

## 俄罗斯跻身八国集团与能源外交

中国社会科学院世界经济与政治研究所 高华

**【内容提要】** 俄罗斯成功举办 2006 年八国集团峰会，表明俄罗斯正式成为“富人俱乐部”的一员。俄罗斯能够跻身八国集团，是其能源大国重要性的显现。然而，俄罗斯过度依赖能源而缺乏经济的多样性，也很难步入发达国家的行列。

**【关键词】** 俄罗斯 八国集团 能源外交

**【作者】** 中国社会科学院世界经济与政治研究所副研究员

**【中图分类号】** D815 **【文献标识码】** A **【文章编号】** 1006—6241(2006)04—0043—04

### 一、俄跻身八国集团的历程

2006 年 7 月 15—17 日，俄罗斯以八国集团轮值主席国的身份承办了在圣彼得堡举行的八国集团峰会。从俄罗斯(苏联)与七国集团(G7)接触，到八国集团(G8)，形成到俄罗斯坐上八国集团主席国交椅，经历了长达 10 多年的时间。过去一直被 G8 当作“小弟弟”的俄罗斯，终于成了八国集团峰会的主办国。完成了从“申请加入俱乐部”到跻身“八国集团”的曲折历程。

八国集团由美国、英国、法国、德国、意大利、加拿大、日本和俄罗斯组成，又称八国集团首脑会议。八国峰会的前身“七国集团”产生于冷战时期东西方对抗的 20 世纪 70 年代初。进入 20 世纪 80 年代，苏联领导人戈尔巴乔夫开始了“新思维”指导下的“改革”，与西方的关系大为缓和与改善。1989 年 7 月，苏联总统戈尔巴乔夫致信“七国集团”轮值主席国法国总统密特朗，表示苏联希望与七国首脑会议联系；“七国集团”也希望苏联“改革”能沿着有利于西方利益的方向发展，试图通过接触和影响将苏联引向“无害”的轨道上来。于是，戈尔巴乔夫作为观察员参加了 1991 年的峰会。苏联解体后，1992 年 7 月的第 18 次七国首脑会议的领导人与俄罗斯总统叶利钦举行了会谈。从此，每年的正式会议后，俄罗斯领导人都要参加“7+1”会谈，且参与程度逐步提升。由于西方领导人，尤其是美国总统克林顿试图将俄罗斯融入世界经济，因此七国集团与俄的接触愈加频

繁。1994 年，在那布勒斯举行第 20 次“七国集团”会议时，俄罗斯第一次获准参与政治问题的讨论。此时峰会形成了所谓“7+1”模式，“七国集团”被称为“七个半集团”。1997 年 6 月，应克林顿总统的邀请，叶利钦总统以峰会国正式领导人身份参加了在美国丹佛举行的第 23 次七国峰会，并首次与七国集团首脑以“八国首脑会议”的名义共同发表公报。但在经济问题上，“八国首脑会议”依然保持着七国体制。

1998 年 5 月，八国峰会在英国伯明翰举行。在会议最后文件中，俄罗斯被称为“世界发达工业民主国家的一员”。俄罗斯的加入使得“西方七国首脑会议”演化为“八国首脑会议”，被称为“八国集团”。2002 年 6 月，在加拿大举行的八国首脑会议上，俄罗斯被接纳为八国集团的正式成员，<sup>①</sup>并受托于 2006 年作为主席国承办该年度八国首脑会议。

八国集团的大门对俄罗斯开放，既有经济原因也有政治原因。因为俄既是主要的核、太空和能源大国，又拥有跻身世界最大市场之列的潜力。因此，俄虽然在人权和腐败问题上令西方不满，经济上与西方七国差距不小，但其上述优势不容小觑。从政治上看，美国是力促给予俄罗斯正式成员国地位的主要力量，俄加入 G8 是以美国为首的西方“融俄”战略的一部分。俄罗斯前外交官伊戈尔·赫里普诺夫<sup>②</sup>认为，G8 邀请俄罗斯加入的原因十分简单，就是希望在苏联解体之后，俄罗斯能够踏上民主制的正途，“皈依”自由。

从俄罗斯方面看，在叶利钦时期，西方七国接纳俄罗斯加入峰会更多是一种政治上的回报。到了普京时期，俄罗斯迎来经济上的复兴，国际石油市场的持续高油价，给俄带来了连续年平均 6.7% 的经济增长率。普京为俄罗斯制定了到 2010 年经济翻番的战略目标，为了实现这一目标，俄罗斯需要更好的国际环境。与之相应，作为逐渐恢复中的大国，俄罗斯参与世界经济活动游戏规则制定的需求也大大增强。继续在“大国俱乐部”中当旁听生，是不符合俄罗斯的民族性格及其对自己身份的定位的。现在由于国力的增强尤其由于手中握有“能源牌”，俄罗斯终于水到渠成地成为“富人俱乐部”的一员。众所周知，俄罗斯蕴藏着全世界 13% 的石油和 35% 天然气、是世界第一大天然气出口国和第二大石油出口国。在世界能源供应紧张、中东地区局势长期不稳的情况下，俄罗斯作为能源大国的重要

<sup>①</sup> 《北极熊领衔 G8，中印在门外列队》，美国《华盛顿观察》周刊(网络)，2006 年 6 月 28 日。

<sup>②</sup> 伊戈尔·赫里普诺夫，曾任俄罗斯驻美使馆——政治、军事部一秘。现任美国佐治亚大学国际贸易和安全研究中心副主任。

性自不待言。

能源安全之所以被列为八国峰会的核心议题并且置于日程首位，一个重要原因就是俄罗斯要进一步把本国油气资源转化为强有力的政治武器和外交手段。另一重要原因是俄希望通过能源合作这个利益交汇点，来维系与西方国家特别是欧盟的良好关系。俄罗斯主办这次 G8 峰会，正是它显示自己能在解决全球能源问题方面发挥主导作用、重振大国雄风的大好时机。

## 二、将能源优势转化为政治影响力

2006 年 5 月 25 日，普京在索契的俄欧首脑会议期间直言不讳地指出，“当人们为自己的利益而战时，要使用最佳手段”。而俄罗斯目前拥有的最佳手段主要是石油和天然气，这是俄罗斯的战略资源和经济命脉。能源产业创造的产值占俄 GDP 的 50%，其中 3/4 是依赖石油和天然气的出口。俄罗斯认为，21 世纪与发达国家竞争的主要形式将不是军事上的，而是经济上的，俄在全球经济竞争中的战略是成为一个“能源大国”。

能源外交是二战后出现的新概念，它的兴起和发展对国际关系产生了重要影响，石油在其中扮演了关键角色。能源外交手段运用得当，使本国经常处于受益最大、代价和风险较小的有利状态，就能达到事半功倍的效果。俄总统普京在第二任期内，正是通过大力实施以能源为重点的外交新战略，提升俄罗斯的综合国力，谋求国际社会对其全球角色的承认，从而赢得世界大国的地位。

(一)通过“能源武器”增加对独联体国家的影响。能源问题是俄罗斯与独联体国家关系的关键环节，因为俄罗斯是独联体国家最主要的能源供应者。能源外交在一定程度上也成为俄与独联体国家关系的基础。<sup>①</sup>

由于苏联解体导致石油部门之间的联系脱节，俄保留了主要采掘基地，而几乎全部输油港口、管道和大部分石油加工业都留在俄邻国境内。不能割断的石油链条使俄一直按照前苏联时期延续下来的做法低价向邻国提供油气，并试图通过独联体经济一体化和统一的战略空间增强独联体国家的凝聚力。此举在改善俄与其周边邻国关系方面发挥了积极作用。然而，近年来独联体闹分裂愈演愈烈，乌克兰、格鲁吉亚、摩尔多瓦等国明显地倒向西方。俄深知在目前的地缘政治中，

<sup>①</sup> 莫斯科卡内基中心报告：《2002 年俄罗斯形势回顾》，2002 年 12 月。

谁控制了能源运输线路，谁就获得了政治上制胜的法宝。为此，俄改变了以往的能源政策，断然提出按国际市场价格进行交易。具体做法则是将出口格鲁吉亚的天然气价格从过去每 1000 立方米 63 美元提高到 110 美元；出口乌克兰的天然气价格从 50 美元飙升至 230 美元。俄还就主输气管道的私有化问题与格进行了谈判。2005 年 12 月中旬，俄乌就天然气价格问题出现争议，随后俄以“断气”对乌施压，由此引发了一场震惊欧洲的“天然气危机”。

对俄罗斯来说，提高天然气价格并非仅仅出于经济上的考虑，而是有着显而易见的战略目的。首先，借气施压逼迫乌克兰改弦易辙，重新选择政治前途；其次，教训乌克兰是为了给西方颜色看；第三，向独联体其他国家示威。今后，俄将实行明确的区别对待政策：凡是留在独联体与俄结盟的，俄将提供低价能源和资金；而背离独联体、与俄闹对立的则无权分享这些优惠待遇，只能按国际市场价格进行交易。这项政策在一定程度上会加速独联体的瓦解和分化。

(二)立足欧洲主战场，以“能源杠杆”制衡欧盟。俄罗斯是欧盟 25 国的主要能源供应国，欧盟每年约 25% 的天然气和近 1 / 3 的石油需俄提供。据估计，未来 15 年内欧盟对俄天然气需求量将再增 50%，到 2020 年，欧洲进口的天然气将有 70% 来自俄罗斯。因此，欧洲自然成为俄能源外交的主战场。普京政府多次强调俄是欧洲国家，并表示将在能源领域与欧盟建立战略伙伴关系，满足欧盟的能源需求。无论在冷战时期，还是在“后冷战”时期爆发的历次战争中，俄罗斯从来没有中断对欧洲的天然气供应，欧洲也从来没有担忧俄罗斯会对它打“能源牌”。而 2006 年 1 月俄对乌断气后，在短短的 24 小时内，许多欧洲国家的天然气供应就受到了影响。因此，俄罗斯的断气，不仅直接“教训了”乌克兰，而且也是对欧盟的一次“示威”，可谓一箭双雕。俄乌之间发生的“天然气大战”令欧洲乃至整个世界对俄罗斯刮目相看。这也向世界昭示，世界经济的发展在很大程度上与俄罗斯的能源供应息息相关。

目前，俄罗斯有三条输油管道面向欧洲市场：跨中欧国家管道输送 40% 的出口石油；北波罗的海管道输送 20% 的出口石油；里海和黑海石油管道输送 40% 的出口石油。与此同时，俄几乎所有的天然气出口量都面向欧洲市场。但是通过这些管道将俄石油和天然气输送到西欧国家往往要经过一些苏联解体后的新独立国家。为了摆脱油气出口从他国过境所带来的风险，为满足欧洲对俄不断增长的能源需求，俄罗斯开始大力推进能源出口线路多元化。其中 2005 年 12 月开始建设

的穿越波罗的海海底的北欧输气管道就是俄实现天然气出口多元化战略的一个重要部分。北欧输气管道建成后，德国将第一次直接从俄罗斯获得能源供应。在国际石油价格不断攀升、能源供应问题困扰各国的背景下，这对德国乃至欧洲都将是个好消息；而对于俄罗斯来说，北欧石油管道建设符合其经济政治利益。它将削弱过境国对俄油气出口的遏制力，使俄在能源外交中处于更加有利的位置。因此，这条管道的建设对保障欧洲乃至全世界的能源安全将具有重要意义。

此外 2005 年 11 月竣工的“蓝溪”海底天然气管道也是俄实现能源出口多元化的重要部分。这条穿越黑海海底的管道长达 1,213 公里，总投资 32 亿美元。按照设计要求，俄将通过它每年向土耳其输送 160 亿立方米的天然气。目前俄正考虑修建新的油气管道，以便向欧洲南部提供更多的石油和天然气。

(三)开辟亚太新战场，广泛开展“能源合作”。亚太地区大部分国家能源短缺，不同程度地依赖从国外进口石油和天然气。随着经济的迅速发展，亚太地区对能源的需求大幅度增加。据估计，到 2030 年，亚太地区对外能源依赖度将上升至 66%。俄罗斯具有很大的油气出口潜力能满足亚太国家的能源需求，因此俄能源外交也开始扩展到该地区。俄希望能源合作在给俄带来巨大经济利益的同时，也成为俄与亚太国家发展政治和其它领域关系的纽带。俄罗斯暂时还没有通向太平洋沿岸的干线油气管道，但是正在积极开发远东萨哈林、勘察加大陆架油气资源，同时计划将远东与东西伯利亚两大能源产地建成对亚太国家能源出口的战略基地，从而改变俄能源出口结构，使之向亚太国家全面倾斜。建设远东输油管道是这一宏大计划的组成部分。围绕修建这条管线，俄与中、日、韩三方经过“马拉松”式的复杂谈判，终于达到利益的最大化。这是俄罗斯亚洲能源外交的成功之作。

长期以来，南千岛群岛(日方称北方四岛)的归属问题一直是俄日关系发展的主要障碍。2005 年 11 月普京访日，双方并未在领土问题上取得进展，但加强经济合作却成为重点，俄日签署了双边能源合作文件。普京表示，远东石油管道将为俄日合作开辟广阔前景。俄准备将该管道铺设到太平洋沿岸，以保障俄石油出口到包括日本在内的亚太国家。

俄罗斯还将韩国列为能源合作的重点国家。2005 年 11 月，普京在韩国釜山出席亚太经合组织会议期间与卢武铉总统会谈后表示，远东石油管道建设是需要巨额投资的大项目，俄希望韩金融界参与这一项目的建设，因为该项目的落实有助

于提高亚太地区能源供应的可靠性。

世界能源消费大国美国与俄罗斯在发展能源合作方面也存在共同利益。能源是俄美两国最主要的合作领域之一，两国在此领域的合作有助于保障世界能源安全。2002 年，俄首次向美出口原油。目前，俄罗斯每年向美国提供 1,000~1,100 万吨石油，并准备在不久的将来提高到 5,000 万吨。能源合作无疑将使俄美之间目前 100 亿美元左右的年贸易额有较大幅度增长，同时也为俄罗斯解决俄美关系中的问题提供重要筹码。总之，俄罗斯的能源外交不仅使欧洲、美国，而且使中国、甚至沙特阿拉伯都不同程度地受到了俄罗斯的影响。

俄罗斯从频频出手的能源外交中尝到了不少甜头。一方面，能源外交促进了俄经济的快速发展。2005 年，俄以石油为主要出口产品的贸易顺差达 1,428 亿美元，其中石油收入约 900 亿美元。石油收入陡增大大充实了俄罗斯的财力，截至 2006 年 2 月 12 日，俄黄金外汇储备已达 1,884.51 亿美元。2005 年，俄 GDP 已达 7,700 多亿美元，人均 GDP 超过 5,300 美元。在国内经济形势好转的情况下，俄相继向巴黎俱乐部债权国提前归还总额达 119 亿美元的债务，并计划免除 16 个高负债国 6.68 亿美元的负债。普京甚至表示，俄准备额外向国际开发协会提供 5.87 亿美元，以帮助其解决资金不足问题。另一方面，俄罗斯经济的稳定增长也为俄国际政治地位的提高增添了资本。如今，俄不但能与最富有的西方国家平起平坐，而且还可用手中的能源武器左右它们。俄罗斯是八国集团中唯一的能源净出口国，其他七国对俄能源都存在不同程度的依赖性。目前，美国从俄进口的石油和天然气逐年上升，预计到 2008 年，俄将成为美国的第三大能源供应国。俄罗斯凭借其能源优势在外交舞台上纵横捭阖，以能源为战略武器带动经济快速增长，重振大国雄风，确实收到了可观的成效。

### 三、能源外交面临挑战

然而能源也是一柄双刃剑，过度挥舞此剑必然带来负面影响。俄罗斯能源外交的背后并非没有问题和隐患存在。对此，一些专家学者相继分析并指出俄能源外交的局限性、弊端及未来前景。

其一，俄再次崛起是依赖自然资源的“危险繁荣”。俄罗斯眼前繁荣就像建筑在沙土之上的楼阁，其风险之大恐怕没有一个国家可与之相比。俄国家岁入的

一半以上来自天然资源的生产、精炼、加工、销售、出口等环节。而与能源、原材料部门相比，利润率较低的制造业就没有资金投入。这是非常脆弱的经济体制。仅靠天然资源就成为“大国”的国家，在世界史上还没有过。因此，俄罗斯经济的后续力是有限的。

其二，俄罗斯经济过分依赖原油具有危险性。自普京 2000 年执政以来，始于 1998 年夏季的通货危机，以及由此而导致的经济混乱局面，已经逐步得到了整治。在此过程中，普京借助的是国际油价高涨的东风。俄罗斯目前的经济稳定，显然是依赖于出口牵引型的增长，而这是很不可靠的。因为，俄罗斯虽然是原油出口大国，但却不是国际原油市场价格的决定者。相反，俄罗斯自身的经常项目收支、外汇储备、财政状况以及经济稳定与否等情况都要受原油价格变化的影响。对于外部经济形势大好的俄罗斯来说，本应采取与发达国家相同的、旨在确保经济持续发展的、以技术革新为基础的增长路线，然而，俄罗斯的现实却与之大相径庭。如果依照目前的模式走下去，很难说俄罗斯将来能步入发达国家行列。

其三，俄罗斯经济虽然快速增长，但其经济仍然存在诸如对能源依赖、国债增加、投资太少和缺乏基础设施等弱点。普京必须使俄罗斯经济现代化和多样化，以摆脱对能源的依赖。目前，俄罗斯面临抉择，要么继续扮演能源大国角色，要么把能源收入投入到其他行业中并做到经济多样化。

欧洲未来数十年仍将是俄罗斯的主要市场，但俄罗斯不是全球性能源大国，只是个地区性的能源出口国。这一点必须清醒地看到。

(本文完稿于 2006 年 9 月 20 日 扫校：杨茜)