持续发展战略，正确处理经济发展同人口、资源、环境的关系，改善生态环境和美化生活环境，改善公共设施和社会福利设施。努力开创生产发展、生活富裕和生态良好的文明发展道路。”

2001年,国家发布了《国民经济和社会发展第十个五年计划生态建设和环境保护重点专项规划》,《国家环境保护“十五”计划》以及太湖、三峡库区、渤海的水污染防治规划和计划,组织开展了《中国21世纪议程——可持续发展行动纲要(2001~2020)》的起草工作。为了筹备我国参加可持续发展世界首脑会议,经国务院批准,成立了中国筹委会,开展了《中华人民共和国可持续发展国家报告》等文件的编写工作。各地区、各部门和社会各界在实施可持续发展战略方面也做出了新的努力。“十五”期间推进可持续发展的工作有了良好的开端。

2002年,推进可持续发展战略主要围绕以下工作开展:

一是充分发挥全国推进可持续发展战略领导小组的协调作用,加大《“十五”生态建设和环境保护重点专项规划》所提出的各项环境经济政策的推进力度,建立环保设施建设和运营的良性机制,努力拓宽环境保护的资金来源。

二是完成《中国21世纪议程——可持续发展行动纲要(2001~2020)》的起草报批工作,并据此进一步加强对地方和部门实施可持续发展战略的指导。

三是筹备参加可持续发展世界首脑会议。这次会议将于2002年8月26日至9月4日在南非约翰内斯堡召开,是继1992年在巴西里约热内卢举行的联合国环境与发展大会之后,全面审查和评价《21世纪议程》执行情况,重振全球可持续发展伙伴关系的重要会议。各国均对此会给予高度重视。我国要以可持续发展世界首脑会议为契机,推动可持续发展国际合作的步伐。

二、污染治理

2001年,在各方面的共同努力下,我国的环境保护工作取得了较大进展。“三河三湖、两区、一市、一海”(“33211”)等重点环境保护工程进展顺利,淮河、海河、辽河流域污染程度有所降低,太湖、滇池、巢湖水质恶化趋势得到初步控制,三峡库区水污染和地质灾害防治工作已经启动;城市环保基础设施建设进程加快,城市环境质量有所改善。

全国污染相对较重的23万多家工业企业中,90%以上的企业实现了主要污染物达标排放。46个重点城市已有19个城市实现了空气、地表水环境质量按功能区双达标,25个城市实现了大气质量按功能分区达标,36个城市实现了地表水质量按功能分区达标。全国实施污染物排放总量控制的七项指标计划完成情况良好。其中,化学需氧量、工业废水中有毒污染物、二氧化硫、烟尘、工业粉尘排放量分别比2000年下降2%、1.6%、1.1%、0.4%、2.9%。城市污水集中处理率达到37%。

2002年,全国污染物排放总量的控制目标是:进一步改善城市环境质量,地级以上城市中,水环境达标的占54%,大气环境达标的占53%,比去年提高6到8个百分点;继续压降污染物排放总量,化学需氧量、石油类、工业废水中有毒污染物、二氧化硫、烟尘、工业粉尘、工业固体废物的排放量均比2001年有所下降;加快城市环保基础设施建设步伐,城市污水集中处理率达到40.3%,比2001年提高3个百分点。

为实现以上目标,要切实抓好以下方面的工作:

(一) 抓好工业污染防治

1. 严格控制新污染。基本建设和技术改造项目必须严格执行国家产业政策及环境保护法规,采用清洁生产工艺和设备,合理利用自然资源,并通过“以新带老”,做到增产不增污或增产减污,巩固和提高达标成果。

2. 淘汰污染严重的落后生产能力。综合运用法律、经济和行政手段，结合国家工业生产总量调控目标，关闭产品质量低劣、浪费资源、污染严重、危害人民健康的厂矿，淘汰落后设备、技术和工艺。开展经常性执法检查，防止关停企业死灰复燃。禁止被关闭淘汰企业的落后生产装置和设备向西部地区转移。

3. 大力推行清洁生产。结合产业结构调整，提倡循环经济发展模式，采用高新技术和先进适用技术改造传统产业，支持企业通过技术改造，节能降耗，综合利用，实行污染全过程控制，减少生产过程中的污染物排放。开展清洁生产审计，大力推行节能、节水，实施重点行业的能耗和用水定额标准。积极开展 ISO14000 环境管理体系和环境标志产品认证，建设若干个国家生态工业示范园区，提高企业环境管理水平和国际竞争能力。开展上市公司的环境绩效评估和环境信息公告。

4. 巩固和提高工业污染源主要污染物达标排放成果。以污染负荷占全国工业污染 65%的企业为重点，推行污染物排放全面达标，使工业污染源排放的各种污染物达到国家或地方排放标准。全面实施排污申报登记动态管理，在重点地区推行许可证制度。实施污染物排放总量控制定期考核和公布制度。

（二）加强城市环境保护

1. 加快城市环境基础设施建设。遵循生态规律，从城市环境容量和资源保证能力出发，制定和实施城市总体规划，合理确定城市规模和发展方向，调整城市产业结构和空间布局，逐步解决城市功能区混杂问题，完善城市功能，改善城市生态环境。

2. 治理城市水污染。所有城市都要制定改善水质的计划，重点保护城市饮用水源。2002 年底以前，20 万人口以上城市要建立水源地水质旬报制度，环保重点城市要实施生活饮用水源水环境质量报告制度。采用截污、治污、清淤、保证城市河湖用水、加快水体交换、维护城市湿地等措施，使城市地表水按功能达标。综合运用价格、行政、科技和工程措施，推行城市节水、污水处理及其资源化，创建节水型城市。严格控制地下水开采量，严禁超采地下水。

3. 治理城市大气污染。提高城市清洁能源比例，改善能源结构，大中城市要建设高污染燃料禁燃区，在人口稠密的市区逐步取消直接燃用原煤。促进西气东输沿线城市积极利用天然气。加快城市供热、供气能力建设。禁止在城市的近郊区内新建燃煤电厂和其他严重污染大气环境的企业。大力发展公共交通，鼓励开发和使用清洁燃料车辆，逐步提高和严格执行机动车污染物排放标准。大中城市以及城市群地区要综合控制大气污染物的相互影响。按照生态要求进行绿化、美化，加强建筑施工及道路运输环境管理，有效控制城市扬尘。

4. 治理城市垃圾污染。加快城市生活垃圾处理及综合利用、危险废物安全处置等城市环保基础设施建设。建立垃圾分类收集、储运和处理系统，在优先进行垃圾、固体废物的减量化和资源化的基础上，推行垃圾无害化与危险废弃物集中安全处置。建立废旧电池回收处理体系。20 万人口以上的城市医疗废物必须全部实现安全处置，鼓励医疗废物集中处置。

5. 治理城市噪声污染。加强对建筑施工、工业生产和社会生活噪声的监督管理。限制机动车、火车市区鸣笛，对造成敏感建筑物声环境超标的交通重负荷路段，采取降噪措施，控制交通噪声污染。

（三）积极开展农村环境保护工作

1. 保护农村饮用水源。划定村镇集中式饮用水源保护地，加大保护力度，确保水质基本达到标准。

2. 防止农作物污染。开展全国土壤污染调查和污染防治示范，建立农产品安全检测和监管体系。加强农药和化肥环境安全管理，推广高效、低毒和低残留化学农药，禁止在蔬菜、水果、粮食、茶叶和中药材生产中使用高毒、高残留农药。防止不合理使用化肥、农药、农膜和超标污灌带来的化学污染和面源污染，保证农产品安全。结合农业产业结构调整，大力发展生态农业、有机农业和节水农业，积极发展有机食品、绿色食品和无公害食品。

3. 控制规模化畜禽渔养殖业的污染。推广畜禽养殖业粪便综合利用和处理技术，鼓励建设养殖业和种植业紧密结合的生态工程；加强渔业资源和渔业水域生态保护；合理确定养殖容量和捕捞强度。重点在“三湖”地区和长江三角洲、珠江三角洲、黄河三角洲地区，开展畜禽渔养殖污染、面源污染的综合防治示范。

4. 开展秸秆综合利用。在机场、高速公路、重要铁路干线和高压输电线以及人口集中区禁止焚烧秸秆。大力推广秸秆还田、过腹还田、秸秆气化和其他综合利用措施，开辟工业利用秸秆新途径。发展沼气、节能灶等新能源和新型节能技术，加强农村能源综合建设。

5. 保护小城镇环境。采取有效措施防止高消耗和高污染的落后工业向农村，尤其是西部农村地区转移。做好小城镇环境保护规划，引导乡镇企业适当集中，建立乡镇工业园区，实行乡镇工业污染的集中控制。促进城镇环境基础设施建设，特别是要因地制宜地建设城镇污水处理设施和垃圾处理设施，开展环境优美小城镇创建活动。

三、联合国气候变化框架公约谈判

2001年是气候变化谈判中任务十分艰巨的一年。由于2000年召开的第六次缔约方会议未能取得成功，本年度召开了两次缔约方会议，达成了“波恩政治协议”和“马拉喀什协定”，为《京都议定书》的早日生效准备了必要条件。

在国家气候变化对策协调小组的统一领导和协调下，由国家计委、外交部、科技部等组成的中国代表团，积极主动地参与了国际谈判，在坚持公约确定的发达国家和发展中国家“共同但有区别的责任”原则，抵制某些发达国家压我承担减排、限排温室气体义务的同时，对非原则性问题采取了灵活的态度，促成了有关协议的达成，为会议的成功做出了自己的贡献。

为配合气候变化的国际谈判，开展了积极主动的双边活动。欧盟、英国等代表团来华访问，就谈判中有关问题的立场与中方沟通。国家气候变化对策协调小组办公室组织编印了“中国与气候变化”宣传册，增进了各国对我国在气候变化领域政策的了解。

2001年，政府间气候变化专业委员会（IPCC）活动也十分频繁。围绕着IPCC第三次评估报告的出台，我有关部门组织了对其三个工作组报告以及综合报告的评审，提出了中国政府的评审意见，并在IPCC各工作组会议和全会上积极努力，使我方的观点在报告中得到了反映。

为履行我国在公约下承担的义务，国家计委组织开展了编写中国国家信息通报工作，主要是编制中国温室气体排放清单，描述我国为应对气候变化已经采取或将要采取的政策措施。

围绕气候变化方面的热点问题，国内有关单位开展了有针对性的研究，包括针对国际谈判中核心问题的研究，以及应对气候变化的长期战略研究。有关气候变化的国际合作得到加强，世界银行、亚洲开发银行、荷兰、加拿大、英国、美国等国政府与我国有关部门开展了双边合作。

2002年，气候变化谈判的任务仍然相当艰巨。一方面，我们要努力争取《京都议定书》早日生效，促使发达国家真正履行在《联合国气候变化框架公约》和《京都议定书》下承担的义务；另一

方面，要继续坚持公约确立的原则，抵制个别发达国家不顾发展中国家的实际情况，无视公约原则，要求发展中国家承担限制或减少温室气体排放义务的企图，维护我国和广大发展中国家的权益。

第三十二章 生态建设

一、2001年生态建设基本情况

2001年，按照《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》和《全国生态环境建设规划》的总体部署，生态建设各项工作全面推进，在天然林资源保护、退耕还林、造林绿化、水土流失治理、草原保护与建设等方面都取得明显成效，生态恶化的趋势有所缓解。生态保护机构与队伍得到巩固、加强，生态环境保护和建设的法律法规得到进一步贯彻执行。

（一）国家经济政策继续向生态建设倾斜

在连续三年大幅度增加生态建设投资的基础上，2001年国家生态基本建设投资继续保持稳步增长，确保了各项在建重点生态工程的建设。森林生态效益补助资金纳入国家公共财政预算并付诸实施，2001年开始在11个省区的658个县和24个国家级自然保护区进行试点，中央财政安排10亿元用于1333万公顷重点防护林和特种用途林的生态效益补偿。中央和地方政府在税收、信贷、土地等经济政策上继续向生态建设倾斜，各级政府积极探索林业经营管理体制、林权制度改革，先后提出绿化使用权拍卖、延长荒山荒地承包期等改革措施，极大地调动了广大群众及社会各界参与生态建设的积极性。

（二）重点生态工程建设成效显著

2001年，按照规范工程管理、加强部门协调、强化地方政府责任的方针，国家继续把长江上游、黄河上中游地区、风沙区、草原区作为生态建设的重点，集中力量抓好各项重点生态工程建设，取得了显著成效。

1. 天然林资源保护工程。安排基本建设投资19亿元，用于工程区内公益林、种苗、森林防火等项目建设，全年完成人工造林27万公顷，飞播造林40万公顷，封山育林140万公顷。从1998年天然林资源保护工程启动以来，长江上游、黄河上中游地区的13个省、自治区、直辖市先后停止了对天然林的商品性采伐，调减木材产量1239万立方米，按计划已减产到位；东北、内蒙古等重点国有林区调减木材产量640.9万立方米，减幅达34.6%。工程区内森林管护人员由1998年的5.5万人增加到2001年的15万人，管护森林面积达13.9亿亩。四年来，共分流安置富余职工53.3万人。

2. 退耕还林工程。安排基本建设投资8亿元，粮食及现金补助近34亿元，新增退耕还林42万公顷，荒山荒地造林56.3万公顷。各级党委政府对此高度重视，组织得力，行动迅速，工作进展顺利，取得阶段性成果。实施退耕还林，不仅大大加快了生态建设步伐，而且有力地促进了农村经济结构调整。各地抓住退耕还林的机遇，引导农民把产量长期低而不稳的耕地退出来，发展经济林果和畜牧业，改变单一的经济结构，退耕农民家里有了粮食，手中有了票子。退耕还林工程实施以来的实践证明，党中央、国务院关于退耕还林的决策是正确的，“退耕还林，封山绿化，以粮代赈，个体承包”的政策措施深受广大农民的拥护。

3. 京津风沙源治理工程。安排基本建设投资10亿元，通过人工造林种草、退耕还林、封山育林育草和飞播造林种草等措施，工程区林草覆盖度有所增加，部分地区生态环境有所改观。同时，通过退耕还林、舍饲禁牧，精种精养，集约经营，使农牧民收入明显增加。初步统计，工程实施两年

来，累计完成建设任务 85.1 万公顷，其中：营造林 52.3 万公顷，退耕还林还草 2.9 万公顷，草地治理 25.6 万公顷，小流域综合治理 4.3 万公顷。水利工程完成 2226 处。

4. 重点防护林体系建设工程。安排基本建设投资 11.35 亿元，完成营造林任务 74 万公顷，促进了重点建设地区生态环境的改善。防护林工程建设，不仅加快了工程造林进度，提高了造林质量，还提供了一批乔、灌、草立体配置，多林种结合，针阔叶混交，经济、社会、生态三大效益兼顾，山、水、田、路配套绿化的典型样板，带动了面上造林，起到了以点带面的效果，工程区森林覆盖率普遍提高。此外，水土保持、重点地区生态环境建设综合治理、天然草原恢复和建设、林木种苗、绿色通道等重点生态建设工程也取得新的进展。

（三）生态保护体系进一步完善

保护现有自然资源是生态建设的一个重要内容，2001 年生态保护工作在工程和法制建设两个方面取得重大成果。野生动植物保护及自然保护区建设工程全面启动，安排基本建设投资 2.8 亿元，主要用于国家级自然保护区基础设施建设。工程建设以国家加强生态建设的整体战略为指导，遵循自然规律和经济规律，以保护为根本，以发展为目的，以野生动植物栖息地保护为基础，以加快自然保护区建设为突破口，以完善管理体系为保障措施，加大了执法、宣传、科研和基本建设投入力度，使国家级自然保护区的保护能力显著提高，区域内生物多样性进一步丰富，科普宣传教育设施得到完善加强。

2001 年 8 月，《防沙治沙法》通过了九届全国人大常委会第 23 次会议审议，自 2002 年 1 月 1 日起施行。《防沙治沙法》的颁布实施，确立了我国开展防沙治沙工作的基本原则和制度，使社会各方面在防沙治沙上的责任、义务更加明确，开展沙化土地的预防、治理和开发利用活动有法可依，为保护预防和治理者的合法权益，制止各种不合理行为提供了法律武器和手段，将在今后的生态建设中发挥重要作用。同时，为了有效惩治毁林开垦和乱占林地等行为，全国人大常委会专门对《刑法》作了修改，并通过了相应的立法解释，为生态保护与建设又提供了一个有力的法律武器。

（四）全社会建生态、全民搞绿化的局面初步形成

2001 年，广播、电视、报刊等诸多媒体，充分利用各种形式和手段，广泛深入地开展了以植树造林、保护和改善生态环境、促进可持续发展为主题的宣传教育和知识普及活动，进一步提高了全民的生态环境意识，一个全社会建生态、全民搞绿化的局面初步形成。2001 年，“保护母亲河”行动，共吸引 500 多万名青少年和社会公众直接参与，全国保护母亲河行动领导小组直接收到、利用的资金达 1200 多万元。以“保护母亲河”为代表的社会捐资造林活动不断涌现，不仅壮大了生态建设力量，也创造了非政府组织参与和监督生态建设的新模式，有着广阔的发展前景。

（五）生态建设的深入开展，促进了农村经济结构调整

随着生态建设的不断深入开展，各地充分抓住这一历史机遇，逐步将生态建设同农业产业结构调整、基本农田、易地扶贫、农村能源、舍饲圈养等各项建设紧密结合起来，走出了一条既能使农民脱贫致富，又能促进生态环境改善的双赢之路。从一些地方的实践看，生态工程的实施已不是单纯的造林种草、减少水土流失、改善生态环境的问题，生态工程已经为调整农业产业结构、促进地方经济发展和增加农民收入创造了契机，是调整农村经济结构的切入点。通过生态工程建设，调整农业种植结构和农村产业结构，为农牧区培育了新的经济增长点。

二、2002 年生态建设的主要任务和政策措施

经过几年连续对生态建设的大规模投入，全国初步形成以重点生态工程为主、面上造林绿化为辅的生态建设格局。2002 年要在稳定这一格局的基础上，将生态建设逐步推向深入，引导广大农牧民调整生产结构和生产方式，依靠科技，以人工建设促进自然恢复，充分发挥大自然的自我修复能力。

（一）继续加大生态建设投入力度，重点工程建设和面上造林并举

在两年试点的基础上，2002 年将扩大退耕还林建设范围和规模，全面启动工程建设。全国生态建设要以此为契机，继续加大对重点生态工程建设的投入力度，规范工程管理，提高工程质量。同时，坚持多主体参与、多渠道投入、多形式造林的方针，充分调动社会各方面力量尤其是广大人民群众参与生态建设。在抓好重点生态工程建设的同时，继续加强义务植树和社会造林。

（二）强化地方政府生态建设责任，完善生态保护体系

生态建设是一项长期的战略性任务，工程的实施主要由地方政府特别是县、乡政府组织广大农民来进行，因此必须强化地方政府的职责，建立和完善各级政府对本辖区生态环境质量负责的责任制，切实落实国家重点生态工程投资、任务、管理、责任四到省。“四到省”的实质是责权利相结合，核心是放权，关键是明确责任，要让省级政府享有充分的自主权，根据本省实际自主决策，同时承担起组织实施国家重点生态工程建设的主体责任，完成国家确定的目标和任务。各地要积极探索实行国家重点生态工程公示制度，结合乡村政务公开，将工程建设范围、内容、标准向社会、村民公示，接受社会的监督。进一步加强林政资源管理，严厉打击破坏森林资源的违法犯罪活动，下大力气抓好森林防火和森林病虫害防治工作，完善生态保护体系。

（三）引导广大农牧民调整生产结构和生产方式

随着各项重点生态建设工程的推进，生态建设不仅在促进国民经济和社会可持续发展中发挥越来越重要的作用，而且由于这些工程实施的主体是广大农牧民，生态建设也正以前所未有的规模影响着农村经济、社会、文化等各个方面。工程区的社会经济状况、资源利用矛盾程度、农民的贫困状况及其对生态环境的依赖程度等，也影响着生态建设的成功与持续性，促进农村发展、减轻人口压力、减轻贫困、增加非农就业机会，已经成为生态建设的重要保障。2001 年，要结合生态建设，进一步引导广大农牧民调整生产结构和生产方式。种植业要积极发展旱作农业，大力推广免耕和高秆留茬耕作技术，合理用水、科学灌溉，促进节水农业的发展；畜牧业发展要实现从数量型增长向质量型增长转变，积极落实草场承包责任制，开发秸秆饲料，逐步推行舍饲圈养。

（四）强化科技对生态建设的支持与保障作用

一是切实强化重点生态工程的科技支撑，紧密结合各项生态工程建设规划，编制科技支撑方案并组织实施。国家要单独安排部分基本建设投资用于重点生态工程的科技支撑项目。二是抓紧建立健全各项工程建设技术标准体系，使工程建设真正做到按标准设计、按标准实施、按标准验收。三是建立起工程监测体系，推进各项生态工程管理工作的数字化，及时、准确地掌握工程区生态环境现状和工程建设的进展、质量，并对工程效益进行评价，提高工程管理的科学性和有效性。四是研究和落实各种优惠政策，支持科技人员到生态建设第一线从事技术推广、技术服务、技术咨询、试验示范等工作。五是集中骨干力量，全面开展国家重点生态课题的科研攻关，特别要加强生态工程建设的技术模式研究。六是借鉴世界重大生态工程建设成功经验和科技手段，为我所用。

第五部分 人民生活

第三十三章 居民收支

增加居民收入，扩大居民消费，不断提高人民生活水平与质量，是经济工作的出发点和落脚点，也是正确处理改革发展稳定关系的结合点。2001年，我国居民收入增长加快，消费支出稳步提高，为促进经济发展和社会稳定发挥了重要作用。2002年，要按照中央关于经济工作的部署，继续采取措施，努力增加居民收入，进一步改善人民生活。

一、2001年城乡居民收支基本情况

2001年，为增加城乡居民收入和鼓励居民扩大消费，国家出台了一系列政策措施，居民收支状况出现不少积极变化。就业规模不断扩大，居民收入较快增长，消费支出稳步增加，人民生活水平与生活质量都有进一步提高。

（一）城镇居民收入快速增长

2001年城镇居民人均可支配收入达到6860元，比上年增长9.2%，扣除价格因素后实际增长8.2%，增幅比上年提高1.8个百分点。

2001年我国城镇居民收入的较快增长，很大程度上是来自国家政策性因素的推动。一是国家在1月和10月两次提高机关事业单位职工工资和离退休人员离退休金，使8000多万人受益。二是努力解决基层机关事业单位特别是中西部地区县乡两级的工资拖欠问题，全年仅中央财政可用于工资性支出的转移支付资金就达892亿元。三是大规模增加社会保障支出，全年仅中央财政社会保障补助支出就达到508亿元，全国共有4700多万社会保障对象享受了国家社会保障补助。

（二）农民收入出现恢复性增长

2001年农村居民人均纯收入为2366.4元，比上年增加113元，增长5%，扣除价格上涨因素后实际增长4.2%，增速比上年加快2.1个百分点。

农民收入增速在连续4年回落后出现明显的恢复性增长，主要是受大宗农产品商品率提高、粮价回升和外出打工收入增多等因素的影响。此外，2001年农民收入增长还呈现出以下特点：一是农民增加的纯收入主要是现金，现金收入增加额占纯收入增加额的95.6%。二是外出打工已成为农民增收的重要来源，全年人均打工收入376元，比上年增加41元，占全年非农收入增收额的2/3和全部增收额的1/3。三是从农业得到的收入扭转了连续三年下降的局面，由减收因素转变为增收因素，使全年人均增收40元。四是粮食价格大幅度回升带动了粮食主产区和农业户收入较快增长，并使农村内部收入差距有所缩小。2001年农村居民人均纯收入的基尼系数为0.3223，比上年缩小0.0313。

（三）城乡居民生活水平进一步提高

2001年，城乡居民收入较快增长，消费环境得到改善，消费信心增强，居民消费支出稳定增长，消费结构转换升级加快。据统计，2001年我国城、乡居民人均消费性支出分别达到5309元和1741

元，比上年增长 6.2%和 4.3%。居民消费结构继续优化，反映基本生存需要的食品、衣着和基本生活用品支出所占比重继续下降，而体现发展与享受需求的住房、交通通信、医疗保健、文教娱乐等项支出比重则不断上升。反映城镇和农村居民生活水平与生活质量的恩格尔系数，2001 年已经分别降至 37.9%和 47.8%的水平，都比上年降低了 1.3 个百分点。“两个确保”和城市低保工作进一步得到加强，城镇低收入者生活状况有所改善，农村扶贫开发取得新的进展，尚未摆脱贫困实现温饱的农村贫困人口已降至 3000 万以下。

（四）城乡居民收支中存在的主要问题

2001 年的居民收入增长和消费支出中，还存在不少需要引起高度重视和亟待解决的矛盾和问题。一是制约城乡居民收入增长的一些长期性、根本性因素仍未消除，农民增收难的问题仍很突出，初次分配领域特别是国有经济单位内部分配激励约束机制不健全，再分配调节乏力，城乡之间、地区之间、行业之间和不同社会群体之间，收入差距扩大。城乡居民收入之比已由上年的 2.78：1 扩大为 2.90：1。二是制约消费扩大的因素仍然不少，教育、医疗、供水、供气、铁路、民航等垄断性行业价格上涨过快的状况还没有大的改变；汽车、住房等的消费环境需要进一步改善。三是社会弱势群体的基本生活保障还有待进一步加强。相当一部分下岗失业人员，特别是集体企业下岗职工和不能享受失业保险金的人员，生活还相当困难；城市居民最低生活保障制度也还有待于进一步落实。此外，全国还有近 3000 万农村贫困人口，主要分布在自然条件恶劣、交通不便的边远地区，解决温饱的难度很大。一部分已初步解决温饱的农民，生产生活条件仍然较差，巩固扶贫成果、防止返贫的任务很重。

二、2002 年促进城乡居民收支增长的主要政策措施

2002 年，我国经济发展面临的环境较为严峻。中央在部署 2002 年的经济工作时，强调促进经济发展仍然要立足于扩大内需，明确提出要把扩大内需同改善人民生活更加紧密地结合起来，将增加城乡居民收入、培育国内消费需求放在非常重要的位置。同时，中央还要求各地区和有关部门要从不断实现好、发展好、维护好广大人民群众根本利益的政治高度，把增加居民收入，提高居民购买力和储蓄、投资能力，作为妥善处理当前深化改革、促进发展、维护稳定三者关系的切入点和培育国内需求的重大举措抓实抓好。2002 年我国居民收入增长的预期目标是，城镇居民人均可支配收入增长 5.8%，农村居民人均纯收入增长 4%。为实现上述目标，应着力抓好以下工作：

（一）千方百计增加农民收入

农民收入问题关系到经济和社会发展的全局，要继续采取有效措施解决农民增收问题。

1. 加快农业结构战略性调整，巩固和提高农民务农收入。一是发挥区域比较优势，调整农业生产布局。东部地区和大中城市郊区要多发展高价值农产品的生产和加工，扩大外贸出口；中部粮食主产区要抓住主销区腾出部分粮食市场的机遇，优化种植结构，提高大宗农产品的国内市场占有率；西部地区要抓好退耕还林及相关政策落实，加大退耕力度，发展特色农业、生态农业和节水农业。二是利用目前粮食供给充裕的有利时机，扩大瓜、菜、果、花等经济作物种植，大力发展畜牧业、水产业和家禽饲养，支持农产品的储运、加工和转化。三是加大种植业和养殖业优良品种的引进、培育和推广，扩大名、优、特、新农产品的生产。

2. 推进农业产业化经营，拓宽农民增收渠道。把国家重点农业产业化龙头企业纳入技术改造支持范围，把农产品加工企业作为全国中小企业信用担保体系的优先扶持对象，推动乡镇企业的改造与提高。深化小城镇户籍制度、用地制度改革和管理体制改革，加强农村中心城镇的基础设施建设，

着力培育小城镇的经济基础，取消大中城市对农民进城务工经商的各种限制性规定和不合理收费，以城镇化、非农化，促进加快农村剩余劳动力转移和农民增收。

3. 加快农村税费改革，切实减轻农民负担。狠抓减轻农民负担各项政策的落实，继续强化对涉农收费的监管和乱收费的专项治理。加快扩大农村税费改革，把粮食主产省和农业大省纳入改革试点范围，将试点范围扩大到全国 1/3 左右的省份，切实减轻粮食主产区的农民负担。

4. 继续加强农村基础设施建设，改善农民的生产与生活条件。要安排必要的资金，重点支持第二批农村电网改造、西部通地（州）县沥青道路建设、退耕还林（草）投资。支持节水灌溉、人畜饮水、乡村道路、农村水电、沼气和草场围栏等中小型公益设施建设，努力改善水、电、路和通讯等农村基础设施状况。

（二）努力保持城镇居民收入的稳定增长

1. 各级财政要本着“一要吃饭，二要建设”的原则，在预算中优先安排社会保障和机关事业单位职工工资发放所需的资金，继续完善机关公务员工资由财政统一发放和农村中小学教师工资上划到县统一管理的办法，逐步建立工资正常发放的机制，确保国有企业下岗职工和企业退休人员养老金按时足额发放，确保城镇失业人员及低保对象等各类社会保障救助对象救助金的按时足额发放。

2. 继续提高国家机关和事业单位职工工资，增加机关事业单位离退休人员的离退休金，所需资金除 9 个沿海省市自行负担外，其他地区都由中央财政负担。

3. 继续深化国有企业的劳动、人事、分配制度改革，确保在生产发展、效益提高的基础上广大职工工资收入能够较快增长。同时，要选择一批重点企业和部分上市企业进行内部分配制度改革的试点，把岗位工资与绩效报酬更好地结合起来，逐步建立对企业经营者有效的激励和约束机制。

（三）抓紧解决好城乡弱势群体的就业和生活问题

各地区和有关部门要采取切实的措施，把中央制定的保障和扶持城乡困难群众的各项政策措施全部落到实处。

1. 继续做好国有企业下岗职工基本生活保障和再就业工作，落实促进下岗失业人员再就业的各项优惠政策，对其中再就业困难的人员实施再就业援助。在确保稳定的前提下，积极稳妥地推进国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险制度并轨。把所有符合城市居民最低生活保障条件的特困家庭全部纳入保障范围，做到应保尽保。做好关闭、破产企业和农垦、森工等困难企业的社会保障。

2. 加大对边远地区、革命老区和少数民族地区的扶贫开发投入，扩大以工代赈规模，努力改善贫困地区农民的生产生活条件。对于生存条件恶劣、自然资源贫乏地区的特困人口，要加大易地扶贫开发的工作力度。

3. 继续做好灾区的抗灾救灾工作，落实灾区税收减免政策，实实在在地解决好灾区人民群众生产生活中遇到的实际问题。广泛动员全社会的力量，深入持久地开展扶贫济困活动，推动全社会扶贫济困良好风尚的形成。

（四）进一步加强对居民收入分配的调节

加强收入分配调节，有利于缩小收入差距、缓解分配不公，对于促进经济发展、维护社会稳定具有重要意义。

1. 从促进地区经济协调发展和实现共同富裕的高度，抓好所得税收入分享改革。改革后中央从所得税增量中多分享的收入，全部用于对地方特别是对中西部地区的转移支付。进一步改革和完善

省以下财政体制，加大省对下级财政的转移支付力度。

2. 对于带有垄断经营性质的行业和企业，要进一步加强对内部收入分配的监督和管理。同时，要把各部门的预算外收入全部纳入预算管理或财政专户管理，实行“收支两条线”。

3. 更好地发挥税收对居民收入分配的调节功能，完善个人所得税税法，强化对重点人群和重点对象纳税情况的监管，防止收入差距过分悬殊。

（五）进一步改善居民消费环境

要继续完善相关政策措施，引导和鼓励居民增加住房、教育、旅游、信息服务等的消费。继续深化城镇住房分配货币化改革，加快企事业单位的公房提租和出售步伐，建立健全商品房、经济适用房、廉租房三级供应体系，整顿清理房地产开发建设各环节税费，降低住房交易税费，促进居民扩大住房消费。尽快出台汽车消费政策，进行道路车辆收费专项治理，择机实施燃油税改革，为居民扩大汽车消费创造条件。继续扩大高等教育招生规模，发展各类职业技术教育和远程教育，鼓励社会力量在规范的基础上投资兴办各类教育事业，更好地满足城乡居民接受更高教育的迫切愿望。加强旅游风景区基础设施建设，抓紧研究提出企事业单位职工带薪休假的具体实施办法，为居民扩大家电、旅游、信息服务消费创造条件。鼓励社会力量投资兴办家政服务、生活护理、医疗保健和修理维护等各类社区服务企业，满足居民家庭多层次、多形式的服务需求。通过加快建立个人信用体系、简化消费信贷审贷手续、加快银行卡大中城市联网等措施，改善居民消费的金融环境。继续加大对制假售假违法犯罪活动的打击力度，整治市场环境，努力为居民创造一个“买得放心、用得称心”的消费环境。

第三十四章 就业

2001年，我国劳动就业工作取得了新的进展，但就业形势总体上比较严峻的状况仍未改变。2002年，各地区和有关部门要认真贯彻落实中央关于经济工作的各项部署，把扩大就业置于更加优先的地位，努力做好就业与再就业的各项工作，维护好改革、发展和稳定的大局。

一、2001年我国劳动就业的基本情况

2001年，各地区和各有关部门认真落实党中央、国务院关于加快发展、促进就业、维护稳定的各项部署，大力推进就业与再就业工作，克服了新成长劳动力逐步进入就业高峰，以及深化企业改革、推进经济结构战略性调整给就业和再就业工作带来的各种困难，就业领域出现了一些积极变化。

一是就业总量出现恢复性增长，就业结构继续改善。据统计，2001年末全国就业人员73025万人，比上年末增加940万人。其中城镇就业人员23940万人，增加789万人。农村劳动力外出务工经商的人数进一步增加，2001年全国外出务工的农村劳动力总量达到7800万人，比上年增长370万人，增长5%。城乡就业结构和产业就业结构有新的改善。

二是企业下岗人员逐季减少，失业和下岗人员的总数略有回落。受经济较快增长、企业职工下岗增速回落和再就业力度加大等因素的影响，各季度期末实有下岗职工逐季减少。2001年末全国各类企业下岗职工总数742万人，比上年末减少169.2万人。其中，国有企业下岗职工年末人数515.4万人，减少141.9万人。但随着国有企业下岗职工期满出中心以及下岗职工基本生活保障向失业保险并轨的推进，城镇登记失业人员逐季上升。2001年末全国城镇登记失业人数681万人，比上年末

增加 86 万人,城镇登记失业率由上年末的 3.1%上升到 3.6%。2001 年末,我国城镇登记失业和各类企业下岗人员的总量为 1423 万人,比上年末减少 83 万人。

三是国有企业下岗职工基本生活保障进一步得到加强,再就业人数逐季上升。到 2001 年底,有 89.9%的国有企业下岗职工进入再就业服务中心。进入中心的 463.6 万下岗职工中,签订协议比例、领取基本生活费比例和代缴社会保障费比例都超过了 99%。下岗职工由基本生活保障向失业保险并轨和出中心的工作稳步推进,全国有 18 个省份相继实现了国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险的并轨,全年共有 308.3 万人出再就业服务中心,其中有 35.2 万人转为登记失业人员。2001 年,全国共有 226.8 万国有企业下岗职工实现再就业,其中一季度 33.1 万人、二季度 45.9 万人、三季度 57.5 万人、四季度增加到 90.3 万人。

总体上看,由于经济持续较快增长,促进就业和再就业的各项政策得到逐步落实,2001 年我国城乡就业情况有所改善。但我国就业形势严峻的状况仍未根本改变。一是在进入劳动年龄人口的劳动参与率连年降低的情况下,城镇登记失业人员和各类企业下岗职工的总量仍然超过 1400 万人。二是相当一部分劳动人口的素质难以适应经济结构优化升级的需要,下岗人员再就业难度进一步加大,国有企业下岗职工再就业率 2001 年仅为 30.6%,比上年下降近 5 个百分点。三是在社会保障制度尚不健全的情况下,深化国有企业改革、推进经济结构的战略性调整和机关事业单位机构改革的过程中,城镇国有和集体单位从业人员大规模减少,1998 年以来的 4 年间已累计减少 5000 万人左右,转岗、转业和结构性失业等使劳动就业和社会保障方面的压力增大。

二、2002 年我国城乡劳动就业面临的形势

从国内外经济发展环境、入世对我国就业的影响和劳动力供需分析和测算等方面的情况看,2002 年我国劳动力供求矛盾将更为突出,就业压力进一步增大。

一是劳动力资源增长进入高峰期,劳动力供大于求的矛盾较往年更加突出。根据我国人口年龄结构推算,2002 年全国将新增劳动年龄人口 1400 万人左右,比上年增加约 300 万人。若按劳动参与率 70%测算,将新增劳动力近 1000 万人,比 2001 年多增加 200 多万人。再加上 2001 年结转的 1400 多万城镇失业和各类企业下岗人员,全年有就业需要的劳动力供给总量将比 2001 年增加 120 万人以上,劳动力供过于求的压力将比上年进一步加大。

二是世界经济增速放缓和入世初期的冲击,将使结构性失业问题更趋尖锐。美、日、欧经济同时陷入发展低谷,世界经济缓慢增长,极大制约着我国外贸出口的扩大,进而对就业造成不利影响。入世初期,国内农业、冶金、石化、汽车以及金融、保险等行业将受到较大冲击,经济结构、产业结构和产品结构的调整步伐相应加快,企业破产、兼并、重组和转制力度也将进一步加大,国有企业和弱势产业的就业岗位大量减少,结构性失业问题将更为突出。

三是农村劳动力转移的压力进一步增大。近年来我国国内主要农产品供过于求,粮食主产区农民收入增长缓慢,入世后廉价农产品进口增加,将使农民增收面临更加新的挑战。预计 2002 年将有更多的农村劳动力转向城镇和非农产业寻求新的就业机会,解决农村富余劳动力就业的任务更为紧迫和艰巨。预计到 2002 年末,城镇登记失业率将进一步上升到 4.5%左右,失业人数预计将超过 800 万人。

三、做好 2002 年劳动就业工作的主要措施

为实现 2002 年就业宏观调控目标,保持我国就业形势的基本稳定,促进就业和再就业工作,应

突出抓好以下几个方面。

1. 把扩大就业放在国民经济和社会发展的突出位置，作为政府宏观调控的一个重要目标。各级政府要从维护社会稳定的大局出发，高度重视和解决社会就业问题，正确处理好经济发展、结构调整和增加就业之间的关系，使扩大内需、促进调整和扩大就业有机地结合起来。在实施积极的财政政策和稳健的货币政策过程中，要采取更加切实有效的措施，努力为城乡居民创造更多的就业岗位。

2. 大力发展各种服务业，努力拓展新的就业领域和就业机会。发挥服务业吸纳就业的巨大潜力，适应城乡居民进入小康生活后对服务业的需求，结合我国经济结构的战略性调整，优化服务业结构，调整布局，积极有序地扩大开放，推进相关领域的产业化和后勤服务社会化，多渠道增加服务业投入。完善消费政策，改善服务消费环境，营造适宜的社会氛围，鼓励城乡居民增加服务消费，积极发展旅游业、教育产业、金融保险业、房地产业、商贸流通和信息服务业等，大力开拓就业新领域，努力创造就业新机会。

3. 把多渠道开发城市社区就业，作为扩大城市就业的增长点和促进下岗职工再就业的重要途径抓紧抓好。在加强社区服务组织和机构建设、完善城市社区服务功能的基础上，大力开发物业管理、家庭保洁、医疗保健、体育文娱设施经营、商品递送、生活护理、修理维修等社会化的便民利民服务业，以及社区治安、市场管理、环境管理等社区公益性就业岗位，对下岗职工和失业者中再就业困难且家庭收入低的人员实施就业援助，使社区成为吸收下岗职工再就业的重要渠道和吸纳城市新增劳动力的生力军。

4. 积极稳妥地推进城镇化建设进程，大力发展非公有制经济和中小企业，努力创造更多就业岗位。要以产业发展为依托，通过深化户籍制度、小城镇用地制度和企业劳动用工制度改革，落实中央促进城镇化发展的各项措施，稳步发展小城镇。发挥非公有制经济和中小企业在增加就业方面的重要作用，从提供生产经营场地、建立健全信用体系和融资担保体系、加强技术和政策信息服务等方面，为个体私营经济、三资企业和其他所有制经济的发展创造更加公平的环境与条件。采取切实措施，支持和引导能大量吸收一般劳动力就业的劳动密集型产业的发展，扩大社会就业容量。

5. 大力开发规模小、弹性大、灵活性高和形式多样的就业形式。切实落实下岗职工和失业人员再就业的各项优惠政策，进一步消除工商登记、户籍管理、行政审批及收费等环节阻碍劳动力流动和自谋职业的因素，鼓励个人、家庭自办或合伙开办各种形式的微型企业、生产自救性和公益性劳动组织。鼓励下岗职工和失业人员从事短期临时性就业，非全日制就业、劳务派遣就业、分包生产或项目服务等灵活多样的非正规部门就业。

6. 加强多层次职业技术教育和职工在职培训。适应技术进步和产业结构调整的需要，大力发展多形式、多层次的职业技术教育和普遍开展职工在职培训，提高劳动力的职业技术素质，缓解结构性失业矛盾。

7. 整顿就业市场秩序，规范劳动力市场行为。为切实保障劳动者的基本权益，推进劳动力市场的规范化建设，对于劳动用工领域普遍存在不签订劳动合同、不缴纳社会保险金、随意克扣劳动报酬或提高劳动强度等违反劳动法的现象，要进一步加大监管和查处的力度。第三十五章 文化、卫生和体育事业

一、文化事业

（一）2001 年文化事业发展概况

1. 文化。我国文化事业取得新的进展。艺术创作主旋律突出，传统艺术保护成果显著。围绕庆祝中国共产党成立八十周年，精心组织了一系列具有较大影响的文艺活动。全国文艺创作态势良好，创作京剧新戏 40 台，涌现出大批优秀的新剧目。举办第三届中国京剧艺术节、昆曲展演、“全国京剧优秀青年演员评比展演”，积极推动振兴京剧保护昆曲工作。在北京、香港等 9 个城市，举办“艺术歌曲推广合唱专场音乐会”、“艺术歌曲推广普及全国巡回演出”等一系列艺术歌曲演出及“全国群众歌曲创作研讨会”等活动，加强对全国艺术歌曲和群众歌咏活动的示范和引导，推动艺术歌曲和群众歌咏活动扎实开展。继续坚持不懈地开展文化三下乡慰问演出，作为代表先进文化的前进方向的具体行动，把文艺下乡和慰问演出送到老、少、边、穷地区。群众文化活动蓬勃开展。

城市以社区为重点，农村以乡镇为重点，从基本阵地、基本队伍、基本活动内容和基本活动方式四个方面，扎实推进基层文化基础设施建设。国家计委和文化部联合下发了《关于“十五”期间加强基层公共文化设施建设的通知》，要求“十五”期间基本实现县县有图书馆、文化馆的目标。为此，国家将投入 4 亿元资金，帮助贫困地区建设文化馆图书馆，使基层文化设施面貌有较大改观。同时，启动了“中华再造善本工程”及“全国文化信息资源共享工程”。

文化市场整顿进展良好，管理力度不断加强。电子游戏非法经营问题得到初步解决，2001 年，全国电子游戏经营场所又进一步压缩了 12000 余家。非法音像制品泛滥的势头得到初步遏制，全国已关闭音像市场集中经营场所 223 家。在全国地级以上 200 多个城市开展了声势浩大的集中销毁非法音像制品活动，累计全年共销毁非法音像制品 9005 万盒（张）。网吧等互联网上网服务营业场所过多过滥、管理混乱、经营无序的状况得到了初步改善，全国网吧总数由约 9.4 万家减少为 4.8 万家。在加大打击力度的同时，进一步加强了文化市场建设管理力度，扶持音像超市经营、连锁经营，开展音像市场创优评优扶优活动，积极推进音像制品网上交易活动，推动全国音像市场的结构调整和营销体制改革。

对外文化交流广度和深度不断扩大。在国内外成功举办“相约北京”、法国“中国文化节”等大型对外文化交流活动 12 次，提高了我国的国际声望。出国参加各项国际艺术比赛 48 项，为祖国赢得了荣誉。文物、博物馆工作成效显著。建立了国家文物保护工作部际协调会议制度。公布了第五批全国重点文物保护单位名单，全国重点文保单位已达 1268 处，世界文化遗产已达 28 处。兴建和修复了一批文物保护设施，大批濒临毁坏的文物得到了抢救和保护。大型遗址保护成效明显。考古发掘与研究取得突破性进展。

2. 广播影视。围绕党和国家的一系列大事喜事，广播影视工作主题鲜明，主线突出，唱响了共产党好、社会主义好、改革开放好的主旋律。以创作生产向建党 80 周年献礼电影、电视剧、文献专题片为重点，推出了一大批内容丰富、形式多样，思想性、艺术性强的广播影视文艺作品，产生了积极影响。广播影视集团化迈出了实质性步伐，中国广播影视集团和 7 个省市广电集团分别成立。大力实施“西新工程”，加强西藏新疆等边远地区的广播电视覆盖，经过一年多的努力，这些地方的广播覆盖局面发生根本改变，实现了把党和国家的声音传入千家万户的目标。新通电行政村和自然村“村村通”取得新进展，国家广播电视干线网已与 29 个省（区、市）干线网实现了联通。全国广播人口覆盖率达 92.9%，电视人口覆盖率达 94.1%，有线电视用户超过 8803 万户。电影面向农村、服务群众、普及放映的力度明显加大。农村电影放映“2131”工程的实施稳步推进，进一步丰富了农村群众的精神文化生活。

3. 新闻出版。新闻出版工作坚持深化改革，促进发展的工作方针，一手抓繁荣，一手抓管理，服务大局，加快发展，各项工作都取得了新的进展。中小学教材出版发行体制改革的试点工作稳步推进，过高的教材价格已经开始回落。治散治乱，整顿小报小刊和禁止买卖书号、刊号、版号的工作取得阶段性成果，全国共查处 76 家严重违纪违规的小报小刊，停业整顿了 9 家图书出版社和 3 家音像出版社。“中国期刊方阵”正式启动，建国以来规模最大的“中国期刊展”顺利举办，第五届全国国家图书奖成功颁发，第十二届全国书市圆满举行。

（二）存在的主要问题

受经济发展水平的制约，我国文化设施建设特别是县级文化馆图书馆设施建设还较为薄弱，在经济欠发达地区尤其是贫困地区、革命老区、少数民族地区和边疆地区，这一问题更为突出。电影产业结构和体制尚未彻底理顺，电影制片企业实力薄弱，竞争力不强。广播影视技术水平、科技创新能力、产业规模等方面与发达国家相比依然有很大差距，电视节目存在一些不良倾向，高质量的优秀节目还比较少，广播影视宣传的内容和方式老化，缺乏市场开发的意识，管理水平有待提高。新闻出版结构不合理，产业集中度和集约化水平低。信息技术和经营管理水平尚待提高。对出版物市场加强监管整顿的任务依然艰巨。

（三）2002 年的工作重点和政策措施

1. 进一步加快各项文化事业发展。坚持先进文化的前进方向，认真贯彻党的文艺路线方针，以文化艺术的繁荣发展为中心，以推动优秀作品创作、基层文化建设、市场管理、体制改革、对外文化交流为重点，与时俱进、开拓创新，全面推进各项文化工作，为迎接党的十六大召开营造良好的文化氛围。进一步繁荣文艺创作，大力促进和支持优秀文艺作品的创作与生产。大力加强基层文化工作，加大基层文化设施建设力度，逐步解决西部贫困地区无图书馆、文化馆或有馆无舍县的问题，丰富群众文化生活。强化文化市场和重点文化项目管理。认真研究文化市场发展趋势和加入世界贸易组织面临的挑战，促进文化市场健康、有序地发展。继续整顿和规范文化市场经营秩序。深入开展“扫黄打非”斗争。做好文物、博物馆工作。召开全国文物工作会议，筹办全国文物保护科技展览。抓好西藏布达拉宫、萨迦寺、罗布林卡及山西应县木塔等重点文物维修工程。继续整顿和规范文物市场秩序，加大对文物市场的监管力度。加强文博工作的理论研究，发展博物馆文化，努力建立社会主义市场经济条件下的文物保护新体制。提高各类文博单位的管理水平和服务质量，充分发挥其在爱国主义教育和公民道德建设方面的积极作用。

2. 发挥广播电视的喉舌作用。深入宣传党的十六大，宣传“三个代表”重要思想，大力营造团结奋进、开拓创新的良好氛围，大力增强马克思主义的说服力和战斗力，宣传经济建设和改革开放，形成抓住机遇、应对挑战、加快发展的良好氛围。推进广播影视对外宣传工作，大力营造有利的国际舆论环境。推动优秀作品的创作生产，促进广播影视文艺的繁荣。以党的十六大的召开为契机，精心创作生产一批反映改革开放和现代化建设伟大成就，体现先进文化前进方向的优秀作品。实施精品战略，集中资源着力打造一批经典力作和传世之作。加强广播影视宣传的宏观管理，逐步形成一套规范、系统、科学的管理体系。

3. 深化新闻出版改革。加强社会监管，继续整顿和规范出版物市场，重点是全国大中城市，着重查缴政治性非法出版物和宣扬民族分裂的非法出版物，对现有的出版物市场，进一步规范化、现代化、标准化。加快推进新闻出版业集团化战略，加快整合出版物市场，加大力度构建现代出版物市场流通体系。

二、卫生事业

（一）2001 年的基本情况

1. 卫生体制改革不断深化。深入贯彻《关于城镇医药卫生体制改革的指导意见》和上海会议、青岛会议精神，继续完善有关城镇医疗机构补偿机制、医疗机构药品集中招标采购、医疗服务价格项目规范等配套政策文件。全国县级以上医院普遍推行病人选医生工作，住院费用清单制实施范围不断扩大。医疗机构实行医疗服务收费和药品价格公开制度，建立门诊及住院费用查询制度，更好地保护患者权益。全国医疗机构分类登记基本结束，进入政策落实和制度建设阶段。许多地区在落实相关经济政策、规范经济行为、建立相关制度等方面进行了积极探索；一些地方在鼓励社会办医，促进多元化发展方面进行了可贵的尝试。区域卫生规划工作取得新的进展，截至 2001 年底，全国 31 个省、自治区、直辖市都完成了《卫生资源配置标准》编制工作，其中 19 个由省级政府下达实施。

城市社区卫生服务取得新进展。开展社区卫生服务的城市由去年初的 178 个增加至 308 个，全国已形成 11722 个社区卫生服务中心（站）。一些地方鼓励社会力量举办社区卫生服务机构，促进了社区卫生服务投资主体多元化，推动了社区卫生服务的发展。

药品收支两条线、药品集中招标采购工作已由试点逐步推广，理顺医疗机构补偿机制工作进一步推进。各省、自治区、直辖市均不同程度开展药品集中招标采购，其中北京、河北、江苏、福建、海南、湖北、广西、重庆等地 60% 二级以上医院参加药品集中招标，集中招标采购的药品占同期药品销售额的 30%。

全国卫生监督体制和疾病预防控制体制改革继续推进。全国疾病预防控制中心和卫生监督中心已经批准成立。22 个省级卫生监督机构挂牌运行；17 个省启动省以下卫生监督体制改革。全国 2/3 的省份完成省本级、部分市县完成市县级疾病预防控制机构的改革。

这些改革措施有效遏制了医药费用过快增长的势头，人民群众对医疗服务质量和态度的满意度都有不同程度的提高。

2. 主要卫生工作得到加强。继续加强了对鼠疫、霍乱、艾滋病、结核病、肝炎、流感等重大传染病的预防控制工作。制定颁布了《全国疾病预防控制工作第十个五年计划纲要》等一系列重大传染病、地方病防治规划和政策，为疾病预防控制奠定了良好的基础。各级政府和卫生行政部门对重大传染病预防控制的政策措施和经费投入都有明显加强。在艾滋病防治方面，通过加大宣传教育、引导国内外媒体正确报道，进一步动员社会各界和国际社会对艾滋病防治工作的支持，取得了显著社会效果。截至 10 月底，26 种传染病报告发病 200 万例，与去年报告发病基本持平。

各地抓住疾病预防控制机构改革的机遇，加强了对慢性非传染性疾病的预防控制工作。卫生部门已经组织专家制定心脑血管疾病、肿瘤、糖尿病、慢性阻塞性肺部疾患、精神卫生、老年卫生、口腔卫生等七个领域的防治策略和措施。救灾防病、重大疫情的控制和对突发事件处理工作进一步加强。内蒙古、新疆暴风雪灾害，四川、云南地震，广西水灾的救灾防病工作开展顺利，保持了大灾之后无大疫的成果。

卫生法制建设取得新进展。《职业病防治法》已由全国人大常委会审议通过，将从 2002 年 5 月 1 日起实施。《母婴保健法实施办法》已由国务院发布实施。《中医条例》、《医疗事故处理办法》已报送国务院进一步审议和修订。卫生部还审议发布了《人类辅助生殖技术管理办法》、《人类精子库管理办法》，重新清理、修订发布了《食品添加剂卫生管理办法》、《放射防护卫生管理办法》等 10

余个部门规章。在医疗机构和采供血机构及其从业人员管理、健康相关产品、公共卫生等方面制定并印发了一批新的规范性文件。根据加入 WTO 的需要，对与贸易有密切关系的 464 个食品卫生国家标准及其检验方法进行清理，在 1034 个方面进行修改，与国际食品法典进一步接轨，为我国入世做好技术准备。

卫生监督执法工作得到加强。全国以食品、化妆品、一次性输液（输血、注射）器、非法行医和非法单采血浆为重点，进行了整顿和规范市场经济秩序工作，取得了重大阶段性成果。据不完全统计，全国共出动卫生监督执法人员 154 万余人次，查获假冒伪劣食品、化妆品和一次性输液（输血、注射）器等违法产品 2.5 万吨，案值 1.1 亿元，没收非法所得 686 万元，罚款总额 3900 余万元；吊销卫生许可证 5000 余家，取缔生产加工黑窝点 18 万多个。检查医疗机构 38 万家，累计取缔关闭非法行医 2.5 万家，没收药品、器械价值 3500 余万元，罚款 2500 余万元，处罚相关人员 3 万余名。查获违法医疗广告 1.9 万件，责令停止刊播 8500 件，整改 1200 件。关闭 11 家单采血浆站，责令限期整改 6 家。

中医药工作取得新的成绩。农村中医药适宜技术的推广范围得到扩大，中医药逐步融入社区卫生服务，民族医专科建设项目进展顺利。中医药科研工作围绕疾病防治重点取得新进展，“重大难治疾病中医药诊疗研究”和“中药生产关键技术及优质高效中药品种示范研究”通过“十五”国家重大攻关项目评审，973 项目和攀登计划项目通过验收。

卫生行业的基础设施建设加快。贫困县医院建设、农村三项建设、中医医院建设项目相继启动。2001 年还启动了血站建设项目，利用国债资金对全国所有省份的大部分血液中心和中心血站建设进行了建设和改造，使我国的血站基础条件差的被动局面得到了整体改观，也为临床用血的安全奠定了重要基础。国家还加大了对西部地区投资力度，实施贫困地区农村卫生基础设施建设、地方性氟（砷）中毒重病区改水工程等项目，有效地改善了贫困地区的基本卫生条件。国家还组织了东部地区对西部地区医疗机构的对口支援。

（二）存在的主要问题

在城镇，一些制约卫生事业发展的深层次矛盾和问题日益显现，适应社会主义市场经济的管理体制、部门协调机制还没有完全建立起来。实施区域卫生规划，优化资源配置等改革进展缓慢。公立医疗机构占绝对优势地位，医疗市场中竞争不足，不能适应市场经济条件下广大群众多层次、多样化的医疗卫生服务需求。由于改革配套政策落实还不同步，补偿机制调整还不到位，医疗机构运行机制改革还不完善。

在农村，特别是贫困地区，一些重点传染病和地方病发病率居高不下，严重危害着农村居民的健康。农村居民主要健康指标的改善幅度明显减缓或停滞，城乡居民健康差距进一步加大。农村卫生机构基础设施条件差，技术水平不高，难以承担保护和促进农村居民健康的任务。农民缺乏有效的健康保障办法，因病致贫、因病返贫情况比较突出。

（三）2002 年的主要任务和政策措施

1. 加快卫生体制的改革与创新。认真贯彻落实“青岛会议”精神，继续深化城镇医药卫生体制改革。2002 年将进行医疗机构管理体制的改革试点工作，积极推进医疗机构属地化管理和建立规范的医疗机构管理体制，发展多样化、多种形式的办医模式，形成公平有序的竞争，形成医疗机构深化改革的压力和动力。

继续完善医疗机构补偿机制，规范和扩大药品集中招标采购。按照“总量控制、结构调整”的

原则，逐步降低医院药品收入占业务收入的比重。同时，逐步弱化药品收益对医院的补偿作用，扭转医疗机构“以药补医”的运行机制。继续扩大参加集中采购的医疗机构数量、采购药品品种和金额，严格规范药品集中采购活动，确保药品招标采购公开、公正、公平推行。利用国家大力推进社区建设的有利时机，积极推进社区卫生服务与基本医疗保险结合，引导鼓励社会各方面的力量兴办社区卫生服务事业。

2. 切实抓好农村卫生工作。要把握农村卫生改革与发展的重点，力争在一些重大问题上有所突破。要重点抓好乡镇卫生院的改革，突出解决管理体制和运行机制问题，做好乡镇卫生院的人员、业务、经费上划县级管理的工作，并对卫生院的功能定位进行调整。坚持以初级卫生保健为“龙头”，制定和实施新一轮农村初级卫生保健规划，引导各级政府加大对农村公共卫生、预防保健和医疗卫生基础设施的投入。加强县、乡、村卫生机构的纵向合作，整合农村基层卫生资源，提高资源利用效率和技术服务水平，健全农村医疗预防保健服务网络。

加快研究、探索新形势下的多种形式的农民健康保障办法。根据社会经济发展水平和群众意愿，因地制宜，积极探索不同保障水平、不同保障形式的健康保障办法。

积极开展卫生对口支援和卫生下乡活动，加强城市对农村的卫生对口支援，组织城市医疗、预防和保健机构，采取灵活多样的方式，对农村地区实施“一对一”的帮扶。

3. 加强医疗服务质量管理。把加强医疗服务质量管理作为“转变作风年”的切入点，争取在提供“比较优质的医疗服务”方面取得显著进展。通过严格执法和健全规章制度，把好医疗机构、医护人员、临床药师和临床新技术的准入关，完善各种技术规范；通过医疗信息发布和公示，加强经常性医疗质量稽察；加强对管理人员，尤其是大、中型医院院长培训，加强其质量意识、责任意识，切实提高医疗管理水平和服务质量。

4. 继续深化卫生监督和疾病预防控制体制改革。理顺卫生监督机构和疾病预防控制机构及检验检测机构的关系。目前，全国还有 1/3 的省份没有完成省本级疾病预防控制体制的改革，有相当数量的地市没有完成疾病预防控制机构的改革。要认真贯彻执行《关于疾病预防控制体制改革的指导意见》，加快全国疾病预防控制体系建设，省级疾病预防控制中心争取在年内建成。

5. 继续加强重大疾病预防控制工作。落实《全国疾病预防控制工作第十个五年计划纲要》、《遏制与防治艾滋病行动计划（2001~2010）》、《全国结核病防治规划（2001~2010）》、《全国综合治理血吸虫病“十五”规划》、《进一步加强消除碘缺乏病工作的意见》、《关于乙肝疫苗纳入儿童计划免疫的通知》等一系列疾病预防控制规划和政策，各地将制定明确的工作目标和切实可行的实施办法，加强对重大建设项目疾病预防控制工作的指导，提高疾病预防控制机构综合防病能力。对长江三峡水库库底卫生清理和青藏铁路建设、西气东输、南水北调等重大项目，有关部门要积极做好卫生保障工作，防止出现疾病流行。为更好发挥爱国卫生工作在社会大卫生领域的重要作用，国家将积极探索新形势下的方式方法，适时提出改革方案。

6. 加快推进卫生系统行政审批制度改革工作。认真组织清理卫生领域的行政审批事项项目。遵循合法、合理、效能、责任和监督的原则，有组织地进行认真的清理，取消不合理的审批项目，努力提高审批工作的透明度，维护卫生领域公平、公正、公开的竞争环境。

7. 严格依法行政。以抓好食品卫生和职业病防治为龙头，切实将卫生监督工作的重点转移到监管上来。各级卫生行政要适时改革，将人力物力从侧重于行政审批转移到主要搞好市场监管上来，实行包括公共卫生、医疗机构、采供血机构、医疗广告审核和传染病防治等的卫生综合执法。加大经常性卫生监督的频次，加强突击性卫生监督抽检的力度，形成执法上的合力，树立卫生执法队伍

的良好形象。加强对行政执法活动的监督检查，实行卫生行政执法责任制，真正做到从严治政。

三、体育事业

（一）2001 年的基本情况

1. **全民健身第二期工程启动，群众体育进入新的发展阶段。**全国 31 个省份普遍成立了全民健身工作领导小组，加强对群众体育活动的领导；基层群众体育组织网络发展迅速，建立全国城市、乡镇社会指导站 14 万个，各级社会体育指导员 18 万余人。向社会推出了 177 种健身方法。全国各地举办了以青少年为重点的职工、农民、老年人、妇女等“五个亿万人群”的健身活动和“关爱生命、增强体质”的万里行活动，以全民健身为主旨的活动开展得轰轰烈烈。

2. **竞技体育全面登上世界舞台。**2001 年我国运动员在世界锦标赛、世界杯赛中共获得 89 个世界冠军，共有 8 人 2 队 12 次创 10 项世界记录。在北京举办的第 21 届世界大学生运动会上，我国运动员共获得 54 金、25 银、24 铜，列金牌、奖牌榜第一。在第三届东亚运动会上，取得金牌榜第一的好成绩。在澳大利亚举行的第 5 届世界友好运动会上，获得 13 金、8 银 1 铜，列金牌、奖牌榜第四。在 2002 年世界杯足球预选赛中，我国男子足球队首次冲出亚洲，实现了几代人的夙愿。成功举办了第九届全运会，推动了我国竞技体育整体水平进一步提高。

3. **体育产业发展势头良好。**2001 年全国发行彩票 149 亿元，公益金收入体育部分 26 亿元。通过发行彩票和地方配套筹集资金，兴建了一大批街道社区体育设施，促进了全民健身运动的普及，产生了良好的社会效益。北京成功申办 2008 年奥运会，实现了国人多年的期望，极大激发了全国人民的爱国热情。体育改革、体育科技、体育法制、体育教育等方面工作也取得重要进展，体育发展的各项保障条件逐步完善。

4. **我国国民体质监测系统建立并逐步完善。**全国 31 个省区市建立了国民体质监测网络，在 3~69 岁人群中组织了体质监测工作，初步摸清了我国国民体质状况并找到了问题所在，为改善我国国民体质提供了重要决策依据。

（二）2002 年的重点工作

北京市获得举办 2008 年奥运会举办权，为我国体育事业的发展提供了前所未有的历史机遇，也为下一步的工作提出了新的挑战。

1. **加快构建面向大众的体育服务体系，继续推广普及全民健身运动。**青少年体育以学校为重点，农村体育以乡镇为重点，城市体育以社区为重点，加快建立社会化的群众体育组织网络，建身边场地，抓身边组织，搞身边活动，扎扎实实推进群众体育活动。

2. **全力筹备奥运会，做好参赛队伍及竞赛组织的准备工作。**围绕 2008 年奥运会，在全面筹划的基础上，制定新时期“奥运争光计划”，做好各类人才的培养、选拔工作，着手进行队伍调整、项目分类和合理布局，以及有关训练工作。加紧备战第 14 届亚运会和 2004 年雅典奥运会，继续保持在亚洲的领先地位。

3. **加快体育制度创新，建立与市场经济相适应的体育运行机制。**在改革进程中，重点注意调整各方面的利益格局，处理好集中与分散的关系，制定公平合理的分配、奖励办法，充分发挥各方面的积极性。

4. **加强体育队伍的思想作风建设，切实纠正行业不正之风。**采取一系列有力措施，主要对社会

普遍关注的兴奋剂、黑哨等问题进行重点整治，给体育比赛创造一个良好的竞赛环境。

第三十六章 城市建设

一、2001年城市建设情况

(一) 城市基础设施建设取得新进展

2001年，我国城市基础设施建设既面临着继续深化改革、加快发展的良好机遇，同时也承受着解决基础设施欠账、提高城市承载能力的巨大压力。在国债投资的引导下，一些多年滞后的城市基础设施领域得到重点加强，相继启动了西部中心城市环保设施建设、缺水城市水源及供水设施建设、三峡库区水污染防治和污水回用试点示范项目等重点工程，继续加快重点流域水污染治理和城市环保设施建设。为改善城市交通拥堵状况，缓解交通紧张对城市发展的“瓶颈”制约，城市中心区道路改造、城区快速干道和轨道交通建设工程进一步加快。2001年，全国城市基础设施建设完成投资比上年有较大增长。

城市基础设施建设的加快和城市功能的不断改善，带动了房地产业的快速发展，2001年全国房地产开发投资比上年增长25.3%。随着住房制度改革逐步到位，继续加快经济适用住房建设，住宅业逐渐成为房地产开发的热点和重点，2001年完成投资4279亿元，比上年增长28.9%，占全部投资的比重达到68.5%；销售住宅面积达18500万平方米，占竣工面积的82%。

(二) 城市基础设施管理体制改革稳步推进

为提高城市基础设施的投资与运行效率，2001年，在城市基础设施管理体制改革方面，进行了积极的尝试。一是加快推进市政公用行业的企业化改革，对一些市政公用设施管理单位进行了规范的公司制改造，实行企业化经营。二是建立责任制，开放投资领域，鼓励社会投资建设城市基础设施。广州、长沙、成都等地在城市基础设施所有权和经营权转让方面，率先进行了成功的尝试，通过投资主体多元化，提高了项目建设和运行的效率，缓解了建设资金短缺的矛盾。三是按照资源可持续利用和保本微利的要求，进行市政公用产品价格改革，充分发挥价格杠杆的市场调节作用，逐步形成合理的利益补偿机制。面对日益紧张的供水形势，张家口实行了城市供水累进计价制度，山东省制定了基本水价与计量水价相结合的水价政策。部分城市执行了生活污水和垃圾处理收费政策，减轻了政府财政补贴负担，为实现污水、垃圾处理的产业化奠定了基础。

(三) 当前城市建设存在的主要问题

1. 城市规划管理工作亟待加强。

当前，我国城市的规划与建设存在的突出问题是，一方面，面对经济社会日新月异的发展，城市规划的调整相对滞后，规划编制水平有待提高；另一方面，不严格执行城市规划和随意扩大规模、擅自更改建设的现象时有发生。建设与规划脱节，造成经济建设与土地利用矛盾突出，难以有效发挥城市基础设施对城市整体布局和长远发展所应起到的先导作用。

2. 城市基础设施管理体制改革的深化。

我国城市基础设施管理体制改革的深化已经在部分城市和一些具体的项目、环节上实现突破，取得进展。但从总的情况看，由于传统体制的约束，多数基础设施特别是市政设施仍被当做完全公益性事业，其建设和运营仍以政府为主体，社会资金参与的程度还很低，城市政府财政负担越来越大，后续投资难以为继。市政公共产品及其服务的价格体系尚未完全理顺，部分设施的成本与营运价格

倒挂。污水和垃圾处理等企业缺乏自我积累和自我发展的能力，制约了城市基础设施发展和城市功能的改善。

3. 城市基础设施建设依然滞后。

实施积极财政政策以来，我国城市基础设施建设步伐明显加快，对扩大内需、促进发展起到了重要作用。但由于历史欠账多、项目投资大、建设周期长、运行效益低等原因，城市基础设施水平仍难以适应经济社会发展的需要。

城市的水质性和工程性缺水矛盾日益突出，全国有 400 多个城市常年供水不足，高峰时日缺水量约 1600 万立方米。供水设施老化，自来水漏失率超过 15%，有相当数量的人口依靠自备井供水，城市供水管网建设任务繁重。排水设施和污水处理能力不足，大量污水未经处理直接排放，对江河湖海水体造成污染。垃圾收运、处理系统尚不完善，仅有少数垃圾经过无害化处理，白色污染严重，垃圾围城现象较为普遍。城市能源结构单一，集中供热面积小，煤烟与机动车尾气混合型空气污染呈上升趋势。城市绿化严重不足。交通设施建设资金尤为短缺，大量的城市断头路、丁字路、卡脖子路急需改造。中心城市缺乏大容量和快速便捷的公共运输方式，多数城市的停车场等静态交通设施短缺。基础设施建设滞后，制约着城市经济社会的持续发展。

4. 部分城市大搞城市广场等“形象工程”，造成资源浪费。

目前，在一些经济条件相对改善的城市，不同程度地出现了“形象工程”建设热。有的地方政府急于突出城市形象，没有把有限的资金用于城市发展急需的水、电、气、热及环保设施，而是建设了一批城市广场、标志性建筑及超标准的所谓城市美化、亮化工程，建设标准追求奢华，造成极大的资源浪费。

5. 房地产开发的结构不尽合理。

从全国看，当前房地产市场供求两旺，投资、销售增长比例相对协调，保持持续健康发展的势头。但局部地区也存在着投资增幅过大、投资结构不合理、土地供应过量、价格增长过快等问题，高档房屋开发大量过剩，经济适用住宅供给不足，出现了结构性“过热”的苗头。

二、2002 年城市基础设施建设重点

（一）城市环保基础设施建设

以改善城市环境及流域水体质量为重点，继续加强城市污水、垃圾处理等环保基础设施建设。重视城市污染物的综合治理和综合利用，加强内河河道和明渠整治，优先建设城市排水管网及垃圾收运系统，大力推广污水、垃圾的安全处理和再利用技术，促进环保新技术、新工艺、新产品的应用。在“两控区”（二氧化硫和酸雨控制区）建立稳定可靠的能源输配系统。结合西气东输工程的实施，积极发展管道燃气，加快城市天然气管网建设，提高优质气源的供应水平和普及程度。大力发展城市集中供热，积极推广地热供暖等新技术，合理配置供热设施，不断扩展集中供热面积。着重抓好城市环保设施和重点流域污染防治等国债项目的实施，确保按时建成发挥效益。

（二）城市供水和节水设施建设

继续加强缺水城市水源和供水设施建设。合理利用水资源，规划建设一批区域性和跨流域的供水工程。在抓好治污的基础上，启动南水北调工程。加大对城市净水厂和供水管网的建设与改造，提高水质标准，改善供水质量。运用经济手段，大力推广应用节水器具，推进污水回用示范工作，

提高水资源综合利用率。

（三）城市道路交通和公共交通系统建设

按照“疏解卡口、保持畅通、扩展规模”的要求，加快建设城市道路主骨架，完善路网结构，增强城市各功能区块之间的交通联系。树立“公交优先”的观念，加强城市客运公共交通系统建设，有条件的城市积极发展快速轨道交通。注重建设公共停车场、客运枢纽站场和货运物流站场等静态交通设施，完善城市交通管理信息指挥系统。新建、改建城市道路要遵循“先地下、后地上”的建设程序，同步考虑其他基础设施管网的铺设。

（四）房地产开发与建设

以充分满足中低收入家庭住房需求为目标，大力发展经济适用住房。继续增加政府补贴，加大经济适用住房和危旧房改造投资力度，严格落实销售政策，确保尽快解决城市中低收入居民住房问题。

三、加快城市建设的政策措施

（一）提高城市规划与建设的现代化管理水平

规划是城市建设的基础。要严格执行规划编制、审批、调整的法定程序。编制城市规划要以先进的规划思想为指导，合理确定城市发展规模和布局，并广泛征询各方面专家和群众的意见，提高编制规划的科学化、民主化水平。有关部门要加快城镇规划修订和审批，督促地方制定好城市中心区及重要地段的控制性详规和建设性详规。建立完善的规划实施管理和监督机制，保证城镇规划的有效实施，切实维护规划的统一性、权威性。推行城镇综合管理，鼓励非政府组织和广大市民参与城镇管理，逐步改变政出多门、多头管理的状况，提高城镇管理的社会化程度。

（二）严格控制“形象工程”，减少浪费

对城市广场、标志性工程、超高层建筑和大型城市干道及快速路等项目，必须依据财力情况，量力而行，按照城市规划从严控制。严格执行项目建设标准，控制装饰性附属工程和超标准建筑，加强项目资金管理。各级计划、城建、规划、土地管理等有关部门和金融机构，要各司其职、各负其责，加大监管力度。各级审计机关要从资金来源、审批程序和建设条件等方面加强审计监督，坚持开工前审计。

（三）加快项目建设和运营的市场化改革步伐

加快城市基础设施投资与经营管理体制的创新。首先，对城市给排水、供热、供气、垃圾处理等基础设施，按照市场经营的方式进行操作，改组、改造其经营管理机构，使之由政府的附属机构转变为独立核算的经营企业。其次，现有城市基础设施的存量资产要尽快明晰产权关系，通过公开招标等手段委托企业经营，加快其市场化进程。第三，引入竞争机制，积极尝试实行公用产品供应和销售的分开经营、独立核算，形成开放式、多元化、竞争性的建设运营格局。第四，改变长期实行的低价福利政策，加快调整市政公共产品和服务的价格，按照保本微利的原则，实行有偿使用、合理收费。第五，强化政府的行业管理职能，抓紧制定、出台推进城市污水和垃圾处理产业化发展的指导意见，尽快修订和完善城市回用水水质标准和垃圾安全处理有关指标。同时，要在服务质量、价格管理等方面加强监督和指导。

（四）改革投融资方式，拓宽融资渠道，积极吸纳社会投资

在继续增加建设性财政预算资金的同时，要充分发挥财政性资金的导向作用，广泛吸引各类社会资金投资城市基础设施。有序开放城市基础设施建设市场，尝试以拍卖、租赁、托管、特许权经营、资产证券化等多种方式，允许多种所有制经济参与投资、建设。树立“经营城市”的理念，推行以公开招标、拍卖出让为主的城市土地批租，建立和完善城市土地收益分配机制，确保土地出让金主要用于城市基础设施建设。做好道桥等城市再生有形资本的市场化运作以及公用设施特许权延伸等无形资产的商业化运作，实行城市建设投资多渠道运营。

（五）加强房地产开发市场的规范管理

各地政府要充分发挥政府监管职能，确定与当地经济发展、市场需求相适应的建设规模和各类商品房的合理比例。强化城市规划和土地供应的管理，严格控制新增土地供应总量，清理未开工建设项目占用土地。加强房地产市场价格监管，降低住宅建设成本，规范住房交易收费，建立合理商品住宅价格体系。积极发展住房金融业务，完善个人住房贷款管理办法，提高居民购房的支付能力。

（六）改进政府管理，简化行政审批

适应市场经济发展的要求，推进政府职能转变，改革行政审批制度。合理界定政府行政审批范围，在不影响国家规划、重要资源分配和人民生产生活安全的前提下，凡能由企业自主决定的、能由中介机构提供服务的，政府要坚决退出、取消或简化审批。积极探索符合市场经济的管理办法，政府管理要着眼于提高运作效率，切实改变重审批、轻管理的状况，逐步由事前审批转向过程监督和管理。

第三十七章 小城镇发展

一、2001 年小城镇发展回顾

2001 年，全国各地贯彻落实中共中央、国务院《关于促进小城镇健康发展的若干意见》，重点从制定发展规划、落实发展政策、开展试点示范等方面，积极推进小城镇健康发展。

（一）研究制定城镇化发展重点专项规划，对“十五”城镇化及小城镇发展进行总体部署

九届全国人大四次会议通过的“十五”计划《纲要》提出，要实施城镇化战略，促进城乡共同进步，并指出“有重点地发展小城镇是推进我国城镇化的重要途径。小城镇建设要合理布局，科学规划，体现特色，规模适度，注重实效。要把发展重点放到县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇，使之尽快完善功能，集聚人口，发挥农村地域性经济、文化中心的作用。发展小城镇的关键在于繁荣小城镇经济，把引导农村各类企业合理集聚、完善农村市场体系、发展农业产业化经营和社会化服务等与小城镇建设结合起来。”为落实“十五”计划《纲要》的战略部署，国家有关部门组织编制了《国民经济和社会发展第十个五年计划城镇化发展重点专项规划》，明确了“十五”期间推进城镇化的总体要求和主要任务，并就发展小城镇的指导思想、发展目标、发展重点及相关的政策措施进行了具体规划和部署。吉林、重庆等省市在研究制定当地“十五”计划时，也对本地区城镇化和小城镇发展进行了专门规划。吉林、广东、江苏等省还根据当地小城镇发展规划，进一步确定了“十五”期间重点发展的中心小城镇。

（二）各地各部门继续深化小城镇管理体制改革，落实促进小城镇健康发展的各项政策措施

户籍管理制度改革方面，3月份，国务院以国发[2001]6号文件批转了公安部《关于推进小城镇户籍管理制度改革的意见》，明确提出，凡在县级市市区、县人民政府驻地镇及其他建制镇有合法固定住所、稳定职业或生活来源的人员及与其共同居住的直系亲属，均可根据本人意愿办理城镇常住户口；对已在小城镇办理的蓝印户口、地方城镇户口、自理口粮户口等，符合上述条件的统一登记为城镇常住户口；对办理小城镇常住户口的人员，不再实行计划指标管理。到2001年底，全国已经有天津、山西、内蒙古、辽宁等23个省（区、市）人民政府按照国务院文件精神，出台了当地关于小城镇户籍管理制度改革的具体实施意见。各地在改革中以“具有合法固定住所、稳定职业或生活来源”为基本落户条件，严格按照户籍管理的有关规定，为农民进镇办理落户手续。初步统计，截至2001年底，各地已经有符合条件的130多万人在小城镇办理了落户手续。

在小城镇用地制度改革方面，有关部门在2000年末下发了《关于加强土地管理促进小城镇健康发展的通知》。《通知》强调科学编制和严格执行土地利用总体规划；提出了鼓励进行内涵挖潜、促进小城镇发展的政策措施，通过鼓励居民点向小城镇集中、乡镇企业向工业小区集中以及村庄整理等途径促进土地集约利用和小城镇发展；强调通过深化土地使用制度改革，充分发挥小城镇土地利用潜力和土地资产效益。部分地方党委和政府也按照党中央、国务院和国家有关部门的要求和部署，进一步改革小城镇用地制度，积极解决重点小城镇的建设用地指标。浙江省委、省政府提出，“中心镇、村建设用地规划涉及基本农田保护区的，在保证基本农田不减少的前提下，按照法定程序，允许作适当调整”、“鼓励土地置换，在同一县域范围内，对按规划向城镇拆迁的农村居民点，在做好退宅还耕的基础上，经核准可按还耕面积等量置换到城镇建设规划区选址，其建设用地可以不占用年度建设占用耕地计划指标”。江苏省委、省政府提出，“国家和省级重点小城镇建设，可按‘先占后补、到期归还’的原则，实行建设用地指标周转。土地整理中新增耕地，可折抵建设用地指标，用于小城镇、中心村建设，并免收耕地开垦费”、“对进入小城镇居住的农户，建房占用集体土地不超过规定标准面积且原宅基地已经复垦的，经县级人民政府批准，一律免缴耕地开垦费、农业重点开发建设资金和土地有偿使用费。”

在行政区划调整方面，国家有关部门就调整小城镇设置标准、严格限制新建制镇的审批问题，进行了广泛的调查研究，提出了原则意见。年中，有关部门还联合下发了《关于乡镇行政区划调整工作的指导意见》，提出了乡镇行政区划调整的原则和需要注意的事项。江苏、浙江等省份结合县乡机构改革，在有条件的地方适当撤并乡镇，有效解决了乡镇地域范围过小和小城镇缺少发展空间等问题。浙江省小城镇的数量已经由1998年底的1006个撤并到2001年中的955个。

2000年，江苏省乡镇数量比上年减少了23%，由1922个减少到1482个，城镇规模扩大，城镇布局也不断趋于合理。

为加快乡镇企业向小城镇集中，8月份有关部门还联合下发了“关于促进乡镇企业向小城镇集中发展的通知”，明确了乡镇企业向小城镇集中发展的指导思想与发展目标，提出了乡镇企业向小城镇集中发展的基本原则，并要求通过制定科学合理的建设规划、着力加强基础设施建设、采取优惠的政策措施、培育主导支柱产业和特色产品、依法解决建设用地等多方面的工作，推动乡镇企业向小城镇集中，发挥集聚效应，以先进技术优势和规模经济优势，推动乡镇企业布局调整和小城镇发展。据调查，2001年全国乡镇企业集聚在小城镇和工业园区的比重已达20%，其中营业收入在500万元以上的企业达30%，乡镇企业职工转移到乡镇的比重达20%。

（三）继续组织开展小城镇发展的试点示范工作

2001年，中央财政继续安排专项资金，用于小城镇经济综合开发示范项目建设。该项目以繁荣小城镇经济、促进小城镇健康发展为目的，以培育小城镇主导产业、健全农村市场体系和社会化服务体系、完善为乡镇企业合理集聚服务的基础设施为突破口，选择经济发展具有一定基础、主导产业突出、具有较大发展潜力和较强集聚及辐射能力的重点建制镇，进行经济综合开发，为推进农村城镇化、加快转移农村剩余劳动力、优化农村经济结构等提供示范。此外，国家有关部门还继续开展了小城镇建设试点、小城镇综合改革试点和乡镇企业示范区建设等工作。结合国家开展的各类小城镇试点示范工作，2001年地方各级政府也加大对小城镇发展的工作指导和资金支持。浙江省委、省政府从2001年开始，专门安排1000万元财政贴息资金，支持乡镇工业专业园区建设。江苏省从2001年起也每年安排1000万元财政专项贴息资金，重点扶持50个销售产值30亿元以上的省级乡镇工业园区，有重点地推进乡镇工业园区建设。

经过近年来的政策引导和试点示范工作，全国上下对小城镇发展规律的认识不断加深，小城镇发展工作的重点也逐步明确。概括起来主要有：一是小城镇发展必须统筹规划，突出重点。小城镇是经济社会发展到一定阶段的产物，必须尊重客观规律，量力而行。要优先发展已经具有一定规模、基础条件较好的小城镇，当前要重点发展县城和部分基础条件好、发展潜力大的建制镇。要从各地实际出发，根据当地经济发展水平、区位条件和资源条件，搞好小城镇规划。二是小城镇发展必须有经济基础作支撑。经济不繁荣，没有足够的就业机会，就难以吸引农村人口向城镇集中，城镇发展就没有基础。小城镇经济发展必须发挥联结城乡的特殊优势，立足于为农业和农村经济发展服务，重点发展农副产品加工业和第三产业，把乡镇企业的改组改造及布局调整与小城镇发展有机结合起来。三是小城镇发展必须动员社会各方面的力量，多渠道筹措建设资金。政府部门重点是要搞好小城镇发展的规划，制定促进小城镇发展的政策，加强对小城镇发展的宏观指导。

由于小城镇发展是一个渐进的过程，尽管近年来我国小城镇的平均规模不断扩大，吸纳农业富余劳动力的能力日益增强，已涌现出一批重点小城镇和特色小城镇，全国小城镇正逐步朝着持续健康的方向发展。但从总体上看，我国小城镇产业基础薄弱、基础设施落后、吸纳农业富余劳动力能力低和规模过小等问题尚未得到根本性改变；一些地方在工作中也存在急于求成、盲目扩大小城镇数量等现象；国家有关部门开展的试点示范工作名目较多，相互协调也有待加强，等等。这些都需要在今后的工作中引起重视，并加以解决。

二、2002年小城镇发展展望

加快发展小城镇，对带动农业富余劳动力转移，优化农业和农村经济结构，促进农民增收致富等具有非常重要的意义。2002年小城镇发展工作要按照“十五”计划《纲要》和“十五”城镇化重点专项规划部署，遵循城镇发展规律，因势利导，积极推进。工作重点是：

（一）完善小城镇发展规划体系，加强对小城镇规划实施的管理

完整的小城镇发展规划体系应该由县（市）域城镇体系规划、小城镇经济和社会发展规划、小城镇土地利用总体规划、小城镇镇区建设总体规划和详细规划等多个规划组成，且要相互衔接。其中，县（市）域城镇体系规划要重点研究县（市）域范围内各小城镇的分工和职能定位，明确重点发展的小城镇；小城镇经济和社会发展规划要重点研究小城镇的经济发展方向，明确小城镇主导产业和产品；小城镇土地利用总体规划要重点研究土地利用分类，处理好非农建设用地与农业发展用地的关系；小城镇镇区建设总体规划和详细规划，则要对小城镇水、电、路、气、绿化、环卫等基

基础设施建设和房屋建设等作出统筹安排。2002年，要重点加强县（市）域城镇体系规划、小城镇经济和社会发展规划等的编制和完善工作。对城镇密集区和中心城市周边地区的小城镇，要纳入所属区域城镇体系的总体规划，以组团式布局形态与中心城市或其他城市形成合理的功能分工，发展一批卫星城镇，形成为中心城市服务的具有特定功能的小城镇。距离中心城市较远的小城镇，要强化为农业、农村和农民的服务功能，形成农产品集散中心和加工基地及农业信息、技术推广和文化教育中心，带动当地农业和农村经济发展。要建立规范的城镇规划编制、实施管理和监督检查机制，强化城镇规划的法制地位，保证城镇规划的有效实施。

（二）继续坚持以经济建设为中心，繁荣小城镇经济

发展小城镇，关键是要繁荣小城镇经济。2002年，小城镇发展要继续坚持以经济建设为中心，立足于发挥比较优势，形成合理的产业布局和各具特色的城镇经济。要把小城镇建设同引导乡镇企业合理集聚、完善农村市场体系、发展农村服务业结合起来。县域、镇域经济中心的小城镇，要注重为农业、农村和农民提供各种服务，吸引农业产业化龙头企业和乡镇企业在镇区集中布局，发展农产品市场和农产品加工业，形成本地的农产品加工基地和一定辐射范围的农产品集散中心和农业信息、技术服务中心。中心城市郊区的小城镇可结合农业结构的战略性调整，适当调减粮食种植面积，重点发展占地少、效益高的外向型、都市型农业，建立优质农产品出口基地，率先推进传统农业向现代农业的转变。各类小城镇都要注重为农业提供专业性、规模化、网络化的产前产中产后服务。

乡镇工业园区是引导乡镇企业向小城镇合理集聚的重要载体。经过几年的发展，许多地方的乡镇工业园区已经由初期的综合性工业园区向专业化的特色园区方向发展，开始形成以产业集群为基础的“新产业区”，带动了一批特色小城镇的发展。今后，各地要根据乡镇企业和农村非农产业的发展水平和潜力，对乡镇工业园区统筹规划，因势利导，积极推进。要通过完善基础设施建设、加强服务、减轻企业负担等措施，改善投资环境，吸引乡镇企业进入乡镇工业园区。同时，也要实事求是，因地制宜，适度规模。防止不切实际，盲目攀比，防止村村、乡乡都搞工业园区的低水平重复建设。

（三）进一步落实促进小城镇健康发展的各项政策措施

中共中央、国务院在《关于促进小城镇健康发展的若干意见》中，已经就深化小城镇用地、户籍、经济和社会管理体制的改革等提出了明确意见，国家有关部门和部分省份也已据此分别出台了具体政策和实施意见，有力地促进了小城镇发展。但从实地调查情况看，国家关于小城镇发展的政策措施在部分地区尚未得到完全落实，有些政策也需进一步完善。今后，要在深化小城镇经济和社会管理体制的改革、落实小城镇户籍管理制度改革意见等的基础上，着力研究解决小城镇基础设施建设资金投入不足和非农建设用地指标紧缺等问题。在资金投入方面，将通过投资和建设机制创新，鼓励社会力量参与小城镇基础设施建设，多渠道筹措小城镇建设资金。同时，国家财政也要增加对小城镇的投入，加大对中西部地区小城镇建设和经济发展的资金支持。金融部门也要适当支持县城和少数具有发展潜力的中心建制镇的商品房建设；在小城镇建设用地方面，要立足于挖潜改造，促进小城镇建设集约用地，并按照既有利于保护耕地、节约土地，又有利于促进城镇化的原则，妥善解决小城镇建设用地的供需矛盾。要通过推进土地的有偿使用，盘活土地资产，集聚小城镇建设资金。此外，国家有关部门还要研究小城镇就业和社会保障问题，要加强对小城镇发展的分类指导和政策协调。

（四）继续组织开展小城镇发展的试点示范，加强试点示范工作的总结和推广

目前有关小城镇的试点示范工作比较多，其中有些已经开展了好几年。2002年，要在继续组织开展有关试点示范工作的同时，加强对试点示范工作的总结和推广。一是要对试点示范工作中的经验及时进行总结和交流，对试点中出现的问题要及时研究并提出解决办法，并进一步完善方案。二是要加强各类试点示范工作的联系和协调，交流试点示范经验，共享试点示范成果，共同推动小城镇健康发展。

第三十八章 扶贫开发

一、2001年扶贫工作回顾

2001年，经过全党和全国人民的共同努力，特别是贫困地区广大干部群众的艰苦奋斗，历时七年的“八七”扶贫攻坚计划基本完成，全国扶贫开发事业进入了一个新的历史阶段。

（一）中央召开扶贫开发工作会议

为了贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，及时总结《国家“八七”扶贫攻坚计划》实施以来的成就和经验，研究确定新世纪我国扶贫开发的大政方针，5月在北京召开了中央扶贫开发工作会议。

会议充分肯定了新中国成立以来，特别是改革开放20多年来，经过各方面的共同努力，全国农村2.2亿贫困人口解决了温饱问题，扶贫开发取得伟大成就。提出今后的扶贫工作，要继续贯彻发展是硬道理的重要思想，依靠发展解决贫困地区的问题。要求各地区、各部门统一思想，提高认识，坚持把扶贫开发工作放在重要位置，明确新阶段扶贫开发的形势、目标和任务，落实新阶段扶贫开发的重点政策措施，以“三个代表”重要思想为指导，加强对扶贫开发工作的领导，注重实效，密切配合，加强协作，全面推进新阶段扶贫开发工作取得更大的胜利。

（二）国务院颁布《中国农村扶贫开发纲要》

在认真调查研究和广泛征求意见的基础上，国务院于2001年6月颁布了《中国农村扶贫开发纲要》，提出了2001~2010年我国扶贫开发总的奋斗目标。根据这一目标，今后扶贫开发的主要任务，一是尽快解决3000万贫困人口的温饱问题；二是帮助初步解决温饱、但还不巩固的贫困人口增加经济收入，改善生产生活条件，实现稳定脱贫。

（三）扶贫投入力度进一步加大

2001年国家进一步加大了扶贫资金的投入，共安排各类扶贫资金295亿元，明显高于往年。其中财政扶贫资金（包括发展资金和新增财政扶贫资金等）50亿元，扶贫贷款185亿元，以工代赈（含财政预算内资金和国债资金）60亿元，为贫困地区群众的脱贫致富和经济发展创造了有利条件。国家在国债投资计划中，安排了大量资金直接用于贫困地区的基础设施建设，进一步改善了生产生活条件，为今后的发展打下了良好的基础。

（四）贫困地区社会事业取得全面进展

一是促进了教育事业的发展。利用国债资金实施了中小学危房改造和中等职业学校、西部一省一所高等院校、西部高校校园网等建设；改善九年义务教育基础条件，推进西部贫困地区中等职业

教育发展，扩大高等教育规模，提高高等教育质量等。二是贫困地区的卫生条件得到改善。继续进行贫困县县医院建设和县妇幼保健院、防疫站、乡镇卫生院的建设和，并通过国债资金进行了装备中心血站建设。三是贫困地区计划生育工作继续加强。人口自然增长率控制在预期目标之内。四是基层公共文化设施建设进一步加强。五是旅游基础设施建设带动了旅游业的发展，并逐步成为贫困地区新的经济增长点。

（五）易地扶贫搬迁试点工程启动

当年安排 9 亿元国债资金，连同地方配套资金，总投资约 14 亿元，在内蒙古、贵州、云南和宁夏四个西部省区实施易地扶贫搬迁试点工程。预计通过试点可搬迁 20 多万贫困群众。

试点工作在各级政府的统一领导下，采取“政府引导，群众自愿，政策协调，讲求实效”的指导方针，切实做好群众动员和政策配套等项工作。易地搬迁的迁出地范围主要为国家确定的贫困县，并要求向退耕还林、天然林保护等重点生态工程区集中。搬迁对象为缺乏基本生产生活条件、生态环境脆弱地区的特困农户。通过实施易地扶贫搬迁试点工程，努力做到既能使搬迁人口尽快脱贫致富，同时也能有效地缓解迁出地的土地承载压力，逐步改善原居住地的生态环境。

（六）农村贫困人口进一步减少

从总体上看，在农产品价格上升、畜牧业形势较好、自然灾害对农业的影响小于上年、工资性收入继续稳步增长等有利因素的影响下，贫困地区的农民人均纯收入水平比上年有所提高。同时，从中央到地方各级政府都加大了对贫困地区的投入，直接促进了贫困地区的农民收入的增长，并进一步促进了贫困人口的减少。预计 2001 年底全国农村贫困人口低于 3000 万人。

二、2002 年扶贫开发的主要任务及政策措施

（一）确定“国家扶贫开发工作重点县”

从 2002 年起，取消国定贫困县，确定国家扶贫开发工作重点县。主要依据以下原则：一是确定重点县的目的在于突出县一级的工作责任；二是重点县要覆盖全国多数贫困人口；三是对重点县要严格管理，动态监测；四是省负总责，中央只确定数量和原则，具体由各省根据实际情况分别提出并报中央审核；五是只在中西部地区安排，东部沿海省市不再安排；六是按照“大稳定、小调整”的原则进行；七是对“老、少、边”地区要适当照顾。

（二）研究制定贫困地区扶贫开发规划及各有关专项建设规划

要按照国务院的要求制定扶贫开发规划，在县级规划的基础上形成省级规划，并纳入地方国民经济和社会发展规划。西部地区的规划要与西部大开发的总体部署相衔接。规划要充分论证，广泛征求意见，使其真正成为贫困地区发展各项事业的指南。同时，要在扶贫开发规划的指导下，认真研究制定各类专项规划，包括贫困地区社会事业建设规划、交通建设规划、贫困地区人畜饮水建设规划和以工代赈建设规划等。

（三）千方百计增加贫困地区农民群众的收入

在贫困地区，农业仍然是基础产业，也是农民收入的主要来源。贫困地区发展经济、脱贫致富，必须加强农业基础。要因地制宜发展种养业，搞好农业结构调整。要用市场经济的观点，发挥优势，发展特色农业；大力发展农业产业化经营，对具有资源优势和市场潜力的农产品生产，实行贸工农一体化经营，形成有特色的区域性主导产业，提高农业综合效益；积极稳妥地扩大贫困地区劳务输

出，加强贫困地区劳动力的职业技能培训，进一步组织引导富余劳动力合理有序地实现流动就业。

（四）不断增加扶贫投入，加强扶贫资金的管理

增加扶贫投入不仅是扶贫开发的基本保证，而且对于调整收入分配格局、缩小地区发展差距、扩大国内需求都具有现实意义。要逐年加大财政扶贫资金的投入。继续安排扶贫贷款，增加总量，并继续执行统一优惠利率，由中央财政贴息。继续开展对贫困农户的小额信贷。地方政府也要千方百计筹措资金，不断增加扶贫投入。进一步加强扶贫资金的管理，提高使用效益。尽快修改和完善《国家扶贫资金管理办法》。扶贫资金的分配使用要做到公正、公平、公开，在乡、村两级实行公示制度，接受群众监督。

（五）大力开展基础设施建设和生态环境建设，进一步改善贫困地区的生产生活条件

这是贫困地区巩固温饱、脱贫致富的一项根本性措施。无论是对剩余贫困人口的扶贫攻坚，还是防止返贫、巩固扶贫成果，都需要不断改善当地的基础设施条件。贫困地区今后的发展也要靠基础设施的不断完善来支撑。在贫困地区进行基础设施建设，要分清轻重缓急，重点解决治水、改土、修路、通电等与群众生产生活关系最密切的问题。要注重工程质量和效益。每一项工程都要科学论证，精心施工，确保干一项成一项，真正发挥作用，使群众长期受益。

（六）继续实行以工代赈政策，扩大以工代赈规模

以工代赈是贫困地区基础设施建设的主要渠道，也是有效的扶贫投入方式之一。要认真贯彻落实《中共中央、国务院关于做好 2002 年农业和农村工作的意见》，扩大以工代赈规模，把这项工作扎实深入地开展下去。要坚持面向贫困人口的原则。进一步动员广大贫困地区的群众积极参与以工代赈建设，使以工代赈建设既能促进贫困地区的长远发展，又能维护群众的切身利益。要进一步明确重点，集中投入，以中西部老革命根据地、少数民族地区、边境地区和自然资源贫乏、自然条件恶劣地区等贫困人口相对集中的区域为主战场。以工代赈要以适合于广大贫困群众参与的县乡村道路、人畜饮水工程、基本农田建设、小型微型农田水利建设、小流域治理、移民开发等为主要建设内容。要科学规划，加强管理。按照《国民经济和社会发展第十个五年规划纲要》，组织编制老、少、边、穷地区经济发展和以工代赈建设规划，促进这些地区的全面发展。进一步加强以工代赈管理，研究修订《以工代赈资金和项目管理办法》，指导和规范以工代赈项目建设按照基本建设程序运行。

（七）加大科技扶贫力度

要以市场为导向，以结构调整为主线，以增加农民收入为目标，积极为贫困群众提供科技服务。充分利用科技资源和科技成果，调动广大科技人员的积极性，鼓励他们到贫困地区创业。鼓励教育战线的干部、教师到贫困地区支教。促进科研机构、大专院校、民主党派、社会团体发挥自身优势，努力为贫困地区的经济和社会发展献计献策。

（八）积极推进易地扶贫搬迁试点工作

经国务院批准，2002 年继续安排国债资金开展易地扶贫搬迁试点工作，并适当扩大规模。在认真总结 2001 年工作经验教训的基础上，进一步明确试点工作的原则、政策和主要措施。主要包括：扶贫与生态建设相结合的原则，群众自愿参与的原则，统筹安排、政策保障的原则，生活安置与生产发展并重的原则，因地制宜、讲求实效的原则。2002 年要从四个方面进一步提高试点的实施效果：一要进一步调动搬迁群众的生产积极性，加快他们脱贫致富的步伐；二要进一步促进搬迁群众生产方式的转变和生活条件的改善；三要积极推进迁入地的农业结构的优化；四要进一步促进迁出地的

生态环境建设。

（九）加强少数民族地区的扶贫开发

由于种种原因，少数民族地区的基本生产生活条件还没有根本改变，贫困状况仍然十分突出。低收入贫困人口较大，自然灾害频繁，因灾返贫较多，基础设施薄弱，文化教育卫生发展滞后。在新世纪扶贫开发中，少数民族地区仍是工作的一个难点和重点。要进一步提高对少数民族扶贫开发的认识，在确定国家扶贫开发工作重点县时，要向少数民族地区倾斜，加大扶持力度，积极发展各项社会事业，支持少数民族地区的全面发展。

（十）进一步推进国际合作，做好利用外资扶贫工作

新阶段的扶贫开发要进一步加强扶贫领域的国际交流与合作。抓住加入 WTO 的机遇，贫困地区要进一步对外开放，创造良好的投资环境。在目前基础上，要争取更多的国际援助，积极利用国际组织和外国政府贷款扶贫。

第六部分 经济体制改革与经济法制建设

第三十九章 国有企业改革

一、2001年国有企业改革的进展情况

新世纪的第一年，各地区、各部门和广大企业按照完善社会主义市场经济体制的要求，深入贯彻党的十五届四中和五中全会精神，在巩固国有企业改革与脱困成果的基础上，国有企业改革又取得新的进展。

（一）以培育大型企业集团为重点，股份制企业逐步规范

按照中央关于培育和发展一批具有国际竞争力的大公司和企业集团的要求，继续把培育具有国际竞争力的大公司和企业集团作为企业改革的战略重点。总结推广上海宝钢集团联合重组的经验，重新组建了中国铝业公司和中国重型汽车集团公司。国家选取20户基础较好、技术开发能力较强的行业排头兵企业，在经营管理能力、适应国际化经营的优秀管理层和人才队伍、现代化管理手段、劳动生产率、净资产收益率等主要经济指标方面，开展与国际同行业先进企业的“对标”活动，积极推动国有企业走向国际市场。

在总结中石油、中石化、中国联通等企业重组上市经验的基础上，根据资本市场和企业的具体情况，继续推动一批大型国有企业改组改制后到境外上市，为企业转换经营机制，建立现代企业制度，按国际惯例组织生产、经营和管理创造了条件。2月，中国海洋石油公司分别在纽约及香港上市成功，集资12.65亿美元，用于公司未来的油气勘探和开发活动。7月，中石化A股在上海证券交易所发行，募集资金超过100亿元人民币，成为目前国内惟一在境内外四地上市的企业。12月，中国铝业股份有限公司也在纽约和香港成功挂牌上市，筹资4.58亿美元。独立董事制度在部分上市公司开始推行；国家大型重点企业经理人员由董事会选聘和市场化配置的试点工作，取得积极进展。

继续促进债转股企业深化改革，加快已实施债转股企业建立规范的法人治理结构的步伐。到年底，初步确定的483户债转股企业，已有160多户依法注册设立了新公司。由上海宝钢集团公司、宝钢集团浦钢公司、梅山公司与中国华融、信达和东方资产管理公司共同组建的4家债转股新公司，债转股资金总额达66.55亿元。

（二）资产重组步伐加快，劣势企业退出市场的机制初步建立

进一步加大了对劣势企业的兼并破产力度。2001年是完成企业兼并破产最多、核销呆坏账数额最大的一年。在做好已批准兼并破产项目清理工作的同时，重点下放有色金属生产企业，努力解决军工行业脱困及煤炭行业和重点地区部分企业的关闭破产，使一批浪费资源、污染环境、资不抵债的企业退出了市场，对促进国有经济布局的战略性调整发挥了重要作用。截止到11月，已批准关闭破产企业146户，核销呆坏账金额约188亿元。在实施兼并破产过程中，逐步完善了相关政策，规范了企业关闭破产工作，初步建立了劣势企业退出市场的机制。同时，各地积极帮助企业分离办社会职能和分流富余人员，基本上做到了退而有序，保持了企业和社会的基本稳定。

（三）全面加强和改善企业管理，国有企业内部三项制度改革不断深化

针对一些国有企业财务资金管理不规范、漏洞较多、数据失真等问题，积极采用先进的计算机网络技术手段，加快企业生产经营和管理各环节的信息化建设，逐步建立并有效运用企业内部局域网、广域网和互联网，提高企业管理的现代化水平。把冶金企业作为财务管理信息化建设的示范企业。集中宣传了联想、海尔和斯达公司等一批先进典型，为一批国家重点企业加快企业管理信息化建设提供了可资学习借鉴的经验。有关部门联合下发了《关于深化国有企业内部人事、劳动、分配制度改革的意见》，要求取消企业行政级别；允许生产经营严重困难或濒临破产的企业，依法实行经济性裁员；允许专业人员实行关键技术折价入股和股份奖励、股权等分配和激励形式。企业工资收入分配制度改革取得进展，目前全国有 7400 多户企业实行经营者年薪制试点，有 1 万多户企业开展工资集体协商试点，岗位工资制改革试点也稳步推进。

（四）继续采取多种形式放开搞活国有中小企业，中小企业的发展环境有所改善

对国有小企业继续采取改组、联合、兼并、租赁、承包经营和股份合作制、出售等多种形式放开搞活，促进了机制转换和经营状况的改善。目前，全国国有小型工业企业改制面已达 81.4%，采取股份合作制、合资等形式的占 51%，企业亏损面大幅缩小。截至年底，国有及国有控股中小企业总体盈利，摆脱了连续 6 年的净亏损局面。

针对当前部分中小企业企业信用意识淡薄，无法正常使用信用工具，贷款难的问题，4 月，国家正式启动了以中小企业为主体的社会化信用体系和担保体系建设。中小企业信用担保体系按照“选择重点，规范操作，总结经验，稳定推进”的指导思想，依据支持发展与防范风险相结合、政府扶持与市场化操作相结合、开展担保与提高信用相结合的原则，采取“政策性资金、市场化操作、企业化管理、绩优者扶持”的模式进行试点。目前，全国为中小企业服务的各类信用担保机构已达 360 多个，覆盖 30 个省区市。中小企业服务体系取得新的进展，开通了中小企业信息网，启动了深圳、哈尔滨等 10 个城市服务体系的试点工作。

（五）打破垄断，引入竞争，电信、电力、民航等行业管理体制开始起步

积极推进电信、电力、民航等行业管理体制变革。电信管理体制变革方案开始实施。按照新方案，中国电信现有资源将划分为南北两个部分，中国电信所属的华北地区、东北地区和河南、山东等 10 个省的电信公司归属中国电信北方部分，其余归属南方部分；中国电信北方部分和中国网通、吉通重组为新的中国网通，南方部分重组为新的中国电信。重组后的两大集团公司均改制为股份公司，由中央直接管理。电力、民航体制改革方案已经完成。这些都为实现政企分开、打破垄断、引入竞争创造了条件。

经过各方面的积极努力，国有企业继续保持了稳定发展的势头，经济效益仍保持了较高水平。全年国有及国有控股工业企业实现产品销售收入 44295 亿元，同比增长 7.2%；实现利润 2330 亿元。煤炭行业扭转了多年亏损的局面，实现利润 24.5 亿元，减亏增利 27.8 亿元。当然，国有企业改革和发展中许多深层次矛盾和问题，还没有得到根本解决。比如，企业经营机制尚未根本转换，企业管理和生产技术水平不高，企业退出市场的通道不畅，企业冗员多和负担重的问题仍比较突出等。对于这些问题，必须采取切实有效的措施，认真加以解决。

二、2002 年国有企业改革的政策取向

2002 年，要继续把国有企业改革作为整个经济体制改革的中心环节，按照完善社会主义市场经

济体制和加入世界贸易组织新形势的要求，以建立现代企业制度为目标，把改革继续引向深入。

（一）积极培育和发展一批具有国际竞争力的大公司和企业集团

坚持以企业为主体，以培育企业核心竞争力为目标，瞄准世界一流企业找差距、定目标，使一批大型企业集团成为技术创新能力强、市场开拓能力强、经营管理能力强、规模经济效益好，具有持续盈利能力和抗风险能力的“国家队”。一是通过授权经营、境外上市等途径，加快完善法人治理结构，转换经营机制，率先建立现代企业制度。进一步明确和规范政府与集团公司的职责和权限，建立和完善国有资产经营责任制度。继续推动一批有条件的企业通过重组、整体或主营业务部分在境内外上市，借助资本市场规则和竞争压力，规范企业行为，切实转换经营机制。二是推进收入分配制度改革。在中央直接管理的大型企业集团中，选择20户监管到位、内部管理规范、资产经营责任制度健全的企业集团进行分配制度改革试点，重点探索企业经营者分配制度和工资总额管理制度改革的途径，建立与市场经济相适应的激励和约束机制。三是加大分离分流力度，突出主业，增强企业核心竞争力。选择不同类型的企业集团进行分离办社会职能的试点，减轻企业办社会的负担。四是进一步规范集团公司与其控股的境外上市公司的关系，实现集团公司与上市公司在资产、财务、人员和机构上“四分开”。

（二）加快建立现代企业制度

重点是规范国有企业的股份制改革，完善公司法人治理结构。除极少数必须由国家垄断经营的企业外，继续推动效益较好的国有大中型企业尤其是国家重点企业进行股份制改革，重组上市。推进电信、电力、煤炭等行业国有大企业的重组上市和烟草等行业国有大企业的重组改组。以建立健全责权统一、运转协调、有效制衡的法人治理结构为目标，逐步引入外部董事和独立董事制度，建立董事会选聘、市场化配置经理人员的机制。同时，继续做好债转股企业的转机建制工作。对已经注册成立的新公司要做好分离办社会职能和分流富余人员的工作，切实转换经营机制；对尚未注册成立的，要按照现代企业制度的要求，组建新公司。

（三）完善劣势企业退出市场的机制

兼并破产工作仍是深化国有企业改革的一项重要工作，要在总结经验的基础上，突出重点、稳步推进，逐步健全企业退出市场的机制。中央安排的银行核销呆坏账准备金，继续向重点行业、重点地区和重点企业倾斜。要重点解决煤炭、有色、军工行业扭亏无望企业和资源枯竭矿山的破产关闭问题。上海、江苏、浙江、北京等有条件的地区，要加大力度，力争用两年左右时间，基本解决那些目前已经陷入困境、难以继续生存的国有大中型企业退出市场的问题，使之依法破产，有序退出。

（四）加强和改善企业管理

大力推进企业管理信息化。继续推广联想、海尔、斯达等企业管理信息化建设的成功经验，以财务管理和营销管理为重点，鼓励采用企业资源计划、供应链管理、客户关系管理等先进信息化管理技术，努力实现企业人力、物力、财力和信息资源的优化和管理创新，促进企业管理跨上一个新台阶。进一步深化企业内部劳动、人事、分配三项制度改革步伐，认真总结推广典型企业经验，促进企业尽快建立管理人员竞聘上岗、能上能下，职工择优录用、能进能出，收入能增能减、有效激励的新机制。

（五）加快垄断行业管理体制改革的步伐

继续推进电信体制改革，尽快组织实施电力、民航体制改革，抓紧研究制定铁路管理体制改革的

方案。垄断行业的管理体制改革，要按照社会主义市场经济体制的要求，引入竞争机制，规范政企关系，实现政企分开，在可以竞争的领域和环节放开市场，根据不同行业的技术经济特点，形成有序竞争的市场结构，加强法规建设，建立公正、透明、统一、高效的现代监管体制。垄断行业的企业要按照建立现代企业制度的要求，进行联合重组，实行主辅业分离，使效益有较大的提高，产品和服务成本明显下降，价格趋于合理，质量显著改善，竞争力明显增强。

（六）进一步放开搞活国有中小企业

继续采取多种形式，放开搞活国有小企业。一是健全有关法律法规，引导各类中小企业完善内部运营机制，规范经营行为，加强科学管理。二是把“放小”与“扶小”结合起来，研究制定财税、信贷、出口等方面的政策措施，改进和完善政策发布制度，并在市场准入等方面，创造平等竞争的政策环境。三是加强以信用担保为重点的社会化服务体系建设，加快建立和完善中小企业信用评价体系，提高中小企业信用水平，支持建立中小企业发展基金和风险投资基金，更好地为中小企业提供各类信贷和融资等多方面的服务，促进中小企业的发展。四是鼓励和积极扶持中小企业特别是科技型企业的发展，引导中小企业向“专、精、特、新”方向发展，搞好同大企业的协作配套，提高生产的专业化和社会化水平。五是采取有力措施，淘汰落后工艺和装备，对质量低劣、污染环境、浪费资源以及不符合基本安全生产条件的小厂小矿实施关闭破产。

（七）切实保证企业和社会稳定

随着国有企业下岗职工出再就业服务中心高峰的到来，2002年要继续按“三三制”筹资办法，落实好国有企业下岗职工基本生活保障基金，对重点地区、重点企业加强监控。继续做好“两个确保”工作，在实现离退休人员基本养老金和下岗职工基本生活费按时足额发放的基础上，有条件的地区可以结合本地实际，探索下岗职工出中心之后促进再就业、接续社会保险关系、保障基本生活的办法。搞好完善社会保障制度的试点工作，具备条件的省市和试点城市要按照国家有关规定，开展并轨和做实个人账户的试点。要特别关注困难职工群体的生活，全面落实城市居民最低生活保障制度。积极拓宽就业门路，发挥社区在提供就业岗位方面的作用，引导下岗职工转变就业观念，多渠道实现再就业。

第四十章 粮棉流通体制改革

一、粮食流通体制改革

（一）2001年粮食流通体制改革的进展情况

2001年，国务院下发了《关于进一步深化粮食流通体制改革的意见》，明确了“放开区、保护产区、省长负责、加强调控”的改革思路。各地区和各有关部门按照党中央、国务院的统一部署，根据新情况和新形势，不断完善有关政策措施，积极推进粮食流通体制改革，取得了显著成效。

1. 积极推进主销区粮食购销市场化改革。

按照国务院的统一部署，浙江、上海、福建、广东、海南、江苏、北京、天津等经济比较发达的粮食主销区，完全放开了粮食收购，粮食价格由市场调节。这样，有利于主销区加快调整种植业生产结构，也为主产区腾出了粮食销售的市场空间，有利于发挥产、销区各自的区域比较优势，促进农业增效和农民增收。

2. 增强了政府对粮食的宏观调控能力。

按照国务院关于适当增加中央储备粮规模的决定，有关部门已先后下达中央储备粮收购计划。同时，上收中央储备粮直属库 112 个，使中储粮总公司直属库达到 194 个，仓容达 418 亿斤，初步形成了以总公司、分公司（联络处）、直属库为主干的中央储备粮垂直管理体系。粮食主销区的有关省市，按照国家关于“销区保持 6 个月销量”的要求，逐步充实地方储备粮规模。上述措施，增强了中央政府和省级政府调控粮食市场的能力。

3. 完善和落实粮食工作省长负责制。

按照中央和地方对粮食分级管理的要求，进一步完善了在国家宏观调控下省级人民政府对粮食生产和流通全面负责的体制，明确了粮食省长负责制的具体内容，核心是赋予省级政府管理粮食更大的自主权，同时也承担相应的责任。在中央对地方实行粮食风险基金包干办法中，加大了中央财政向粮食主产区支持力度。各地普遍认为粮食省长负责制的任务更明确了，地方的担子加重了，不少省委、省政府的主要领导同志亲自抓，有些地区还强化了市、县政府管理粮食的权责。

4. 主产区认真执行按保护价敞开收购农民余粮政策。

各粮食主产区按照国务院要求，适当调整了保护价收购范围，衔接确定了稻谷和玉米的收购保护价，基本上维持在上年价格水平，南方稻谷价格略有降低。粮食主产区的国有粮食购销企业和经批准入市的其他企业，基本上做到了按保护价敞开收购农民的余粮，有效地保护了种粮农民的利益。

5. 加大了粮食仓储设施建设力度。

2001 年，第三批中央储备粮库建设项目分别处于竣工验收、施工在建、立项批复阶段，工作重叠交叉，任务十分繁重，由于各个环节的工作扎实、规范，目前粮库建设工作进展顺利。截至 12 月底，第一批 500 亿斤粮库项目，已经完工，并有 371 个项目完成正式竣工验收；第二批 200 亿斤粮库项目，绝大多数已完成主体工程，完成预验收项目 323 个；第三批 200 亿斤粮库项目，已全部完成立项，其中 300 个项目已开工。

6. 国有粮食企业改革步伐加快。

按照国务院提出的国有粮食购销企业改革目标，有关部门在多次调研、反复讨论协调、广泛征求意见的基础上，起草了关于加快国有粮食购销企业改革和发展的意见，并正式上报国务院。各地也在减员分流、加强管理、转机建制等方面做了大量工作。目前，大部分粮食购销企业经营状况明显好转，大面积亏损的情况基本扭转。按可比口径计算，2001 年在 8 个省市粮食市场放开后，全国粮食购销企业发生的亏损情况同上年大体相当。

7. 认真做好全国粮食清仓查库工作。

2001 年的全国粮食清仓查库是党中央、国务院的一项重要决策。在全国粮食清仓查库工作领导小组统一部署下，全国共抽调 13 多万人参加了粮食实物清查，清查储粮库点 57043 个，过秤检斤粮食 39 亿斤，抽查复查粮库 1764 个，跨省抽样鉴定样品 57685 份。清查工作力度大，方法比较科学，基本达到了摸清家底的目的，为国家粮食宏观调控提供了比较可靠的依据。

在粮食流通体制改革取得显著成效的同时，粮食流通工作还面临一些亟需解决的矛盾和困难。一是适应社会主义市场经济发展和加入 WTO 新形势的要求，还需要继续加快粮食购销市场化的步伐。二是有些粮食主产区财力薄弱，需要继续解决好有限的财力与保护农民利益的问题。三是国有粮食购销企业历史包袱沉重，经营机制不灵活，还没有成为真正的市场主体，市场竞争能力不强。四是

粮食市场体系不发达，内外贸管理脱节，在履行加入 WTO 有关承诺的同时，如何尽可能地将消极影响降到最低程度，亟需增强政府对粮食市场的宏观调控能力。

（二）2002 年粮食流通体制改革的主要工作

2002 年是我国加入世界贸易组织的第一年，我国将在更大范围参与全球经济合作与竞争，粮食工作也面临参与国际竞争的新形势，粮食流通工作将进入一个新的重要时期。新的一年，要按照中央经济工作会议和中央农村工作会议的部署和要求，继续完善有关政策措施，进一步深化粮食流通体制改革。

1. 继续加强粮食宏观调控，完善中央储备粮垂直管理体系，提高调控效率和效益。一是继续落实好适当扩大中央储备粮规模工作，合理安排中央储备粮的布局和品种，充分发挥中央储备粮对调控粮食市场的“蓄水池”作用。粮食主销区要切实按照有关规定，充实省级储备粮数量，不能以“储钱”代替“储粮”。二是继续做好粮食进出口管理。在履行 WTO 有关规则时，根据国内粮食市场的需求，组织好外贸进口。

三是按照 WTO 规则和有关协议规定程序和原则，完善粮食质量标准体系。改进检测技术和手段，加强对粮食产品的检验检测，建立和健全优质粮食产品的认证和转基因粮油产品标识制度。四是建立促进国有粮食购销企业“推陈储新”的有效机制，有计划、有步骤地加快处理陈化粮。五是切实做好退耕还林和贫困地区、灾区的粮食供应工作。

2. 继续深化粮食流通体制改革，加快粮食购销市场化步伐。一是在粮食主销区实行粮食购销市场化的同时，主产区要继续完善按保护价敞开收购农民余粮的政策，发挥粮食生产的比较优势，合理调整保护价范围、品种和水平。二是在规范市场准入条件基础上，引导多种经济成分、多种所有制的粮食流通企业和组织参与粮食购销，形成多元化的粮食市场主体。三是总结粮食保护价政策的实践经验，结合农村税费改革情况，研究改进保护价实施的办法。四是理顺粮食价格形成机制，进一步发挥市场供求对形成粮食价格的作用。

3. 支持和鼓励粮食产销区建立长期稳定的粮食购销协作关系。要以市场运作为基础，按照互利互惠的原则，建立产销区之间长期稳定的粮食购销协作关系。一方面鼓励销区到产区建立粮食生产基地，另一方面产区应积极到销区设点加工、销售和委托代储、代销，还可以通过产销区企业相互参股、合作经营，以及举办贸易洽谈会、展销会等方式实现产销协作。同时，政府和有关部门应积极协调和服务，创造产销衔接的市场环境。主要是完善跨地区购粮资金贷款和结算的供应、管理办法；保证粮食铁路运输的运力需要；严格执行《合同法》，提高粮食购销合同履行率。

4. 加快国有粮食企业改革步伐，努力增强市场竞争能力。一是各级粮食行政管理部门要转变职能，实行政企分开，为粮食企业真正走向市场，实行自主经营、自负盈亏创造条件。二是加快国有粮食购销企业内部改革，坚持减员增效，转变经营观念，完善经营机制，增强竞争意识，扩大市场销售，降低经营和管理费用，提高经营效益。三是积极推进国有粮食购销企业战略性改组、改制和调整，加快企业组织形式创新和产权制度改革，鼓励不同所有制的粮食企业进行兼并、参股、联合经营，实行跨地区重组，提高企业的市场竞争能力。四是按照粮食工作省长负责制的要求，地方政府要统筹考虑粮食购销企业人员分流、安置等问题。

5. 积极培育统一开放、竞争有序的粮食市场体系，搞活粮食流通。一是通过完善粮食批发市场功能，引导和促进各类粮食交易主体进场交易，搞活粮食流通，逐步形成以中心批发市场为龙头、区域性批发市场为骨干、初级批发市场为基础的粮食现货市场体系。二是加强粮食市场管理，健全粮食市场交易规则，规范市场交易行为，改变无法可循、有规不循、零乱无序的市场管理状态，为

交易者创造公平、公正、公开的市场竞争环境。三是提高粮食流通科技含量，积极发展现代流通组织形式，保障流通渠道的通畅。逐步探索利用电子商务等形式开展粮食交易，降低流通成本。四是逐步建立权威性的粮食市场信息网络，及时提供有关粮食市场信息，促进粮食生产者和经营者按照市场需求安排生产和经营。

6. 抓好粮库项目建设，确保工程进度和质量。一是在保证质量的前提下，加快验收步伐，加快招标工作，加快项目建设进度，确保实现预定目标。中央储备粮库建设在今年要全部竣工，不留尾巴。二是继续做好新建库的装粮压仓工作。三是推动国家储备粮库信息化建设，努力提高国家储备粮库管理信息化水平，为粮食行业逐步实现计算机网络化管理奠定基础。

7. 加强粮食法制建设，逐步实行对粮食流通的规范化管理。加快制定国家储备粮管理的有关法规，尽快出台《中央储备粮管理条例》。同时，总结粮食流通管理和调控的经验，抓紧起草制定粮食流通管理基本法规，推动粮食宏观调控和流通管理工作纳入法制化的轨道。

二、棉花流通体制改革

（一）棉花流通中存在的突出问题和深化改革的意义

近年来，国务院就棉花流通体制改革制定了一系列政策措施，各地区各部门认真贯彻落实，取得了初步成效。棉花种植面积有所控制；棉花购销价格放开并基本由市场形成；国家主要通过储备和进出口手段对棉花市场实施宏观调控；质量管理工作有所加强；部分大中型纺织企业取得了棉花收购、加工、经营资格，棉花流通渠道逐步拓宽，对于引导棉花生产、稳定棉花价格、保护农民利益、支持纺织工业发展发挥了重要作用。但是，棉花流通中仍存在一些突出问题。主要是：

1. 供销社棉花企业尚未真正成为自主经营、自负盈亏的经营实体。供销社棉花企业改革尚未到位，微观机制不健全，负债沉重，缺乏竞争力；轧花厂债权债务关系不清晰，影响棉农合作组织、纺织企业等与之联营、兼并，现有轧花厂生产能力得不到充分利用。

2. 多渠道竞争的市场格局尚未真正形成。受体制、资金等因素制约，供销社棉花公司以外的市场主体还难以充分参与市场竞争。尽管在主产区建立了一些棉农合作组织，但多数规模小，实力弱，缺乏扶持和引导。大中型纺织企业由于缺少收购、加工网点，加上资金紧张等原因，参与市场竞争的难度较大。

3. 市场监管不严，棉花质量不能完全得到保证。有些地方市场管理不严，质量监督的力度不够，棉花掺杂使假、异性纤维问题时有发生。

4. 储备与经营尚未真正分开，宏观调控机制不完善，影响了国家宏观调控效果。

深化棉花流通体制改革，有效解决棉花流通中的问题，对于建立和完善社会主义市场经济体制、促进棉花生产和纺织工业的发展，以及应对加入世界贸易组织后面临的挑战具有重大意义。一是有利于充分发挥市场机制的作用，实现棉花资源的合理有效配置。二是有利于促进棉花生产结构的调整，增加农民收入。三是有利于支持棉纺企业扩大出口，拉动国民经济增长。四是有利于促进供销社棉花企业加快自身改革，真正实现自主经营、自负盈亏。五是有利于降低银行信贷风险，减轻国家财政负担。

进一步深化棉花流通体制改革，不仅是必要的，而且时机也比较有利，条件已经成熟。一是供求形势比较有利。国内棉花供给总体上比较充足，棉花生产能力和供给保障能力提高，推行市场化改革不会产生大的市场风险。二是国家具有宏观调控的实力。国家储备棉和地方、企业商品棉库存

充裕，有条件充分发挥储备调节的作用。三是宏观经济环境比较适宜。当前物价总体走势较低，棉花流通体制改革不会引起其他农产品价格波动。四是改革具有一定的实践基础。棉花流通体制改革经过多年来的不断探索，积累了不少办法和经验，为进一步深化改革创造了良好条件。

（二）2001年深化棉花流通体制改革取得重要进展

为打破经营垄断，鼓励公平竞争，规范市场秩序，提高调控效率，建立起适应社会主义市场经济要求的棉花经营机制和管理体制，促进棉花生产和纺织工业健康发展，迎接我国加入世界贸易组织后面临的挑战，2001年7月，国务院召开了全国棉花工作会议，出台了关于进一步深化棉花流通体制改革的一系列政策措施。

1. 出台了《国务院关于进一步深化棉花流通体制改革的意见》。这次改革的主要内容可以概括为：一放，二分，三加强，走产业化经营的路子。一放，就是放开棉花收购，打破垄断经营。明确规定从2001年9月1日起，凡符合《棉花收购加工与市场管理暂行办法》规定、经省级人民政府资质认定的国内各类企业，均可从事棉花收购。这是棉花流通体制改革的核心，也是鼓励有序竞争、发挥市场调节作用的根本前提。二分，就是实行社企分开、储备与经营分开。在清产核资、界定产权的基础上，把棉花企业与供销社彻底分开，加大棉花企业改革力度，使棉花企业真正成为自主经营、自负盈亏的经济实体。组建国家储备棉管理公司，实现储备与经营彻底分开，根据国家宏观调控要求，具体组织国家储备棉的购进、抛售和轮换。三加强，就是加强国家宏观调控，加强棉花市场管理和加强棉花质量监督。这是放开棉花市场之后，促进供求基本平衡、维护棉花市场秩序、确保棉花质量的重要保障。

走产业化经营的路子，就是大力推进棉花产业化经营，鼓励棉纺企业到产棉区建立原料生产基地，通过多种形式与棉农建立利益共同体。这是棉花流通体制改革的目标，也是增加棉花产业经济效益和棉农收入、提高棉花生产和加工现代化水平的有效途径。

2. 颁布了《棉花质量监督管理条例》。明确了棉花经营者从事棉花经营活动中必须遵守的质量义务、棉花质量监督机构对棉花质量的监督管理、对棉花质量违法行为的处罚。

3. 颁布了《棉花收购加工与市场管理暂行办法》。着重对市场准入条件、市场主体行为规范等进行了严格规定。一是建立棉花收购加工企业资格认定制度。二是严格界定市场准入条件。三是对棉花加工环节实行严格监管。四是对棉花市场主体的行为进行了规范。

4. 探索综合运用储备、进出口等手段调控市场取得成效。1999年10月，全国棉花交易市场开始试运行，在市场尝试公开竞价销售储备棉，取得了良好效果。两年来，通过在交易市场公开竞价销售储备棉共200多万吨（4000万担），满足了国内市场需要，平抑了市场棉价，有力地支持了纺织企业扭亏和纺织品出口。为了解决国内部分高等级及特需棉的需要，及时安排棉花进口，解决国内棉花供应结构上的矛盾。为了缓解国内棉花总量上供大于求的矛盾，及时安排棉花出口。

（三）2002年继续推进棉花流通体制改革的重点

2002年是我国加入世界贸易组织的第一年，为适应新形势的要求，迎接新挑战，要继续做好棉花的市场调控工作，继续推进棉花流通体制改革。重点抓好以下几个方面的工作：

一是对各地棉花收购加工企业资格认证和棉花市场管理情况进行总结，完善《棉花收购加工与市场管理暂行办法》。

二是加强棉花质量管理，坚持开展棉花打假活动，严格执行《棉花质量监督管理条例》。

三是深入研究既符合世界贸易组织协议有关规定，又符合我国国情的对棉农的保护措施。

四是研究确定我国棉花宏观调控的目标，进一步完善调控的手段，建立高效的调控运作机制。

五是深化棉花企业制度改革，建立自主经营、自负盈亏的经济实体，逐步发展农工贸一体化，跨地区、跨部门、跨所有制的棉花企业集团。

六是研究和探索棉花期货交易，建立和完善规范的全国棉花交易市场体系。

第四十一章 社会保障制度改革

一、2001年社会保障制度改革进展情况

2001年，各地区和有关部门认真落实党中央、国务院关于加快社会保障体系建设的各项工作部署，继续做好“两个确保”工作，着力扩大社会保险覆盖范围，推进下岗职工基本生活保障向失业保险并轨，深化医疗保险制度改革，落实城市居民最低生活保障，完善社会保障体系改革试点工作，有力地保障了下岗职工、失业人员、离退休人员和城镇特困人群的基本生活。社会保障体系建设取得了新的进展，维护了社会稳定的大局。

（一）“两个确保”工作继续加强

按照中央关于工作目标、政策措施和工作要求“三不变”的方针，各地加强领导，千方百计筹措资金，“两个确保”的工作进一步得到巩固和加强。企业离退休人员基本养老金发放继续得到确保，全年应发基本养老金2056.7亿元，实发2054.1亿元，取得了“两个确保”以来的最好成绩，全年中央财政补助342亿元。到2001年底，全国有463万国有企业下岗职工进入了再就业服务中心，进入再就业服务中心的下岗职工基本领到了基本生活费。

（二）社会保险制度改革措施进一步落实

1. 城镇职工基本养老保险制度扩面征缴工作继续推进。2001年底，全国城镇职工参加基本养老保险人数为10630万人，离退休人员为3346万人，分别比2000年增加183万人和176万人。全国企业离退休人员基本养老金社会化发放人数达到3121万人，比2000年增加366万人，基本养老金社会化发放率达到98%。经国务院批准，在全国范围内适当调整和提高了企业离退休人员的基本养老金水平。

2. 城镇职工基本医疗保险制度全面推开。2001年7月，国务院召开全国城镇职工基本医疗保险制度和医药卫生体制改革工作会议，进一步明确了“三项改革”同步推进的政策措施和工作任务。医疗保险制度改革稳步推进，完善了医疗保险费用结算、个人账户管理、医疗服务管理等措施，基本医疗保险在所有直辖市、省会城市、计划单列市及绝大多数地级市和大部分县（市）启动实施，覆盖人数达到7629万人，比上年新增3298万人，中央直属单位属地化参保人数占职工总数的30%。新制度运行平稳，基金收支平衡，保障了职工基本医疗。三分之二的地级以上统筹地区实行了大额医疗费用补助办法，三分之一的地级以上统筹地区实施了公务员医疗补助办法，部分地方还出台了企业补充医疗保险和社会医疗救助办法，相关政策逐步完善。医疗卫生体制改革也进一步深化。所有省、自治区、直辖市已完成区域卫生资源配置标准编制工作，其中，20个省、自治区、直辖市已颁布实施；全国城镇医疗机构分类登记、注册工作基本完成，顺利转入社区卫生服务框架建设时期。

3. 失业保险作用明显增强。随着下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作的推进，领取失业

保险金人数持续快速增长。参加失业保险的人数达到 10355 万人，与上年同期基本持平，2001 年 12 月失业保险领取人数为 312 万人，比上年同期增加 122 万人，全年呈逐月增长之势。在部分省市，国有企业下岗职工基本生活保障向失业保险的并轨工作已基本完成，失业保险成为下岗失业人员生活保障的主要形式。

4. 完善城镇社会保障体系试点工作启动并取得初步成效。辽宁省制定了具体实施方案，执行情况较好，全省参加基本养老保险的在职职工达到 668 万人，其中建立个人账户 622 万人，由基本生活保障向失业保险并轨人数达到 51.5 万人；各市均已启动医疗保险制度改革，参加基本医疗保险人数达到 350 万人。其他省市确定的 13 个试点城市也进行了调查摸底和测算工作，为制定试点实施方案做了必要准备。

（三）加强社会救济、社会福利制度改革和优抚安置工作

1. 城市居民最低生活保障工作取得了明显进展。各地加强了城市低保制度的扩面工作。2001 年底，全国城镇最低收入标准以下的居民中有 1123 万人得到最低生活保障救济。符合条件的特困职工已基本纳入了低保范围，有效地保障了特困群众的基本生活，支持了经济体制改革的顺利进行，维护了社会稳定。2001 年 11 月，国务院下发了《关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知》，对城市低保工作提出了更加明确的要求，对低保工作做到应保尽保和规范管理起到了重要的推动作用。

2. 社会救济工作进一步加强。2001 年，我国大部分地区旱情严重，为解决灾区群众的生活困难，中央各部门全年共下拨抗灾救灾资金 55.4 亿元，有力地保障了灾民的基本生活，维护了灾区的社会稳定。社会捐助走上了经常性、规范化的轨道。2001 年 9 月，中办、国办转发了民政部《关于进一步开展经常性捐助活动的意见》。目前，各大中城市普遍建立了捐赠工作站、点，广泛开展了捐赠活动，帮助部分灾民和贫困群众解决了实际困难。

3. “社区老年福利服务星光计划”的实施推动了福利服务的设施建设和老龄工作。全国首批老年福利服务设施项目的规划和布点工作已经完成，预计投资 19.7 亿元，部分项目已经建成并投入使用。该计划加快了社会福利社会化进程，促进了“老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐”目标在基层的落实。2001 年福利彩票发行达到了 140 亿元的年均最高水平，为社会福利事业的发展特别是“星光计划”的顺利启动提供了资金保障。

4. 优待抚恤政策得到进一步落实。中央财政补助抚恤的专项经费达到 28 亿元，使优抚对象的抚恤补助标准在原有基础上提高了 15%。全国各地发放社会统筹优待金 46.3 亿元，使 397 万户优抚对象得到了优待，有力地保障了优抚对象的基本生活。安置工作的改革稳步推进，各地坚持安置就业、扶持就业、自谋职业相结合的原则，进一步加快了退役士兵安置进度，特别是在 15 个县市进行的以自谋职业为突破口的安置改革试点，为改革退役士兵安置工作提供了经验。

5. 城市社区建设工作全面推进。在青岛召开的全国城市社区建设工作会议上，提出了全面推进社区建设的总体要求、目标任务、方法步骤和具体措施。目前，社区建设工作正在由点到面、由大城市向中小城市、由东部发达地区向中西部地区推进。各地开展了创建社区建设示范城活动，在社区的体制创新、机制创新、组织建设、队伍建设和拓展社区服务等方面进行了深入探索。

（四）社会保障制度改革存在的主要问题

当前，社会保障面临的主要问题是：部分地区、行业仍然没有完全做到“两个确保”；2002 年是下岗职工出中心的高峰期，再就业和生活保障的难度进一步加大，失业保险领取人数持续快速

增长将加剧失业保险金支付压力；社会保障资金缺口仍将影响“两个确保”和城市居民最低生活保障制度的进一步落实，通过国有资产变现等方式多渠道筹资的有关政策效应还未充分显现。农民基本保障问题日益突出，农村地区特别是贫困户和计划生育户的养老压力较大，因病致贫和因病返贫成为影响农民增收和农村经济发展的重要因素。

二、2002年社会保障主要政策措施

（一）坚持“两个确保”，切实维护社会稳定

要继续落实“三三制”筹资办法，积极筹措和用好、管好下岗职工和失业人员基本生活保障资金，对重点地区、重点企业加强监控。各级财政要继续加大“两个确保”的资金投入，坚决防止发生新的拖欠。

稳步推进试点地区下岗职工基本生活保障向失业保险并轨工作。预计2002年领取失业保险金人数将增加100多万人，要扩大失业保险覆盖范围，以事业单位和非公有制单位为重点，中央、省属企业按照属地原则参加当地失业保险。加强失业保险金征缴，完善调剂金制度，用好积累基金，搞好余缺调剂，进一步发挥失业保险金在保障生活、促进再就业方面的功能。妥善解决解除劳动关系后，下岗失业人员的经济补偿和社会保险关系接续问题，搞好三条保障线的衔接。

（二）把落实城市居民最低生活保障制度摆到突出位置，进一步强化“最后保障线”的作用

各级财政在预算中必须优先安排所需保障资金，建立财政低保资金专户，做到专项管理，专款专用；切实把符合条件的城市贫困居民都纳入最低生活保障范围，实现应保尽保的工作目标。对于财政确实困难的地区，中央财政将根据各地财政状况、最低生活保障任务和完成情况，加大专项转移支付力度，给予必要的补助，完善补助办法。地方各级人民政府要逐年增加最低生活保障经费支出，采取有力措施，监督预算列支情况，做到资金到位、操作规范、统计准确。同时，注意做好与其他社会保障线的衔接。

（三）健全社会保险制度，积极推进各项社会保险政策的组织实施

基本养老保险要继续落实中央确定的方针，坚持行之有效的做法，依法扩大覆盖面，确保基本养老金按时足额发放。扩面工作实行分类指导，以外商投资企业、私营企业和新兴企业为重点，防止原有参保职工流失，搞好流动人员社会保险关系的接续，努力实现基本覆盖城镇全部企业职工的目标。全面建立养老保险个人账户，逐人建账，及时记录，定期对账，规范账户转移、接续程序。

按照完善城镇社会保障体系试点方案，基本完成辽宁试点任务，认真做好个人账户资金的征缴、集中和管理，从实际出发逐步做实个人账户，按照试点方案的规定计发新退休人员基本养老金，不断总结改革试点经验。

基本医疗保险要坚持三项改革同步配套推进，稳步扩大覆盖面，继续健全医疗属地化管理，建立和完善合理的国家、用人单位和个人费用分担机制。要妥善处理特殊人群的医疗保障问题，积极探索解决大额医疗费用的补助办法，加快建立多层次医疗保障体系。进一步完善工伤、生育保险制度，加强基础管理，继续扩大覆盖面。

（四）结合农业、农村和农民问题，研究探索农村基本保障的相关政策

要以医疗保障和养老保障为突破口，研究确定农民的保障重点、基本的配套政策和必要合理的资金来源，并重点研究农村特困人口的保障办法。

（五）加大社会保险费征缴力度，依法监管社会保障基金

加强基金征缴，核实企业缴费工资总额和缴费人数，稽核和规范缴费基数，进一步提高养老保险费的收缴率，加强对应该参保而未参保和不按时足额缴费的各类所有制企业的监控，加大追缴力度，尽可能地减少新的拖欠。

要对社会保障基金管理、收支和运行情况进行全过程监管，管好用好基金，防范和化解基金风险，确保基金安全和专款专用。研究制定基本养老保险个人账户基金监督管理办法。

继续完善通过国有股减持充实社会保障资金的具体办法，尽快研究制定如何运用社会保障基金补助城市居民最低生活保障和“两个确保”的具体政策及操作办法。

（六）完善社会救济、社会福利和优抚安置政策，保护社会弱势群体权益

救灾救济工作要把保障灾民的基本生活、维护灾区社会稳定作为首要任务。不断提高管理水平，建立高效有序的抗灾救灾综合协调机制，完善各级救灾预案和救灾物资储备体系，确保救灾款物及时到位，提高对自然灾害的紧急反应能力。进一步完善经常性社会捐助工作管理体制和运行机制，在大中城市建立健全服务网络，建立捐助款物管理使用的社会公示制度，维护捐助者的权益。

社会福利要以落实“星光计划”为重点，积极推进社会福利社会化进程。适应我国人口老龄化的需要，把发行福利彩票所筹集资金的绝大部分，用于建设以养老服务为主的社区服务网络，逐步在全国的大中城市基本建立起覆盖街道和社区居委会、功能配套、设施齐全的社区养老福利服务体系。

（七）拓展社区建设内容，完善社区服务管理和运营机制

结合社区居民多方面、多层次生活服务的需要，大力开发传统型和新型社区服务内容，增加服务项目。一是结合驻社区企事业单位、政府机关剥离部分社会服务职能的需要，对企业离退休人员、失业人员实行社会保障社会化管理。二是针对老年人、儿童、残疾人、贫困户等特殊群体开展专业化服务。三是发展面对一般居民家庭和个人的家政服务。四是结合社区组织建设、公共管理和公益性服务的需要，开发社区治安、市场管理、环境管理等社区工作岗位。五是加强社区卫生服务站点的建设，积极开展以疾病预防、医疗、保健、康复、健康教育和计划生育技术服务等为主要内容的社区卫生服务，方便群众就医。

以社会化投入、企业化运作、网络化管理为改革方向，加强社区服务组织和机构建设，创新社区管理体制，提高社区服务能力和服务水平。抓好城区、街道办事处现有社区服务中心和社区居委会社区综合服务站的建设和管理。加强和规范现有资源重组利用，充分开发利用闲置设施和富余资源，优化配置。组织社区试点，招标确定社区服务提供者，优选示范社区和示范服务项目。鼓励通过兼并、收购、承包、租赁、联营合作等多种方式组建或引入服务实体，采用企业化方式集约运作，规模化经营，走社区服务产业化道路。改进工商、税务等各有关部门职能管理，放宽市场准入，弱化行政性干预，完善优惠政策发展机制，创造社区服务产业发展的宽松环境。

第四十二章 价格改革

一、2001 年价格改革基本情况

2001 年，紧紧围绕扩大国内需求和促进经济结构调整这一中心任务，按照“定规则、当裁判”

的职能定位，进一步深化价格改革，减少行政审批，完善价格形成机制，整顿价格秩序，积极发挥价格杠杆作用，为促进国民经济持续快速健康发展做出了积极的贡献。

（一）转移价格工作重心，大幅度减少价格审批

年初，国家计委下发了《国家计委关于进一步做好价格工作的意见》，明确提出价格工作要正确履行“定规则、当裁判”职能，将工作重心从直接制定、调整具体商品和服务价格为主，转移到研究制定价格政策、法律规章制度、宏观调控措施、维护公平竞争的市场环境上来。7月，结合制定和公布《国家计委和国务院有关部门定价目录》（《中央定价目录》），国家计委放开一大批已经形成竞争或放开以后能够形成竞争的商品和服务价格，使中央定价的商品和服务项目由1992年目录颁布时的141种（类）减少为13种（类）。各地在制定地方定价目录过程中，也大幅度减少了价格审批。据初步匡算，通过修订地方定价目录，全国价格行政审批项目平均减少约50%。

（二）规范政府价格行为，提高价格决策透明度

为规范政府价格行为，提高价格决策的透明度和科学性，国家计委先后制定并颁布了《政府价格决策听证暂行办法》和《国家计委价格听证目录》，对听证会的组织、听证程序及相关法律责任等问题作出了规定，确定了国家计委负责组织听证的商品和服务项目，并对地方制定价格听证目录提出了原则要求，积极支持、推动、指导地方开展价格听证工作。制定并颁布《政府制定价格行为规则》，对政府制定或调整价格过程中有关受理申请、调查、论证或听证、审核、决策、公告、跟踪调查和定期审价等行为作出了明确规定，对政府制定或调整价格实行集体审议制度提出了更高的要求。各级价格主管部门还初步建立起药品等政府定价专家审议制度、价格政策的公示制度。通过这些措施，使政府价格决策行为在法制化、规范化的轨道上迈出了坚实的步伐。

（三）完善价格政策措施，促进经济结构调整

1. 继续完善农产品价格政策。放开粮食主销区收购价格，实行市场调节。在保持粮食收购保护价基本稳定的基础上，进一步落实优质优价政策。拉大烟叶收购的地区差价、品种差价，促进农业种植结构的调整优化。通过发布棉花预测性价格信息，引导农民调整种植结构。

2. 改革并完善电价形成机制。改革还本付息电价政策，按电厂项目经营期和先进企业社会平均成本核定上网电价，按略高于长期贷款利率核定电力项目资金回报，使电价管理进一步规范化、透明化。清理输配电价格，积极疏导电价矛盾，继续推进农村电网“两改一同价”工作。上海、江苏等已经在全省（市）实现了城乡居民用电同价，深圳市实现了城乡各类用电同价，全国有近360个县实现了城乡居民用电同价。通过推进“两改一同价”和开展农村电价检查，使农村电价平均每千瓦时降低0.15元，减轻农民负担约350亿元。

3. 改革石油价格形成机制。将每月由国家计委公布原油基准价改为由两大公司按照国家计委制定的作价办法协商定价。将成品油价格接轨办法由原来与新加坡一地挂钩改为与新加坡、鹿特丹、纽约三地挂钩，并明确只有当国际市场油价月变动超过上次调价的8%时，才相应调整国内成品油价格，避免价格调整过于频繁，使成品油价格接轨办法更趋合理。同时，设定国内成品油涨（降）价区间，减少价格波动幅度。

4. 继续推进供水价格改革。整顿中间环节收费，提高供水价格和污水处理费征收标准，逐步推行居民生活用水阶梯制水价和其他用水定额管理超额用水累进加价制度，促进节约用水。完善污水处理收费制度，促进污水处理的良性循环和城市生态环境改善。

5. 调整交通运输价格政策。调整了支农、涉农物资铁路优惠运价；根据不同情况适当延长了福

建等省铁路地方建设附加费；全面放开了水运价格；取消了近洋航线附加费、船舶速造费；对外贸港口收费优惠办法进行改革，将原来的强制优惠改为具体优惠幅度由港航双方协商确定。

6. 积极推动电信资费改革。研究出台了移动电话“套餐”资费方案，积极推进农村电话城乡同价改革，大幅度降低了农村电话资费和拨号上网用户通信费标准。据测算，仅城乡通话费同价一项全年就可减轻农民负担 61 亿元。

7. 进一步完善西部开发价格政策。积极探索将发电价格与输电价格分开核定的机制，促进“西电东送”和电力资源优化配置；研究“西气东输”价格政策，为开拓下游市场和招商引资工作提供重要决策依据。

（四）整顿和规范价格秩序，改善投资和消费环境

根据国务院关于整顿和规范市场经济秩序的决定，加大了整顿和规范市场价格秩序的工作力度。

1. 整顿涉农价格和收费秩序，全面推行涉农价格和收费公示制度。在深入调查研究，摸清涉农价格和收费情况的基础上，召开了全国整顿涉农价格和收费工作会议，对整顿涉农价格和收费工作进行部署，重点开展了农村中小学、农民建房和农网改造收费的专项治理工作，全面推行涉农价格和收费公示制度，有效遏制了向农民乱收费的势头。

2. 整顿药品价格秩序，大幅度降低“虚高”价格。先后三次大幅度降低药品价格，平均降价幅度达 20%，降价金额约 54 亿元。此外，还规范了集中招标采购药品的有关价格政策，落实招标采购降价好处大头让给患者的政策规定，减轻患者医药费负担。

3. 清理整顿各种乱收费，切实减轻企业和群众负担。取消了乡镇企业管理费、社会福利生产管理费等 9 项涉及企业的收费；取消和减免了资产管理公司处置不良资产的部分收费，降低了过高的收费标准。

全面清理整顿对外出或外来务工人员的收费，取缔了除证书工本费以外的所有针对外出或外来务工人员的行政事业性收费，并将证书工本费标准限定在 5 元以下，有效减轻了外出与外来务工人员的经济负担。整顿住房建设收费，取消 47 项不合理的住房建设收费。

4. 完善教育收费管理办法，降低中小学教材价格。试行贫困地区杂费和课本费“一费制”收费办法，纠正学校的各种乱收费问题；将高校学费和住宿费标准稳定在 2000 年的水平。整顿中小学教材价格秩序，取消教材开发费、目录审定费等一批附加在教材价格中的费用；控制教材出版环节的利润率，规范教辅材料价格，使 2001 年秋季教材价格同比降低 7.64%，2002 年春季教材价格同比降低 13.33%。

5. 清理整顿中介服务收费，促进第三产业发展。提出了清理整顿招投标和有形市场收费、规范招投标收费行为的意见；对金融资产管理公司收购和处理不良资产过程中的中介服务收费问题进行了规范；对银行电子汇划收费、船舶检验收费等中介服务收费进行了调整和规范。

总的看，2001 年价格改革取得了较大进展，特别是在规范政府价格行为方面的成效更为明显。但与建立社会主义市场经济体制相适应的价格管理体制相比，还存在较大差距：一是“定规则、当裁判”工作才刚起步，政府定价行为还有不规范的地方。二是价格管理不到位和缺位问题仍然比较突出，价格秩序在某些地方仍较混乱。三是价格形成机制还不够完善，价格垄断、价格欺诈等问题还比较突出。

二、2002 年价格改革的主要任务

2002 年价格改革的总体思路是：根据中央经济工作会议和全国计划会议有关部署，围绕经济结构战略性调整这一中心，以规范政府定价行为、管好政府定价商品和服务价格为主线，正确履行“定规则、当裁判”职能，进一步完善价格形成机制，整顿和规范市场价格秩序，努力为促进经济结构调整和扩大国内需求创造良好的价格环境。

（一）完善价格形成机制，促进社会经济全面发展

1. 继续完善农产品价格政策，促进农业结构调整和农民增收。指导各地合理制定粮食、蚕茧和糖料等农产品价格，完善相应的价格调控机制，运用价格杠杆促进农业结构调整和农民增收；做好棉花预测价格信息发布工作，引导棉花市场价格合理形成；积极研究和探索制定烟叶收购价格的定价规程和调拨价格管理办法，规范烟叶价格管理。

2. 改革电价形成机制，全面推进城乡用电同价。改革还本付息电价，重新核定上网电价，建立合理的输配电价格机制，促进“西电东送”和电力事业发展。结合第二批农网改造，全面推进城乡用电同价工作。利用取消“两分钱”电力建设基金腾出的空间，解决农网改造还贷问题。

3. 开展城市供水价格审价工作，完善水价形成机制。集中力量开展城市供水价格审价工作，规范水价构成，促进供水企业转换经营机制。将水价调整与改革水价计价方式结合起来，大力推行城市居民生活用水实行阶梯式计量水价，非居民生活用水实行超计划用水和定额用水加价。加大污水处理费征收力度，提高征收标准。全面推行垃圾处理收费制度，逐步推进总量排污收费制度。整顿农业水价秩序，促进节水灌溉。

4. 改革食盐价格形成机制，规范食盐价格秩序。改革食盐管理体制，实行政企分开；

改进食盐作价办法，在流通环节实行固定流通费率的方式，减少流通环节，降低成本费用；对食盐出厂价格实行政府指导价，促进食盐合理流通。

5. 完善教材价格形成机制，规范图书市场价格行为。做好中小学教材出版、发行招标试点地区教材价格的核定工作，规范招投标过程中的价格行为，及时总结招投标过程中教材价格形成规律，完善在政府指导下由市场竞争形成价格的机制；深化大中专教材价格改革，逐步建立公共教材实行政府指导价、专业教材实行市场调节价的体制；规范图书市场价格秩序，切实解决图书市场虚高定价问题。

6. 推进垄断行业价格改革，维护公平有序的竞争环境。配合垄断行业管理体制改革的，积极推进垄断行业价格形成机制改革。及时放松对垄断行业中已经形成竞争环节的价格管制，根据不同垄断行业的特点，研究提出不同的价格监管办法和计价原则、作价办法。进一步完善石油价格形成机制，加强石油市场价格协调和监管。改革、完善天然气及管道运输价格机制，促进“西气东输”战略的实施。完善电信资费政策，尽快研究建立电信普遍服务基金制度和电信网码号资源有偿使用制度。

7. 完善教育收费办法，稳定教育收费标准。切实做好在国家扶贫开发工作重点县的农村小学、初中试行“一费制”工作。

严格控制教育收费标准。改革高校学生公寓收费制度，规范高校学生住宿费收费管理。规范幼教收费，统一收费项目，合理制定收费标准，取消各种赞助费。

8. 完善价格和收费公示制度，扩大公示范围。继续大力推行涉农价格和收费公示制度，通过召开涉农价格和收费公示现场会，发挥示范效应，进一步推动涉农价格和收费公示制度的建立和完善。

同时，要在城市教育和医疗服务领域推行收费公示制度。

9. 按照 WTO 规则要求，及时调整和完善有关价格政策。为适应加入 WTO 后新的市场环境对价格工作的新要求，要继续抓紧清理现行价格法律法规和政策规定，及时公布有关价格政策，认真解决好价格政策的“透明度”问题。配合有关部门加快制定符合国际惯例的反倾销、反补贴、反垄断法律法规，深入研究开放市场对国内不同行业的影响，提出切实可行的应对措施。

（二）整顿规范价格和收费秩序，创造良好的价格环境

1. 全面清理整顿收费项目，降低过高收费标准。编制并公布《全国性及中央部门行政事业性收费项目目录》，在重新审核的基础上降低过高的收费标准。取消部分行政审批收费和涉及乡镇企业的行政事业性收费，继续清理整顿涉及外出或外来务工人员的行政事业性收费，制止运用歧视性的价格或收费政策措施进行地方保护或行业垄断。整顿并规范经营性服务收费，重点抓好招投标代理收费的整顿规范工作。开展对工商行政管理、公安等行政部门收费的专项治理，为发展第三产业创造一个良好的收费环境。

2. 继续降低药品“虚高”价格，整顿规范医疗服务价格秩序。继续降低药品“虚高”价格，重点是新纳入政府定价范围的药品价格。进一步落实药品招标采购价格和收费政策，促进招标采购工作的顺利推进。加强对放开价格的药品、卫生材料和医疗器械的价格监督管理，整顿医药市场价格秩序，规范市场价格行为。

3. 清理整顿公路建设和车辆通行收费，降低公路建设成本和车辆通行费水平。全面清理整顿公路收费，取消越权设置的各种收费项目，降低偏高的收费标准，降低公路建设成本。

4. 整顿住房建设收费，减轻房地产开发商和购房者负担。认真贯彻落实《关于全面整顿住房建设收费取消部分收费项目的通知》，做好城市基础设施配套费等重大收费项目的整顿工作，防止地方借规范名义扩大收费范围，提高收费标准；规范房屋权属登记、房屋交易手续费收费行为，降低收费标准，切实减轻房地产开发企业和购房者负担。

（三）规范政府价格行为，提高政府定价的科学性

1. 建立定价成本约束机制。把成本调查工作扩展到所有实行政府定价的商品和服务项目，全面搜集整理价格、成本、供求等相关资料，建立重要政府定价商品生产经营企业定期上报成本资料制度，为提高政府定价科学性服务。

2. 完善价格决策听证制度。总结各地召开价格听证会的经验和教训，完善价格听证办法，通过推行价格听证制度，提高政府价格决策的科学性与透明度。

3. 建立政府定价集体审议制度。建立政府定价集体审议委员会，对政府指导价、政府定价的商品和服务价格实行集体审议，提高政府定价的科学性和民主化程度。

4. 加快价格法制建设，推进依法治价。认真抓好政府定价项目单项价格规章或规范性文件的制定，如《国家计委定价委员会工作规则》、《政府定价成本审核监管办法》、《水资源费管理办法》、《水利工程供水价格管理办法》、《民航价格管理办法》、《收费公路车辆通行费管理办法》、《电力竞价上网运营规则及监管办法》等，使这些领域的价格管理工作真正做到有章可循，有法可依。把规范市场价格秩序方面的立法提上工作日程，抓紧研究制定制止价格垄断、价格歧视的有关规定，完善制止低价倾销的相关政策措施，促进公平竞争，维护消费者和经营者的合法权益。

第四十三章 经济法制建设

2001年，我国经济立法尤其是外贸立法取得重要进展，出台了一系列与对外贸易和外商投资有关的法律法规，经济法制建设进一步加强。

一、经济立法主要进展

（一）以《立法法》为基础，完善立法制度

为了提高行政法规和规章的质量，进一步完善立法制度，国务院于2001年相继制定了有关规范行政法规、规章制定程序的法规。

1. 制定《行政法规制定程序条例》和《规章制定程序条例》。从立项、起草、审查、决定与公布、行政法规和规章解释等几个环节，对行政法规和规章的制定程序作了全面详细的规定，增强了《立法法》有关行政法规和规章立法程序规定的可操作性。

2. 制定《法规规章备案条例》。规定了备案的范围、备案的程序、备案审查及处理等内容，有利于加强对法规、规章的监督，维护社会主义法制的统一。

（二）适应加入世界贸易组织需要，加快外贸立法步伐

2001年，有关对外贸易和外商投资方面的立法步伐明显加快。

1. 按照世界贸易组织规则和我国的入世承诺，修订有关外商投资法律法规。继2000年对《中外合作经营企业法》、《外资企业法》等法律进行修订后，又修订了《中外合资经营企业法》、《中外合资经营企业法实施条例》、《外资企业法实施细则》、《对外合作开采陆上石油资源条例》、《对外合作开采海洋石油资源条例》等法律法规，取消了对外商投资企业在外汇收支平衡、当地含量、出口实绩等方面不符合世界贸易组织规则的规定。

2. 建立和完善符合世界贸易组织规则、保护国内产业和市场的法律制度。加入世界贸易组织后，随着关税降低、市场开放，保护国内产业和市场的法律制度必须同步建立起来。在认真研究美国、欧盟、日本及部分发展中国家相关立法的基础上，相继出台了《保障措施条例》、《反补贴条例》、《反倾销条例》、《技术进出口管理条例》、《货物进出口管理条例》等行政法规，基本完善了《对外贸易法》的配套法规体系。

3. 建立管理和规范新开放领域的法律体系。根据入世承诺，我国将进一步扩大对外开放，特别是在银行、保险、律师、商业、文化、旅游、医疗卫生等服务贸易领域。新领域的开放，要求我们必须迅速建立起符合世界贸易组织规则的管理规范和法律体系，以保证在吸引外资的同时，又能促进本国相关产业的健康发展。为此，国务院制定颁布了《外资金金融机构管理条例》、《外资保险公司管理条例》、《外国律师事务所驻华代表机构管理条例》、《国际海运条例》、《外商投资电信企业管理规定》等行政法规。

（三）研究制定整顿和规范市场经济秩序的法律法规

1. 修订《药品管理法》。加大对制售假劣药品等违法行为的处罚、打击力度，增加了对涉嫌生产、经营假药、劣药的行政性强制措施，强化了对药品广告的管理，建立了处方药与非处方药分类管理制度，简化、完善了药品生产、经营企业的审批办法。

2. 制定《关于特大安全事故行政责任追究的规定》。规定对于特大火灾、特大交通安全事故、特大建筑质量安全事故等七类事故的防范和发生，地方人民政府主要领导人和政府有关部门正职负责人依法负有失职、渎职情形或者负有领导责任的，应当依照《规定》给予行政处分，构成玩忽职守

罪或者其他罪的，依法追究刑事责任。这对于有效地防范特大安全事故发生，保障人民群众生命财产安全，具有重要意义。

3. 制定《关于禁止在市场经济活动中实行地区封锁的规定》。界定了地区封锁行为的八种类型，规定地方政府及其部门不得制定和实施地区封锁或含有地区封锁内容的规定。《规定》还明确各个部门在制止地区封锁行为方面的责任。《规定》的出台，对于建立和完善全国统一、公平竞争、规范有序的市场体系，破除地方保护，维护社会主义市场经济秩序，具有重要意义。

4. 制定《棉花质量监督管理条例》。《条例》对于解决棉花生产、流通中的质量问题，依法加大对棉花质量违法行为的打击力度，维护棉花市场秩序具有重要意义。《条例》在棉花质量监督管理方面确定了两项制度，即棉花质量公证检验制度和棉花质量监督制度。为了保证棉花质量监督检查的实施，《条例》还明确规定了棉花质量监督检查中可以行使现场检查权、调查了解权、查阅或复制有关资料权、查封或扣押权等。

（四）完善知识产权立法，提高知识产权保护水平

1. 修订《著作权法》。在保护的客体、权利的内容、权利的限制、权利的许可使用和转让、法律责任等方面，对《著作权法》都有较大的改动，解决了与世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协议》不相符合的问题，提高了对著作权人的保护水平。

2. 修订《商标法》。对商标注册的申请、审查和核准，注册商标争议的裁定，商标使用的管理，注册商标专用权的保护，商标侵权行为应当承担的法律责任等作了修改，对进一步完善我国商标保护制度，加强商标管理，促使生产、经营者保证商品和服务质量，维护商标信誉，保障消费者和生产、经营者的利益，促进社会主义市场经济的发展，具有重要意义。

3. 修订《专利法实施细则》。将世界上专利制度的一般做法与中国国情结合起来，进一步完善了司法和行政执法的程序和途径，提高了专利保护水平，达到了世界贸易组织《与贸易有关的知识产权协议》规定的专利保护标准。为保护专利权人的利益，鼓励科技创新，切实履行入世承诺，奠定了制度基础。

（五）加强环境与资源立法，促进可持续发展

1. 制定《防沙治沙法》。规范人们在土地沙化预防以及沙化土地治理、沙区资源利用开发方面的行为与活动，遏制土地沙化的扩展趋势。《防沙治沙法》的颁布，标志着防沙治沙工作纳入了法制轨道。

2. 制定《海域使用管理法》。明确海域属于国家所有，国家实行海域所有权和使用权分离的管理制度、海洋功能区划制度和海域有偿使用制度，并确立了中央统一管理和授权地方分级管理相结合的管理体制。这有利于依法管理海洋资源，发展海洋经济。

3. 制定《长江河道采砂管理条例》。规定长江采砂实行统一规划制度和采砂许可制度，并对非法采砂行为和执法不严的行为，规定了相应的法律责任，维护了长江河势稳定和长江防洪、通航安全。

二、普法工作

为巩固和发展 15 年来普法和依法治理工作取得的成果，推动普法工作向纵深发展，在总结“三五”普法经验的基础上，党中央、国务院于 2001 年 5 月转发了中宣部、司法部《关于在公民中开展法制宣传教育的第四个五年规划》，九届全国人大常委会第二十一次会议审议通过了《关于进一步开

展法制宣传教育的决议》。《规划》和《决议》提出，“四五”普法要以各级领导干部、司法人员、行政执法人员、青少年和企业经营管理人员为重点对象，实现“两个转变”和“两个提高”的普法工作目标。通过深入开展法制宣传教育，由增强全民法律意识向提高全民法律素质转变；扎实推进依法治理工作，各项事业的管理由注重依靠行政手段向注重运用法律手段转变，不断提高全社会法治化管理水平。“四五”普法主要工作任务：一是继续深入学习宣传邓小平民主与法制理论、依法治国基本方略、宪法和国家基本法律；二是紧紧围绕党和国家的中心工作以及“十五”计划《纲要》提出的任务，宣传社会主义市场经济的法律法规，宣传保障和促进西部大开发的法律法规，宣传加入世贸组织涉及的相关法律知识，宣传与维护社会稳定相关的法律法规，为改革、发展、稳定创造更加良好的法治环境；三是坚持法制教育与法制实践相结合，以法制宣传教育为基础，以公正司法、依法行政为重点，以法治化管理为目标，进一步加大依法治理力度，积极推进依法治国进程；四是把法制宣传教育和思想道德教育紧密结合起来，坚持依法治国与以德治国相结合，促进社会主义民主法制建设和精神文明建设。

三、2002 年立法工作展望

2002 年政府立法工作总的指导思想是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实江泽民同志“七一”重要讲话和党的十五届六中全会以及中央经济工作会议精神，按照“三个代表”的要求和党中央、国务院有关改革、发展、稳定的重大决策，适应加入世贸组织的要求，突出重点，量力而行，确保质量，使政府立法工作更好地服从并服务于党和国家的大局。

2002 年政府立法工作的重点是：有关整顿和规范市场经济秩序、履行世界贸易组织协定与我国对外承诺、维护社会稳定与公共安全以及规范政府共同行为方面需要制定、修订的法律、行政法规项目。在完成这些立法项目的过程中，要转变在计划经济体制下形成的那些已经不合时宜的观念，树立反映市场经济内在要求的平等、公平等观念；处理好行政管理手段与其他手段的关系，行政权力与责任的关系，坚持以市场为导向，精简审批环节，规范审批程序，提高审批效率；注意立法与世界贸易组织协定和我国对外承诺相一致，认真研究和完整准确地把握世界贸易组织规则，在履行义务的同时充分行使权利，利用世界贸易组织规则保护自己，发展自己，增加立法工作的透明度；严格执行《行政法规制定程序条例》、《规章制定程序条例》和《法规规章备案条例》，提高行政法规和规章的质量，维护社会主义法制的统一。

附录1

2001年国民经济和社会发展大事记

1月1日 根据《中华人民共和国车辆购置税暂行条例》，从2001年1月1日起开征车辆购置税，取代车辆购置附加费。

1月5日 经国务院批准，从2001年1月1日起，国务院关税税则委员会调整了入境旅客行李物品和个人邮递物品进口税（简称行邮税）税率。

1月6日 江泽民总书记在中央农村工作会议上指出，进入新世纪，巩固和加强农业基础的工作仍要坚持不懈地抓下去，一刻都不能放松。要通过改革开放和科技进步，依靠亿万农民的创新精神，大力推进农业和农村经济结构调整，努力增加农民收入，确保国家粮食安全，保持农村社会稳定。

1月10日 朱镕基总理在全国旅游发展工作会议上指出，旅游业已成为国民经济新的增长点，各地要从实际情况出发，做好规划，大力开发旅游资源，加强旅游基础设施建设，加强行业管理，整顿和规范旅游市场秩序，努力开创我国旅游业发展的新局面。

1月11日 国家经贸委发文，为支持工业节水，工业企业节水技改国产设备投资的40%可抵减当年新增所得税，以废水为原料生产的产品可5年减免所得税。

1月13日 中国银行业协会报经中国人民银行批准，下调美元、港币小额外币存款利率。

1月16日 全国农业科技大会在京召开，主题是大力推进新的农业科技革命，加速农业由主要追求数量向注重质量效益的根本转变，为新阶段农业和农村经济发展提供科技支撑。

1月18日 中国人民银行行长戴相龙表示，2001年，中国人民银行将继续实行稳健的货币政策，保持货币政策的稳定性、连续性和前瞻性，支持巩固目前经济回升的良好势头。同时，要密切关注经济运行特别是物价走势，适时运用多种货币政策工具，调节货币和信贷供给，保持人民币币值和汇率稳定。

1月19日 朱镕基总理主持召开国务院第六次全体会议，讨论即将提请九届全国人大四次会议审议的《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告（征求意见稿）》和《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要（草案）》。

1月21日 中国人民银行货币政策委员会2001年第1季度例会在北京召开。会议提出2001年要按照中央经济工作会议精神，继续实行稳健的货币政策，保持货币供应量的适度增长，巩固和发展国民经济运行的良好态势，在抑制通货紧缩趋势的同时，密切观察，切实防止重复建设，警惕通货膨胀。

1月31日 国务院、中央军委发布《中华人民共和国军事设施保护实施办法》，自公布之日起施行。

2月3日 全国市县乡机构改革工作会议在京召开。会议提出要积极稳妥地推进市县乡机构改

革，确保全国市县乡机关行政编制总的精简 20%；积极推进行政审批制度改革；清理整顿行政执法队伍，实行集中综合执法；坚决清退超编人员和各类临时聘用人员，压缩财政供养人员；想方设法把分流人员安置好。

2月6日 经党中央、国务院批准，国家人事部出台《关于鼓励海外高层次留学人才回国工作的意见》。

2月6日~8日 全国人大财经委会同其他 8 个专门委员会，对国家计委汇报的《关于 2000 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2001 年国民经济和社会发展计划草案》、《国民经济和社会发展第十个五年计划纲要草案》，对财政部汇报的《关于 2000 年中央和地方预算执行情况及 2001 年中央和地方预算草案》进行了审议。

2月11日 中共中央、国务院发出《关于做好 2001 年农业和农村工作的意见》。《意见》提出，必须坚定不移地加强农业的基础地位，切实解决农村面临的突出问题，确保农业发展、农民增收和农村稳定。要继续推进农业结构的战略性调整，全面提高农业的素质和效益。坚持抓好粮食生产，提高粮食生产效益。逐步转移农村富余劳动力，多渠道增加农民收入。加快农村税费改革，从根本上减轻农民负担。

2月19日 中共中央、国务院举行国家科学技术奖励大会，江泽民总书记为获奖代表颁奖。

2月17~19日 全国农村税费改革试点工作会议在安徽举行。

2月20日 国家经贸委宣布，国家经贸委及委管局机构进行重大改革。这次改革撤销了国家经贸委管 9 个局，有关行政管理职能并入国家经贸委。与此同时，组建国家安全生产监督管理局，与国家煤矿安全监察局一个机构两块牌子；保留国家烟草专卖局。

经国务院批准，中国证监会决定，允许境内居民以合法持有的外汇开立 B 股账户，交易 B 股股票。

2月26日 国家安全生产监督管理局宣告成立，标志着我国安全生产管理正式按新体制、新机构运行。

2月27日 “博鳌亚洲论坛”举行成立大会。江泽民主席出席并致辞，指出中国政府一贯重视和支持多层次、多渠道、多领域的对话与合作。

2月28日 国家统计局发布《中华人民共和国 2000 年国民经济和社会发展统计公报》。

3月1日 国务院办公厅转发科技部、财政部、中编办、税务总局联合制定的《关于非营利性科研机构管理的若干意见（试行）》。

3月2日 据国家林业局透露，国务院批准 2001 年继续进行退耕还林还草试点。试点任务分别为退耕地造林种草 500 万亩，宜林荒山荒地造林种草 740 万亩。第九届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议通过《关于修改〈中华人民共和国民族区域自治法〉的决定》，江泽民主席签署第 46 号主席令，公布了这个决定，并自公布之日起施行。

3月3~12日 中国人民政治协商会议第九届全国委员会第四次会议在北京举行。

3月4日 科技部发布《关于加强科技有关的知识产权保护和管理工作若干意见》。

3月5~15日 第九届全国人民代表大会第四次会议在北京举行。会议审议和批准了国务院提出的《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》和朱镕基总理代表国务院所作的

《关于国民经济和社会发展第十个五年计划纲要的报告》，审议和批准了国务院提出的《2001年国民经济和社会发展计划》和国家发展计划委员会主任曾培炎受国务院委托所作的《关于2000年国民经济和社会发展计划执行情况与2001年国民经济和社会发展计划草案的报告》，审议和批准了国务院提出的2001年中央预算和财政部部长项怀诚受国务院委托所作的《关于2000年中央和地方预算执行情况与2001年中央和地方预算草案的报告》。会议通过了关于全国人大常委会工作报告的决议、关于最高人民法院工作报告的决议和关于最高人民检察院工作报告的决议。

3月11日 江泽民总书记主持召开中央人口资源环境工作座谈会，强调全党全国要增强紧迫感、责任感，提高新世纪人口资源环境工作水平。《中华人民共和国药品管理法》已由第九届全国人民代表大会常务委员会第二十次会议修订通过。江泽民主席签署第45号主席令公布，自2001年12月1日起施行。

3月15日 第九届全国人民代表大会第四次会议通过了《关于修改中外合资经营企业法的决定》。江泽民主席签署第48号主席令，公布了这个决定。这个决定自公布之日起施行。

3月17日 中国证监会发布《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第1号——招股说明书》和《公开发行证券的公司信息披露内容与格式准则第7号——股票上市公告书》。

3月18日 经第九届全国人民代表大会第四次全体会议批准，《中华人民共和国国民经济和社会发展第十个五年计划纲要》正式公布。

3月19日 经国务院批准，教育部、国家计委、财政部发出关于坚决治理农村中小学乱收费问题的通知，要求各地认真贯彻执行。

3月20日 根据《全国生态环境建设规划》和“全国水土保持生态环境建设‘十五’计划”，“十五”期间，长江上中游年治理水土流失区域面积1.6万平方公里，五年累计治理水土流失区域面积8万平方公里，其中“长治”工程应当在其中发挥骨干和主体作用。

3月21日 中国电信集团开始调整IP电话资费，调整的重点是下调国际及港澳台电话资费。

民政部、财政部发出通知，从今年1月1日起，提高部分优抚对象的抚恤补助标准。

3月22日 修订后的《中华人民共和国中外合资经营企业法》公布，自公布之日起施行。

3月29日 国家统计局、国务院第五次全国人口普查领导小组公布，我国总人口为129533万人。其中祖国大陆和现役军人的人口为126583万人，香港特别行政区人口为678万人，澳门特别行政区人口为44万人，台湾省和福建省的金门、马祖等岛屿人口为2228万人。

3月30日 国务院召开全国粮食清仓查库工作动员电视电话会议。

3月31日 国家经贸委提出今年将加快重点行业、重点企业、重点产品的技术改造，尽快提高重点企业的国际竞争力，巩固国企改革与脱困的成果，并确定了下一阶段技术改造工作的五个重点。

经国务院同意、中国证监会批准，中国证券登记结算有限责任公司正式成立。

4月2日 中国证监会发布《证券公司从事股票发行主承销业务有关问题的指导意见》，并自2001年4月1日起施行。

4月5日 朱镕基总理在国务院召开的整顿和规范市场经济秩序工作会议上提出，各地方、各部门一定要按照中央和这次会议的布置，下最大的决心，用最大的力气，迅速在全国范围内大张旗鼓地开展整顿和规范市场经济秩序的工作，严厉打击各种破坏市场经济秩序的违法犯罪活动，要抓

住要害，突出重点，标本兼治，综合治理，深化改革，强化法制，尽快从根本上扭转市场经济秩序比较混乱的局面，努力开创我国改革开放和现代化建设的新局面。

4月7日 经国务院批准，我国将对烟酒消费税和部分营业税政策进行调整。卷烟消费税政策调整，主要是将从价定税的计税方法改为从量定额与从价定率相结合的复合定税方法，同时对税率进行适当调整。酒类消费税政策调整，主要是对征税办法和税率水平进行调整。部分营业税政策调整包括，取消对新设立的外商投资和外国金融企业来源于经济特区的营业收入，自登记之日起5年免征营业税的优惠政策。

4月8日 国家粮食局发出通知，自2001年5月1日起，取消《市镇居民粮食供应转移证明》。

4月10日 海关总署公布，2000年我国外贸进出口额在世界排名继续上升，其中出口额由上年的第9位升至第7位，进口额由上年的第10位升至第8位。

4月13日 财政部部长项怀诚在国务院新闻办记者招待会上宣布，机关事业单位4月份开始执行调整工资政策，时间从今年1月1日算起。

4月16日 教育部宣布，从今年起普通高校招生取消年龄和婚姻状况的限制，中等职业学校毕业生当年可参加高考。

4月19日 经国务院批准，国家计委、财政部下发了《关于全面整顿住房建设收费取消部分收费项目的通知》。

4月21日 国家工商行政管理总局要求严厉打击非法拼装汽车行为。在5月31日前，集中清查、坚决取缔辖区内各类非法拆解拼装汽车的市场。

4月23日 中国人民银行货币政策委员会2001年第二季度例会在京召开。会议认为，当前货币信贷总量适度，稳健的货币政策继续发挥重要作用。要继续保持货币政策的稳定性、连续性和前瞻性；货币供应量平稳增长，人民币存贷款利率稳定和人民币汇率基本稳定；改进对中小企业的金融服务；继续采取措施促进货币市场与资本市场的协调发展，进一步加强信贷监督。

4月24日 朱镕基总理签署国务院第301号令，公布《国务院关于修改〈中华人民共和国外资企业法实施细则〉的决定》，决定自公布之日起施行。

4月27日 第89届广交会圆满闭幕，出口成交158亿美元，比上届增长5.4%。

4月29日 朱镕基总理签署了国务院第302号令，公布《国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定》，自公布之日起施行。

4月30日 朱镕基总理签署国务院第303号令，公布《国务院关于禁止在市场经济活动中实行地区封锁的规定》。规定自公布之日起施行。

5月1日 江泽民主席签署中华人民共和国第51号、52号主席令，公布《中华人民共和国婚姻法》和《中华人民共和国国防教育法》，自公布之日起实施。

5月2日 江泽民主席签署中华人民共和国第49号主席令，公布《中华人民共和国税收征收管理法》，自2001年5月1日起实施。

5月3日 朱镕基总理签署国务院第300号令，公布《集成电路布图设计保护条例》，自2001年10月1日起施行。

5月8日 江泽民主席签署中华人民共和国第50号主席令，公布《中华人民共和国信托法》，

自 2001 年 10 月 1 日起实施。

5 月 9 日 以“亚洲新一代”为主题的“2001《财富》全球论坛香港年会”隆重开幕，江泽民主席发表重要讲话。

国务院发布《关于整顿和规范市场经济秩序的决定》。

5 月 14 日 国家计委发出通知，69 种化学药品价格从 5 月 20 日起执行。按 2000 年药品市场销售量计算，这批药品零售价格水平平均降低约 20%，年降价总额 20 亿元。

5 月 19 日 国务院残疾人工作委员会制定的《残疾人事业“十五”计划纲要》，经国务院同意并转发各地区、各部门执行。

5 月 21 日 国家计委宣布，自 2001 年 5 月 10 日起放开国产轿车价格，由生产经营企业根据市场供求情况自主确定价格。

5 月 22 日 中国证监会发布《客户交易结算资金管理辦法》。

5 月 23 日 朱镕基总理签署第 304 号国务院令，公布《农业转基因生物安全管理条例》，并自公布之日起施行。

5 月 24 日 国务院发布《农业科技发展纲要（2001~2010 年）》。

5 月 25 日 中央扶贫开发工作会议在京召开。这次会议的主要任务是贯彻党的十五大和十五届五中全会精神，总结《“八七”扶贫攻坚计划》实施以来的成就和经验，讨论《中国农村扶贫开发纲要（2001~2010 年）》，部署今后十年的扶贫开发工作。

5 月 30 日 国务院发布《中国妇女发展纲要（2001~2010 年）》和《中国儿童发展纲要（2001~2010 年）》。

5 月 31 日 国务院发出《关于加强国有土地资产管理的通知》。

6 月 1 日 温家宝副总理主持召开国家防总 2001 年第一次全体会议，强调各地区、各部门要以对党和人民高度负责的精神，加强领导，落实责任，努力做好防汛抗旱各项工作。

6 月 5 日 国家环保总局发布的《2000 年中国环境状况公报》显示，全国环境污染恶化的趋势得到基本控制，部分城市和地区环境质量有所改善。

6 月 9 日 外经贸部 1999 年 12 月 10 日开始对原产于日本、美国的进口丙烯酸酯进行反倾销调查，决定自 2000 年 11 月 23 日起开始征收反倾销税。为期 7 天的第二届亚太经合组织投资博览会在山东烟台开幕。本届博览会的主题是：投资于亚太，投资于未来。

6 月 11 日 国务院召开全国基础教育工作会议，李岚清副总理发表讲话强调，要切实采取有效措施，深化基础教育改革，加快实施素质教育步伐，为现代化建设提供人才储备和智力支持。15 日，国务院发布《关于基础教育改革与发展的决定》。

国家经贸委、国家计委联合公布《关于加快发展环保产业的意见》。国家将实行优惠政策，鼓励和扶持环保产业的快速发展。

6 月 13 日 国务院发布《减持国有股筹集社会保障资金管理暂行办法》。

6 月 14 日 国务院发出紧急通知，决定立即关闭国有煤矿矿办小井，所有乡镇煤矿一律停产整顿。

6月16日 哈萨克斯坦、中国、吉尔吉斯斯坦、俄罗斯、塔吉克斯坦和乌兹别克斯坦共同成立《上海合作组织》。

6月21日 朱镕基总理签署第305号国务院令，公布《城市房屋拆迁管理条例》，自2001年11月1日起施行。

6月26日 朱镕基总理签署第307号国务院令，公布《报废汽车回收管理办法》，自公布之日起施行。

6月27日 朱镕基总理签署第306号国务院令，公布《中华人民共和国专利法实施细则》，自2001年7月1日起施行。中国人民银行发布《关于规范住房金融业务的通知》。

6月29日 国家环保总局、国家经贸委、公安部和国家工商管理总局联合发出《关于限期停止生产销售化油器类轿车及5座客车的通知》。

7月1日 经国务院批准，财政部、信息产业部联合发出通知，从今天起我国将取消市话初装费、移动电话入网费等专项用于邮电事业建设的政府性基金。地方出台的农村电话初装费以及附加在电话上征收的其他政府性基金项目，也一律取消。

7月4日 国务院办公厅发出通知，要求各地区各有关部门从今年6月至11月，对全国农村中小学乱收费、农村电网改造和农村用电乱收费、报刊摊派、达标升级活动等问题开展一次农民负担专项检查。

7月5日 朱镕基总理在全国外资工作会议上指出，在新形势下，要把利用外资同调整经济结构、促进产业优化升级、提高企业经济效益相结合；同建立和完善社会主义市场经济体制，增强企业的国际竞争力相结合；同扩大企业出口，发展外向型经济相结合。当前应当把利用外资工作的重点从单纯吸引国外资金为主转移到引进先进技术、引进现代化管理、引进专门人才方面来。

国务院公布《中华人民共和国母婴保健法实施办法》，自公布之日起施行。

中国人民银行发布实施《商业银行中间业务暂行规定》，以促进商业银行业务创新，完善银行业务功能，提高竞争能力，有效防范金融风险。

7月7日 国务院公布《计划生育技术服务管理条例》，自2001年10月1日起施行。

7月11日 中国人民银行宣布，从2001年7月起，将证券公司客户保证金计入广义货币供应量（M2）。

7月12日 经国务院批准，国家计委公布《国家计委和国务院有关部门定价目录》，将国务院价格主管部门及有关部门定价的商品和服务项目由1992年的141种（类）减少为13种（类）。

7月13日 在莫斯科举行的国际奥委会第112次全会上，北京获得2008年夏季奥运会主办权。

7月17日 国务院召开全国棉花工作会议。温家宝副总理指出，要积极稳妥地推进棉花流通体制改革，通过深化改革，打破经营垄断，鼓励公平竞争，规范市场秩序，提高调控效率，建立适应社会主义市场经济要求的棉花企业经营机制和管理体系，促进棉花生产和纺织工业健康发展。

7月20日 海关总署、外经贸部发出《关于支持高新技术产业发展若干问题的通知》，出台10项措施支持高新技术产业发展。

7月27日 中国人民银行货币政策委员会2001年第三季度例会在京召开。会议认为，当前我国经济增长平稳，稳健的货币政策继续发挥重要作用。要进一步规范和协调货币市场与资本市场的

发展，完善有关管理办法，增强工商企业、商业银行和证券公司的自我约束能力。

7月30日 国务院、中央军委公布修订后的《中华人民共和国飞行基本规则》，自2001年8月1日零时起施行。

8月1日 外经贸部发布《关于进出口经营资格管理的有关规定》，结束了实行50余年的外贸进出口经营权审批制，在全国开始实行外贸经营权登记制和核准制。

8月2日 朱镕基总理签署第311号国务院令，公布《石油天然气管道保护条例》，自公布之日起施行。

8月4日 外经贸部发布第9号和第10号公告，决定自即日起对原产于韩国的进口聚酯切片和涤纶短纤维正式进行反倾销立案调查。

8月8日 中国人民银行、财政部、教育部和国家税务总局联合发出通知，要求进一步落实国务院关于助学贷款有关政策措施，推进国家助学贷款业务发展。取消“一校一行”规定，允许一校多行开办业务。

8月11日 朱镕基总理签署第314号国务院令，公布《棉花质量监督管理条例》，自公布之日起施行。制定本条例是为了加强棉花的监督管理，维护棉花市场秩序，保护棉花交易各方的合法权益。

8月14日 国务院印发《中国老龄事业发展“十五”计划纲要》。

8月19日 人事部、教育部、科技部、公安部 and 财政部共同下发《关于鼓励海外留学人员以多种形式为国服务的若干意见》。

8月20日 中国人民银行发布实施《商业银行境外机构监管指引》，对商业银行、商业银行境外机构的监管以及与国外监管当局的信息交流与合作等方面提出明确要求和规定。

8月21日 朱镕基总理签署第315号国务院令，公布《印刷业管理条例》，自公布之日起施行。

国家经贸委、财政部、国家税务总局、国家环境保护总局联合发出通知，对生产销售达到低污染排放限值的小轿车、越野车和小客车减征30%的消费税。

8月29日 经国务院批准，中国国家认证认可监督管理委员会正式成立。第八届亚太经合组织中小企业部长会议在上海开幕。本次会议的主题是：“新世纪、新挑战：创新与发展环境”，会议集中讨论了“推动技术创新”、“便利融资”和“改善中小企业发展”等问题。

经国务院批准，中国人民银行决定自2001年8月30日起，下调境内中资商业银行美元、英镑、欧元等小额存款利率，其中一年期美元存款利率下调0.1875个百分点，调整后为2.3125%。

9月2日 江泽民主席签署第55号主席令，公布《中华人民共和国防沙治沙法》，自2002年1月1日起施行。

9月4日 国家外汇管理局和公安部联合发布《关于严厉打击非法买卖外汇违法犯罪活动的通知》。

9月6日 2001年中国西部论坛在西安闭幕。

9月7日 温家宝副总理考察南水北调工程时强调，加紧南水北调工程的前期工作，全面规划，统筹兼顾，依靠科技，深化改革，切实解决好节约用水、治理污染、生态建设的问题，确保南水北调工程建立在牢固的科学基础上。

9月8日 第八届亚太经合组织财长会议在苏州开幕。会议主题是“经济增长，结构调整，共享繁荣”。

9月10日 国务院办公厅转发国务院体改办、国家计委等部门《关于农村卫生改革与发展的指导意见》。

9月11日 国务院办公厅发出《关于认真做好第二次全国基本单位普查的通知》。

9月12日 国务院办公厅印发《棉花收购加工与市场管理办法》，对棉花市场准入条件和棉花市场的主体行为进行严格的规范。

9月13日 中国与墨西哥签署关于中国加入世贸组织的双边协议，标志着中国与所有WTO成员的双边市场准入谈判全部结束。

9月17日 以“华商携手新世纪，和平发展共繁荣”为主题的第六届世界华商大会在南京开幕。

9月18日 中国加入世界贸易组织所有法律文件获得通过。

9月19日 民政部召开全国城市居民最低生活保障会议。国务院要求今、明两年全力解决城市居民最低生活保障“应保未保”问题，将所有符合条件的城市困难人口全部纳入最低生活保障。

9月20日 新华社发表《中国农村扶贫开发纲要》。

9月22日 国务院办公厅发出《关于进一步做好关闭整顿小煤矿和煤矿安全生产工作的通知》。

中国人民银行决定，自2001年9月22日起，下调境内外中资商业银行美元、英镑、欧元、港币、加拿大元和瑞士法郎的小额存款利率。

9月28日 财政部、国家税务总局联合发出通知，从2001年10月1日起，对个人因与用人单位解除劳动关系而取得的一次性补偿收入免征个人所得税的有关问题作出具体规定。

9月30日 最高人民法院公布《关于冻结、拍卖上市公司国有股和社会法人股若干问题的规定》。《规定》于9月30日起施行。

10月8日 中国证监会发布《关于规范上市公司非流通股协议转让活动的通知》。

10月12日 国家经贸委制定并公布工业节水、能源节约与资源综合利用、节约与替代燃料油、新能源和可再生能源产业发展、墙体材料革新、散装水泥发展和环保产业发展7项可持续发展相关规划。

10月13日 国家煤矿安全监察局颁布新修订的《煤矿安全规程》，自2001年11月1日起施行。

10月15日 中国证监会发布《关于规范面向公众开展的证券投资咨询业务行为若干问题的通知》。

10月16日 国务院新闻办发表《中国的农村扶贫开发白皮书》。

10月17日 经国务院批准，国家计委下发通知，决定进一步完善石油价格接轨办法，据此调整成品油价格。

10月18日 亚太经合组织（APEC）第十三次部长会议在上海举行。

10月19日 外贸出口工作座谈会在广州召开。朱镕基总理指示：一是坚持实施出口多元化战略；二是加强相关部门的配合和协调；三是认真落实国家已采取的出口政策和措施。各地区、各部

门要坚定信心，迎难而上，转变作风，扎实工作，千方百计促进外贸出口，为保持国民经济的良好发展势头而努力。

10月22日 亚太经合组织第九次领导人非正式会议在沪举行。江泽民主席在会上全面阐述了我国对当前世界和地区经济形势的看法，以及对推进亚太经合组织合作进程的主张。江主席与其他领导人就全球及地区宏观经济形势、人力资源能力建设以及 APEC 的未来发展方向等议题进行了务实友好、坦诚热烈的讨论，通过并发表了《领导人宣言》。

10月23日 中国证监会宣布，经国务院批准，决定在具体操作办法出台前，停止执行《减持国有股筹集社会保障资金管理暂行办法》第五条关于“国家拥有股份的股份有限公司向公共投资者首次发行和增发股票时，均应按融资额的 10% 出售国有股”的规定。

10月24日 中国人民银行货币政策委员会 2001 年第四季度例会在京召开。会议认为，当前我国经济增长平稳，稳健的货币政策继续发挥重要作用。要进一步落实各项信贷政策，促进经济结构调整。要普遍推行农户小额信用贷款和农户联保贷款，增加农业贷款的投入；要引导商业银行增强贷款营销观念，主动发现、培养、选择客户，加大对中小企业的信贷支持力度；要清理影响外汇贷款合理增长的有关规定，改进服务，扩大外汇贷款。

10月25日 国务院召开行政审批制度改革工作电话会议，就加快推进行政审批制度改革工作进行部署。

10月29日 朱镕基总理主持召开国务院西部地区开发领导小组第二次全体会议时强调，明年要进一步加强西部地区的基础设施建设，切实加大退耕还林工作力度，扎扎实实搞好西部大开发。

11月2日 国务院召开电视电话会议，李岚清副总理强调要集中力量开展严厉打击传销活动、整顿和规范建筑市场、强化税收征管的专项斗争，把整顿和规范市场经济秩序工作坚持不懈地开展下去。

建设部印发《建设事业“十五”计划纲要》。提出“十五”期间住宅市场建设的奋斗目标和任务为：基本建立符合社会主义市场经济要求的城镇住房新体制，提高城乡居民的居住水平。全国城乡住宅累计竣工面积 57 亿平方米。

11月6日 财政部发布《企业会计准则——中期财务报告》，将于 2002 年 1 月 1 日起在所有上市公司中施行。

11月8日 国家计委召开全国计划物价系统电视会议，宣布取消第一批五大类行政审批事项：一是城市基础设施建设项目；二是不需要中央投资的农林水利项目；三是地方和企业自筹资金建设的社会事业项目；四是房地产开发建设项目；五是商贸设施项目。

11月10日 国家计委根据我国入世对外承诺，向社会公布《农产品进口关税配额管理暂行办法》（草案），以广泛征求意见。

11月12日 中国人民银行决定，即日起下调境内中资商业银行美元、英镑、欧元、港币、加拿大元和瑞士法郎的小额存款利率，这是今年第九次下调利率。

11月13日 农业部和国家质检总局联合发布公告，从即日起恢复从韩国进口偶蹄动物及其产品。

11月15日 经批准，财政部决定从 2001 年 11 月 16 日起，调整证券（股票）交易印花税税率。对买卖、继承、赠与所书立的 A 股、B 股股权转让书据，由立据双方当事人分别按 2% 的税率缴纳证

券（股票）交易印花税。

11月18日 国务院办公厅于11月12日发出《关于进一步加强城市居民最低生活保障工作的通知》。

11月19日 国务院办公厅转发农业部《关于加快畜牧业发展的意见》，要求各地、各部门认真贯彻执行。

11月20日 国家经贸委发布《“十五”产业结构调整规划纲要》。提出“十五”期间，我国将根据“有进有退、有所为有所不为”的原则，逐步收缩国有经济战线，加强重点，提高国有资本利用率，解决工业领域中国有资本战线过长、运营效率不高的问题，实现国有资本的优化配置，发挥国有经济在国民经济中的主导作用。

11月22日 国家计委发布《禁止价格欺诈行为的规定》，对一系列价格欺诈行为作出了界定，并明确了相应的处罚措施。

11月25日 国家工商总局发出《关于进一步加强市场监督管理加大打击假冒伪劣违法行为的若干措施》的通知。

11月27~29日 中共中央、国务院召开中央经济工作会议，提出明年经济工作的总体要求是：以邓小平理论和党的十五大精神为指导，进一步贯彻落实“七一”重要讲话和党的十五届五中、六中全会精神，按照“三个代表”要求，正确把握复杂多变的国际政治经济形势，沉着应对，趋利避害，抵御和克服前进道路上的各种风险和困难，以保持经济和社会的稳定。坚持实施扩大国内需求的方针，继续深化改革，扩大开放，加快结构调整，整顿和规范市场经济秩序，提高经济增长质量和效益，促进国民经济持续快速健康发展和社会全面进步。切实加强党的作风建设，转变政府职能，坚定信心，扎实工作，团结奋斗，勤俭建国，以改革开放和现代化建设的新成就迎接党的十六大召开。

12月3~5日 全国计划工作会议提出，明年国民经济和社会发展计划的八项主要任务：一是用好管好长期建设国债，保持固定资产投资较快增长。二是认真解决“三农”问题，着力改善农村生产生活条件。三是加快“三化两改”步伐，提高工业整体素质。四是千方百计增加就业岗位，积极扩大消费需求。五是搞好西部地区基础设施建设，扎扎实实推进西部开发。六是适应加入世界贸易组织的新形势，深入研究入世后可能出现的新情况和新问题，进一步提高对外开放水平。七是积极发展各项事业，增强可持续发展能力。八是加强和改善宏观调控，整顿和规范市场经济秩序。国务院副总理温家宝在全国计划工作会议上发表讲话，强调计划部门作为政府宏观调控部门，要认真贯彻落实中央经济工作会议精神，正确分析和把握形势，加强对事关全局的重大问题的研究，增强宏观调控的预见性、科学性、有效性。

12月5日 国务院公布《金融机构撤销条例》，并自12月15日起施行。

12月9日 国务院总理朱镕基在省部级干部WTO规则及吸收外资政策法规研究班座谈会上强调，各级领导干部必须正确认识加入世贸组织的重要意义，把思想统一到中央的决策上来，抓紧时间认真学习，准确掌握世贸组织规则，认清当前形势，坚定信心，把挑战变为机遇，压力变为动力，切实做好加入世贸组织后的各项应对工作，确保国民经济持续快速健康发展和社会稳定。

12月11日 中国正式加入世界贸易组织（WTO），成为该组织的第143个成员。

12月13日 国务院公布《中华人民共和国反补贴条例》，自2002年1月1日起执行。

12月18日 财政部发布《金融企业会计制度》。

12月19日 财政部部长项怀诚在召开的全国财政工作会议上指出，明年财政工作要继续实施积极的财政政策，扩大内需，鼓励出口；完善和稳定税制，加强征管，积极组织财政收入；继续调整支出结构，保障重点支出需要，努力节约开支；稳步推进财政改革，强化财政管理，加快公共财政体制建设，以扎实的工作促进实现国民经济宏观调控预期目标和社会全面进步。

12月20日 国家统计局宣布第二次全国基本单位普查将于12月31日正式开始。

国务院总理朱镕基签署国务院令，公布《国务院关于修改〈旅行社管理条例〉的决定》和《外商投资电信企业管理规定》。此决定和规定自2002年1月1日起施行。

12月21日 国家计委发布了《政府制定价格行为规则》。

12月23日 国务院总理朱镕基签署国务院令，公布《中华人民共和国外资保险公司管理条例》。此条例自2002年2月1日起施行。

12月24日 国家计委首次公开邀请消费者代表参加和旁听“铁路部分旅客列车实行政府指导价”方案听证会。

12月27日 国务院总理、国家信息化领导小组组长朱镕基主持召开了国家信息化领导小组第一次会议。他指出，要高度重视，加强统筹协调，坚持面向市场，防止重复建设，扎扎实实推进我国信息化建设。

12月28日 新华社授权全文播发《计算机软件保护条例》。该条例共5章33条，包括总则、软件著作权、软件著作权的许可使用和转让、法律责任及附则。

12月29日 国务院总理朱镕基签署第340号国务院令，公布《中华人民共和国外资金融机构管理条例》，条例自2002年2月1日起施行。

12月30日 全国人大常委会办公厅宣布：根据《中华人民共和国缔结条约程序法》的规定，中国加入世界贸易组织法律文件中文本，即将由全国人民代表大会常务委员会公报公布。该法律文件包括：关于中华人民共和国加入的决定、中华人民共和国加入议定书及9个附件和中国加入工作组报告书。

国家统计局初步预计，全年国内生产总值为95800多亿元，按可比价格计算，比上年增长7.3%，增速高于年初确定的7%的预期目标。

附录2

2001 年国际经济大事简记

1月2日 纽约各主要股指纷纷下挫。道·琼斯30种工业股票平均价格指数下跌140.7点，以10646.15点收市。以技术股为主的纳斯达克综合指数下跌178.62点，以2291.9点报收。1月3日，在美联储突然宣布降低利率的刺激下，道·琼斯指数攀升299.60点，以10945.75点报收，升幅为2.8%。纳斯达克指数上升324.83点，以2616.69点收市，升幅高达14.2%，创该指数日升幅历史最高记录。3月12日，纳斯达克指数两年来首次跌破2000点大关。3月14日，道·琼斯指数近5个月来首次跌破一万点大关。4月3日，纽约股市急剧下跌，纳斯达克指数以1673点报收，再创1998年10月以来的新低。4月10日，纽约股市猛涨，道·琼斯指数重新跃上一万点大关。4月18日，受美联储降息鼓舞，纽约股市暴涨，纳斯达克指数重新回到2000点大关以上。5月16日，纽约股市急剧上涨，道·琼斯指数重新站上11000点大关。8月10日，纳斯达克指数经过连续5个交易日下挫后，以1956.47点报收，为近4个月来的最低点。8月30日，道·琼斯指数以9918.58点收市，再次跌破一万点。9月11日，因遭受恐怖袭击，纽约证券交易所宣布休市。9月17日，纽约证券交易所重新开市。10月10日，纽约股市大幅反弹。道·琼斯指数猛涨188.42点，收于9240.86点。纳斯达克指数劲升56.07点，以1626.26点报收。12月5日，在科技类股的带领下，纳斯达克指数突破2000点大关，道·琼斯指数跃上一万点。12月14日，纽约股市大幅下跌，道·琼斯指数收于9811点，纳斯达克指数收于1953点。12月28日，道·琼斯指数收于10136.99点，纳斯达克指数收于1987.26点。

1月3日 美联储突然宣布，将联邦基金利率从6.5%下调到6%，贴现率从6%下调到5.75%。1月4日，贴现率下调0.25个百分点。1月31日，联邦基金利率和贴现率分别下调0.5个百分点。3月20日，联邦基金利率和贴现率分别下调到5%和4.5%。4月18日，联邦基金利率和贴现率分别下调0.5个百分点。5月15日，联邦基金利率和贴现率分别下调0.5个百分点。6月27日，联邦基金利率和贴现率分别下调0.25个百分点。8月21日，联邦基金利率从3.75%下调到3.5%，贴现率从3.25%下调到3%，使这两项利率降到了自1994年3月以来的最低水平。9月14日，联邦基金利率和贴现率分别下调0.5个百分点，以缓解9.11事件的冲击。10月2日，联邦基金利率和贴现率分别降至2.5%和2%。11月6日，联邦基金利率和贴现率分别降至2%和1.5%。12月11日，联邦基金利率和贴现率分别降至1.75%和1.25%，这是美联储今年以来的第11次降息。

1月5日 受日本经济前景不明朗和海外市场抛售日元的影响，东京外汇市场日元对美元汇率一度暴跌至116.9日元兑换1美元，为一年半以来的最低点。1月12日，日元对美元汇率为118.14日元兑换1美元，创下1999年7月以来的最低值。4月2日，东京市场日元兑美元再度跌至30个月低位，达到126.65日元兑换1美元。4月17日，受回购日元势头的影响，东京外汇市场日元对美元的比价急剧上扬，报收于123.52日元兑换1美元。5月31日，东京市场日元对美元的比价报收于119日元兑换1美元，达到近3个月来的高点。12月21日，东京外汇市场日元兑美元汇率连续三周下跌，收于129.40:1。12月25日，东京外汇市场上日元兑美元汇率跌至130.77:1，为3年来的最低点。

1月10日 受美国石油战略储备减少 58.9 万桶消息的影响，纽约市场 2 月份交货的轻质原油期货价格升至每桶 29.48 美元。2 月 12 日，欧佩克组织平均油价上涨到每桶 26.86 美元。2 月 26 日，欧佩克平均油价已跌破该组织规定的每桶 25 美元的内部参考价。4 月 2 日，欧佩克原油平均价格为每桶 23.49 美元。4 月 17 日，欧佩克原油每桶平均价格 24.65 美元。5 月 21 日，欧佩克原油每桶平均价格 26.05 美元。6 月 25 日，欧佩克原油每桶平均价格 25.6 美元。7 月 9 日，欧佩克原油每桶价格 24.27 美元。7 月 23 日，该组织原油平均价格为每桶 23.07 美元。8 月 13 日，该组织原油平均价格回升到 24.61 美元。8 月 27 日，该组织原油价格又跌到每桶不足 24 美元。10 月 10 日，欧佩克原油价格已跌到每桶仅略高于 20 美元的水平。11 月 19 日，欧佩克原油价格跌破 16 美元大关，每桶 15.85 美元，为近两年半以来的最低价。

1月11日 日经 225 种工业股票指数下挫 231.58 点，跌幅为 1.7%，报收 13201.07 点。3 月 2 日，日经平均股指暴跌，以 12261.8 点报收。3 月 13 日，东京股市再度发生恐慌性抛盘，日经股指 16 年来首次跌破 12000 点大关，以 11819.7 点报收。8 月 29 日，东京股市日经平均股指以 10979 点收盘，是 1984 年 10 月以来的最低水平。

1月16日 据法国《石油战略》周刊报道，2000 年，石油输出国组织（欧佩克）的石油出口收入比上年激增 68%，达到 2610 亿美元，为 20 年来的最高水平。收入增加的主要原因是国际市场原油价格大幅上扬，2000 年欧佩克原油的平均价格为每桶 27.17 美元，比上年提高 57.3%。

1月17日 石油输出国组织（欧佩克）决定，从 2 月 1 日起将原油日产量减少 150 万桶。不包括伊拉克在内，减产后的日产量为 2520 万桶。3 月 14 日，国际能源机构统计，2 月份欧佩克 11 个成员国的原油平均日产量由上月的 2850 万桶下降为 2781 万桶。3 月 17 日，欧佩克自 4 月 1 日起将原油日产量进一步削减 100 万桶。7 月 25 日，欧佩克主席、阿尔及利亚能源和矿业部部长哈利勒宣布，欧佩克从 9 月 1 日起将石油日产量削减 100 万桶。11 月 12 日，国际能源机构统计，全球原油平均日需求量于今年第二季度下降了 75 万桶。11 月 14 日，欧佩克组织决定，如果非欧佩克产油国同时减少日产量 50 万桶的话，该组织将从明年 1 月 1 日起每天减产原油 150 万桶。12 月 28 日，欧佩克决定，将在明年头 6 个月内削减石油日产量 150 万桶。11 月 12 日，俄罗斯总理卡西亚诺夫宣布，第四季度和明年年初，俄石油开采量每天将减少 3 万桶。11 月 22 日，挪威宣布从明年 1 月 1 日起将石油日产量削减 10 万到 20 万桶。11 月 23 日，俄罗斯宣布从第四季度起将原油日产量和出口量分别减少 5 万桶。12 月 5 日，俄罗斯政府新闻局通报说，俄罗斯将从明年 1 月 1 日起每天减少石油出口 15 万桶。

12 月 6 日，墨西哥能源部长马滕斯说，墨西哥将从明年 1 月份开始将石油日产量削减 10 万桶。

1月30日 美国会议委员会公布，1 月份消费者信心指数从去年 12 月份修正后的 128.6 点猛降到 114.4 点。5 月 29 日，5 月份消费者信心指数由 4 月份经修正后的 109.9 点升至 115.5 点。6 月 26 日，6 月份消费者信心指数继续回升，已达到半年以来的最高点。7 月 31 日，7 月份消费者信心指数从 6 月份经修正后的 118.9 点降到 116.5 点。9 月 25 日，9 月份消费者信心指数急速下降 16.4 点，至 97.6 点。10 月 30 日，10 月份消费者信心指数从 9 月份经修正后的 97 点降到 85.5 点，为 1994 年 2 月以来的最低值。12 月 28 日，12 月份消费者信心指数在连续下降 5 个月后，大幅回升至 93.7 点。

据世界旅游组织初步统计，2000 年全球跨国旅游人数创历史记录，达 6.983 亿人次，比上年增长 7.4%；旅游外汇收入 4760 亿美元，增长 4.5%。

2月1日 欧洲中央银行委员会决定欧元区主导利率维持 4.75% 的水平。3 月 29 日，欧洲央行

决定欧元区主导利率不变。5月11日，欧洲央行决定将主导利率从4.75%下调至4.5%。

8月30日，欧洲央行决定将主导利率下调0.25个百分点。9月13日，欧洲央行决定主导利率不变。9月17日，欧洲央行将贷款利率下调0.5个百分点，降至3.75%。11月8日，欧洲央行将主导利率降到3.25%，这是今年以来第3次降低主导利率。

2月2日 美国劳工部公布，1月份失业率从上年12月份的4%升至4.2%。4月6日，3月份失业率达到4.3%。9月7日，8月份失业率比7月份上升0.4个百分点，达到4.9%，是过去6年来失业率上升最快的一个月。10月5日，9月份失业率与8月份持平，仍为4.9%。11月2日，10月份失业率上升到5.4%，为近5年来的最高记录，涨幅为过去21年来的最高记录。12月7日，11月份失业率上升到5.7%。

2月6日 俄罗斯国家统计委员会公布，2000年国内生产总值为69401亿卢布(1美元约合28.48卢布)，比上年增长7.6%。

2月8日 英国中央银行英格兰银行宣布，银行存款利率由原来的6%调整为5.75%，这是近一年半以来首次调整银行利率。4月5日，英国央行宣布降低利率至5.5%。5月10日，英国央行宣布降低利率至5.25%。8月2日，英国央行宣布降低利率至5%。9月18日，英国央行宣布利率降至4.75%。10月4日，英国央行宣布降低利率至4.5%。11月8日，英国央行第7次调低利率，将利率降至4%。目前英国的利率为该国1963年以来的最低水平。

2月15日 意大利中央统计局公布，2000年国内生产总值比上年增长2.85%。

2月16日 据美国电子产品市场信息公司统计，2000年全世界的手机销售量达到4.127亿部，比上年增长45%。其中芬兰诺基亚公司销售量1.264亿部，市场份额从1999年的26.9%升至30.6%，进一步巩固了第一大手机供应商的地位。

2月19日 法国北方钢铁联合公司、卢森堡阿尔贝德钢铁公司和西班牙阿塞拉里亚公司宣布，通过股票置换方式进行合并，组建全球最大的钢铁公司，预计年产钢铁4600万吨，产值3000亿欧元。4月13日，日本钢铁业排名第二的日本钢管公司和排名第三位的川崎制铁公司正式宣布，将在2002年10月共同设立控股公司，进行联合经营。两公司联营后，将超过新日本制铁公司，成为日本国内最大、世界排名第二的大型钢铁公司。

2月21日 美国劳工部公布，1月份消费物价指数比去年12月上升0.6%，大大高于去年12月份的0.2%，为过去10个月来的最大月升幅。4月17日，由于能源价格下跌，3月份消费物价指数仅上涨0.1%，低于2月份0.3%的涨幅。5月16日，4月份消费物价指数上升0.3%。6月15日，5月份消费物价指数上升0.4%。7月18日，6月份消费物价指数上升0.2%。8月16日，7月份消费物价指数下降0.3%，是自去年4月份以来首次下降，也是过去15年来的最大月降幅。9月18日，8月份消费物价指数上升0.1%。10月19日，9月份消费物价指数上升0.4%。11月16日，10月份消费物价指数下降0.3%。

美国商务部公布，2000年外贸逆差达到创纪录的3697亿美元，比上年2650亿美元的原纪录猛增39.5%。

2月27日 美国商务部统计，1月份工厂收到的耐用品订货经季节调整后为2020亿美元，比上年12月份下降6%，降至过去19个月来的最低水平。10月25日，9月份耐用品订货比8月份下降8.5%，为连续第四个月下降。11月29日，10月份耐用品订货经季节调整后为1848亿美元，比9月份增长12.8%，为1992年3月开始采用现行统计方法以来的最高增幅。

2月28日 日本中央银行决定，从3月1日起再次降息，短期利率从0.25%降至0.15%，年贴现率从0.35%降至0.25%。一个月内两次决定降息，这在日本是前所未有的。9月18日，日本银行宣布将官定贴现率降低至0.1%。

3月1日 美国商务部公布，1月份，个人消费支出比上年12月份增长0.7%，高于上个月0.4%的增幅；个人收入增长0.6%，增幅比上个月高0.2个百分点。5月29日，4月份个人消费支出比3月份增长0.4%，为过去3个月中增幅最大的一个月。8月30日，7月份个人消费支出经季节调整后折年率比6月份上升0.1%，为过去9个月来的最低增幅。12月3日，10月份个人消费支出扭转了9月份大幅下降的局面，增幅达2.9%，为1959年商务部开始此项统计以来的最高增幅。

3月6日 美国商务部公布，1月份工厂订货比去年12月份下降3.8%，为近14个月以来的最低水平。12月6日，10月份工厂订货经季节调整后比9月份上升7.1%，为5月份以来工厂定货首次上升，升幅创去年6月份以来的最高纪录。

3月7日 欧盟统计局宣布，2000年欧元区国内生产总值比上年增长3.4%，是近年来欧盟经济增长“最强劲的一年”。

美国众议院通过布什总统提交的10年内减免总额达9580亿美元个人所得税的计划。

3月12日 日本政府公布，扣除物价变动的影响，2000年第4季度国内生产总值比上季增长0.8%。

3月15日 美国商务部公布，2000年经常项目逆差再创历史最高纪录，达到434亿美元。

3月25日 日本综合科学技术会议向政府提交《关于科学技术的综合战略》报告。报告建议在今后5年内将科学技术投资增加到24万亿日元（1美元约123日元），并实施“重点化战略”和体制改革，以加快日本科学技术的发展。

4月13日 日本帝国数据库统计，2000年度日本破产企业负债总额为25.98万亿日元，为上年度的2.3倍，创战后最高纪录。

4月17日 美联储统计，3月份工业生产比2月份上升0.4%，是自去年9月份以来工业生产首次超过前一个月。5月14日，4月份工业生产下降0.3%。6月15日，5月份工业生产下降0.8%。7月17日，6月份工业生产下降0.7%。8月15日，7月份工业生产下降0.1%。10月16日，9月份工业生产下降1%。11月16日，10月份工业生产下降1.1%，为1990年11月以来的最大降幅，已连续13个月下滑。

日本政府在内阁会议上正式决定，从4月23日起，对主要从中国进口的大葱、鲜香菇、蔺草席实行临时紧急限制。

4月26日 国际货币基金组织发表的《世界经济展望》报告说，今年世界经济增长将从去年的4.8%下降到3.2%，明年可望提高到3.9%。

4月27日 法国国家统计局和经济研究所公布，2000年经济增长3.3%，比2月份估计的3.2%上调了0.1个百分点。

5月14日 日本财务省公布，2000年度国际收支盈余为120716亿日元，比上年度减少4.5%。日本国际收支盈余已连续两个年度减少。

5月17日 美国会议委员会公布，先行经济指数在连续下降两个月后，4月份微弱回升0.1点。6月20日，5月份先行经济指数上升0.5%，达到半年来的最高水平。8月20日，7月份先行经济指

数上升 0.3%，达到 109.9 点，已连续第四个月回升。10 月 22 日，“9.11”恐怖袭击事件使美国经济疲弱的状况更加恶化。先行经济指数在 8 月份下降 0.1%后，9 月份继续下跌 0.5%，降到 109.2 点，降幅为 1996 年 1 月份以来的最高水平。

5 月 23 日 世界贸易组织公布，2000 年全球贸易增长 12.5%，是过去 10 年来年均增长幅度的两倍。

5 月 26 日 美国国会经投票表决，最终通过今后 10 年内减税 1.35 万亿美元的法案。6 月 7 日，美国总统布什签署了减税法案，使之成为法律，规定美国在今后 11 年内减税 1.35 万亿美元。

6 月 1 日 日本财务省宣布，2000 年财政年度内，以注资、收购及贷款等形式流入日本的外来直接投资达到创纪录的 3.1252 兆日元，连续 3 年创下历史新高。

6 月 7 日 美国商务部统计，2000 年外国人用于在美国购买和兴办企业的直接投资总额比上年增长 17%，达到 3209 亿美元，创下新的纪录。

6 月 11 日 日本内阁府公布，扣除物价变动影响，一季度 GDP 比去年第四季度下降 0.2%。2000 年度 GDP 增长 0.9%。9 月 7 日，二季度国内生产总值比上季度下降 0.8%，按年度计算下降 3.2%。12 月 7 日，三季度经济继二季度下降 1.2%后又出现-0.5%的增长。

6 月 12 日 联合国贸易和发展委员会公布初步统计数字，2000 年流入亚洲发展中国家和地区的外国直接投资达到 1410 亿美元，比上年猛增 44%，创下历史最高记录。

6 月 14 日 阿根廷政府宣布，从本周起将实行对外贸易特殊汇率制度，即同时将比索与美元和欧元挂钩，以提高出口竞争力。此举引起拉美金融市场大幅波动。

6 月 27 日 联合国发展贸易会议公布，2000 年西方发达国家企业跨国并购金额总计超过 1 万亿美元，比上年增长 50%以上。

6 月 29 日 美国商务部公布，一季度实际国内生产总值折年率增长 1.2%，高于去年第 4 季度 1%的增幅。9 月 28 日，二季度折年率增长 0.3%，是过去 8 年来的最低纪录。12 月 21 日，三季度折年率下降 1.3%。

6 月 30 日 印度计划委员会副主席潘特说，印度把 2002 年至 2007 年的第十个五年计划期间的经济增长率确定为 8%，以实现在未来 10 年内使印度人均收入翻一番的目标。

7 月 12 日 国际货币基金组织公布的《国际资本市场》年度报告说，2000 年新兴市场国家通过发行债券和股票以及通过向银行借款，从国际资本市场筹资 2164 亿美元，但净流入新兴市场的私人资本却下降 55%，为 322 亿美元。

7 月 20 日 世界贸易组织中国工作组第 17 次会议结束。会议对中国加入世贸组织的法律文件及其附件和工作组报告进行了磋商，并最终完成了这些法律文件的起草工作。

8 月 1 日 阿根廷股市大幅震荡，国家风险指数再次攀升并突破 1700 点大关。10 月 3 日，阿根廷梅尔瓦指数暴跌 7.02%，国家风险指数猛升至 1755 点。10 月 29 日，梅尔瓦指数比上周末暴跌 8.67%，国家风险指数突破 2000 点，达到 2003 点。12 月 10 日，梅尔瓦指数比上周末下降 7.58%，国家风险指数保持在 4200 点的高位上。

8 月 21 日 阿根廷总统德拉鲁宣布，国际货币基金组织与阿根廷政府代表在华盛顿达成协议，同意向阿根廷提供 80 亿美元的补充应急贷款，用于克服阿根廷金融危机。9 月 10 日，阿根廷中央银行透露，国际货币基金组织向阿根廷政府提供了 62.4 亿美元新贷款，用于加强阿根廷央行的外汇

储备和充实阿根廷政府财政。

9月6日 美国司法部宣布，该部将不再要求通过分割的方式来处罚微软公司，同时还将撤销有关微软非法将其网络浏览器和“视窗”操作系统捆绑在一起的指控，从而使这一历史性的反托拉斯案件出现了新的转折。11月2日，美国司法部和微软公司向联邦地方法院法官科琳·科拉尔-科特利提交了一份庭外和解协议。如果这一协议得到法庭批准，已持续了3年多的微软垄断案将宣告结案。

9月11日 美国遭受恐怖袭击。全球股市、汇市、黄金及石油价格均大幅波动。纽约股市宣布休市，美元汇率出现大幅度下跌，美元兑欧元比价由0.8975:1跌至0.9065:1。国际市场油价急剧上扬，伦敦市场10月份交货的北海布伦特原油价格由上一交易日的每桶27.26美元暴涨至每桶30.10美元。伦敦市场黄金价格大幅扬升，由每盎司271.7美元急升至每盎司291美元。

9月17日 中国加入世界贸易组织所有法律文书获得通过。

9月21日 美国国会参众两院通过了援助航空业法案。根据这项法案，政府将向航空业提供50亿美元的直接援助和100亿美元的贷款担保。

10月21日 亚太经济合作组织第九次领导人非正式会议在上海举行。

10月31日 美国财政部宣布，美国将停止发行期限为30年的长期国库券，以节省借债成本。

11月9日 世界贸易组织第四届部长级会议在卡塔尔首都多哈开幕。11月10日，世界贸易组织第四届部长级会议以全体协商一致的方式，审议并通过了中国加入世贸组织的决定。11月14日，世界贸易组织第四届部长级会议通过《部长宣言》等文件，与会的142个成员一致同意启动新的多边贸易谈判。

11月13日 美国总统布什指示能源部将战略石油储备提高到现有储藏能力允许的7亿桶上限，以加强美国的长期能源安全。

11月15日 国际货币基金组织预计，今明两年世界经济增长率均为2.4%，比该组织9月底的预测分别下调了0.2和1.1个百分点。

11月21日 欧盟委员会发表经济预测报告认为，今年欧盟经济增长率为1.7%，明年为1.4%，是自上世纪90年代初经济衰退以来最低的。

11月26日 美国全国经济研究所宣布，美国经济从今年3月份起就已经陷入衰退。

11月29日 欧盟统计局公布，欧盟15国经济同比增长率从第一季度的2.5%、第二季度的1.7%下降到第三季度的1.4%；欧元区12国分别为2.5%、1.7%和1.3%。

12月4日 日本经济财政相竹中平藏向内阁会议提出了2001年度《经济财政白皮书》。报告指出，日本现在的通货紧缩“给经济带来了严重影响”，并首次正式表明政府有必要设定通货膨胀目标，即采用“物价稳定数值目标”。

12月18日 国际货币基金组织预计，今明两年世界经济增长率均为2.4%，大大低于去年的4.7%，这将是自1993年以来的最低增幅。其中，美国分别增长1%和0.7%；欧盟分别增长1.7%和1.3%；日本分别下降0.4%和1%。

12月19日 日本政府确定了下一财政年度（2002年4月至2003年3月）国内生产总值实际增长率为零、名义增长率为负0.9%的目标。

12月24日 韩国财政经济部公布了“2002年经济运作方针”。韩国政府将推行以稳定增长为主的宏观经济政策，通过积极的财政政策刺激内需，保持金融、外汇市场的稳定，建立资金良性循环的架构。

12月27日 美国总统布什宣布，给予中国永久正常贸易关系地位，从而结束了美国国会每年根据杰克逊—瓦尼克法案对给予中国正常贸易关系地位进行年度审议的历史。

德国联邦统计局宣布，2001年，对外出口商品总值将达12530亿马克，比上年增长7%；进口商品总值10800亿马克，增长3%；贸易顺差1730亿马克，再创历史新高。