



第六十二届会议

临时议程* 项目 61(a) 和 65(a)

发展方面的业务活动：联合国系统

发展方面的业务活动

提高妇女地位

联合国妇女发展基金的活动

秘书长的说明

秘书长谨向大会转递按照大会 1984 年 12 月 14 日第 39/125 号决议编写的关于联合国妇女发展基金活动的报告。

摘要

本报告审查联合国妇女发展基金(妇发基金)2004 至 2006 年度、特别是 2006 年度的方案和活动并提供最新情况。报告追踪总体进展情况，并突出在本报告所述年度执行妇发基金 2004-2007 多年筹资框架的具体成果。报告最后就如何进一步加强妇发基金的发展效率和组织效率提出一套建议。

* A/62/150。



目录

	段次	页次
一. 导言	1-3	1
二. 发展效力	4-37	1
A. 成果 1	5-15	1
B. 成果 2	16-25	5
C. 成果 3	26-32	7
D. 成果 4	33-37	9
三. 组织效力	38-74	10
A. 目标 1	39-46	10
B. 目标 2	47-56	12
C. 目标 3	57-63	15
D. 目标 4	64-71	17
E. 目标 5	72-74	18
四. 建议	76	19

一. 引言

1. 本报告审查联合国妇女发展基金（妇发基金）2004 至 2006 年的方案和活动并提供最新情况。报告追踪妇发基金 2004-2007 多年筹资框架（DP/2004/5 和 Corr.1）前三年连续执行工作所获进展，突出其具体成果，并特别强调 2006 年的成果。最后，报告在第四章中根据妇发基金协商委员会进行的年度审查，就如何进一步加强妇发基金的效率提出一套建议。

2. 2006 年是协商委员会成员（加拿大、约旦、墨西哥、尼日尔和斯洛文尼亚）三年任期的最后一年。新的协商委员会成员（爱沙尼亚、约旦、墨西哥、挪威和苏丹）于 2007 年上任。新的委员会由爱沙尼亚担任主席，向基金提供了宝贵的指导和意见。

3. 虽然妇发基金对取得报告所述成果作出了贡献，但是产出一级的变化体现了多个行动者的努力，包括政府国家伙伴以及非政府组织的努力。在取得下文所述的各项成果过程中，基金同各方案国并且经常同联合国伙伴、双边捐助者和其他行动者一道起着推动者、宣传员、技术顾问和召集人的作用。

二. 发展效力

4. 战略成果框架包括以下四项目标和四项成果：四项目标是：(a) 减少女性贫穷；(b) 终止对妇女的暴力行为；(c) 减少艾滋病毒/艾滋病在妇女和女孩中的流行；(d) 在民主治理中实现两性平等。妇发基金战略成果框架中的成果产生于各国已作出的承诺和确定的优先事项。许多伙伴为两性平等相关成果作出贡献；这是因为成果完全由方案国家享有自主权，由它们推动，并有妇发基金的支持。

A. 成果 1

在国家和区域两级制定和执行了促进和保护妇女人权的立法和政策

5. 两性平等倡导者以下列方式就在国家和区域两级促进和保护妇女人权问题开展工作：迫切要求消除现行法律和政策中的歧视性规定，采取与对《消除对妇女歧视公约》¹ 及其他国际和区域规范框架的承诺一致的法律框架。

6. 基金在 89 个国家对加强法律和政策框架作出了以下贡献：在 7 个国家消除性别歧视规定；在 38 个国家和两个区域机构制定或执行促进妇女权利的法律与政策；在 5 个国家加强宪法中的两性平等规定；在 13 个国家，加强国家发展战略和（或）减贫战略中的两性平等观点，从而为实现两性平等调动新的额外资源。基金同联合国其他伙伴一道，在报告《消除对妇女一切形式歧视公约》执行情况

¹ 《联合国条约汇编》，第 1249 卷，第 20378 号。

和（或）发展执行能力方面，向 72 个国家提供了支持，其中特别重视南亚和东南亚、阿拉伯国家及太平洋的区域方案。

两性平等计划、政策和法律

7. 在多年筹资框架期间，妇发基金加强支持，以确保将促进两性平等的国家行动计划纳入国家发展战略、减贫战略和千年发展目标战略，并尽可能编制成本预算。在多年筹资框架期间，基金还支持 27 个国家² 在制定、批准或有力执行国家两性平等计划、政策或法律方面取得进展。

8. 目前正在出现一些良好做法。妇发基金汇聚了国家行动计划倡导者和促进两性平等预算编制的组织，以使国家一级工作更加注重成果。妇发基金 2006 年为阿富汗、厄瓜多尔、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔和乌拉圭制定国家行动计划提供的支持是与各部委的战略挂钩的，这将最终变成编入预算的业务方案。

针对具体部门的法律和政策

9. 除了两性平等总体计划、法律和政策外，妇发基金还支持与其四项目标直接有关并针对具体部门的法律和政策工作。

10. 过去三年，基金同国家伙伴及联合国伙伴合作，通过支持 36 个国家中的 50 项努力，为推动减少妇女贫穷现象作出了贡献。妇发基金关注的焦点是以下特定妇女劳动者群体：(a) 独立国家联合体农村妇女（其获取土地的情况）；(b) 亚洲和阿拉伯国家中在家工作的妇女、非正规经济中的妇女，包括移徙女工；(c) 拉丁美洲的土著和非裔工人；正在摆脱武装冲突国家中的女生产者；以及南部非洲受艾滋病毒/艾滋病影响和感染艾滋病毒/艾滋病的妇女。

11. 关于终止暴力侵害妇女行为，妇发基金促进增加关于对妇女暴力行为的法律和政策，2006 年在 35 个国家取得了进展。³ 在这些法律和政策中，约有 40% 侧重于家庭暴力，30% 涉及对妇女暴力行为的一般立法，15% 分别涉及贩卖和性暴力，约 5% 涉及切割女性生殖器官和性骚扰。

12. 联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金在 2005 年启动了一项经修订的战略，重点在于提供赠款，为那些已制定了制止暴力的法律、政策和计划的国家的执行工作提供支助。过去三年中，在妇发基金的管理下，信托基金在 38

² 2004 至 2006 年期间支持的国家包括：阿富汗、阿尔巴尼亚、阿塞拜疆、巴西、布隆迪、厄瓜多尔、多米尼克、格鲁吉亚、牙买加、哈萨克斯坦、科索沃（塞尔维亚共和国）、吉尔吉斯斯坦、老挝人民民主共和国、摩尔多瓦、黑山、尼加拉瓜、尼日尔、尼日利亚、被占领巴勒斯坦领土、菲律宾、塞内加尔、塞尔维亚、塞拉利昂、塔吉克斯坦、乌拉圭、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和津巴布韦。

³ 包括通过妇发基金管理的联合国消除对妇女暴力行为支援信托基金。

个国家支持了 43 项关于执行法律和政策的项目。妇发基金将用交叉评价办法来评价信托基金赠款，以分享关于加快执行和加强问责制的有效战略的经验教训。

13. 在民主治理领域，妇发基金同联合国许多其他机构，通常是联合国开发计划署(开发署)、联合国政治事务部和联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)合作，协助国家伙伴(包括在冲突后国家)评估是否需要提出促进妇女参与政治的积极行动法律与政策，并协助起草、通过和执行这方面的法律和政策。在多年筹资框架期间，妇发基金在 14 个国家以及区域一级，在南部非洲发展共同体国家或政府首脑关于两性平等与发展的宣言的范围内提供了这类协助。

14. 为了将两性平等纳入减贫战略文件和全部门办法，基金已同联合国其他组织密切合作，在减贫战略和国家发展战略进程中给予两性平等倡导者发言权，并确保为具有妇女权利意识的干预措施增加预算拨款。2006 年期间，妇发基金在非洲、亚洲、中欧和东欧以及独立国家联合体及加勒比支持了 18 项与减贫战略有关的努力。基金正在逐渐将促进两性平等预算编制工作与协助伙伴收集证据支持将两性平等纳入主流进程联系起来。在多年筹资框架期间，基金对全部门办法的参与不多，但打算记录支持两性平等的创新性努力。

经验教训和主要挑战

15. 修订法律和政策与实际执行之间仍然存在很大差距。在多年筹资框架期间，妇发基金协助提供更好的证据来支持加强执行和问责制，特别是通过顾及妇女权利的预算编制以及协助分析和传播按性别分类的数据。必须加紧注意发展国家能力，以支持、追踪和评估两性平等各方面工作的执行情况和问责制。必须更注重国家、区域和全球各级规范变革与地方习惯法和政策之间的联系，因为这种联系往往决定妇女和女童的选择范围和机会。

B. 成果 2

主流机构表明要对两性平等问题提供领导、作出承诺、建立技术能力和问责制

16. 若要从承诺促进两性平等过渡到实际执行和建立问责制意味着，为其目标民众制订政策、提供服务的主流机构就需要在各级建立向妇女和女孩提供服务的能力和问责制。

17. 任何机构在有效实现妇女权利主流化方面所遇到的核心挑战是，重新制订帮助更好地满足妇女需求的激励制度，改变业绩计量以记录和奖赏满足妇女需要的行动，纳入顾及妇女权利的预算编制及用制度来确保有效的领导，以支持促进两性平等和妇女权利。

18. 在关于成果领域 2 的工作中，妇发基金追踪了下列四项指标的进展情况：
 (a) 更多地使用按性别分列的数据以制订和监测顾及妇女权利的政策；(b) 区域、国家和地方组织的政策、方案和资源分配与两性平等的一致程度；(c) 千年发展目标进程、共同国家评估或联合国发展援助框架及维和特派团致力于两性平等的程度；(d) 联合国国家工作队和多边开发银行对两性平等倡议的支持。
19. 最近三年来，根据妇发基金的记录，86 个国家在成果领域 2 采取了推动性举措。

按性别分列的数据

20. 对千年发展目标的重视使人们更有意于制订更具体的两性平等计量办法。在多年筹资框架期间，妇发基金在 42 个国家和 4 个区域支持将两性平等纳入千年发展目标工作的举措，包括为开发署执行一个 5 国方案以及同联合国区域经济委员会建立密切的伙伴关系。基金帮助各国使用和传播按性别分列的数据，特别是通过区域战略和依靠联合国的伙伴关系这样做。2006 年妇发基金协助了 22 个国家制订多方利益攸关者倡议。在区域一级，妇发基金与拉丁美洲和加勒比经济委员会（拉加经委会）合作，编制按性别分列的数据，并进行分析，为提出国家千年发展目标报告提供协助；与非洲经济委员会（非洲经委会）合作，支持在该区域各国传播非洲女权与发展指数；与南亚区域合作联盟合作，启用原型数据库，帮助成员国追踪两性平等进展情况；与欧洲经济委员会（欧洲经委会）合作，在该区域推出关于妇女经济状况的《数字背后的故事：中欧和东欧以及独立国家联合体的妇女与就业》出版物。基金在中美洲的战略重点是促进南南交流，使该区域的统计机构可得益于墨西哥国家统计、地理和信息研究所等在追踪两性平等问题方面取得的重大进展。

主流组织的政策、方案和资源分配

21. 基金的重点是，改变与其四个目标有关的各机构的政策、方案和资源分配。贯穿所有这些方面的是顾及妇女权利的预算编制工作，它已发展成一个技术工具，同时也是一项运动。2000 年底，有 42 个国家开展了顾及妇女权利的预算编制行动。截至 2006 年，妇发基金确认又有 33 个国家开始了某种形式的顾及妇女权利的预算编制。⁴

22. 基金在使人们注意顾及妇女权利的预算编制和建立这方面的能力，把其作为问责制工具方面起了关键作用；妇发基金还在公共部门改革中起了关键作用。2004 至 2006 年，妇发基金向 41 个国家提供了支助，而在其前一个多年筹资框架期间，向 22 个国家提供了支助。在本多年筹资框架期间，由妇发基

⁴ 由于资料不足而不能确定有多少倡议正在执行中，但是，根据妇发基金的追踪，有越来越多的国家把顾及妇女权利的预算编制作为财政部的一项制度。

金支助的 14 个倡议把重点放在国家一级，8 个倡议的重点是在地方一级，11 个倡议既适用于地方一级也适用于国家一级。在另外 8 个国家的工作尚处于初始阶段。大力安排开展具有妇女权利意识的预算编制工作显示，可以在各国财政部的政策和实践中将此制度化，从而影响资源分配，支持两性平等。过去四年来，妇发基金协助厄瓜多尔、埃及、印度、摩洛哥、塞内加尔和委内瑞拉玻利瓦尔共和国等国财政部采取主动行动，把两性平等纳入职能部委制订年度预算的进程。

23. 基金还在国家、区域和全球各级与影响下列相关领域决策的主要机构合作：贫穷女性化（如在国际劳工组织（劳工组织）配合下与各国劳动部合作）；制止对妇女的暴力行为（包括与人口基金和儿童基金会一起同各国司法部和（或）执法机构合作）；以及减少艾滋病毒/艾滋病（与艾滋病规划署、人口基金和开发署合作）；民主治理（往往与开发署合作）。妇发基金在艾滋病毒/艾滋病方面的工作可作为例证。妇发基金与联合国机构间艾滋病毒/艾滋病专题小组合作，且通过其开展工作，把国家艾滋病理事会与两性平等倡导者及感染艾滋病毒/艾滋病和受艾滋病毒/艾滋病影响的妇女联系在一起。2004 至 2006 年，妇发基金协助布基纳法索、布隆迪、厄瓜多尔、柬埔寨、多米尼加共和国、洪都拉斯、印度、肯尼亚、吉尔吉斯斯坦、马里、尼日利亚、卢旺达、塞内加尔、泰国、多哥和津巴布韦等国国家艾滋病理事会将妇女权利纳入所制订的计划和政策，还与另外 19 个国家艾滋病理事会合作，提供两性分析和促进妇女人权办法方面的培训。

24. 基金支持促进建设和平的机构以及对冲突后重建至关重要的机构，特别是联合国综合特派团和需求评估小组、各国司法部、选举委员会及真相与和解委员会加强促进两性平等的能力。在多年筹资框架期间，妇发基金协助了 30 个危机国家和冲突后国家的机构加强两性平等工作。

吸取的经验和主要挑战

25. 由于支持顾及妇女权利的预算编制工作，在加强政府各部委两性平等方面的内部政策和程序方面不断取得具体成果。然而，机构改革是一项长期进程，需要作出长期承诺、提供深入的支助和制定明确的基准。可通过制订更明确的、以两性平等为方向的机构改革进程指标，来加强这方面的工作。

C. 成果 3

两性平等倡导者了解、同时也有能力带头制定并改革政策、方案和资源分配

26. 由于政府机构、专家、非政府组织和基层组织组成的“架构”不断发展，并为将妇女人权和发展问题摆上地方、国家、区域和全球议程开展游说活动，从而推动了倡导两性平等行动的工作。

27. 基金一直属于致力于加强倡导两性平等的能力和呼声的支持系统。基金按照妇女组织、网络和基层妇女团体对减贫战略、千年发展目标以及和平谈判等主流政策进程的影响，监测结果 3 的进展情况。妇发基金还评估国家和区域的政府组织和非政府组织在多大程度上增强了促进实现妇女权利的能力，以及机构间两性平等问题专题小组影响联合国国家工作队的效果。

28. 从 2004 年到 2006 年，妇发基金资助了 94 项与国家、区域以及在一定程度上与全球倡导两性平等的政府组织和非政府组织及网络的能力发展有关的推动活动。这方面的工作包括妇发基金与近 90 个国家的国家妇女机构建立伙伴关系——通常采取的办法是开展区域活动，妇发基金还与 38 个国家的现任和热心的国会议员及其网络建立了伙伴关系。基金帮助设立或加强了 50 多个国家和区域非政府妇女网络以及倡导妇女权利的多方利益攸关团体，其中通过信托基金向 38 个国家提供 43 笔赠款。

妇女组织对主流政策进程的影响

29. 与前一个框架期相比，在本多年筹资框架期间，基金与妇女事务部委的合作大幅增加。部分原因是更加着重于支持《消除对妇女一切形式歧视公约》执行工作的多方利益攸关者活动，进行顾及妇女权利的预算编制，以及将两性平等纳入千年发展目标进程和冲突后的重建工作。基金支持加强妇女部委并将其放在带动政府其他部委两性平等主流化工作的地位，同时还支持打开与妇女非政府组织合作的空间。

30. 基金与妇女组织合作，这些组织可成为具体方案的实施伙伴，或共同参与多方利益攸关者活动，或其成员也可接受赠款。在本多年筹资框架期间，妇发基金除了与国家妇女机构、议会妇女核心组以及区域妇女网络开展了大量工作外，还深化了与由处境边缘化的妇女运作或代表的团体和网络的工作。这些团体和网络包括：

(a) 在 14 个国家以及在南部非洲和西非、独立国家联合体以及拉丁美洲和加勒比等区域的艾滋病毒抗体阳性妇女问题网络；

(b) 亚洲和太平洋以及阿拉伯国家的移徙妇女网络；

(c) 亚洲家政工人网络；

(d) 在拉丁美洲 7 个国家和区域网络的土著和非裔妇女网络；

(e) 4 个国家的倡导土地权利的妇女网络和区域网络；

(f) 在 20 个国家以及巴尔干、东加勒比、大湖和南高加索等次区域的妇女和平网络。

31. 基金支助编制了培训方针和单元以加强妇女组织的国家和区域能力。妇发基金于 2006 年在 15 个国家支助对妇女的培训，以便帮助妇女作为候选人和投票人参与选举。2004 至 2006 年期间，妇发基金在国际妇女权利行动观察（亚太区）的协作下，通过题为“从全球到地方”的方案进行投资，对来自 46 个国家的非政府组织代表进行了培训，以便宣传和监测《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行工作。人口基金于 2006 年加入这项活动。

挑战和经验教训

32. 妇女发展权利协会的最近一项研究⁵和其他资料表明，对各级两性平等专家和妇女权利组织的支助不足，而且没有按照机遇和需求，相应地扩大这些组织的吸纳能力。基金打算将重点关注对妇女组织的支助工作，具体做法是完善用于跟踪这些组织能力和影响力的机制。

D. 成果 4

改变有害和歧视性的态度与做法，推动和保护妇女和女孩的权利

33. 除非对两性平等和妇女人权的支助在微观一级带来态度和行为的转变，两性平等仍将只是一句空话。目前正在世界范围内开展大量工作，改变态度和做法，以支持两性平等，但是总体来看，还是缺乏追踪这方面工作整体影响的方法、工具和资料。

34. **妇发基金对实现进展所作的贡献。**基金按照下列因素跟踪此成果 4 的进展情况：媒体和传播业报道两性平等方面挑战和成绩的力度；防止、减少和监测基于性别的暴力的宣传运动和机构机制的成效；防止、减少和监测基于性别的暴力的国家机构机制的增加量；两性工资差异的变化情况。改变态度和行为是最大的改革挑战，需要在工具和监测进程方面有更多的投入。

35. **顾及妇女权利的媒体报道。**2006 年，妇发基金支助了 50 个国家加强对两性平等问题的媒体报道。这些国家所开展的工作包括建立全国伙伴关系，支持关于以下问题的报道：(a) 制止对妇女的暴力；(b) 艾滋病毒/艾滋病的两性层面问题；(c) 妇女在建设和平方面的作用。这些工作多数涉及机构间的活动，例如在拉丁美洲和加勒比，妇发基金协调开展了一个年度全区域媒体运动。这次运动是妇发基金、开发署、人口基金、儿童基金会、提高妇女地位国际研究训练所(提高妇女地位研训所)以及泛美卫生组织为纪念“积极制止对妇女暴力 16 日活动”的联合行动，旨在突出基于性别的暴力的各方面问题。

36. 为加强有关贫穷妇女日增问题的政策和机构改革，妇发基金有选择地支助创新试点活动。这些活动旨在表明如何增加妇女收入渠道，特别是在冲突后环

⁵ 见 http://www.awid.org/publications/where_is_money/weblibro.pdf。

境中增加收入的渠道。妇发基金对 1994 年卢旺达种族屠杀后的寡妇提供支助，为编织女工和一家公平贸易公司牵线搭桥，这家公司将女工生产的篮子销售到美国。这样，通过亚特兰大、芝加哥和纽约的梅西百货商店以及网上商店大约销售了 51 000 个篮子，为卢旺达编织女工创造收入 80 万美元。据卢旺达投资和出口促进局局长所述，现在篮子的生产和销售维持着 2 000 个社区妇女的生活。⁶

挑战和经验教训

37. 为记录和评估那些产生有利于两性平等和妇女人权的态度和做法的可持续转变的进程，需要专门的技能和工具。鉴于妇发基金和其他致力于两性平等的组织在多媒体和倡导运动中的贡献巨大，因此，必须进一步投资开发这些工具。

三. 组织效力

38. 开发署和人口基金执行局在其第 2004/10 号决定中核准了组织效力示意表所列的追踪组织效力的 5 个业绩目标。由于在以下方面的变化，大大提高了组织效力：(a) 妇发基金参与了联合国改革，特别是基金率先执行的机构协调倡议以及得到关于联合国系统发展方面的业务三年期全面政策审查的第 59/250 号决议的关键性指导；(b) 作出创新性安排并建立伙伴关系，将基金的方案拟定工作扩大到 100 多个国家；(c) 修改并加强了与若干全球倡议有关的全系统战略，其中包括信托基金；(d) 提供有关注重结果管理的内部指导和培训；(e) 修改开发署/妇发基金业务指南；(f) 引进 Atlas 系统(企业资源规划系统)。下文对每个业绩目标作进一步阐述。

A. 目标 1

妇发基金产品和服务的一致性、关联性和可持续性得到确认

39. 目标 1 主要涉及基金作为创新者、推动者和提供技术专才的机构方面的作用。在追踪进展方面，妇发基金监测推广和加强该基金支助的倡议的程度；反馈所显示其产品和服务关联性的程度以及基金进行的评价如何被战略性地运用在促进学习上，从而推动妇发基金及其伙伴采取更有效的行动。

40. 妇发基金为促进采取两性平等的行动而发挥的推动性和创新性作用对于完成其任务权限是十分重要的。妇发基金发挥这种作用的方式包括：就倡议开展试点工作；宣传其伙伴的有效创新做法；倡导把那些重要的、但认识不足而且影响到实现两性平等进展的问题纳入政策和方案拟定议程。

⁶ 见 <http://www1.macys.com/campaign/rwanda/story.jsp>。

41. 在过去 3 年里，妇发基金追踪了 61 项个案，其中各国政府、非政府组织或联合国实体推广或加强了妇发基金支助在地方或国家一级采行的具体创新措施。在这些倡议中，政府推广了 30 项，联合国实体推广了 17 项，非政府组织或私营部门推广了 14 项。

42. 妇发基金制作了大量印刷、视听和电子资料，并宣传有关多年筹资框架的目标和结果，包括出版一年两期的《世界妇女的进步》。在筹资期间，妇发基金用 18 种语文制作了 100 多种资料。妇发基金还追踪其制作的资料被主流媒体采用的程度。在整个筹资期间，追踪了 3 000 多份文章。关于电子资料，妇发基金定期追踪特别“点击”或访问的数据，包括：

(a) 妇发基金在 2005 年更新其网站，点击率增长 31% 以上，从 2005 年的 1 750 万次增至 2006 年的 2 300 万次以上；

(b) 妇发基金 2003 年建立的妇女、和平与安全门户网站在 2006 年吸引了 600 万次以上的点击，而 2004 年为 400 万次；

(c) 2006 年，妇发基金关于妇女与艾滋病毒/艾滋病的门户网站（得到艾滋病规划署的支持）的访问量增加至 190 万次以上，而 2004 年的点击次数刚刚超过 100 万。

43. 从优质评价活动中获得有关其方案关联性的可靠最新资料，运用评价结果改善业绩，是基金的高度优先事项。基金进行了三种评价活动：方案评价；主题评价；成果评价。2005 年，基金修改了内部评价政策，使其符合联合国评价小组商定的标准。2004 至 2006 年期间，基金进行了 22 次评价，其中 10 次达到高质量标准，其余达到不同的质量水平。

44. 外部和跨区域的主题评价特别重要，可获得深入看法和证据，使妇发基金今后的战略和支助有所依据。基金的工作人员与合作伙伴、政府、联合国以及民间社会一道，确认和学习这些评价成果。对妇发基金以下工作进行外部评价有助于妇发基金加强其战略和伙伴关系，例如评价妇发基金顾及妇女权利的预算编制、《消除对妇女一切形式歧视公约》的执行情况、在实现千年发展目标过程以及艾滋病毒/艾滋病战略和方案中加强两性平等观点。

45. 妇发基金计划提高的核心能力是，更系统和严格地追踪推广和加强两性平等创新方案的情况。在多年筹资框架期间，妇发基金通过非洲评价网络对建设顾及妇女权利的评价能力进行了投资，并在下一个计划借鉴这一战略。妇发基金与世界银行建立了伙伴关系，在 5 个国家试行增加妇女经济选择并注重成果的倡议，将伙伴关系下全部经费的 40% 用于对每个试点项目进行严格评价。基金还与世界银行合作，制定方法草案，以改进对社区制止对妇女暴力倡议（得到信托基金的支助）的影响评估工作。妇发基金承诺，在今后四年里将进一步完善这一方法。

46. 在今后四年里，基金将大幅度加强其评价办法和能力，与开发署、其各联系基金和联合国其他组织密切合作，确保规模经济并遵守联合国评价小组的各项原则。

B. 目标 2

妇发基金方案的能力应同采行和支持创新、学习和成果的需求和机遇相一致

47. 基金通过审查本单位参与和影响联合国改革的结果，评估实现目标 2 的进展，监测调整后的体制如何帮助基金更好地满足需要并抓住机遇。

48. 基金在全球、区域和国家三级以不同形式参与联合国的改革和协调，例如主持和参加机构间倡议和伙伴关系，包括两性平等专题小组、与联合国一个或多个组织合作共同进行方案拟定、为联合国其他组织实施项目、提供技术支助或开展宣传工作以支助将两性平等的观点纳入协调进程中，包括纳入共同国家评估、联合国发展援助框架、千年发展目标和减贫战略文件。

49. 在联合国改革进程中，妇发基金提出了在各级鼓励和支持机构间加强和更有效地开展两性平等行动的倡议，具体如下：

(a) 2006 年，妇发基金与开发署、人口基金和儿童基金会进行了最为频繁的合作，在外地和总部参与了 50 多项机构间倡议。其中约 30 项是与联合国一个或多个组织合作执行的国家或区域方案。约 14 个是妇发基金牵头或发挥了协调作用。

(b) 基金主持了许多机构间工作队和专题小组。在全球范围，妇发基金担任发展集团两性平等工作队主席；并和开发署一道，担任发展集团方案拟定政策工作组共同主席；与人口基金一道，担任性别和艾滋病毒/艾滋病工作组共同主席。在区域一级，妇发基金担任主席的机构包括：非洲区域主任工作队性别和人权咨询小组；南亚贩运妇女问题机构间指导委员会；加勒比艾滋病毒/艾滋病和性别问题特设工作组；最近刚移交了南亚反对暴力行为协调小组主席的职务。在国家一级，妇发基金主持 17 个性别专题小组的工作，参加了另外 10 个性别专题小组的工作，主持或参加了联合国关于艾滋病毒/艾滋病、施政、人权或贫穷问题至少另外 20 个专题小组的工作。

(c) 2006 年，在 135 份驻地协调员年度报告中，有 42 份报告指出妇发基金是两性平等倡议的牵头单位和合作伙伴，支助实现千年发展目标、消除对妇女暴力、将妇女权利观点纳入防治艾滋病毒/艾滋病措施以及使更多的妇女参政等等。

50. 基金每年均追踪共同国家评估/联合国发展援助框架、千年发展目标、减贫战略文件倡议的数目，并为上述各项倡议提供技术人才，具体情况如下：

妇发基金参与的协调机制	2004 年	2005 年	2006 年
千年发展目标	15	32	25
共同国家评估/联合国发展援助框架	14	37	42
减贫战略文件	19	18	18

上述参与结果不尽相同。成功的参与是指，加强两性平等规范性协议的执行；由于联合国系统共同开展工作，因此降低了政府和其他伙伴单位的往来费用；联合国系统各合作伙伴单位增加了对两性平等项目的投资。

妇发基金和发展集团工作组

妇发基金担任由 17 名成员组成的联合国发展集团两性平等问题工作组^a主席。2006 年，妇发基金取得的关键成就是确保联合国发展集团负责人赞同工作组根据 2005 和 2006 年调查产生的两项建议，其重点是在联合国国家工作队加强两性平等承诺和方案拟定。发展集团负责人认可确定一套业绩指标的程序，使联合国国家工作队运用这些指标追踪其进展，加强在两性平等方案拟定方面的问责制，在少数几个国家工作队试行行动学习方案，为拟定综合统一支助两性平等方案，制定联合国模式。妇发基金、人口基金、儿童基金会和劳工组织带领工作组开展有关这两项倡议的工作，而其他工作组成员则负责其他领域的工作。工作组与妇女和两性平等机构间网络进行了密切协作。

2006 年，工作组完成了对驻地协调员年度报告的第二次性别层面审查。审查结果发表在《驻地协调员联合年度报告》上，因而后来修改了驻地协调员年度报告指南，其中要求 2007 年报告开辟一个专门章节，载列有关两性平等的倡议。

^a 国际农业发展基金、国际劳工组织、联合国粮食及农业组织、联合国提高妇女地位司、开发署、经济及社会理事会、联合国人类住区规划署、联合国环境规划署、联合国教育、科学及文化组织、人口基金、儿童基金会、妇发基金、联合国毒品和犯罪问题办事处、联合国性别问题特别顾问办公室、联合国土著问题常设论坛、世界粮食计划署、世界卫生组织。

51. 在联合国改革方面，妇发基金支持两性平等问题专家的工作，并在政府和非政府组织中提倡在重要的辩论中听取他们的声音。妇发基金协商委员会在授权编写题为《组织评估：妇发基金的过去、现在和将来》的报告（A/60/62-E/2005/10，附件）之时，发挥了推动作用。2005 年初，该报告的发行推动了许多单位与妇发基金以及协商委员会之间开展对话，并推动召开了多次与伙伴单位的会议，包括 2006 年执行局第一届常会以及妇女地位委员会会议等。联合国全系统在发展、人

道主义援助和环境领域的一致性高级别小组报告中的两性平等一节转载了该项评估的重要结论 (A/61/583)，这有助于推动就资金不足以及支持两性平等工作机构的定位问题进行高级别对话。

52. 在多年筹资框架期间，妇发基金体制产生了越来越多的变化。最有影响力的是以下三大重要发展：(a) 与开发署修改了业务指南，引进 Atlas 系统办法，从而更多地着重于加强某些职能，并下放了一些职能（见下文目标 4）；(b) 多年筹资框架承诺在每个次区域查明两个或三个优先国家，以便进行更持久的参与；(c) 制定创新安排，以扩大基金覆盖面。

53. 妇发基金得以通过多种创新和低成本高效益机制，拓展其活动范围。除设立了 15 个次区域办事处外，妇发基金还通过以下方式扩大了活动覆盖面：分摊方案拟定费用；共用工作人员；与联合国兄弟单位（通常是开发署）建立伙伴关系；执行涉及众多国家和倡议的次区域方案；通过提供战略赠款以及创新性地使用志愿者和初级专业人员来支持各国政府和非政府组织。妇发基金估计，在过去三年期间，其方案覆盖 133 个国家，包括通过战略赠款、向各国和联合国伙伴单位提供次区域办公室工作人员和技术专家。

54. 与驻地协调员进行密切的次区域协调，使得妇发基金能够查明提供支持的机会，有时（例如在中国）查明了执行具体和长期方案的机会。另外，可查明指定的参与机会，例如在巴基斯坦的驻地协调员要求妇发基金协助进行 2005 年地震后的妇女权利问题评估活动。

今后 4 年需要优先改进的领域

55. 随着联合国改革日益深入，在两性平等机构间协调方面提出了紧迫的问题。机构间伙伴合作如果着重于具体的成果，则效果最佳。妇发基金将对符合上述标准的现有伙伴关系进行更多的投资，例如联合国消除性暴力现象伙伴关系。基金还将在需要时执行新的倡议，例如关于联合国全系统顾及妇女权利的预算编制的倡议，妇发基金借助同人口基金的伙伴关系，编写有关《顾及妇女权利的预算编制以及妇女生殖权利》的资料包。此外，妇发基金计划深入参与“一体行动，履行使命”项目，以此作为衡量联合国如何整齐划一地提供服务的重要领域。

56. 妇发基金还将推广那些事实证明成本效益高的良好做法，支持在两性平等工作领域进行更大范围的协调，例如在科索沃，妇发基金是联合国国家工作队关于千年发展目标 3 的牵头执行伙伴，在中非，妇发基金与开发计划署分摊妇女权利问题专家的费用。调整体制以抓住机遇的关键因素是确保实现预定的核心筹资目标。

C. 目标 3

战略伙伴关系产生更多新的拥护者并扩大对两性平等的认识

57. 目标 3 的各项指标主要指的是：执行经修订的各项协定以加强与开发署的伙伴关系；与其他多边伙伴机构之间协定产生的结果；以及开辟与各双边捐助机构、私营部门以及民间社会加强伙伴关系的新机会（与各国政府建立伙伴关系在发展效力部分阐述）。

58. 妇发基金作为联系基金，通过两种方式与开发署联系起来：(a) 开发署署长也同时负责妇发基金，因此，业务准则管理两个机构之间的行政关系；(b) 因为联合国妇女基金的任务范围跨越整个联合国系统，开发署可以要求妇发基金在驻地协调员系统、在联合国发展集团以及（通过项目执行协定）在妇发基金具有相对优势的领域作为开发署方案的执行机构，从而加强两性平等的专门技能。

59. 从方案角度看来，妇发基金和开发署在很多战略问题上加强了协作。根据执行局关于对开发计划署两性平等问题主流化评价的报告（DP/2006/5），70%的国家办事处报告指出这两个机构之间开展了“有效或非常有效”的合作。与开发署的伙伴关系是多层面的，包括一些全球倡议，例如国际政界妇女知识网，联合国性暴力问题伙伴关系，从艾滋病毒/艾滋病问题的性别层面支持艾滋病规划署，在危机和冲突国家内开展多重协作以及在中国、尼加拉瓜和乌干达合用两性平等问题专家。

与其他多边伙伴机构间的协定产生的结果

60. 除开发署外，妇发基金继续同人口基金和儿童基金会保持最经常的合作伙伴关系。合作对象还包括联合国难民事务高级专员办事处、劳工组织、国际农业发展基金、艾滋病规划署、提高妇女地位研训所、联合国环境规划署、联合国项目事务厅、人权事务高级专员办事处、国际移民组织、联合国毒品和犯罪问题办事处、人道主义事务协调厅、维持和平行动部、政治事务部、拉丁美洲和加勒比经济委员会、欧洲经济委员会以及非洲经济委员会。

61. 根据从 2000 至 2004 年战略业务计划中吸取的经验，妇发基金注意到与各多边开发银行建立更强大伙伴关系的重要性。在此方面，过去三年期间，妇发基金与世界银行之间的伙伴关系已变得越来越具体。共启动了下述三个倡议：

(a) 妇发基金正在执行世界银行的两性平等行动计划的一个组成部分，重点是支持可推广的着重结果的举措，以增加五个国家妇女的经济选择和经济机会。目标是展示可以被世界银行推广的战略；

(b) 妇发基金与世界银行合作，拟订了一个影响评价方法，对基于社区倡议的有效性进行评估，以结束对妇女的暴力行为，这一举措由信托基金资助；

(c) 妇发基金和世界银行在大湖区解除武装、复员和重返社会中的两性平等问题上建立了紧密的伙伴关系。

虽然上述伙伴关系还未马上产生具体的结果，但目前正在设立系统，以期在今后三年里产生和跟踪这些结果。

62. 在多年筹资框架期间，妇发基金也扩大了与欧洲联盟委员会之间的伙伴关系，特别是在援助实效的两性平等问题上，并通过积极参与经济合作与发展组织发展合作局的治理、人权和两性平等网络，加强了与经济合作与发展组织的伙伴关系。

加强与双边捐助机构、私营部门以及民间社会的伙伴关系

63. 妇发基金继续与双边捐助机构和民间社会保持强有力的伙伴关系，并继续探讨与私营部门建立更加有效的伙伴关系的途径。2004 至 2007 年期间出现的新机会包括：

(a) 妇发基金在肯尼亚管理 670 万美元的篮子基金是在强调援助实效的情况下，与政府、民间社会和双边捐助机构建立伙伴关系的一个新方法。

(b) 在当前多年筹资框架周期，与私营部门建立的三个伙伴关系值得注意：卡尔弗特投资基金（妇发基金已经与该基金合作提出了一套妇女原则，指导两性平等方面的企业问责）；强生制药公司（强生公司是第一个通过信托基金供资的大型私营部门，用来解决对妇女的暴力行为和艾滋病毒/艾滋病之间的联系问题）以及梅西百货公司（为卢旺达的编筐妇女带来了超过 80 万美元的收入）。

(c) 在前一个多年筹资框架期间建立的与私营部门/双边的伙伴关系（与思科系统公司和美国国际开发署(美援署)建立的伙伴关系），在本多年筹资框架期间继续促进创新，并使影响不断扩大。妇发基金在阿拉伯国家作出努力，确保妇女同男子平等地受益于信息和通信技术，并已在很大程度上扩大了这项工作。2001 年，同约旦政府、思科系统公司、开发署和美援署合作，在思科公司网络学院方案中注入了两性平等内容，现在约旦政府已经扩大了这一项目，并在摩洛哥和黎巴嫩开展了同样的工作。在约旦，妇发基金正在执行一项“电子村”倡议，作为政府和许多私营部门伙伴（微软、乐高机器人公司和其他公司）之间的公私合作。这一倡议确保农村妇女受益于政府对信息和通信技术活动的支持，将技术和培训带到希望吸引游客的半农村庄。目前正在制定计划，在约旦扩大电子村项目，为此同联合国教育、科学及文化组织和世界卫生组织合作，在全国各地建立小型电子村。

D. 目标 4

按照业绩优秀、赋予权力和权利的承诺,开展财务和人力资源的行政和管理工作

64. 在几个关键领域取得了进展,包括:开发署署长发给妇发基金执行主任授权书,更新基金的行政和管理事务并就这些事务进一步放权;实施这一授权书以提高业务方面的自主权和有效性;以及加强并澄清妇发基金-开发署在业务方面的伙伴关系。

下放权力

65. 妇发基金和开发署在整个多年筹资框架期间紧密合作,以更新和执行业务准则。根据授权,虽然妇发基金执行主任依然要对署长负责,但是在与人力资源、财务和行政相关的事宜方面,将享有更多权力,并承担更大责任。由此而产生影响的一个简单例子是:妇发基金现已开设了三个币种的银行账户,直接接收捐助。这提高了记录捐款的准确性和速度。

人力资源和工作人员能力

66. 2006 年成立妇发基金人力资源中心是更完全实施权力下放的一个重要步骤。该中心已经开始改进妇发基金的人力资源管理方法和标准,包括改善征聘、合同模式审查以及战略学习计划的制定。

67. 只有提高工作人员能力,才能不断提高妇发基金监督和跟踪结果的能力。虽然在一些领域内报告情况已经有所改善,但是妇发基金的内部系统和能力需要重大改进,以提高报告的质量和及时性。在多年筹资框架期间,妇发基金已经采取了很多措施以解决这一问题。2005 年,妇发基金最终确定了“着重效果的管理基本指南”,并确定了由从事着重效果的管理的工作人员、培训员和专家组成的核心小组,作为妇发基金支助倡议中应用着重结果管理的内部专家网络。区域培训已经开始,以提高妇发基金工作人员和伙伴机构的能力,提高监督和报告的质量以及注重结果的程度。妇发基金工作人员每年都审查多年筹资框架报告,就着重结果的监督和报告的内容和质量提供反馈意见,找到不足,汲取经验,并跟踪落实前一会议提出的建议的进展情况。

财务资源的管理

68. 2004 年妇发基金协商委员会第四十四届会议确定了核心资源的地域分配公式。非核心资源根据各个捐助机构的费用分摊情况和信托基金协定,按照地区和专题加以使用。

69. 关于三年期间大约 1.45 亿美元的总支出，非洲的支出占核心资源的比例最大（30%），而亚太和阿拉伯国家由于该区域的非核心资源数额巨大，因此在全资源中的支出比例最多。

70. 关于资金在多年筹资框架各目标间如何分配，核心资源的支出或多或少是平等分布的。如果考虑到费用分摊和信托基金，用于治理的支出（主要反映在与危机和冲突后重建有关的工作）占总支出的三分之一多，为 5 460 万美元。多年筹资框架中降低贫穷女性化和制止对妇女暴力行为的目标方面的支出占到大约四分之一（分别为 3 800 万美元和 3 370 万美元），而艾滋病毒/艾滋病方面的支出数额最低，约为 1 900 万美元，占 13%。

71. 今后四年有几个优先需要改进的领域。例如，管理有效性的很多方面可以通过 Atlas 系统解决。妇发基金在实现 Atlas 系统制度化，提高员工充分使用某些功能的能力等方面已经取得了很大进展。在今后四年里，一个高度优先事项是利用系统的全部功能，特别是确保妇发基金能够进行成果预算编制法的操作。

E. 目标 5

建立更大、更加多样化和更可靠的资源基础，协助提高妇发基金抓住机遇和履行承诺的能力

72. 2004 至 2006 年期间，基金的总资源增长了 14%，从 2004 年的 4 920 万美元增长到 2006 年的 5 630 万美元。妇发基金在三年多时间里共筹资 1.6 亿美元，而多年筹资框架预期筹资额度为 1.213 亿美元。实现这一增长主要是由于非核心资源从 2004 年的 2 590 万美元增长到 2006 年的 3 130 万美元。不过，核心资源仅略有增加，从 2004 年的 2 320 万美元增长到 2006 年的 2 500 万美元。这一情况令人担忧，因为核心资源构成妇发基金工作的基石，也是其有效开展规划的能力的基础。

73. 虽然非核心资源比预期增长了两倍或者三倍（视年度而定），但核心资源的增长未及多年筹资框架的预期。

74. 就出资机构的数目而言，妇发基金的资源基础已变得更加多样化。2006 年，有 54 国政府、15 个非政府组织和私营组织、5 个国家委员会和 4 个联合国实体为妇发基金供资。但是，供资依然集中在几个捐助机构中，出资最多的 5 国政府在 2006 年出资额约占基金资源的四分之三。

四. 建议

75. 妇发基金协商委员会经大会主席任命，由五个会员国组成（爱沙尼亚、约旦、墨西哥、挪威和苏丹），每年向本组织提出关键性建议。委员会第四十七届会议审查了基金 2006 年的工作，并提出下列建议：

妇发基金协商委员会，

1. 强调妇发基金是联合国妇女事务机构的重要组成部分，也是联合国目前改革工作的重要组成部分，建议妇发基金继续参与上述所有进程。在这方面，注意到秘书长联合国全系统在发展、人道主义援助和环境领域的一致性高级别小组的报告，特别是其中关于两性平等和赋予妇女权利的部分；

2. 鼓励妇发基金采取积极措施，通过参加联合国发展集团确保将妇女权利问题全面纳入联合国一体化试点项目，并请署长作为联合国发展集团主席，推动妇发基金在这方面发挥作用；

3. 欣见基金作为联合国发展集团的方案拟定政策工作组共同主席和联合国发展集团两性平等工作组主席所作的工作，鼓励妇发基金继续为联合国国家工作队加强对各国促进两性平等和妇女权利的协调支助作出贡献；

4. 鼓励妇发基金继续为联合国发展业务系统活动的三年期全面政策审查的评估和筹备工作作出贡献；

5. 请妇发基金就当前多年筹资框架（2004–2007 年）最后一年的情况向协商委员会第四十八届会议提出报告，并每年就即将产生的 2008–2011 年《战略计划》向委员会报告，根据关键成果和指标跟踪进展情况，并说明妇发基金如何以《消除对妇女一切形式歧视公约》作为方案编制的依据，并赞扬持续作出努力，确保妇发基金、开发署、人口基金和儿童基金的各项战略计划具有互补性；

6. 强调在起草 2008–2011 年《战略计划》的工作中需要同会员国密切合作，并确认协商委员会在推动会员国参与提供反馈方面的作用；

7. 鼓励妇发基金继续同联合国所有有关实体合作，包括同联合国人权高级专员办事处和人道主义事务协调厅合作，以继续促进两性平等和赋予妇女权力，并继续认为，妇发基金应该经常参与所有高级别部门间/机构间委员会、机构和会议，包括和平与安全执行委员会、人道主义事务执行委员会和机构间常设委员会；

8. 还鼓励妇发基金继续同有关区域组织合作，并期待在下一届年会上看到关于这种合作的评估报告；

9. **欢迎**开发署采取步骤，创造途径，让基金参加联合国艾滋病毒/艾滋病联合规划署，并**鼓励**署长以最佳方式利用妇发基金在防治艾滋病毒/艾滋病工作中有关妇女权利的专长；

10. **欢迎**将妇发基金的一名工作人员借调到建设和平支助办事处工作六个月，并请妇发基金对这一合作的效果作出评估；

11. **满意地注意到**关于 2004-2007 年多年筹资框架第三年执行情况的报告，并对报告注重于成果**表示**满意；**鼓励**现有捐助者和潜在的捐助者将其捐助的更大部分提供给基金的经常资源，并对多年筹资作出承诺；还**鼓励**所有会员国为当前的多年筹资框架提供充足资金；

12. **欣见**妇发基金三位亲善大使所做的工作，满意地注意到其活动产生的积极影响，并**期待**明年收到关于这些亲善大使新的活动的简要报告；

13. **同意**除了妇发基金两年一次的决议，协商委员会还在大会第六十二届会议第三委员会在提高妇女地位的议程项目之下，提出一项关于今后协商委员会交错举行成员选举的决议；

14. **决定**视需要在 2007 年召开其他闭会期间会议。
