

## 部分城市社区体育组织的建设和发展

谢 军<sup>1</sup>, 冯道光<sup>2</sup>, 蚁秸云<sup>3</sup>, 范国梁<sup>4</sup>, 刘彩云<sup>5</sup>

(1. 集美大学 体育学院 福建 厦门 361021; 2. 华南师范大学 公体部 广东 广州 510631;  
3. 汕头大学 体育部 广东 汕头 515003; 4. 怀化师范学院 体育部 湖南 怀化 418005;  
5. 洛阳师范学院 体育系 河南 洛阳 471011)

**摘 要** 就我国城市社区体育组织现状及存在问题进行调查分析,旨在探索建立适应社会主义市场经济的群众体育工作体系,以促进城市社区体育组织朝着有序、规范的方向发展。

**关 键 词** 社区体育; 体育社团; 障碍因素; 组织网络

中图分类号: G80 文献标识码: A 文章编号: 1006-7116(2002)02-0022-04

### Research on the construction and development of physical education organization in the community of some city

XIE Jun<sup>1</sup>, FENG Dao-guang<sup>2</sup>, YI Jie-yun<sup>3</sup>, FAN Guo-liang<sup>4</sup>, LIU Cai-yun<sup>5</sup>

(1. College of Physical Education, Jimei University, Xiamen 361021, China; 2. Division of Physical Education, South China Normal University, Guangzhou 510631, China; 3. Division of Physical Education, Shantou University, Shantou 515003, China; 4. Division of Physical Education, Huaihua Normal College, Huaihua 418005, China; 5. Department of Physical Education, Luoyang Normal College, Luoyang 471011, China)

**Abstract** Methods of document research, investigation and mathematical statistics were used. The goal is to set up a PE system of socialism market, it is beneficial for the community PE organization to make progress in orderly and standardized way.

**Key words** community PE; PE mass organizations; obstruction factor; organizational network

城市社区体育组织是我国社会体育近年来发展中一种新兴的、非常活跃的组织形式。随着社会生活消费水平的不断提高,城市居民的健康意识增强,体育能健身心强体魄、娱乐休闲、社交等功能得到进一步体现,使越来越多的城市居民,以地缘关系,自发、自愿集结成体育团体进行活动。但目前无论是城市社区,还是农村乡镇,群众性体育健身组织包括街道娱乐性群体组织、基层体育俱乐部、基层体育社会团体等,以及在此基础上形成的网络都不够完善,存在不稳定、无序的问题。为此,我们希望通过对我国部分城市的社区体育组织目前状况的调查,以探究其建设发展之路,这对社区体育发展具有现实和长远的意义。

### 1 城市社区体育组织的基本理论

#### 1.1 城市社区体育组织的涵义

(1)静态涵义:即从组织的结构角度来理解。它指的是

未经正式规划的发生于组织成员间的一种活动关系形态。如城市居民为满足健身、娱乐、休闲、社交等的需要,自发、自愿集结而成的体育团体。(2)动态涵义:即从组织的内在活动功能来考察它。它指的是组织的设置、职责划分、工作程序、方法、制度的制定等所作的系统的安排活动。(3)生态涵义:即从组织的发展变化的角度来认识,它是一个有机的发展体,它受外部社会环境的影响和制约,将随着国家的政策导向而发生转变,同时,组织内部也对其工作程序、方法及制度等方面进行改进,以适应外界环境需要。(4)心态涵义:即从组织的心理变化角度来考察,它是指组织内部成员之间对体育价值的理解认识、思想沟通和感情交流所形成的一种集体意识。社区体育组织正是靠这类情趣、情感、共同需要来维持的。

总之,对城市社区体育组织的认识,应着重于对组织整体的认识,着重从组织受社会环境影响的输入方面和组织影响社会环境的输出方面,以及组织影响社会环境所产生的结

果的反馈方面,进行从静态到动态,从微观到宏观的认识。因此,城市社区体育组织是社会机体,是在与社会环境的相互作用中,建立和维持自身的活动情趣、情感,从而保持组织功能与社会环境的动态平衡。

### 1.2 城市社区体育组织的特点

“城市社区体育组织是社会体育的组成部分,因此,它具有社会体育的一般特征:多样性、模糊性、复杂性、社会性等,同时它还具有自身的特点。<sup>[1]</sup>主要包括以下几点:

(1) 区域性。它不是以参加对象的单位隶属或职业身份界定参与者的身份,而是以“社区”这样的地域性概念进行划分。同处一个社区,无论是工人、干部、学生、老人、青年、小孩等,都是社区体育的对象。

(2) 民间性。它是自发形成的,靠情趣、情感、共同需要来维持的,没有确定的权利、义务,其自筹经费、自我组织、自愿参加,反映较强的民间性。

(3) 平等性。领导者与组员之间的关系是平等的,二者的角色经常转换,即谁传授的健身技能好就又谁领导,并成为组织内具有极大吸引力的领导者。即使是社区体育指导员(本文以下简称为“社指”),自身是锻炼者、活动者,又兼任指导员、辅导员。

(4) 可变性。因组织成员的职业性质、社会地位、文化等差异大,人员流动频繁,社会关系复杂,极易受外部社会环境的影响,而造成组织结构、组织意识心态发生突变。

(5) 公益性。“社区体育组织的活动,一方面是利用社区资源,如社区内的绿化地带、楼间庭院、广场公园等公共设施进行活动的,表现出活动设施的公共性和公益性;另一方面,社区体育决不仅仅是社会成员个人的事情,而是一项利国利民的公益事业。<sup>[2]</sup>

## 2 我国城市社区体育组织的现状

为探究我国城市社区体育组织的建设和发展,我们走访调查了广州、厦门、汕头、桂林、洛阳、怀化等城市的 16 个社区体育组织,并向组织成员共 150 人发出问卷,收回有效问卷 113 份。就近几年我国城市社区体育组织的状况作调查。

(1) 组织内部管理无力,职责划分不清,活动无计划。我国的国情证明,有力的组织保证是扎扎实实开展群体工作的重要保障。从我们对 16 个社区体育组织调查表明(见表 1):约 62.5% 的组织无“社指”,约 93.7% 的组织无活动计划,约 81% 的组织无挂靠正式机构,与当地政府的行政机构联系不紧密,组织内部无明确的管理者,活动无计划,缺乏科学的健身知识、方法,缺乏组织发展的中、长远目标。而要使组织能发挥积极作用,组织内部必须建章立制。一方面,为了调动辖区居民参加健身的积极性,要建立相应的奖励制度;另一方面,为保证和促进管理者为社区体育发展服务,维护组织活动的良好秩序和合法性,要建立组织的约束机制及活动计划目标。

(2) 组织的活动经费缺乏。从表 1 的数据统计表明,有活动经费的组织约占 13%,也就是说约 87% 的组织是无活

动经费来源。分析表明,组织的活动经费不足,是影响其发展的又一重要因素。因经费决定了组织所持续的时间,无经费来源的组织所持续时间约 0.5~7 个月内,有经费来源的组织所持续时间一般能保持 1.5 年以上,说明有经费来源的组织比无经费的组织所持续活动的时间要长得多。造成组织活动经费缺乏的因素是多方面的,根本原因是:社指的数量和质量,社指的经营思想和策略,以及自身所掌握的健身知识、技能欠缺。据调查:“我国社指的指导率为 59.11%,没有提供服务者为 40.89%,在提供指导服务的社指中,88.10% 为义务服务。社指的学历层次低,年龄结构老化,指导力量不足。<sup>[3]</sup>社区体育组织要持续发展,必须要有经费来源。所以要求社指必须要讲究效益,要讲社会效益、经济效益和均得利益的经营观念。如果只有社会效益没有经济效益,这种事情做不长,如果只有经济效益而没有社会效益,长期以往群众也不能接受。所以在效益上,应该是讲究两个效益的统一,同时要注意均得利益。”

表 1 我国部分城市社区体育组织的基本情况

城市	组织/个	成员/人	社指 <sup>1)</sup> /个	计划/个	经费/个	管理/个
广州	4	126	2	1	1	1
厦门	3	105	2	—	1	—
汕头	2	38	—	—	—	—
桂林	2	37	1	—	—	1
洛阳	2	43	—	—	—	—
怀化	3	62	1	—	—	1
合计	16	411	6	1	2	3
比例(% )			37.5	6.3	13	19

1) 社指、计划、经费、管理指有社指、有计划、有经费、有管理的组织。

(3) 组织成员的体育意识心态的不稳定和单一性。个体加入组织的方式与持续活动时间密切相关(见表 2)。约 67% 的人是主动加入组织的,约 33% 的人是被动加入的,即经他人介绍、诱惑加入。在主动加入组织的群体中,约 23% 的成员能持久与有规律地锻炼,在被动加入组织的群体中,约 4% 的成员能持久有规律的锻炼,但却有约 29% 的成员是偶尔、不固定的时间参加锻炼,说明组织成员的体育意识不稳定。

表 2 加入组织的方式与持续活动的时间关系 %

类别	活 动 时 间			合计	P
	持久	偶尔	不固定		
主动加入	23	31	13	67	≤0.01
被动加入	4	12	17	33	≤0.05

个体加入组织的目标价值取向(见表 3),说明成员的组织目标价值取向比较单一,也说明社区体育组织对休闲、娱

乐、社会交往等价值的开发不足。

表 3 个体加入组织的目标价值取向

类别	康复	健身	休闲	娱乐	社交	其他	合计
人数	70	24	11	3	3	2	113
比例(%)	62	21	9	3	3	2	100

(4)可供社区体育组织选择的活动空间与健身方式不足。目前社区体育组织的活动空间多数选择就地就近的场所,以所居住的小区为第一选择,其次是就近公园。健身方式以徒手操、跳舞、太极拳及走、跑步为主,其原因之一是体育场地设施不足,满足不了其它空间与方式的选择需要(见表4)。目前,“我国有70.6%的城乡居民还是在自家庭院、公路街道、住宅空地、场院等非正规体育场所锻炼身体”<sup>[4]</sup>珠海市“城区6个街道办事处所属61个居委会中,有48个没有公共体育设施,占总数的80%”<sup>[5]</sup>;经济较发达的东南沿海城市厦门,也有60.64%的居民住宅区没有体育活动场所<sup>[6]</sup>。广州市组织力量对该市进行了全面的调查,认为影响居民参加体育活动的9项主要因素中,“缺少场地设施”被列在榜首,占调查总体的33%<sup>[7]</sup>。深圳“场地设施不足,特别是在群众生活区附近的场地设施缺乏,住宅小区大部分无相应配套设施。”<sup>[8]</sup>可见,城市居民小区缺乏体育场地设施是带普遍性的问题,是阻碍社区体育组织建设的主要外部因素之一。

表 4 社区体育组织的活动空间与健身方式选择 %

小区	公园	湖边	体育场	俱乐部	其它		
43.18	37.22	10.62	4.91	1.31	3.86		
徒手操	跳舞	太极拳	走跑步	登山郊游	棋牌	球类	其它
25.84	22.05	14.23	13.67	9.31	7.87	5.74	1.29

(5)对城市社区体育组织结构的理论研究不深入。“组织结构是指组织内部各构成单元的排列组合方式。或者说它是组织内各部门及各层级之间所建立的相互关系,它包括正式的结构和非正式的结构两种。正式的组织结构是有意设立并经批准的常设组织所形成的关系体系;非正式组织结构是未经正式规划的发生于组织成员间的一种关系形态。”<sup>[9]</sup>如国家体育总局设立的社会体育指导中心,就属于正式组织结构,它体现了社会体育组织各部分活动功能及关系的主要构架。而社区体育组织却属于非正式组织结构,它是自发形成的体育团体,自主进行活动的单一层次。研究发现:人们的习惯中,往往较重视对正式组织结构的研究,而忽视了非正式组织结构,二者不能很好的有机联系起来相互作用。而现实和未来的社会体育走向告诉我们,非正式组织正在不断的发展,对群众体育的发展起到越来越重要的作用。

目前,我国的社区体育组织与正式组织联系不紧密,信息通道不畅,主动挂靠街道或其它正式机构的体育团体不

多。而作为社区体育组织的主要管理机构(街道、居委会),不明确职能关系,对社区体育组织的作用和功能认识不足,多数管理机构未将社区体育组织纳入其发展规划和工作体系。此外,作为宏观管理、调控的当地体育行政部门也存在着协调、引导、服务等不尽人意之处。研究表明,我国大约有87%的锻炼点,无正式组织机构给予他们科学健身知识和技能的指导及培训。其原因可归结为以下方面:①由于社区体育是我国近年来发展中一个新兴的、非常活跃的活动形式,体育行政部门和街道、居委会与辖区内的各体育团体三者间的职能关系梳理不清。②体委群体处的人员不足,健身指导方面的知识、技能及方法欠缺,不适应健身者目前的需求。③“社指”的培训经费不足,社指向社会提供指导的渠道不畅,其数量和质量上都需尽快提高与加强。④各辖区的体育活动站、辅导站、晨晚锻炼点等,比较无序、不规范,没有纳入街道、居委会的发展规划及工作范围内。

### 3 城市社区体育组织建设和发展的对策

(1)加强社区体育组织管理,形成纵横交错、条块结合的三级网络系统。为了促进社区体育组织健康发展,必须将其纳入正式组织的指导和监督体系。为了便于操作,还必须将其纳入各辖区的规划和工作范围,建立街道、居委会、居民小组相对应的街道体协、居委会体育组织、居民体育小组(社区体育辅导站、健身俱乐部、晨晚锻炼点、楼群庭院体育活动小组等)的三级网络系统(见图1)。

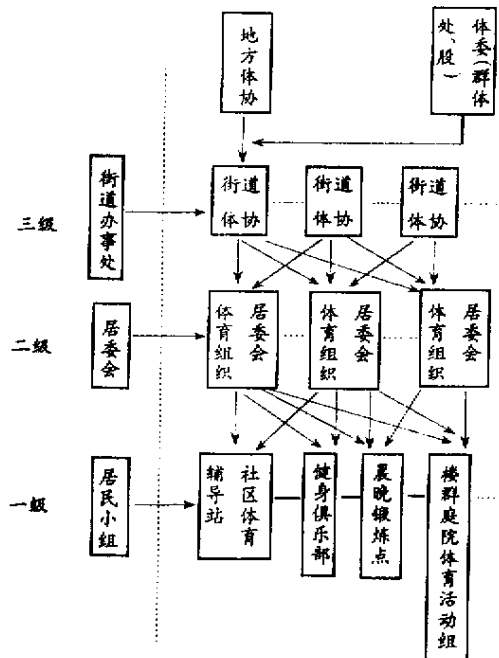


图 1 城市社区体育组织三级网络系统

地方体育行政部门必须确实发挥指导、协调、监督、服务的职能,以社区体育组织为主体,主动与地方体协合作、协调,与街道、居委会沟通,积极开展工作。要善于通过政策法规、良好的舆论导向、有效的体育科普知识与手段,去引导、发动和激励广大群众自我参与、自我组织、自我发展社区体育,形成

体委指导、协调、街道办、居委会干的工作体系。

街道体协对整个社区体育实施管理职能,制定本社区的体育发展规划。各辖区在实施社区体育活动计划时,可根据成员的不同需求、爱好,考虑将相邻的辖区进行联合,有重点的、合理的设置健身活动点,办出各辖区的健身特色,以解决目前组织指导力量、经费等不足的问题,使有限的资源能集中使用。同时,要充分发挥辖区企、事业单位的作用,主动与他们联系,取得他们的认同、理解和支持,并吸纳其职工参加社区体育活动,从而壮大社区体育组织,突破“企业、社区间独立经营”和“条条”“封闭、横向隔离”的格局,逐步横向发展,呈现出纵横交叉、条块结合的系统网络化趋势。居委会体育组织,以开展经常性体育服务、活动为主,兼顾组织的管理,成为连接街道与居民的中介。小组体育团体要自我加强管理,在居委会的组织管理下,建立相应的组织奖励机制和约束机制去开展健身活动,以解决自身难以解决的问题。

(2)完善“社指”培养体制,提高街道、居委会工作人员的体育文化素养。体委和街道体协应有计划地为各社区体育组织培训体育骨干,定期向各社区体育组织的领导者,进行法律、法规宣传及健身知识、技能、方法的传授,培养一批既懂健身,又懂体育经营,还懂社区工作的“社指”充实到街道、居委会、体育团体中去开展社区体育工作。同时,体育行政部门应加强对“社指”的资格审批、注册登记及管理工作。

(3)充分利用管理好辖区内的自然环境和体育设施,提高服务意识。根据城市居民小区普遍存在体育活动场地设施不足的现实问题,作为辖区的社区体育组织,一方面要积极向主管住宅行政主管部门及开发商们呼吁,请重视居民小区体育活动场地设施的配套建设。另一方面,要充分利用管理好本辖区内有限的体育活动场所,规划好各健身点的活动场所。通过改善服务意识、满足辖区居民的体育需要,来调动辖区居民加入社区体育组织的积极性。要求在服务内容上,选择组织成员喜闻乐见的、健康的并符合社会道德规范行为的体育活动内容,在方法上,让成员学会自我健身、自我评价健身效果,在服务的时间上,考虑小区居民的作息时间,制定相应的活动时间和场所,抓住早、晚、周末、节日等空闲时间开展社区体育活动,在经营上,转变思想观念,应追求社会效益、经济效益和均得利益的经营思想,眼光应该盯着市场看,围着市场转,目标、任务从市场来,逐渐改变纯义务的服务方式。

#### 4 结论

(1)城市社区体育组织是我国社会体育近年来发展中一种新型的、非常活跃的活动形式,对提高居民体育文化素养,改善居民生活质量,促进社区精神文明等具有重要作用,同时,我们也应注意其消极的作用,努力化消极因素为积极因素。因此,加强社区体育组织建设和发展,有着现实和长远的意义,必须引起有关部门的高度重视。

(2)对城市社区体育组织的认识,应着重于组织整体的认识,着重从组织受社会环境影响的输入方面和组织影响社会环境的输出方面,以及组织影响社会环境所产生结果的反馈方面,进行从静态到动态,从微观到宏观的认识。应将其视作可开发的一种人力资源,加以正确引导,发挥其积极作用,抑制消极作用。因此,在行政工作中应注意做到对非正式组织要正确认识,积极对待,弄清其存在的基础、性质和特点,以便采取正确的对策,形成群体的积极规范,实现行政目标任务。

(3)影响社区体育组织建设和发展的因素,包括内部和外部因素。内部因素主要为:组织无明确的管理者,职责划分不清,无活动计划,缺乏组织活动经费,组织成员的体育意识心态的不稳定性和单一性,极易受外部社会环境的影响而随之变化。外部因素主要为:城市社区体育组织的理论研究不足,宏观管理、调控的力度不够;“社指”的数量和质量欠缺;“社指”向社会提供指导的渠道不畅,可供社区体育组织选择的活动空间不足。

(4)必须建立以街道、居委会、居民小组相对应的街道体协、居委会体育组织、小组体育团体的三级网络系统,形成体委指导、协调、街道办、居委会干的社区体育工作体系。完善“社指”的培养体制,加强城市居民小区体育活动场所的建设和管理。社区体育组织要加强自我管理,提高服务意识。

#### 参考文献:

- [1]孙汉超,秦椿林.体育管理学[M].北京:人民体育出版社,1999:154-177.
- [2]卢元镇.中国体育社会学[M].北京:北京体育大学出版社,1996:78-82.
- [3]倪同云.中日社会体育指导员管理体制比较研究[J].体育科学,1999,19(2):1-5.
- [4]伍绍祖.中国群众体育现状调查与研究课题成果新闻发布会讲话[Z].体育报,1998.8.7.
- [5]珠海市体委.1997~1999年调查报告[Z].全民健身信息通讯,2000(2):3.
- [6]林建章,余万影,赵克等.“全民健身计划纲要”在厦门市与南昌的实施现状调查与发展对策研究[J].体育科学,1997,17(3):10-15.
- [7]韩会君.广州市新建居住小区体育设施的现状调查与分析[J].广州体育学院学报,2000,20(1):5-9.
- [8]王忠信.深圳经济特区促进全民健身若干规定[Z].全民健身信息通讯,2000(4):2-3.
- [9]李文利.行政管理学[M].北京:警官教育出版社,1994:62-81.