

摆正角色 转变职能

上海师大校长 政法系教授 王邦佐

江泽民同志在十四大报告中提出了改革行政管理体制和机制的基本思路,即转变职能,理顺关系,精兵简政,提高效率。应该说,解决这些问题确实是我们的当务之急。在这四个方面,我认为,转变职能是关键,而且也是一个基本前提;同时,这里面还存在一个以转变职能作为基本前提的因果逻辑关系。具体地说,就是只有通过职能的转变,才能把各种关系理顺,也才能做到精兵简政,并进而达到提高效率的目的。

那么,怎样才能转变职能?这就必然要提出一个摆正角色的问题。即要搞清楚行政管理(政府管理)的职能是什么,解决政府在社会中的角色问题。说简单一些,那就是:政府是干什么的?

政府是社会公共权力的执掌者。恩格斯在《家庭、私有制和国家的起源》里说到国家这个公共权力时,说国家是“表面上凌驾于社会之上的力量”,国家的产生,是为了缓和矛盾,把冲突控制在秩序的范围之内。对于这个论述,我们过去往往不大注意其中的一个深刻含义,就是说,尽管国家实际上反映了一种阶级统治,但它仍然以“凌驾于社会之上的力量”自居,而且是以缓和矛盾、维持秩序为其主要功能的。因此,作为执掌公共权力的政府,它本身最好不要卷入社会。

按理说,社会主义国家的政府更应该多多体现恩格斯所讲的“公共权力”的特征,因为马克思、恩格斯以及列宁都认为,由于社会主义是一种新型的生产关系,人民是国家的主人,人民自我管理的程度日益提高。但是,我们现在的情况却不尽人意。我们的政府管了几乎是所有的社会事务,而且,这种“管”许多是出于主观的需要,而没有遵循客观规律。政府完全卷入社会之中了;既然卷入了,那么其公共权力的性质就无法突出出来。这不仅使政府在无所不包的职能中不能自拔,而且也使政府自身站到了社会矛盾的最前哨,因为一旦有管不好的事情(事实上这是不可避免的),人民就会对你有意见甚至埋怨和责怪。文艺舞台上有所谓角色的反串,花脸演小生,演京剧的说相声等等,这是可以的。我看,我们的政府在很多方面也反串了角色,这却是不好的,政府做了很多本不需做的事。这直接导致了各种关系紊乱,机构臃肿,人浮于事等一系列弊端,诚如江泽民同志所说,这种状况已经到了非改不可的地步了。

转变职能的必然结果,就是理顺关系,精兵简政。人事管理上注重因事设人,那么在政府管理上,也要严格地按照公共权力的性质和功能来建立机构,来编制人员。精兵简政是我们现在迫切需要解决的问题。事实已经清楚,现在有些事情之所以效率低,之所以办不好,并不是人太少了,而是人太多了。人一多,机构一多,必然导致信息传递的速度缓慢,以及准确性的降低,必然导致互相推诿,互相扯皮,这种状况必然造成双重损失,即以很多的物力、财力维系了一个庞大的行政管理机构;并且是一个办事效率低下的庞大机构。

我感到很高兴,十四大已经非常明确地提出了行政管理体制和机构改革的任务。我们相信,在十四大精神指导下,通过深入细致的理论研究和方案设计,我们完全有能力来解决这些问题,完全有能力建造一个精干的、高效的、摆正了角色位置的政府行政体系。

关键是把党建设好

上海师大党委副书记 副校长 林樟杰

江泽民同志在十四大报告的第四部分专门论述了加强党的建设和改善党的领导的问题。这个问题,是中国的事情能不能真正办好,党的基本路线能不能长期坚持下去,党在改革和建设事业中的战斗力和核心作用能不能充分发挥,十四大的精神能不能落到实处的关键所在。正如江泽民指出的,在新的历史时期,党所处环境和肩负的任务有了很大变化,党的思想、政治、组织、作风建设都面临许多新情况和新问题。在这种形势下,加强和改进党的建设,提高党的执政水平和领导水平,就显得更为重要和迫切。

用邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论武装全党,提高党员和各级党组织贯彻党的基本路线的自觉性和坚定性,是党的思想政治建设的根本任务。

邓小平同志建设有中国特色的社会主义的理论,是我国改革开放和社会主义建设伟大实践的科学总结,是我党我国人民集体智慧的结晶,是毛泽东思想的丰富和发展,也是团结全党为实现新时期宏伟目标努力奋斗的思想基础。要搞好党的思想政治建设,就必须用这个科学理论武装全党,使之成为全党的共识。十四大完整阐述和高度评价的这个理论,第一次比较系统地回答了中国这样的经济文化比较落后的国家如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题,用新的思想、观点,继承和发展了马克思主义。作为马克思主义与中国革命与建设实际相结合的最新成果,这个理论就是当代中国的马克思主义,它应当成为指引我们党为实现新的历史任务而斗争的强大思想武器。

党的“一个中心,两个基本点”的基本路线,是在建设有中国特色的社会主义的理论指导下形成的,这条基本路线为我国亿万人民所认可,为14年我国现代化建设的实践所验证,并且经受了风险和考验,充分证明了它的正确性。这里,毫不动摇地坚持以经济建设为中心,决不提其他中心或两个中心;头脑清醒地坚持四项基本原则和改革开放这两个基本点,决不片面地把它们割裂甚至对立起来,显得尤为重要;党的思想政治建设必须把提高党员和党组织执行党的基本路线的自觉性和坚定性放在首要地位。

党在思想政治建设中的一个迫切任务,是教育全党逐步确立与社会主义市场经济体制相适应的观念,实现思想的大解放。在观念更新问题上,我们面临大量崭新的课题。比如,如何摆脱与传统的高度集中统一的计划体制相适应的旧观念,代之以商品和市场的观念;如何摆脱与闭关自守、自给自足的小农经济相适应的旧观念,代之以开放和竞争的观念;如何摆脱与以阶