

关于水利对外援助成套项目概算应注意的问题

耿春霞

(北京市水利规划设计研究院,北京 100044)

摘要:分别从项目考察、人工工资、材料设备价格、机械折旧、取费标准、独立费用、计费范围等几个方面论述了水利对外援助成套项目概算编制应注意的问题。

关键词:对外援助;成套项目;概算编制

中图分类号:F4 **文献标识码:**C

对外援助成套项目(以下简称成套项目)是指在我国政府提供的无偿援助、无息贷款、低息贷款或其他专项援助资金项目下承担的对外援助成套项目。成套项目一般由对外贸易合作部根据成套项目的规模、性质和专业特点,通过招标方式,择优选定成套项目考察、设计总承包企业,完成项目的设计及施工工作。鉴于该项目的特殊性,概算编制与国内项目有很大区别。

成套项目考察一般分为可行性考察与专业考察2个阶段。可行性考察是承担可行性考察任务的总承包企业通过实地调查,对项目的投资必要性、技术适用性、经济合理性和建设可行性进行系统的分析研究,提出项目可行与否的建议。专业考察是承担专业考察任务的总承包企业通过实地调查和谈判,搜集详实的经济、技术资料,在征得对外贸易合作部同意后对外商定厂址、建设规模、建设标准、产品方案、工艺流程和设备材料选型等全部行为的总称。有特殊需要的项目,2个阶段可以合并为一个阶段。

在项目考察时,概算专业收集的资料相当多,到达受援国后,要收集工程所在地的人工工资标准、技术水平及工效,材料、设备购买价格,内陆、海洋(航空)全程运杂费价格及涉及到的国际港口费用,工程所用施工机械的购买和租赁价格及运输路线,影响造价的当地法律和法规,类似工程的概算及技术经济指标。搜集资料工作必须深入、具体,充分满足编制设计概算的要求。由于涉及到经费、签证及时间等问题,资料收集一般要一次收集完整。

成套项目概算编制主要依据《对外援助成套项目工程概算编制办法》编制,涉及的其他文件有财行[2001]336号文财政部、外经贸部关于印发《援外出国人员生活待遇管理办法》的通知、财行[2001]73号文财政部、外交部关于印发《临时出国人员费用开支标准和管理办法》的通知以及[2000]外经贸援发第

169号文关于印发《对外援助项目经济技术咨询实施管理办法》、《对外援助成套项目设计监理取费标准》和《对外援助成套项目施工监理取费标准》等文件。

成套项目概算费用用人民币、美元和当地币分列,均以人民币为最终计价单位。人民币与美元的汇价,按编制概算时中国银行公布的美元卖出价计算,当地货币按受援国中央银行的美元对当地货币的美元买入价计算。成套项目概算按市场价格作价。其中,国产设备材料按国内市场价作价;转口物资按转口国市场价作价;当地人工、材料、机械按当地市场价作价。

人工工资单价依据财行[2001]336号文财政部、外经贸部关于印发《援外出国人员生活待遇管理办法》的通知、财行[2001]73号文财政部、外交部关于印发《临时出国人员费用开支标准和管理办法》的通知计算中方出国技术人员的工资,当地工人工资按照当地调查的工资标准计列,按中方与当地工人工比计算综合人工工资单价。

人工工资单价计算应注意以下几点:①考虑国外施工的特点,对于雇佣当地工人工效低于我定额的工程,应实事求是地确定工效系数,并根据成套项目特点、施工组织设计的需要和施工总承包企业的施工管理水平确定较为合理的中、外人工比例。中外工效比一般在1:1.2~1:1.0取值。②施工工期在3年以上,援外人员在满18个月后可以回国探亲。如放弃探亲待遇,在国外连续工作满24个月,国外津贴应上浮20%。

成套项目工程所用材料设备一般考虑从国内通过海运运输到受援国,砂、石料等当地地材采用当地调查的价格。从国内运输的材料设备价格要考虑国内购买原价、国内运杂费、中国港口费用、海运费、受援国港口费用、受援国运杂费等因素。所涉及的各项费用都应详细调查,包括国内出口港口,受援国进口港口以及运输方式、线路都应落实。援外工程是免税的,所以受援国港口费用比其他工程要低很多。

援外工程施工机械折旧费计算与国内工程差别很大,一般考虑把国内施工机械海运到受援国,计提折旧费。施工机械的预算价格计算与材料、设备预算价格计算一样,要考虑国内购买原价、国内运杂费、中国港口费用、海运费、受援国港口费用、受援国运杂费等因素。折旧费的计算比较复杂。一般工期比较长或工程量较大的工程,机械设备可考虑一次性折旧。如果工期比较短或工程量较小,可按一次性折旧的适当比例计提折旧费,或考虑当地租赁机械。

成套项目一般采用我国全国统一建筑安装定额编制工程单价,对水利工程来说,一般采用水利部[2002]《水利建筑工程概算定额》及[2002]《水利水电设备安装工程概算定额》,没有的子项目用其他定额补充。人工、材料消耗量采用定额标准,机械消耗量可根据实际情况乘以机械降效系数,系数一般在1~1.2之间。管理费费率一般为5%~7%,计划利润不超过3%,不考虑税金。预备费包括不可预见费及价格预涨费。其中不可预见费涵盖了施工过程中合同价款调整因素和保险以外的其他风险,以建筑安装工程直接费为基数乘费率计算。价格预涨费涵盖了项目实施过程中可能发生的物价上涨因素,以

(上接第55页)

其中:实际用水量 \leq 有效灌溉面积 \times 用水定额

超定额部分计量水费=第一级超用水量 \times 计量水价 $\times k_1$
+第二级超用水量 \times 计量水价 $\times k_2$ +...+第 n 级超用水量 \times
计量水价 $\times k_n$

其中:第一级至 n 级超用水量是指用水分级; k_1 、 k_2 ... k_n 为加价的比或倍数 >1 。漳河灌区用水量的用水分级为两级, $k_1=(1+50\%)$; $k_2=(1+100\%)$ 。

4 实行超定额累进加价应注意的问题

①坚持公正、公平、公开的原则。水管单位要通过宣传等手段使用水户明白农业用水超定额累进加价制度的政策依据、实施目的、用水分级的划分以及加价幅度和水费的计算方法。在水管单位与用水户签订的合同中,要明确相应的水价制度,定额供水量,超用水量的分级及加价幅度等内容。

②水管单位要建立健全配水收费制度,作好职工的教育和

(上接第56页)

2.3 加快小型水利工程产权制度改革

通过承包经营、租赁、拍卖等多种形式,切实解决目前水利工程产权不清、责任不明、投入不足和经营管理不善等问题,加强和规范水费收缴和使用管理,坚决杜绝违规收费和搭车收费现象,为当前“两部制”水价改革在灌区全面推行创造宽松的环境和条件。

2.4 推动末级渠系水价改革,实行终端水价制度

引入“用水户参与式灌溉管理”模式,建立农民用水者协会,让用水户直接参与水价改革和农业灌溉的全过程,逐步实现灌区农民用水自主管理的“一价到田头”的收费方式,减少水费的中间环节,彻底解决乱收费现象。

2.5 切实加强对水费使用的管理和监督

在内部运行机制上,切实加强水利工程水费的使用管理,

建筑安装工程直接费中设备费、材料费、施工机械费和当地人工费为基数乘费率计算,具体费率应根据国内外现期通货膨胀系数综合考虑施工工期和物价风险确定。

成套项目的独立费用计算与国内项目也有所不同,要列入考察费、设计监理费、施工监理工程师和设计代表现场费用、出国团组费等费用。考察费根据实际发生费用列入,其他费用参照[2000]外经贸援发第169号文及《对外援助成套项目工程概算编制办法》编制。

成套项目一般仅计算工程费用,环境评价、水土保持以及拆迁占地费用一般由受援国负责,工程所用水、电、路由受援国负责接至工程所在地,施工场地内所发生的费用一般由中方负责。受援国与中方在设计内容和实施内容上的职责划分和费用分担要界定清晰,在设计合同中应表述清楚。否则容易造成漏项或重复列项,从而引起投资的偏差。

整个概算编制完后,应与受援国类似工程的概算或技术经济指标比较,总体水平不应相差太大,如出入较大,应分析原因,对原概算作相应的调整,使整个投资趋于合理。

培训工作,防止工作人员以及群管组织在执行水价制度过程中走样,影响超定额累进用水加价制度的推行。

③争取价格主管部门和水行政主管部门结合水价的核定一并下达超定额用水累进加价的用水分级和加价幅度,做到有依有据,并严格按价格部门和水利部门核定的价格标准执行。目前还没有下达标准以前,要抓好试点,大胆探索,及时向上级部门反映,并在试行过程中接受价格部门和水行政主管部门的检查、监督和指导。

参考文献:

- [1] 韩惠芳. 水利工程供水价格管理办法讲义[M]. 北京:中国水利水电出版社,2004.
- [2] 王浩. 面向可持续发展的水价理论与实践[M]. 北京:科学出版社,2003.
- [3] 杨平富. 漳河灌区落实两部制水价的实践[J]. 中国农村水利水电,2004(8).

合理配置水资源,以水养水,实现水利建设与管理的良性循环,减轻农民负担。现阶段水管单位应合理、经济地使用、管理水费,做到专户储存,不得随意开支,同时,将农业水费计收工作与各地水利建设项目的立项和水利专项资金的安排、划拨挂钩,真正做到取之于水,用之于水,充分发挥水利工程的社会效益和经济效益。

参考文献:

- [1] 石秋菊,王呈祥. 农业水费计收存在的问题及对策[J]. 中国农村水利水电,2002,(4):22-23.
- [2] 韩小梅,杨平富,李赵琴. 对灌区水费改革的几点认识[J]. 中国农村水利水电,2004,(6).
- [3] 王琦,李宗富,王洞庭. 水费收缴改革的一种高效模式[J]. 中国农村水利水电,2004,(7):49-50.