

中国经济跨越式发展的若干问题

○吴声功

内容提要 跨越式发展是自工业革命以来生产力发展的一种重要方式。本文从上述三个方面展开了经济全球化与中国跨越式发展的探讨。文中提出了将跨越式发展与可持续发展辩证统一起来,突出重点,从高层次上进行产业结构调整,实施跨越式发展,以发展高新技术提升制造业,以提高制造业整体素质增强制造业竞争力,以信息化带动工业化,以工业化促进信息化,走新型工业化发展之路,积极发展技术密集型产业,以实现中国经济的跨越式发展与中华民族的腾飞等观点。

关键词 经济全球化 中国经济 跨越式发展

作者简介 吴声功,男,1952年生,现任苏州大学管理学院教授、硕士生导师,从事专业:经济学。

中图分类号:F12 文献标识码:A 文章编号:1007-6964[2003]11-030923-0888

一、经济全球化与中国经济跨越式发展

问题 1:何谓经济全球化?无论是理论界还是实业界,对经济全球化的深刻含义至今仍然众说纷纭,缺乏统一的看法。1997年,国际货币基金组织在《世界经济展望》中给经济全球化下的定义是:经济全球化是指跨国商品与服务交易及资本流动规模和形式的增加,以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性增强。德国学者于尔根·费里德希斯认为,全球化过程是一种不断强化的网络化。美国哈佛大学经济学家杰弗雷·D·萨克斯认为经济全球化有四个层面的含义:第一,促进经济更快增长;第二,对宏观经济稳定的影响;第三,对收入分配的影响;第四,对各国和国际政治的影响。

尽管理论界和实业界对经济全球化的看法都很不统一,但都强调了世界各国之间的经济联系越来越密切这样一个客观事实。鉴于此,我对经济全球化作这样一个表述:经济全球化是以资本、技术信息等各类生产要素在全球范围内进行流动和配置,各国经济相互联

系、相互依赖的一体化过程,它包括:贸易自由化程度提高、金融国际化趋势增强、全球生产经营网络形成、区域经济一体化向纵深发展、世界各国在有关人类共同关心的资源问题、环境问题等方面的合作与联系日益加强等。

中国参与经济全球化,有利于增强与提高中国在世界上的地位,利用发达国家的先进技术、资金与管理经验,开拓国际市场,提高了中国企业在国际市场上的占有率,如参与国际分工体系,加大了控制本国生产结构与产业结构的控制难度;中国参与经济全球化,也切身感受到了与工业发达国家存在的差距,增强了危机感,深深感受到中华民族要复兴,就必须奋起直追,制订与实施跨越式发展战略。

问题 2:何谓中国经济跨越式发展?跨越式发展是自工业革命以来生产力发展的一种重要方式。所谓中国经济跨越式发展,即中国经济发展在规模上的拓展与空间上的超越,在时间与发展阶段上的飞跃,迅速地由工业经济向知识经济转变,加快我国现代化的发展进程。中共中央办公厅调研室于维栋研究员认为,我国目前已经形成工业化与信息化并进的基本态势,现代

化建设走上了快车道。第一次现代化实现程度由 1950 年的 26% 上升到 2001 年 78%，第二次现代化实现程度正在不断提高。第一次现代化是由农业文明向工业文明的转变；第二次现代化是由工业文明向知识文明的转变。我认为这是由中国目前的工业经济与工业社会中高级阶段向后工业社会与信息社会的飞跃。这正是中国经济目前所要实施的跨越式发展。

问题 3:为什么要实施中国经济跨越式发展?江泽民同志在十五大报告中指出:“我国是发展中国家,应该更加重视运用最新技术成果,实现技术发展的跨越”。后来,他又提出要“努力实现我国生产力发展的跨越”,并将其确定为“我们党代表中国先进生产力发展要求必须履行的重要职责”。^①胡锦涛同志最近也在不同场合,强调中国要实施跨越式发展。

中国经济为什么要实施跨越式发展。我认为,第一,这是由经济全球化发展态势及其发展趋势所决定的。当今世界经济正向多极化发展,在多极化发展中走向全球经济一体化,在全球经济一体化新一轮发展过程中,整个世界正在进行产业结构的重大调整,国际分工体制出现了前所未有的新态势,谁能够把握住这一发展趋势及其机遇实施跨越式发展,谁就会走到时代的前列。这一发展态势及其发展趋势,促使中国经济不能不实施跨越式发展。第二,周边国家的发展,尤其是东盟十国、印度、俄罗斯经济的发展,促使中国经济不能不实施跨越式发展。如越南,自 20 世纪 80 年代实施改革以来,已经摆脱了经济危机,进入了一个稳定与高速增长时期,GDP 平均年增长率 7%。印度为了实现其知识大国与军事大国,决定在“十五”计划即 2002-2007 年期间投资 270 亿卢比,在全国推行电子政务。投资 300 亿卢比推行计算机教育计划。在世界同行激烈竞争的情况下,印度各大公司通过扩大服务范围,开发优质高附加值的产品,重视管理,合同完成率高达 95%,仍然保持了较好的发展势头,同比增长 22%,出口额达 76.8 亿美元,已成为仅次于美国的全球第二大软件王国。俄罗斯由于经济政策和政策调整得当,GDP 年增长达到 4%,2002 年国民生产总值为 10.6 万亿卢布,约折合为 3450 亿美元。邻国的发展,对中国实施跨越式发展不能不说是一个推动。第三,从中国自身条件看,经过 20 多年改革开放与快速发展,中国经济发生了巨变,无论从产业结构、生产力发展水平、供求关系、体制环境,还是从对外经济关系看,都发生了重大变化。如中国长期以来,为什么一直坚持以劳动密集型产

业为基础,其理由之一就是中国的人力资源成本低、就业压力大。现在,在人力资源成本上,相对于发达国家还有优势,但相对于周边发展中国家而言,则不具有优势了。日本贸易振兴会于 2003 年 3 月公布的调查结果表明,曼谷、马尼拉、胡志明市的平均月薪分别是 163 美元、150 美元、118 美元。印度的劳动力更为廉价,一名工人每月工资是 40 美元,一名工程师每月能挣到大约 100 美元。相比之下,中国的劳动力成本则上升了,如上海工人的月收入约已达 207 美元。面对这一现实情况,中国经济发展不能不实施跨越式发展,中国经济发展思路不能不转变了。

二、中国经济跨越式发展与产业结构的调整

问题 4:如何看待中国经济跨越式发展?经济全球化一方面给中国经济的发展带来了机遇,弥补了国内建设投资资金的不足,引进了先进适用的技术与管理经验,促进了中国经济结构的调整与产业结构的优化,并为中国实施“走出去”战略,进行跨国经营,提供了舞台。另一方面,中国参与经济全球化,实施跨越式发展,也给世界带来机遇。诚如美国学者托马斯·克莱普顿所讲,中国每出口 1 美元,就要进口 92 美分。同时,中国参与经济全球化,实施跨越式发展,也给世界带来挑战。首先是,中国的对外开放,吸引了大量外商投资。20 世纪 90 年代初期,在日本与美国针对亚洲进行的投资中,东南亚占据了其中的大部分,而中国只获得一小部分。但现在,情况恰恰相反。中国的影响力甚至波及到墨西哥。2002 年夏天,荷兰飞利浦公司关闭了在墨西哥 2/3 的电视机生产线,将其转移到了中国。

工业发达国家将制造业转移到中国,对世界产生的影响是显而易见的,尤其是,对东南亚劳动密集型产业产生的竞争。为此,许多国家进行了经济结构调整。例如,马来西亚将殖民时代的橡胶园建成为工业园,着重发展电子产品,使得其经济从农业升级到高科技产业。又如,外资加强在中国的科研投资,也引起了中国在亚洲的周边国家的关注。在劳动密集型领域的投资流向中国的过程中,东南亚曾经出现过细致的分工,新加坡等在技术上有优势的国家与地区专注于设计、开发、市场销售等生产流程中的上下两端,中间产品加工与制造这一环节则在劳动力市场庞大的中

^①《论“三个代表”》第 156 页。

国进行。

但是,随着中国研发、销售能力的不断加强,中国周边的经济体开始对可能出现的调整心存疑虑。东南亚国家的媒体都提出,中国这个趋势很可怕,在制造业上他们已没有优势了,如果研发再没有优势就更无法与中国竞争了。新加坡资政李光耀与马来西亚总理马哈蒂尔都警告过工商业巨头,随着中国的发展,他们将面临越来越严峻的挑战。

的确,自改革开放以来,中国通过对外开放,参与经济全球化,产业结构进行了重大调整,对世界各国产生了巨大反响。但就目前状况而言,中国的生产力发展水平还不高,尤其是,中国的产业结构从总体上看,层次仍然比较低,与工业发达国家存在着相当大的差距。中国经济要腾飞,要实施跨越式发展,不能不加快产业结构的调整,提高生产力的发展水平。

问题 5:中国经济如何实施跨越式发展?21 世纪是战略制胜的时代。中国经济在 21 世纪实施跨越式发展,是个重大的战略选择问题,那么如何实施这一战略呢?我认为,应从中国经济目前发展现状出发,切实解决好两大问题。

一是应在发展战略思路上进行重大的调整,从传统经济发展思路中走出来,按照“十六大报告”提出的要求,走出新型工业化发展道路。

二是必须加快产业结构的调整,寻找新的经济增长点,“推进产业结构优化升级,形成以高新技术产业为先导、基础产业和制造业为支撑、服务业全面发展的产业格局”。^①

经济全球化使全球范围内的劳动分工成为可能,但如前所述,中国目前产业结构层次较低。因此在国际分工体系中仍处于较低层次,国内经济结构变动受制于上层发达国家经济状况。尤其是,现在跨国公司已掌握了中国产业结构的主体部分,在相当大程度上制约了中国经济的发展。不改变这一现状,中国自己不构建一个较高层次的产业结构,是不可能实施跨越式发展的。因此,中国经济要实施跨越式发展不仅必须进行,而且必须加快产业结构的调整。

中国经济经过 20 多年的改革开放与发展,虽然获得了重大发展,但也仍然没有跳出传统经济的范畴,仍然处于工业经济发展中级阶段,且产业层次较低,如果不转变发展思路,加快产业结构的调整,加大产业结构调整的力度,迅速地由传统产业、工业经济转向信息产业、高科技含量高与附加值大的知识经济,从而优化产

业结构,踏上新型工业化发展之途,中国经济是不可能实施跨越式发展的。

三、中国经济跨越式发展的构想及其战略举措

问题 6:中国经济在实施跨越式发展战略过程中,如何进行产业结构调整?

我认为:第一,必须总揽产业结构调整的全局,立足长远,统盘考虑,做好规划,将跨越式发展与可持续发展辩证统一起来,不顾此失彼。

首先,不在低层次上跨越。近来随着中国经济进入新一轮高速增长期,中国房地产业也承接前两年的态势,继续高速发展,因此引发了一场房地产业是否过热或者是否出现泡沫的争论。我认为,这一问题的争论,不应局限于房地产业本身,而应放在中国产业结构总体格局中统盘考虑。如果从这一角度考虑,我认为房地产业是过热了。从全国商业银行房地产贷款余额看,截至 2003 年 4 月,达到 18357 亿元,占商业银行各项贷款余额的 17.6%,这么高比重的贷款用到了房地产业上,其他各行各业怎么办?把老百姓的钱都往房地产业上引导,其他产业谁去关心,谁去发展?有人认为,房地产业是由市场需求拉动的。而在我看来,一是房地产业与任何行业一样,必须与整个国民经济发展相协调,所占贷款应放在总体产业格局中确定一个合理比例;二是市场的供给与需求是可以宏观调控,进行引导的。就房地产业本身而言,2000 年前还处于低迷状态,是政府为了拉动内需而采取了一系列重大举措,才在这两年急剧上扬、迅速热起来的。再说,中国民营企业要发展高科技产业,但融资问题至今仍未解决,这能说是没有需求吗?资金瓶颈,一直是围绕中国经济发展的难解之题。国家就这么多钱,老百姓就这么多钱,银行储蓄总额也就是十多万亿,企业从沪、深两市圈钱也很有限,政府赤字已不低(2002 年已达 3098 亿元),再将大量资金投到房地产业上,中国的产业结构何时能解决资金瓶颈问题。房地产业尽管功不可没,但对拉动中国 GDP 的提升毕竟是有限的。

其次,务必要看得远一点,不可将跨越式发展与可

^①江泽民《全面建设小康社会开创中国特色社会主义的事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》,人民出版社 2002 年 11 月第 1 版,第 21-22 页。

持续发展对立起来。最近,我在考虑这样一个问题:在中国制约跨越式发展有哪些因素?我考虑了国债问题、人口问题、政府行为问题、环境问题等等。这里且讲一个因素:环境问题。就中国现阶段而言,尤其突出的是水污染治理与沙漠治理问题。

我国水资源总量虽不少,但人均占有水量却很少,仅为世界上人均占有水量的1/4。而且我国水资源时空分布不均匀,洪涝干旱灾害频繁,可利用水资源占天然水资源量的比重小,水污染普遍严重,水的浪费现象也十分严重,导致我国可资利用的水资源日益短缺,已被联合国列为13个水资源贫乏的国家之一。这一问题现已成为制约中国经济增长与中国经济实施跨越式发展的重要因素之一。

在21世纪水对人类的重要性将像20世纪石油对人类的重要性一样,成为一种决定国家富裕程度的珍贵商品。美国从1973年就开始实施清洁水法案,这项法案的实施已阻止数10亿磅的污物排入河川,来自工厂、下水道污物处理厂与土壤侵蚀的污染也大幅度减少。近年来,美国又不断强化了水资源的保护意识。在美国,国民把节水当作一种是有教养的表现。

中国,一方面,可资利用的水资源十分短缺;另一方面,水资源污染状况却十分严重。1999年度《中国环境状况公报》指出:我国的主要河流有机污染普遍,水源污染日益突出。七大水系中,都存在着程度不同的水资源污染问题。淮河、海河、辽河污染严重;珠江三类与四类水质各占一半;松花江处于中等污染水平;黄河近年内几乎每年都出现断流。长江虽然干流水质良好,但现在从上海至重庆,尤其是江苏,十分看重沿江开发。沿江开发本身无可置疑,然须指出,沿江两岸各地区为了本地局部经济利益,在纷纷实施沿江开发战略过程中,又是大搞沿江开发区,又是大搞港口、码头,又是加速建厂,有的地区甚至不顾我国颁布的《水法》与《水污染防治法》,将许多污染严重的工厂(如化工厂等)迁至江边,导致长江水资源危在旦夕。

第二,必须突出重点,大力发展制造业;从高层次上做文章,以信息化带动工业化,以工业化促进信息化。

这里强调的重点,主要表现在两个方面:

一方面,中国经济的发展存在着较大的地区差距,东西部发展很不平衡。为了实施跨越式发展,应让东部地区发展得快一些。最近,由中国科学院可持续发展战略研究组撰写的《中国现代化进程战略构想》,提出了

各地“基本实现现代化”时间表。其中,到2050年之前全国将有13个省、市提前实现现代化目标;在这个时间表上,上海作为中国第一个跨入现代化的直辖市,大约2015年可望全面赶上当时世界中等发达国家的水平。列在其后的是北京市、广东省、天津市、江苏省。日本学者宫川幸三在《从“世界工厂”走向“世界市场”——剖析中国经济与地区差距》一文中指出:“2001年,沿海地区占全国国内生产总值的91%。从不同产业来看,上海市第三产业的国内生产总值是2510亿元人民币,超过了第二产业国内生产总值的2356亿元人民币。这表明,上海经济已经进入后工业化时代,正在走向服务经济时代”。因此,我们完全有必要、有理由强调沿海地区、东部地区应发展得快些。东部发展了,可带动西部开发与发展。

另一方面,由于中国从事生产的规模较大、范围较广,虽然有些领域的生产技术发展迅速,达到了世界先进水平,但从总体上看,中国的产业层次仍较低,生产技术与工业发达国家存在较大差距。因此,中国经济要实施跨越式发展,必须立足于中国的国情,在中国工业化尚未完成的情况下,应大力发展制造业,将当前经济的主导产业仍然确定在制造业上。

建国五十几年来,中国虽已建立了一个比较完整的工业体系,但中国制造业在快速发展过程中也存在很多问题,其中有些还是带根本性的问题。尤其是,制造业在国内经济结构中所占比重仍然偏低,表现为装备制造在制造业中的比重仅为26.5%(1999年),远低于日本的43.6%;即使据有关专家预测,到2020年上升至35%,这个比重还是偏低。技术创新能力也低,产业主体技术依靠国外,有自主知识产权的产品中,依附于国外企业的组装业比重大;而中国目前经济增长主要还是依靠工业,工业不仅在GDP中占40%以上,而且其每年增长速度比GDP增速快2-3个百分点。

信息技术与信息产业,在当今世界的发展极为迅速。中国经济的发展,一方面必须脚踏实地,着力发展好制造业,以工业化促进信息化,继续保持制造业增长率高于GDP增长率的态势;另一方面,必须从高层次上考虑跨越式发展战略,走新型工业化发展道路,以信息化带动工业化,大力推进国民经济与社会的信息化。

问题7:在中国经济实施跨越式发展战略进行产业结构调整过程中,如何解决好当前迫切需要解决的技术问题?

中国要实施跨越式发展,尤其是要实施高科技的

跨越式发展,进行产业结构的大调整,在当前首先必须解决好技术的来源问题。这个问题不解决好,产业结构的调整便是一句空话,跨越式发展也是不可能实现的。如何解决这个问题,我认为,根据中国改革开放二十几年来提供的经验,不仅要在资金上加大投入,而且必须一方面增强自己的研究开发、自主创新能力,集中优势有重点地发展技术密集型产业。在这方面,政府应增强宏观调控与政策引导的力度,引导企业加大研究与自主创新的投入,力求较快地提升中国产业层次;另一方面,为了解决中国产业与中国企业研发能力目前仍然较低问题,还必须采取行之有效的举措,促进外商尤其是跨国公司在的技术扩散,提高中国企业与产业的技术水平。

改革开放以来,中国通过引进外资,与外商,尤其是与跨国公司合作,举办“三资”企业,引进了一批填补空白的先进技术、设备。但是,外商,尤其是跨国公司对在中国的技术扩散有种种限制,我们必须采取措施促进外商尤其是跨国公司技术扩散,如政府可通过采取一系列优惠政策,创造国内 R&D 的宽松环境,激励具有科技开发创新导向的跨国公司进入我国设立研发中心,通过增强 R&D 投资力战略来引导外商转让技术。又如,在跨国公司进入的产业领域,可让多家跨国公司进入,不让一家垄断,这样可通过竞争激励,迫使跨国公司加快在中国的技术扩散。

问题 8:中国经济实施跨越式发展,应如何转变思路,调整哪些行业,提升哪些行业?

中国经济要实施跨越式发展,必须考虑好发展什么,调整什么,充实什么,不可“一哄而上”,重复建设,说炼钢到处炼钢,说生产汽车到处上汽车项目,说搞硅谷到处搞硅谷。各地应该在国家宏观调控下,实施错位发展。从中国经济的总体发展思路及其举措看,我认为,中国经济要实施跨越式发展,首先,必须转变思路,以多维思维与错位发展防止一哄而上、重复建设,改变为缓解就业难题而发展劳动密集型产业、为拉动需求而拓展房地产开发的急功近利式的短期发展思路,以发展高新技术提升制造业,以提高制造业整体素质增强制造业竞争力,走养优质母鸡生优质蛋的新型工业化发展思路。积极发展资金密集型与技术密集型产业,进而通过发展第三产业,提高第三产业在 GDP 中的比重来缓解就业难题,早日在全国实现小康,早日在沿海、沿江等有条件的地区率先实现现代化的跨越式发展。

第二,必须构建学习型社会,全面提高国民素质;认真研究如何调整与优化教育投资结构,降低教育成本提高教育成效,改变当前教育与国民经济发展严重脱节、很不协调的局面;尽快消除教育泡沫、学术浮躁,让教育与国民经济发展紧密结合起来。

第三,必须解决好“三农”问题,加大农业产业化的投入,提高农业产业化的高科技含量,切实解决好农民的出路问题。

第四,必须适度压缩房地产开发规模,适度放慢房地产开发进程,适度限制房地产贷款,严把房地产贷款关,采取一些行之有效的宏观调控举措,调整与优化国内供给与需求的结构,将尽可能多的资金腾出来,引导到投向资金密集型与技术密集型的产业上,加大制造业(尤其是装备制造、医药、重化工与精细化工、汽车、造船、航空与计算机、机电一体化)、信息技术与信息产业、环保与生物工程等科技含量高的产业投资,以重点突破带动全面提升中国产业层次,实现中国经济的跨越式发展与中华民族的腾飞。□

(责任编辑:刘昌运)

参考文献:

1. 卢东斌:《促进工业化和信息化的良性互动》,《求是》2003年第7期。
2. 国家计委宏观经济研究课题组:《2003年国债政策研究》,《经济研究参考》2003年第3期。
3. 黄仁伟:《强国之道:中国崛起的国内外环境研究》,《社会科学》2003年第1、2期。
4. 王小鲁:《中国的市场化进程》,《中国经济时报》2003年3月20日。
5. 王新华:《跨国公司对我国技术扩散的限制性因素及对策分析》,《经济前沿》2002年第1期。
6. 朱高峰:《要现代化就要大力发展制造业》,《科技和产业》2002年第10期。
7. 崔伟:《信息技术对人类社会的挑战》,《经济研究参考》2003年第14期。
8. 中国(海南)改革发展研究院考察团:《越南农村考察报告》,《经济研究参考》2003年第14期。
9. 蒋选:《就业压力下的技术政策选择》,《经济理论与经济管理》2002年第4期。
10. 马俊如、孔德涌、金吾伦、刘钢:《科学技术全球化的态势》,《中国软科学》2002年第4期。