

国际移民运动与经合组织国家

续建宜 张 丽

内容提要 国际移民(其中包括难民)已成为全球性的问题,移民的“输出”和接纳是经济全球化过程中,生产与劳动力市场国际化的明显体现。当代国际移民主要流向以发达国家为主体的经合组织国家,并对这些国家的社会、经济和文化等诸方面产生了深刻的影响。

关键词 移民 国际移民 经合组织

作者简介 续建宜,解放军南京政治学院上海分院教授,硕士研究生导师;张丽,西北民族学院外语系教师。

当前,国际移民问题已成为一个全球性且具有爆炸性的问题。从上个世纪90年代以来,国际移民运动呈现出复杂性、多样性、广泛性和紧张程度加深的特点。以发达国家为主体的经济与合作发展组织的成员国则是国际移民的主要流向,特别是美国、加拿大、澳大利亚仍然是移民的主要迁入国。移民因素已经深刻地影响和作用于经合组织各国的社会经济发展进程。

十多年来,经合组织中越来越多的国家正在相当程度上加深对国际移民的依赖程度。美国经济的发展离不开移民早已是不争的事实。美国《商业周刊》一篇署名文章中甚至断言:“在21世纪即将来临之际,另一股移民浪潮将再一次帮助美国使经济发生改观。”对不少成员国来说,国际移民也是解决国家社会问题、赚取外汇的重要来源。近年来,西班牙移民平均每年汇回国内的外汇约在100多亿美元之巨,改善了国家的国际收支状况。不仅如此,移民的“输出”也减缓了国内失业和半失业状况,减缓了社会紧张气氛和政治冲突的可能性。移民在国外学会并掌握了先进的专业技术和管理知识,也有助于弥补国内对各类人才需求的缺口。意大利在国外的劳务每年也赚取数十亿美元的外汇收入,而且以礼物、包裹等实物汇兑形式的价值更是超过汇款的总额。

更为重要的是,面对经济全球化的挑战,人才的竞争日趋激烈,外籍移民所带来的智力革新和开拓精神将是许多成员国21世纪经济的重要推动力。

当然,移民问题又是一把双刃剑,各成员国的移民政策频频遇到挑战,乃至引发社会性问题。

移民大潮使经合组织国家的人口结构等诸因素发生了深刻的变化。

首先是移民数量在稳步增长,使人口构成发生了变化。

经合组织若干国家移民数量

单位:万人

年代 国别	1985年		1990年		1995年	
	移民人数	占全国人口比	移民人数	占全国人口比	移民人数	占全国人口比
德国	437.89	7.2	534.25	8.4	717.39	8.8
英国	173.10	3.1	172.30	3.2	206.00	3.4
日本	85.06	0.7	107.53	0.9	136.24	1.1
瑞士	93.97	14.5	110.03	16.3	133.06	18.9
意大利	42.30	0.7	78.11	1.4	99.14	1.7
比利时	84.65	8.6	90.45	9.1	90.98	9.0
荷兰	55.25	3.8	69.24	4.6	72.84	5.0

资料来源:《国际移民趋势——经合组织1996年年度报告》,第218页,1996年巴黎(以下各表资料来源均同此)。

从上表所列的统计数字中我们不难看出,德国移民增长率最高,1985—1990年为22%,而到1995年达到34.3%。法国亦有类似情况,1990年达到360万人,占总人口的6.3%。就英国来说,1985—1990年间,居留在英国的外国人虽然有所减少,但幅度不大,仅为0.5%,而随后的5年中却又增长了19.1%,达到33.7

“移民:锅里的美食”,《商业周刊》1998年7月31日。

里伯希尔等:《移民:经合组织发展与合作的参与者》,1996年巴黎。

万人。

日本在上述 10 年中,外国人特别是东亚的劳工大量涌入,移民人数增长了 26%,其绝对数字由 1985 年的 22.5 万人增加到 1995 年的 28.7 万人。90 年代上半期,进入传统中立国瑞士的外国人增加了 23 万人之多,使外国人在全国总人口的比例高踞其他各国之榜首。欧洲小国卢森堡也是经合组织中外国人增长最快的国家之一。到 1999 年,德国、荷兰、法国、比利时和英国的总人口中,出生于欧盟以外国家的人口都保持在 7—10%。

其次,随着大量外国移民的到来,特别是移民中青年占有绝大多数,使移居国的人口增长率和年龄结构也发生了变化。

德国人口年度绝对增长情况

单位:万人

年 度	1990	1991	1992	1993	1994	1995	
人口总增长	69.57	61.41	71.17	37.23	20.58	28.86	
其中	自然增长 (%)	1.39	1.34	- 7.63	- 9.88	- 11.51	- 11.94
	德国人	- 6.30	- 6.58	- 16.52	- 18.98	- 20.34	- 20.63
	外国人	7.68	7.92	8.89	9.10	8.83	8.69
	净移民	68.19	60.07	78.80	47.11	32.08	40.80
	德 裔	31.16	17.77	19.52	19.45	16.83	18.07
外国人	37.02	42.30	59.29	27.66	15.26	22.72	

由此可见,90 年代德国人口的主要增长应归于外国移民的进入,当然个别年份的情况还有所区别,但外国人的口增长率对德国人口有明显影响。

经合组织的其他国家也有类似的情况。战后几十年间,大多数国家的人口增长在相当大程度上取决于移民的涌入,如果不考虑移民因素,奥地利、加拿大、法国和瑞典的人口增长率都低于现有的人口增长率。当移民迁入国的国内出生率的增长停滞时,只有外国劳工使劳动力储备保持增长。

再次,移民的大量流入也使经合组织许多国家人口的平均年龄有所降低,这对于一些步入“老龄化”的国家尤其是如此。根据 1996 年出版的《联合国人口年鉴》,经合组织各成员国实际上都已被列入老龄化国家(即 65 岁以上的老人占全国总人口的 15% 以上),其中挪威、瑞典、英国、丹麦、法国、意大利和德国的老人总数都已超过 15% 的指标。排除移民大量涌入的因素,这些国家老人所占比重还将提高。

还有一种情况也值得我们注意,即移民潮流呈现出多样化特点。不能否认,当代移民与移居国往往有着历史和文化上的紧密联系。历史上形成的宗主国与殖民地、附属国的政治、经济和文化上的联系至今仍在起着作用,即迄今还存在着传统的移民潮流。如英国,始终有来自印度和巴基斯坦的移民群体。法国则存在着来自北非,如摩洛哥、突尼斯以及土耳其等国的移民群体。西班牙、葡萄牙的移民在拉美占有相当的优势。与此同时,作为传统的移民“出口国”的意大利和西班牙,移民比重却有所下降,而来自亚洲各国的移民正越来越多地进入经合组织国家去寻求更好的命运。另外,东欧国家出现了大量的移民潮,其中多数是德裔移民。

三

当代国际移民运动作为一种社会现象,其功利性的趋向日益强化,对于移民的基本群众来说,追求更高的生活水平仍然是主要的动力,这同上个世纪末的情况是一样的,但也不能不考虑其他正在不断增长的因素。根据联合国国际劳工组织所制定的当代国际移民的分类标准,移民有以下 5 种基本类型,所有这些种类的移民都在经合组织国家里有明显的表现。

第一类是移居者即移民,迁移到他国常住。同以前一样,这一类移民的主要目的是移向工业发达国家,特别是美国、加拿大和澳大利亚。在欧洲,德国特别受移民青睐。在各个国家,这种移民潮流首先是建立在家庭团圆原则基础之上的。但是近年来,面对移民大潮,这个最本原的移民原则的实施由于各成员国移民立法的强化而变得愈益困难起来,严格移民限制已成大势所趋。

第二类是工作移民,即合同移民。这一类移民在接纳国的居住有明确的期限规定,他们大多是在农作物收获季节来的季节工。如加勒比海地区的各国移民在收获季节大量涌入美国和加拿大。另外还有一些非熟练工或技能低的人员进入一些国家的旅游业等部门,短期打工,如许多移民在旅游高峰期进入土耳其。

第三类是专业人才。这一类移民的特点是教育和文化素质都较高,也就是他们都受过相应的教育和具有实际的工作经验。属于这一类的移民有各种专业技

《默默无闻的英雄们》,美国《商业周刊》2000 年 3 月 29 日。
斯托克:《外国人的工作》,第 48 页,1996 年莫斯科。

术人才和教育工作者以及大学生,他们都能较为容易地被纳入到经合组织各国的高等教育体制和专业技术领域。仅经合组织各国的高等学校,每年就都接受大量来自各国的留学生,这已成为这些国家兴旺发达的一种行业。

第四类是非法移民。这一类人员相当广泛,其中有逾期不归的外国人,或持旅游签证而非法居留者。非法移民在美国最多,主要来自拉美各国,欧洲国家、南美和非洲各国也都有大量的非法移民。控制较为严格的日本,1991 年全年非法移民就有 21.6 万人,1995 年达到 28.5 万人。国际劳工组织认为全球非法移民劳工有 1 亿人。

最后一类是难民。这是一些在自己国家处在某种危险的威胁下而被迫移民的人们。80 年代以来,难民潮的上升引发成全球性的问题。据有关资料估计,1995 年全世界约有这类人 1800 万,近年来还在增长,1997 年达到 5700 万人,其中非洲是潜在难民最多的地区。

从经合组织国家整体情况来看,出于政治原因的难民在 1992 年达到了顶峰,当时德国和瑞典对这一类难民吸引力最大,1993 年以后呈下降趋势,随后处于稳定状态。也有个别国家,主要是美国、英国和荷兰还有增加之势头。1999 年,由于科索沃危机的影响,向欧盟国家申请家庭团聚和政治避难的人数已由 90 年代每年 50 万人增加到 71.7 万人。经合组织国家今后接受这类难民的前景与日内瓦公约和联合国人权公约的实施情况有着直接的关系。

经合组织国家接受政治难民数量

	1985	1990	1992	1995
英 国	6200	38200	32300	55000
德 国	73800	193100	438200	127900
加拿大	8400	36700	37700	25600
荷 兰	5600	21200	20300	29300
美 国	16600	73600	104000	149100
法 国	28800	54800	28900	20400
瑞 士	9700	35800	18000	17000
瑞 典	14500	29400	84000	9000

据有关资料统计,欧洲经合组织成员国近 10 多年来,约有 75 % 的移民以政治理由提出避难申请,据认为仅有一半有正式依据。这充分说明这类移民群体

的有条件性,更多的人则以此作为移民借口,其背后隐藏着强烈的个人功利心态和图谋。

对于经合组织的移民接纳国来说,社会上往往对移民持有抵触情绪,但冲突并不是经常发生的。原因就在于这样一个无可争辩的事实,即大多数移民处在经济阶梯的底层。在绝大多数情况下,外国人所占的劳动岗位对当地居民来说并无吸引力。80 年代末,德国近 85 % 的移民自立人口从事的是非熟练工或是低级的熟练工的工作。同一时期,法国有 69 % 的移民干的是手工等体力劳动的活计。美国的移民占劳动力的 12 %,但是他们占餐饮业服务人员的半数。

合同移民劳工的处境也极其艰辛,他们的工资低于当地居民的水平,雇佣规定和辞退程序也都与当地入不同,条件都较为苛刻,存在着种种歧视。

在经合组织的许多国家中,外国人在自立人口中占有相当高的比例。根据 1997 年经合组织关于移民问题的年度报告中所显示的数字,1991 年外国人在澳大利亚总的劳动力资源中占 24 %,加拿大为 18.5 %,美国为 9.3 %;同年上述 3 国中,外国人占总人口比重分别为 22.3 %、15.6 % 和 7.9 %。外籍移民作为劳动力的使用由此可见一斑。

在涌向经合组织国家的移民大潮中,高素质的专业技术人才愈益占有突出的地位,这一进程的加强是传统工业社会向高度集约化的当代工业社会演进的反映。在经合组织国家劳动资源总量中,外国专业技术人员的比例一直居高不下,而且呈现出相当稳定的态势。早在 60 年代,对于许多国家来说,“精英人才”、“头脑”的流失就已经表现得非常明显了,当时受过良好教育的各类学者和专业技术人员从欧洲(其中包括英国和爱尔兰)流向美国,更高的工资待遇和巨大的创业机会使他们成为改变美国社会经济面貌的最基本的动力。“精英”和专业人才将成为国际移民运动中长盛不衰的一支大军,各国都将其作为移民政策的支柱。在加拿大,传统的向欧洲移民的倾斜已被终止,只要专业对口或受教育程度符合条件,都能获得批准。近年来紧缩移民政策的德国,也于最近开放了数万名高科技

《经合组织 1996 年度报告:国际移民趋势》第 123 页,1997 年巴黎。

“默默无闻的英雄们”,美国《商业周刊》2000 年 3 月 29 日。
里伯希尔:《移民:经合组织发展与合作的参与者》,第 4 页。
斯托克:《外国人的工作》,第 48 页。
“移民:锅里的的美食”,《商业周刊》1998 年 7 月 31 日。

人才名额。

在美国,1998年美国国会专门立法,规定在今后3年中,多吸引142500名外国高科技人才。可以说,高科技人才将会进一步主导国际移民潮流。目前美国硅谷也面临着人才短缺,这预示着全球也将面临新技术“人才危机”,因而,吸收高素质的新技术移民,必将成为各国移民政策的着力点。

在经合组织国家中,作为“智力精英”的专业人才,在移民潮流中已凸现出一些新的特点。

第一,专业人才的回流已逐渐取代一些国家的“精英流失”,出现了移民流向的转换。我们应该看到,一方面美国继续成为吸引专业人才的中心,但同时也要看到,又有许多专业人才从经合组织的发达国家中“流出”,或长期或暂时流向发展中国家和地区。尤其是亚洲国家近年来的迅速发展,吸收了越来越多的专业人才,这一趋势在马来西亚和中国台湾都表现得很明显。

第二,出现了专业人才的“投资移民”。专业人才不仅投入资本,他们自己也随着资本或紧随其后流动,人才与投资的融合流动已成为一种新的现象。这种情况的出现首先与跨国公司的经营与活动有关,它们在世界各地有广泛的分支网络,这为专业人才的职业提升和业务活动提供了巨大的机遇。

第三,当代专业人才的移民流动具有某种组织性。产生了独特的国际“猎取头脑的公司”,这些公司专门从事挖掘人才的工作,发达国家及其跨国公司无不得益于这些移民人才的劳动。创造出了“外国出生的工程师挤满了硅谷的走廊,支持美国信息技术的蓬勃发展”的景象。

第四,上面所说的组织性又与经合组织国家高等教育体制的一体化发展密切相关。这些国家的高等教育体制大多都得到世界各个国家和地区的认可。如美国的专业技术培训具有较高的权威性,其培训的方式和水平对人员派出国来说具有极大的吸引力。美国的各个大学每年都有成千上万的外国毕业生,有的长期留下来,有的则定期或长期到海外工作。

90年代以来,外国专业人才在经合组织国家做临时或定期工作的人数在明显攀升。在美国,1992年占到了70%(12.32万人),1995年为84%(14.75万人)。1995年其他国家的相应数字为:加拿大43%,英国42%,荷兰28%,德国22%,澳大利亚18%,这些数字比例还在继续提高之中。只有德国是个例外,1992年这类移民的人数为11.5万人,1995年则下降近一半,

仅为5.6万人,这种情况的出现与德国企业实施的计划有关,一般讲,他们的具体方案的实施基本上定为2年。许许多多的外国技术专家利用发达国家先进的科学、教育和试验研究的有利条件,既充实和提高了自己,跟踪了前沿科学的发展,同时也相应地为发达国家做出了贡献。

当然,对外国移民中的“专业人才”的范畴,经合组织各国的概念并不是一致的,有各种不同的说法,如“高级技术专家”、“独立执行人”、“资深管理人员”、“技术方面的专家”、“研究人员”、“物理学家”等等,尽管名词术语各不相同,但他们都属于劳动者的范畴,参与了接纳国的生产和科学研究活动,他们的劳动对接纳国来说是必需的,促进了交流,发展了对科学的认识。

最后还有一点需要提及的,那就是在经合组织国家中移民的失业状况与其贡献是不相称的。1995年,德国的外籍劳工中就业的有215.5万人,失业率为16.1%,而国内失业率却仅为9.4%。法国也有类似的情况,1995年全国的失业率为11.6%,而法国人只为10.9%,外国移民则高达21.6%。在法国,寻找工作最多的人是阿尔及利亚人,其次是摩洛哥人、葡萄牙人、突尼斯人和土耳其人。在失业的外国移民中,15—24岁的青年人是遭受失业打击人数最多的群体。

综上所述,移民潮流对经合组织国家社会经济发展的影响正在加强之中,就世界范围来看也是如此。伴随着移民潮流又产生其他许多方面的因素,如法律的、种族的、文化的、语言的和宗教的诸种因素的交互作用和影响。移民潮流的发展前景又常常与接纳国主体民族社会意识的消极观念联系在一起,其结果是导致移民立法的进一步严格化。

但不管怎么说,对大多数经合组织国家来说,外籍移民过去、现在和将来都是其社会发展的重要因素,既是潜在的力量又是现实的力量。

(责任编辑:赵平)

“经合国家与移民”,《世界经济与国际关系》(俄)1998年第7期第145页。

《经合组织国家劳工雇佣概况》第4页,1996年7月,莫斯科。