

全面建设小康社会与西北地区全民健身体育的发展

魏争光, 肖鹏, 张惠珍

(西北师范大学 体育学院, 甘肃 兰州 730070)

摘 要: 当前西北地区全民健身体育的发展受制于经济发展水平低、城市化水平低、人口分布不均等社会环境因素。面临着地方财政对体育事业投入较少、筹资机制未形成、机构运转滞后等一系列问题。与此同时,西部大开发及北京奥运会等也为其带来发展机遇。西部地区须把握机遇,从体制改革、体育资源、体育市场、学校体育、社区体育等几个方面入手,推动全民健身体育的发展。

关 键 词: 社会体育; 全民健身; 西北地区

中图分类号: G812.7 **文献标识码:** A **文章编号:** 1006-7116(2007)09-0047-04

Comprehensive construction of a well-off society vs. the development of nationwide fitness exercise in the northwest region

WEI Zheng-guang, XIAO Peng, ZHANG Hui-zhen

(College of Physical Education, Northwest Normal University, Lanzhou 730070, China)

Abstract: Currently nationwide fitness exercise in the northwest region is restricted by such social environmental factors as low level economic development, low level urbanization and uneven distribution of population, facing a series of problems such as local financial departments having too little investment in the sports undertaking, a fund raising mechanism having not been established, and the operation of organizations being backward, whereas major development of the western region and Beijing Olympic games and such will bring the northwest region with opportunities for development. The northwest region should seize the opportunities to boost the development of nationwide fitness exercise by working on such issues as system reform, sports resource, sports market, scholastic physical education and community sport.

Key words: social sport; nationwide fitness; northwest region

党的十六大深刻阐述了本世纪前 20 年全面建设小康社会的宏伟目标,明确提出了“全民族的思想道德素质、科学文化素质和健康素质明显提高,形成比较完善的现代化国民教育体系、科教和文化创新体系、全民健身和医疗体系”。提高全民族的健康素质,构建比较完善的全民健身体系,既是全面建设小康社会的目标和标志,又是全面建设小康社会的基础和必然要求。同时,全面建设小康社会,将为社会创造更加丰富的物质财富和精神财富,也将为人们提供更加充足的闲暇时间,促进全民健身体育的快速发展。

据此,以科学发展观为指导,站在区域经济社会

发展战略的高度,科学地分析和统筹解决我国群众体育发展不平衡问题,多角度、全方位地研究我国欠发达地区如何贯彻实施《全民健身计划纲要》,对于加速我国西北地区体育事业的发展,尤其是对于全民健身活动的深入开展、全面建设小康社会的目标实现以及努力构建社会主义和谐社会等有着重要的理论意义和战略意义。

1 西北地区全民健身体育所处的社会环境

1.1 经济发展水平低,体育消费市场基础薄弱

全民健身活动的发展规模、水平和速度,归根结

底取决于经济发展水平及其带来的满足人们体育需求的群众体育资源和体育供给,取决于经济发展带来的个人经济状况的好转以及由此引发的人的观念、思维方式和行为方式的变化。改革开放以来,西北地区的经济发展水平有了明显提高,但与东南沿海发达地区比较相对滞后,经济总量与全国,特别是与东部发达地区差距越来越大。2003年全国人均GDP 9 101元,西北地区为7 034元,比全国低2 067元,最低的甘肃省仅为全国的55.2%。受收入水平制约,西北地区各类消费市场有效需求不足,产业结构层次较低,演进缓慢^[1]。而体育产业是在第一、第二产业结构升级的条件下才能逐步启动、发展的后发展产业,这是西北地区体育消费市场不发达的根本原因。

1.2 城市化水平低,二元经济结构突出

西北地区城市化水平较低且经济发展具有明显的二元结构特征,主要表现为为数不多的现代化大、中、小城市与广大贫困的乡村和经济极端落后的老、少、边、穷地区并存^{[2][3]}。这种较低的城市化水平和双重封闭的二元经济结构,制约着西北地区整个工业、农业及第三产业的自我发展能力,阻碍了农村剩余劳动力的及时转移,延缓了农村的城市化进程。与此同时,城市的教育、文化和体育等优势难以对周边的广大农村地区产生辐射作用。

1.3 人口分布极不均衡,人口组成比例独特

西北地区地域辽阔,但人口稀少。人口密度为30人/km²,人口分布极不平衡,密度最低只有7.18人/km²,最高达175.34人/km²。同时,青少年人口比例(约30%)高于全国平均水平,老年人口比例(约4.5%)相对较低。另外,少数民族人口比例占区域总人口的20%左右^{[3][4]}。

1.4 社会发展滞后,人的全面发展面临更大制约

全民健身的发展目标和模式与社会文化环境密切相关,两次全国性群众体育现状调查表明,体育人口与文化程度成正比例关系^[4]。另外,婴儿死亡率、人口死亡率以及平均寿命是国际公认的集中反映人口身体素质状况的主要指标。西北地区社会发育程度总体较低,文化教育比较落后,除陕西省外,西北5省区九年义务教育普及率明显低于全国平均水平,据统计,全区文盲、半文盲率高达21%,比全国同期水平(15.78%)高出5.22个百分点,其中青海省文盲率最高(高达42.92%),居全国第二位^{[2][3]}。另据有关资料显示,西北地区农村人口群体智力结构中,小学文化程度仍是其构成主体,2000年,文盲、半文盲高达100万人左右,占劳动力总人口的21.14%,高于全国同期文盲、半文盲10.19%的水平,农村复盲率高达20%左右^[5]。

计划生育事业投入严重不足,出生婴儿死亡率较高。医疗卫生条件较差,法定报告传染病发病率是全国的1.66倍。社会保障体系不完善,社会养老保险覆盖率只有10%,比全国低20%,社会事业发展严重滞后,对落实以人为本的科学发展观提出了重大挑战^{[3][5]}。

1.5 农村和少数民族聚集区贫困问题突出,消除贫困任重道远

西北农村居民的收入水平,总体上比发达地区落后4~5年。2003年,农民家庭全年人均纯收入,全国为2 622.24元,西北5省区平均为1 858.47元,比全国平均水平低30%左右^[6]。同时,西北地区20个少数民族自治县中,国家级贫困县就有9个。此外,西北地区贫困人口具有发生率和返贫率双高的特征。2003年全区贫困人口946.7万,贫困县分布面大,比例高达40%以上^{[3][4]}。这一情况凸显了西北地区全民健身工作的难度,西北地区贫穷落后的农村和民族地区统一服务功能不强,兴办农村社会公益事业的能力弱,影响体育设施建设、全民健身与体育竞赛活动的开展。

2 西北地区全民健身体育现状

《全民健身计划纲要》指出,“全民健身计划以全国人民为实施对象,以青少年为重点”。全民性是全民健身体系的基本特点之一^[7],这是由全面建设小康社会“惠及十几亿人口”的目标所决定的。据此,课题组参照西北地区的具体情况,针对全民健身体系的服务对象对西北贫困少数民族聚居区学校体育、西北回族聚居区农村乡镇体育、西北城市社区体育、西北地区农村全民健身体育、西北城镇居民体育消费现状进行了调查和分析^[8-12]。调查显示:地方财政实力不足,对体育事业的投入力度较低,同时体育事业自我发展能力也比较弱,社会资金渠道有限,多元化筹集群众体育经费的机制尚未形成,快速增长的多元体育需求、繁重的体育工作任务,导致群众体育组织机构严重不适应;群众体育资源普遍不足,现有资源配置不合理、开发程度低,导致满足人民群众体育需求的有效供给严重不足;支撑群众体育事业均衡发展的条件跟不上,导致区域内城乡群众体育发展不平衡、享受公共体育服务的机会不平等;各类体育人才较少,发展体育事业的人口环境较差;体育消费观念落后,体育市场体系远未建立;宣传力度不足,尚未营造出一种良好的群众体育和全民健身的氛围,等等。

3 西北地区全民健身体育的发展机遇

3.1 社会发展为全民健身体育的开展提供了物质保障
改革开放以来,西北地区已经具备了一定的有利

于人们参与体育活动的主客观因素,包括政治环境因素、经济社会因素、文化教育因素、体育自身因素等等,群众日益增长的体育需求成为体育发展的强劲动力。同时,西部大开发战略的实施成为全民健身体育发展的难得契机。为贯彻国家西部大开发战略,国家体育总局制定了向西部倾斜的体育政策,全民健身计划第二阶段的目标和任务,同全面建设小康社会的目标相吻合,给西北地区全民健身体育的发展创造了更大的发展空间。

3.2 2008年奥运会将对西北地区全民健身体育发展产生积极影响

体育事业“十一五”规划指出,2008年奥运会将为我国体育事业的发展带来重大机遇和新的动力。北京奥运会对体育的普及是一次最难得的机会,十几亿人民观看比赛,几万人参加服务,最终会使整个中国沉浸在体育的欢乐之中,这对于我国开展全民健身运动是千载难逢的机遇,也将增强人们的体育意识,改变其体育行为。

3.3 我国体育体制改革的进一步深化将提供更有力的制度保障和政策支持

针对我国体育发展战略目标本身的变化、社会体育目标的不确定性、社会利益分配格局的变化等因数^[13],我国体育管理体制将进一步改革,关注人民的生活质量,调动社会办体育的积极性。随着西北地区经济的发展、人们体育价值观念的改变、社会利益结构关系的调整以及体育运行机制日趋完善,全民健身体育将得到长足的进步。

3.4 农民体育健身工程带来发展契机

中共中央2006年1号文件(《中共中央国务院关于进一步加强农村工作提高农业综合生产能力若干政策的意见》)提出“推动实施农民体育健身工程”,这是建设社会主义新农村的具体举措,是政府为广大农民办的一件实事。强化政府对农村的体育公共服务,必将有效地推动农村体育的发展。这对于有近80%的人口生活在农村的西北地区而言将有更为深远的意义。

4 西北地区全民健身体育的发展措施

1)调动中央和地方两个积极性,大力推进西北地区小康社会的建设。

增加对西北地区的优惠政策和资金投入,提供良好的政策环境与资金支持,将体育的多元价值和功能作为全面建设小康社会的重要战略。同时,西部地区要抓住当前经济增长的机遇,实现跨越式发展。另外,要坚持经济建设与人口、资源、环境协调发展,从区

域的总体规划到重大项目、重大举措,都要重视其经济效益,更要考虑其社会效益,以全面的、科学的评估作为决策依据,推进西北地区小康社会的建设和全民健身体育的发展。

2)加强体育体制的改革,实现群众体育发展模式的突破。

随着人们体育需求的增长和体育资源配置导向作用愈显重要,政府对群众体育工作将逐渐从直接的、微观的管理向间接的、宏观的管理转变,这就必然要求群众体育工作方式进行变革,在群众体育管理、设施建设、组织网络建设、投入方式与服务模式建设等方面,积极探索新形势下的群众体育发展模式,加快构建适应社会主义市场经济体制的群众体育管理体制和运行机制。

3)坚持群众体育资源增量投入与存量盘活相结合。

西北地区群众体育资源存量普遍不足,配置不尽合理,开发与利用程度也较低。这要求区域体育资源的配置,既要考虑到体育资源的充分利用和合理使用,又要根据不同的区情在结构合理的基础上最大限度地实现其经济效益。目前的西北地区在短期内资源增量难以大幅度增长,应着重考虑对存量资源的开发和利用。

4)积极促进群众体育社会化和产业化,大力培育群众体育市场。

西北地区群众体育社会化和产业化水平不高,是制约其体育产业发展的重要因素之一。对此一方面要始终强化政府对人民体质负责的职能,另一方面要加快推进全民健身社会化和产业化进程,积极培育体育健身娱乐市场,形成全社会共同兴办体育的局面,同时要加大对社会资本进入体育产业的政策扶持力度。

5)加大对西北农村地区特别是少数民族贫困地区的扶持力度。

农村和少数民族地区体育人口偏少,与该群体体育意识薄弱、政府和社会扶持力度不够、全民健身在农村推行的广深度不足等原因有关。扭转这一现状,务必在重视城市社区体育发展的同时,也注重广大农村和少数民族地区体育的发展,让各族人民共享改革发展的成果,增强民族地区的社会向心力。

6)切实加强学校体育,特别是农村和少数民族地区的学校体育工作。

学校体育不仅关系到学生在校期间的健康成长,还关系到学生步入社会后能否成为体育人口。西北地区青少年人口比例高于全国平均水平,而学校体育基础差,城乡学校体育教学条件相差悬殊。这些现实情

况要求我们提高认识,进行专题研究,切实提出针对性的解决办法。

7)充分发挥城市社区体育的聚集效应、辐射功能和带动作用。

随着我国社会经济的发展和城市化水平逐步提高,社区将作为市民聚集生活的基本区域,承载着包括体育服务在内的众多服务功能。建立和完善社区体育服务体系,不断满足广大人民群众日益增长的体育健身需求,是体育事业发展的需要,也是构建和谐社会的必然要求。同时要充分发挥社区特有区域的聚集效应、辐射功能和带动作用,增加体育锻炼的吸引力和凝聚力,推动全民健身活动的普遍开展。

8)加大全民健身的宣传力度,增强人们的健身意识。

充分利用大众传播媒介,形成正确的舆论导向,使全民健身家喻户晓,想方设法地引导人们形成体育健身意识。特别要针对人口结构特点,加大对农村地区、少数民族贫困地区,特别是青少年群体、低学历群体的宣传,使他们能更多地参加体育健身活动。

对于西北地区全民健身体育发展的探讨,仁者见仁、智者见智,本研究只是从区域社会与体育协调发展出发,探讨欠发达地区全民健身体育近期发展和需要解决的问题。课题组认为,全面建设小康社会的目标将为西部地区全民健身体育的发展提供空前的发展机遇,也赋予体育事业新的历史使命。我们应该结合西北地区的现实情况和发展趋势,多视角、全方位、有重点地抓好西北地区全民健身工作。

参考文献:

- [1] 曹林.西北地区产业结构调整与经济发展[J].重庆工商大学学报,2005,15(5):19-23.
- [2] 陶希东.21世纪西北地区经济开发的新思路[J].西北民族学院学报:哲学社会科学版,2000(3):21-25.
- [3] 张维庆.以科学发展观统领西北地区人口与发展战略[J].人口与计划生育,2005(10):4-6.
- [4] 周学荣.我国两次群众体育现状调查情况的比较研究[J].体育科学,2004,24(7):12-15.
- [5] 赵丙奇.人力资本与西北地区农村经济发展的实证分析[J].农村经济,2003(11):74-76.
- [6] 编委会.中国统计年鉴-2004[M].北京:中国统计出版社,2004.
- [7] 董新光.关于全民健身体系的理论构架[J].体育文化导刊,2005(5):5-7.
- [8] 钟全宏.西北贫困少数民族聚居区学校体育研究[D].兰州:西北师范大学,2007.
- [9] 马小荣.西北回族聚居区农村乡镇体育研究[D].兰州:西北师范大学,2007.
- [10] 冯涛.我国西北城市社区体育现状与对策研究[D].兰州:西北师范大学,2007.
- [11] 李润中.西北农村全民健身体育发展对策研究[D].兰州:西北师范大学,2007.
- [12] 熊勃.西北城镇居民体育消费现状研究[D].兰州:西北师范大学,2007.
- [13] 黄文仁.我国社会体育发展的机遇及其面临的困难[J].体育与科学,2001,22(4):14-16.

[编辑:黄子响]