

国际移民对世界政治经济的影响

朱其良*

(广西公安管理干部学院, 广西 南宁 530022)

[摘要] 当今世界,国际移民已成为全球普遍现象。国际移民数量逐年增多,移民浪潮一浪高过一浪。据国际移民组织统计,全世界的国际移民数量已从1985年的近1亿人,迅速增加到目前的1.5亿人。国际移民数量日益扩大,对世界政治经济产生了不可忽视的重要影响。

[关键词] 国际移民 世界政治经济 管理

[中图分类号] D815 **[文献标识码]** A **[文章编号]** 1004-6917(2002)05-0040-03

移民现象自古有之。国际移民是伴随着国家的出现而产生的社会现象,是指一国公民依据其国籍所属国和前往国法律以及有关国际条约、国际惯例,到前往国或地区长期或短期居留的出入境活动。根据世界各国现行移民法律,国际移民一般可分为:(1)亲属类移民。包括配偶、子女、父母等亲属移民。(2)职业类移民。包括具有一定的科学文化水平和技术特长的技术类移民和投资经商的商业类移民。(3)难民类移民。即有关国际条约认定为难民的人和符合《联合国难民公约》规定的,由于种族、宗教、国籍、社会团体和政见等原因,不敢回国或由于无国籍不愿回国的人员。(4)非法移民。即采取偷渡和欺骗等手段,非法进入其他国家居留的人员,以及虽合法入境,但超过合法居留期限或因护照等身份证件无效,丧失合法身份的人员。随着国际移民规模的不断壮大,国际移民作为在世界范围内流动的人力资源,对世界政治经济产生重要影响。

(一)国际移民促进了经济全球化。关于经济全球化的含义,国际货币基金组织在1997年5月发表的《世界经济展望》一文认为:“经济全球化是指跨国商品与服务交易及国际资本流动规模和形式的增加,以及技术的广泛迅速传播使世界各国经济的相互依赖性增强。”经济全球化是各种经济要素全球化的统一体,它包括贸易全球化、生产全球化、对外直接投资全球化、金融全球化和人力资源全球化等方面。人力资源全球化是经济全球化的重要组成部分,也就是说,世界经济的全球化发展,离不开人力资源的全球化,亦即人力资源在世界范围内的自由流动。国际移民作为人力资源在世界范围流动的实现形式,有效地促进了人力资源全球化的进程。当今跨国

公司迅猛发展,成为经济全球化的重要体现,但跨国公司的发展,离不开国际移民。跨国公司的发展需要以国际移民的形式,为其发展提供所必须的人力资源。可见,人是生产力中最活跃的因素。没有国际移民,就难以实现人力资源在世界范围内的自由流动,经济全球化也就失去了所必须的劳动力资源和人才基础。

(二)国际移民加剧了世界经济两极分化。世界经济发展的不平衡,是世界经济发展的基本规律。国际移民加剧了世界经济发展的不平衡和世界经济两极分化。可以预测,随着国际移民数量的日益扩大,在21世纪,世界经济发展的不平衡趋势将更加明显。如前所述,由于经济因素的主要影响,在当今国际移民浪潮中,国际移民主要流向了环境好、报酬高的发达国家和地区,广大发展中国家人才纷纷外流。亚洲和非洲的人才流失尤为严重。据统计,目前在发达国家工作的非洲专业人员达10万人,占非洲全部专业人员的1/3。在亚洲,我国移民美国的本科以上学历各类专业人才已达45万人。截至1995年底,国家共向国外派遣各类留学人员25万人,回国服务的不到9万人,其中60%的人遗失在美国(在美国硅谷7000家企业就有2000家是由华人创办或管理),20万专业技术人员中有6万来自我国(含台湾)的留学人员,约占硅谷技术人员总数的30%。而在有“中国硅谷”之称的北京中关村科技园区,有4500多家企业,8万多名专业技术人员,截至1998年,从海外归国的留学人员只有748人,不到专业技术人员总数的1%。印度40%~50%的大学毕业生,尤其是信息专业的毕业生出国谋职,相当一部分去了美国。国际移民形成了“孔雀美国飞”的局面。据统计,仅1960~1987年,就有82.5

* [收稿日期] 2002-06-03

[作者简介] 朱其良(1958-),男,广西博白人,广西公安管理干部学院副教授。

万专业人员移民北美。二战后,世界各地移民美国的高级人才超过 50 万人,其中有 43 人是诺贝尔奖金获得者。21 世纪里,随着技术产业的加速发展,外国移民将成为美国经济的主力。有人预计,到 2006 年,移民将占到美国全部新劳动力的一半。

世界经济的竞争,就是人才的竞争。国际移民,特别是大量技术移民流向发达国家,极大地促进了发达国家经济的快速发展。而广大发展中国家则面临着巨大的人才困难,甚至影响了本国的经济建设。发达国家和发展中国家之间,两极分化趋势进一步加剧。据联合国统计,1996 年以后,世界经济南北差距越来越大。人口不足全球 20% 的 46 个发达国家,拥有全球国民生产总值的 86%,全球贸易额的 82%,全球外国直接投资的 68%。全球前 200 名富翁均在西方发达国家,其财富在 1995~1998 年间增长了 31 倍,超过发展中国家 24 亿人口财产的总和。而在 140 多个发展中国家,有 80 多个不发达国家的国民收入比 10 年前减少。世界经济形成了“穷者愈穷,富者愈富”、“弱者愈弱,强者愈强”的状况。诚然,世界经济两极分化的原因是多方面的,但国际移民造成广大发展中国家人力资源和人才流失,也是一个极其重要的原因。

(三)国际移民有利于促进世界各民族间的相互了解,加强国际对话与合作,维护世界和平与稳定。当今世界,已经是一个开放的世界。随着当代科学技术的迅速发展,“全球化”的浪潮正在不断向前推进。国际移民政策作为一个国家对外开放政策的重要组成部分,在促进本国对外开放,推动世界“全球化”进程中,正发挥着越来越重要的作用。同时,世界各国对外开放的实践还表明,国际移民对于促进世界各民族间的相互了解,加强国际对话与合作,维护世界和平与稳定,具有十分重要的意义。一是有利于传播民族文化,增进世界各民族间的相互了解。国际移民是一个智能群体,有经济、科技和文化诸多方面的人才,其中也不乏掌握现代尖端科学技术的高精尖人才。因此,国际移民,特别是作为重要人才资源的技术移民,必然把其祖籍国的先进文化和科学技术传播到其居留国,从而增进世界各民族间的相互了解。二是国际移民是国际民间外交的一支重要力量,是其祖籍国的有力支持者。国际移民虽然在国籍上脱离了祖籍国,加入了所在国,但与其祖籍国的民族关系和血缘关系是不可分割的。他们与其祖籍国有着千丝万缕的联系。他们的命运总是与其祖籍国紧密相连。一个强大的祖籍国,就是他们的坚强后盾。国际移民的聪明才智和光辉成就,又为其祖籍国增添了光彩。由于这些特点,国际移民往往是国际民间外交信使,是国际民间外交的一支重要力量,在促进国际交往方面有着不可忽视的重要作用。同时,由于民族和血缘的关系,国际移民又是其祖籍国的有力支持者。我国广大海外华人华侨对我国社会主义革命和建设所作出的巨大贡献,有力地证明了这点。据统计,目前,全世界的海外华人约有 3000 多万人,仅在东南亚地区就有

2500 多万华人华侨。华人华侨虽然绝大多数已成为所在国公民,但作为炎黄子孙,他们心系祖籍国,是我国现代化建设的有力支持者。特别是改革开放以来,广大的华人华侨积极回到祖籍国投资经商,支持发展经济文化事业,为我国的现代化建设作出了重要贡献。三是国际移民问题促进了世界各国的对话与合作。国际移民不但是移民个人的生活问题,而且是关系移民输出国和输入国乃至世界各国经济和社会发展以及国家安全的大问题。因此,一个国家在制定国际移民政策中,既要维护国家的根本利益为基本出发点,又要考虑与有关国家之间的相互关系和国际条约、国际惯例,进行双边或多边对话与合作。当前,随着国际上非法移民问题、难民问题和移民跨国跨地区犯罪问题的日益突出,更进一步促进了世界各国在国际移民问题上的对话与合作。

(四)国际移民对世界政治经济的消极影响。国际移民在促进世界政治经济发展的同时,也带来了消极影响,主要表现在非法移民问题、难民问题和移民跨国犯罪等问题以及因国际移民引发的民族冲突给国际社会所造成的严重危害。一是非法移民问题。非法移民的不断增多,给非法移民居留国带来巨大压力。以美国为例,在 20 世纪 80 年代,每年起码有 400~500 万人非法进入美国,其中绝大多数是墨西哥人。美国政府每年都要驱逐非法移民 100 万人,花掉一大笔遣返费用。为减轻来自墨西哥的非法移民压力,美国政府不得不积极帮助墨西哥发展经济,如将墨西哥拉进北美自由贸易协定,在墨西哥开办工厂,大量拨款并进口墨西哥货物,帮助其渡过金融危机。二是难民问题。世界冲突和困难生活条件导致了国际难民的产生和迁移。自 1976 年起,世界难民正以每年 12% 的速度增长,给难民接受国带来了沉重的经济负担。三是国际移民造成的民族冲突,成为影响地区及世界和平与稳定的危险因素。旷日持久的阿拉伯国家和以色列之间的民族冲突就是例证。20 世纪初叶,流散世界各地的犹太人开始重返“应许之地”,移民巴勒斯坦,由此引起了犹太人与巴勒斯坦阿拉伯人之间的民族冲突。为解决这一问题,1947 年 11 月 29 日,联合国第二届大会通过的《关于巴勒斯坦将来治理问题的决议》规定在巴勒斯坦建立两个独立国家,即以色列和阿拉伯国家。耶路撒冷成为一个特殊国际管辖实体,由联合国托管。1948 年 5 月 14 日以色列国宣告成立,并于次年 5 月成为联合国会员国。但以色列国成立后,即与周围的阿拉伯国家发生了战争冲突。1948~1973 年的 25 年间,阿拉伯国家与以色列之间为了争夺巴勒斯坦这块土地,先后发生了四次规模较大的战争,即举世瞩目的中东战争。半个多世纪以来,阿以冲突不仅没有缓解,而且愈演愈烈,成为影响地区及世界和平与稳定的危险因素。四是国际移民跨国犯罪引发国际冲突,直接威胁世界和平,影响世界经济发展。2001 年 9 月 11 日,恐怖分子劫持 4 架美国民航客机,其中两架撞毁了纽约世贸中心的双子大楼,一架撞塌了五角大楼的一角,还有一架坠毁,制

造了震惊世界的美国“9.11”恐怖袭击事件。美国方面声称,“9.11”事件的元凶就是通过各种合法或非法途径进入美国的阿拉伯恐怖分子。“9.11”事件造成了世界局势的动荡不安。美国经济因此雪上加霜,世界经济也再度下滑。事件发生后,美国经济损失巨大,一时间,汽车无法制造,飞机没有乘客,企业裁员。航空业首当其冲,纷纷裁员,损失高达150多亿美元,并迅速波及到其他部门。2001年10月以来,美国企业裁员达220万人,失业率跃升到5.4%,创下21年来最高记录。美国经济研究局透露,美国由此结束了长达十年的经济繁荣期,正式进入了自二战以来的第十个经济衰退期。“9.11”事件不仅打击了美国经济和金融,而且影响了经济全球化的进程。“9.11”事件使世界经济笼罩了一层浓厚的阴云,给全球经济活动带来了不安全因素,从而造成了运输和保险费上涨,国际贸易下降,企业投资减少,家庭消费减弱。

国际移民对世界政治经济的影响表明,研究国际移民问题对于人们总结经验教训,促进国际移民在世界范围内的有序流动,推动世界政治经济的健康发展,具有十分重要的现实意义。为此,我们要从我国社会主义现代化建设的战略高度出发,加强对国际移民问题的研究,总结世界各国在国际移民工作上的经验教训,进一步完善我国的出入境管理法律和政策,为我国的社会主义现代化建设服务。

适应我国加入WTO的需要,学习和借鉴西方发达国家先进的国际移民管理经验。为适应我国加入WTO的需要,我国的出入境管理工作要进一步深化改革,逐步走上规范化、科学化和法制化的轨道。当前,特别要注意简化出入境办事手续,提高工作效率,方便中国公民和外国人出入境。现在我国的出入境手续虽有所简化,但仍可研究如何作进一步完善。

学习和借鉴西方发达国家利用技术移民形式吸纳人才为本国服务的做法。目前,我国科学技术还比较落后,从总体上说,比美国和英国等世界先进国家落后了10~20年。其原因是多方面的,但教育落后,人才匮乏是一个重要原因。相比之下,西方一些发达国家,非常重视人才的教育和培养,并以技术移民的形式,大量吸纳人才。美国一直奉行“借外国优秀科技人才的头脑来保持其高科技优势,以谋求技术霸权”的政

策。美国前任总统克林顿曾向国会提出一项引进人才计划,即2001~2003年美国引进高科技人才的名额由11.5万人增加到20万人。因此,我们要学习和借鉴别国关于吸纳人才的先进经验。要建立健全中国“绿卡”制度,为我国现代化建设吸收大量优秀人才。目前,我国虽然出台了外国专家可以移居中国的“绿卡”政策,但还远不能适应现代化建设对人才的大量需要。因此,一定要在总结发达国家“绿卡”经验的基础上,制定出具有中国特色的“绿卡”制度。

加强双边和多边国际合作,解决国际移民问题。我们要加强国际合作,与国际社会一道共同解决难民问题、非法移民问题和移民跨国犯罪等国际移民问题,为我国社会主义市场经济建设创造和平稳定和安全的国际国内政治经济环境。

[参考文献]

- [1]翁里. 国际移民法理论与实践[M]. 法律出版社, 2001.
- [2]孙常敏. 世纪转变中的全球人口与发展[M]. 上海社会科学出版社, 1999.
- [3]黄亮宜,侯远长,孙玉杰. 当代世界经济·政治·文化[M]. 中国经济出版社, 2002.
- [4]金鑫. 世界问题报告—从世界的视角观照中国[M]. 中国社会科学出版社, 2002.
- [5]张忠元,向洪. 人才资本[M]. 中国时代经济出版社, 2002.
- [6]刘军. 与领导干部谈全球化问题[M]. 中共中央党校出版社, 2001.
- [7]陈曦. 帝国噩梦—“9.11”美国惊世恐怖事件纪实[Z]. 中国社会科学出版社, 2001.
- [8]美国恐怖大爆炸[M]. 时事出版社, 2001.
- [9]钱乘旦. 欧洲文明:民族的融合与冲突[M]. 贵州人民出版社, 1999.

[责任编辑:纪新]