

二十世纪三十年代国际关系中的经济战

胡毓源

1929年10月,一场资本主义经济危机的风暴首先猛烈袭击美国,不久扩大到加拿大、德国、日本、英国、法国等国,迅速席卷了整个资本主义世界。这次危机持续到1933年,使资本主义世界工业生产下降了40%以上。危机遍及工、农、商、金融等各行各业。资本主义各国的失业率分别高达30%到50%。各国失业人数共计有五千万人之多^①。这次危机持续时间之长,生产下降幅度之大,危机范围之广,失业率之高,使它成为资本主义发展史上最严重的一次世界性经济危机。

为了转嫁危机和摆脱危机,资本主义各国的垄断资产阶级一方面在国内加强对劳动人民的剥削,另一方面对外加紧争夺市场和原料产地,从而在国际关系中展开了一场空前激烈的经济战。

倾 销 战

资本主义经济危机首先表现为商品“过剩”的危机。为了能使国内“过剩”的商品大量销售到国外,资本主义各国竞相采取包括倾销在内的一切手段,“部分地为了增加对外贸易”,为“过剩”商品开辟市场。美国于1933年11月16日承认苏联,两国互派外交代表^②,结束了长达十六年之久的两国关系不正常状态。与此同时,美国还同苏联签订了第一个政府间的贸易协定。^③为了争夺国际市场,资本主义各国纷纷采取倾销,以低于国内售价甚至低于成本的价格向国外大批推销。例如,在1930—1932年期间,新西兰以远比国内低的价格向英国出售油脂。法国面粉在伦敦的售价只相当于法国国内消费者买价的三分之一^④。1930年德国煤的出口价格也比国内煤价低30%。

在国际市场的争夺战中,日本垄断资产阶级通过剥削比其他资本主义国家廉价得多的国内劳动力,以低价向国外倾销商品,在三十年代前半期夺得了大片国际市场,成为倾销战中的鹭泉。1927年日本主要出口物资之一的棉布的输出额只相当于英国的三分之一,1930年增加到三分之二,1932年8月开始超过英国,跃居世界首位。从1931年到1934年期间,日本出口总额从11亿5000万日元增加到21亿7500万日元,增长了90%,其中向印度的出口增加1.3倍,向英国和南非的出口各增加二倍,向澳大利亚和新西兰的出口各增加四倍,向南美的出

①《世界现代史》,山东人民出版社1981年版289页。

②蔡罗德哈·蔡斯等编《美国历史词典》,1976年纽约英文版,第5卷第45页。

③威廉·兰格《世界史编年手册,现代部分》,1978年中译本第172页。

④弗·格·特鲁汉诺夫斯基《英国现代史》,1979年中译本第169页。

口增加五倍，向北美拉丁语系各国的出口增加十二倍^① 1930年，日本商品在中国市场上的销售额超过英、美，占居首位。在东南亚，例如在荷属东印度（今印度尼西亚），日本商品扩张之势也令人吃惊。1920年日本商品占该地进口额的比重为10%，1931年翻了一番，达20%，1931年进一步上升到30%，分别超过荷兰和英国，夺取了首位。

高筑贸易壁垒

资本主义各国一方面象野兽般地疯狂争夺国外市场，另一方面又高筑壁垒，保护本国市场。在三十年代贸易壁垒战中，所使用的手段首先是提高商品进口税，即关税壁垒，其次是关税以外的其他种种手段，即非关税壁垒。当时，第一个挑起新一轮关税战的是美国。美国地域辽阔，资源丰富，人口众多，工农业都很发达。美国垄断资产阶级为了不让别国商品染指广大的美国市场，决心进一步筑高贸易壁垒，即使因而跟别国关系搞僵破裂，也自以为有恃无恐。1930年5月19日美国国会通过了里德·斯穆特、威利·查特曼·霍利两名议员提出的提高商品进口税的议案。斯穆特—霍利法案通过后，立即在美国国内外激起强烈的反响。许多国家纷纷表示反对，扬言要采取报复措施。美国一千多名经济学家着了慌，急忙联名上书给胡佛总统，力劝总统不予批准，以阻止它生效，可是胡佛总统秉承了美国垄断资产阶级的旨意，于1930年6月17日悍然批准了斯穆特—霍利关税法案。根据该法案的规定，共有890种商品提高了进口税率，其中50种从免税改为征税。商品进口税率平均提高20%。美国的进口税率本来已高于一般欧洲国家。早在1922年福特尼—麦坎伯关税法通过和实施后，美国征收的商品进口税率平均已高达33%，远远超过了多数欧洲国家。而今斯穆特—霍利关税法进一步把平均进口税率提高到40%的新高度。^②

美国的这种高关税政策无异把别国商品拒于国门之外。它不能不激起其他资本主义国家的恐惧和愤慨。当斯穆特—霍利关税法案在国会通过后，就有近三十个国家提出严重抗议。美国总统批准该法案后，它们纷纷采取报复措施，从而出现了一系列国家实施以邻为壑政策的连锁反应。美国的近邻加拿大为了报复，几乎在斯穆特—霍利法案出笼的同时，由议会通过议员邓宁提出的法案。邓宁税法案大幅度提高向美国货征收的进口税率，同时给进口的英国货以特惠待遇。其它资本主义国家也纷纷采取报复措施。到1931年底，采取报复措施的国家已有二十五个，到1932年4月增加到七十六国以上。其中多数国家提高了商品进口税率，有些国家还对用于购买外国货的外汇实行管制，或者限制商品进口数量，实行进口许可证制度，甚至干脆禁止某些商品进口。贸易保护主义就这样泛滥成灾。

在关税战中值得一提的是帝国特惠制。英国在1846年废除谷物法以后，凭籍其“世界工厂”的地位，实行自由贸易政策。进入帝国主义阶段后，英国虽然逐渐丧失工业优势，但依靠剥削比它本土面积大一百多倍的广大殖民地，依靠拥有世界上最强大的商船队、金融资本和军事政治实力，继续实行自由贸易政策。第一次世界大战期间和战后，英国开始对汽车等少数几种商品采取保护关税政策，但直到三十年代初，英国基本上仍然是一个自由贸易国家。美国实行斯穆特—霍利关税法后，英国也采取相应措施进行报复。它于1931—1932年先

^①吉田茂《激荡的百年史》，1931年中译本第37页。

^②戴维·A·申农《二十世纪的美国》，1977年芝加哥英文版，第2卷第156页。

后通过议会实行了《禁止不正当进口法》、《1931年农产品法》和《进口税法》^①。除英国缺乏的原材料等少数物资外，对其他进口商品一律征收保护性关税。从此，英国完全抛弃了自由贸易，转到了保护关税主义。可是，英国的国情不同于美国。英国是岛国，本土面积仅24万多平方公里，所需的原料和粮食等食品仰仗进口，生产的工业品有相当大的部分依赖出口。1931年12月英国议会通过威斯敏斯特法案，从而使拖延多年的1926年帝国会议的决议终于生效。根据该决议，英国和各自治领“虽然同为国王的臣民，并以英联邦的成员自由地结成一体，但在英帝国内部无论在内外外交任何方面，都是彼此互不隶属，地位平等的自治团体。”^②从此，总面积达1900多万平方公里的各自治领将拥有跟独立国家一样的充分主权。为了继续保持同自治领的紧密经济联系，以确保原料和食品来源的稳定以及英国工业品继续在自治领市场上享有较有利的地位，英国同自治领于1932年7月21日在加拿大首都渥太华举行帝国经济会议。会议开了一个月，最后有关国家签订了七项协定。基本精神是：帝国内各成员在彼此贸易时互相提供优惠。这就是有名的帝国特惠制。它的主要内容有：（1）自治领和殖民地出口到英国的商品，由英国给予优待。其中约80%的商品可免税入境，其余20%的商品（主要是原料），英国只征收相当于英国市场价格10%的优惠关税，（2）英国对从英帝国之外输入的某些农产品，实行数量限制，以保障自治领和殖民地的这类农产品至少占有英国市场的一定比重；（3）自治领和殖民地对从英国进口的工业品，也同样提供优惠待遇。通过帝国特惠制的建立，英国、殖民地和自治领组成了一个庞大的排它性的贸易集团，一个由关税壁垒加以保护的占世界五分之一陆地面积的辽阔市场。在这块巨大的地盘上，英国工业品占有比较有利的竞争地位，从而大大改善了英国在国际经济中的处境。英国的主要竞争对手——美国岂肯善罢甘休。1933年3月富兰克林·罗斯福就任美国总统后，在国内实行“新政”的同时，“不遗余力地谋求国际关系的改进和对外贸易的恢复”^③。1934年6月，国会就国务卿赫尔的议案通过了“互惠贸易协定法”，授权总统在同外国商定贸易协定时，可以在互惠的条件下把斯穆特—霍利法规定的税率降低50%，毋需征求国会的同意。同年8月，美国同古巴签订了第一个这样的互惠贸易协定。到1936年底，同美国签订互惠贸易协定的，除六个拉美国家外，还有比利时、荷兰、法国、瑞士、芬兰等国。1936年美国出口到这些国家的商品额增加了14%，而向其他国家的商品出口额只增加4%。^④“互惠贸易协定法”成了美国拉帮结伙，对抗英帝国特惠制的重要武器。其它帝国主义国家也相继仿效，通过缔结互惠贸易协定，拉帮结伙，建立起一个个范围大小不等的排它性的贸易集团。国际市场呈现出群雄割据纷争的局面。

放弃金本位 开展货币战

在三十年代初，资本主义各国还先后放弃金本位，进行了激烈的货币战，对市场争夺战起了配合作用。而带头放弃金本位的大国恰恰是于1816年世界上第一个实行金本位的英国。第一次世界大战后，英国国力削弱，于1919年被迫放弃金本位，1925年随着经济好转，英国恢

①《英国现代史》，同前，第202页。

②《英国现代史》，同上，第160页。

③福克纳《美国经济史》，1964年中译本第427页。

④A·S·林克《美国时代》，1967年纽约英文版，第2卷第467—468页。

复了金本位,但已不是原先的金币本位,而是金块本位^①

1929年经济大危机爆发后,英国的商品出口急剧减少,国际收支逆差迅速增大。1931年国际收支逆差在英国历史上第一次突破1亿英镑,达1亿400万英镑。外国存户纷纷从英国银行提取存款,用英镑兑换黄金,英国黄金大量外流。英镑的金本位摇摇欲坠。工党政府陷入了既想维持作为世界货币的英镑的金本位而又无力维持的困境,被迫于1931年8月24日辞职。保守党、工党和自由党暂时放弃一向标榜的“两党制”,组成联合政府,随即紧缩财政开支,并向美法两国大举借贷,企图竭力支撑岌岌可危的英镑金本位。不料,9月15日因佛戈登港英国水兵为反对减薪而举行起义。消息传开后,16、17、18日三天内,提款的风暴再次猛烈袭击伦敦各银行,英格兰银行的黄金储备骤然减少五分之一。9月21日英国政府终于被迫宣布放弃金本位,禁止黄金出口。英镑币值开始下跌,英镑同其它国家货币的汇率下降。1931年9月前,1英镑换4.86美元,同年10月下跌到3.83美元,12月进一步跌到3.37美元。英镑的汇价下跌,固然不利于英镑的世界货币地位,却加强了英国工业品在国际市场上的竞争力,有力地推动了英国工业品扩大出口。然而,英国垄断资产阶级决不愿意坐视英镑的世界货币作用的削弱和丧失,绝不会让伦敦失去国际金融中心中的地位。于是,从1931年11月起,即当英镑的汇价跌到已能使英国出口贸易处于有利地位之时起,英国为了重振英镑的世界货币地位,陆续联合自治领、殖民地和一些独立国家,组成英镑集团(1939年改称英镑区)。它的基本内容有:(1)英镑集团成员的货币同英镑保持固定汇率,不得轻易变动,至于该货币同美元等集团外货币的比价,须通过英镑折算确定;(2)集团成员的外汇准备金的外汇必须全部或大部分用英镑,存在伦敦的银行,开设独立的帐户,供国际清算时使用;(3)集团成员之间的贸易须用英镑结算。参加英镑集团的有:英国、英属殖民地和附属国、自治领(加拿大除外)、挪威、丹麦、芬兰、葡萄牙、希腊、埃及、伊拉克、伊朗、泰国、中国、阿根廷、巴西、哥伦比亚、巴拉圭、玻利维亚等国。

英国放弃金本位,英镑汇价下跌,推动出口以后,日本、美国也分别于1932、1933年放弃金本位,促使货币贬值,以便在国内推行通货膨胀政策,对外进行汇率战。当时先后共有五十多个国家的货币贬值,引起了“新的通货膨胀的浪潮”,“世界市场上正常的黄金流通为外汇战所代替”。^②

在这股货币战浪潮中,经济实力最雄厚的美国于1933年4月正式放弃了金本位,宣布禁止黄金出口。1934年美国宣布美元贬值40%,并联合一些国家,组成美元集团(1939年改称美元区)。美元集团的基本内容与英镑集团大致相同。参加美元集团的有:美国及其属地、菲律宾、加拿大以及大多数的拉美国家。由于美元集团的建立,美元保持了它在西半球的霸权地位。

法国是一个高利贷帝国主义国家。在世界性货币危机的冲击下,法国为了使它的对外贷款不受损失,竭力维护法郎的金本位,无奈经济实力不及英美,于是在1933年联合比利时、荷兰、意大利、瑞士和波兰,共同组成黄金集团。六国的政府和中央银行实行合作。一国发生国际支付困难时,集团其他成员提供资助,协助弥补国际收支逆差,维护金本位。

这样,国际金融领域出现了英镑集团、美元集团和黄金集团鼎足三立,彼此抗衡的局面。其中黄金集团的经济实力最差。意大利在1935年武装入侵埃塞俄比亚后,军费开支激

^①一金块有400盎司的黄金,兑换一金块约需1700英镑。因此,金块本位制主要是为了对付国际间兑换。参见《国际金融基础知识》,1981年上海版第5—6页。

^②苏联科学院《世界通史》第九卷,1975年中译本第217页。

增,黄金大量外流,不得不宣布里拉贬值,退出黄金集团。法国也因经济不景气,贸易大量入超,终于在1936年11月宣布停止金本位。黄金集团随即瓦解。第二次世界大战爆发后不久,法国及其控制下的亚、非殖民地组成法郎区,继续同英镑区和美元区对抗。国际货币领域继续陷于割据纷争状态。在国际货币市场上,英镑、美元、法国法郎处于支配地位,其它国家的货币在放弃金本位后,或被迫从属,或受到排挤。

国际经济关系恶化的后果

综上所述,资本主义世界经济大危机引起了国际经济战的大幅度升级。贸易保护主义的抬头导致一个个排它性贸易集团的出现。放弃金本位,展开汇率战,导致以黄金为共同基础的统一的资本主义世界货币体系分裂成彼此对抗的货币集团。国际经济关系出现了大恶化,大倒退。1933年同1929年相比,资本主义世界的工业生产下降了三分之一,而对外贸易总额却减少了三分之二。

资本主义各国的统治阶级也曾叫嚷过要停止经济战,以扭转国际经济关系恶化的趋势,为此,还曾作过一些尝试。1933年6月在伦敦召开的世界经济会议便是突出的一例。它有六十多个国家参加,其中好多国家由政府首脑率领代表团出席。可以说,这是继1919年巴黎和会之后的又一次最高级国际盛会。会议开了一个半月。可是,由于参加国之间,尤其是经济实力最强的美英两大国之间矛盾重重,争夺激烈,会议除了就次要的白银问题达成一项协议外,在所讨论的稳定币值,降低关税,取消外汇和贸易限制等问题上,都毫无成果可言。世界经济会议失败后,帝国主义各国进一步加强经济战。这又使国际经济关系进一步恶化,形成恶性循环。国际经济关系的严重恶化不仅延长了1929年爆发的资本主义经济大危机,而且还延长了危机过后的萧条阶段,出现了三十年代的“大萧条”、“特种萧条”。

在彼此对抗的集团中,英国因拥有的殖民地和势力范围最广大,它在国际经济领域中占的地盘也就最大。法国的殖民地和势力范围也较多,它占的地盘也不少。美国由于开展“互惠贸易”和建立美元集团,加强了对西半球经济的控制。英美法三国都因地盘大而在国际经济战中处于比较有利的地位。尤其是英国占的地盘最大,获益最多。由于帝国特惠制和英镑集团的建立,世界贸易总额的40%以上用英镑结算,英国在其殖民地和附属国进口中的比重从1929年的29.4%上升到1938年的40.4%,同时在它们出口中的比重从44.4%上升到49.9%。1938年英国重新夺回了1929年丧失的世界最大贸易国的地位。

在同占地盘大、高筑起壁垒的英美法三个帝国主义大国进行经济战的过程中,德日意这三个较小的帝国主义国家显出其不利地位。德日意是后起的帝国主义国家。它们对外扩张,势必要同英美法争地盘。1929年经济大危机蔓延到德日意以后,三国为了摆脱危机,转嫁危机,加强出口,加紧争夺国际市场。前面说过,日本曾经采用倾销手段在三十年代前半期显著地扩大了商品出口,引起了同英美等国矛盾的激化。当英国建立起帝国特惠制和英镑集团以后,日本货便开始受到英联邦国家日益强烈的抵制。例如,英属印度对英日两国商品征收的进口税率在1930年前是相等的,但从1930年起便实行区别对待,以后又一再扩大差距,到1933年对英国货征收的进口税率为25%,而对日本货征收的税率高达75%,竟为英国货的三倍。澳大利亚、英属东非和西非、南非联邦等英联邦成员,也都提高关税或废除通商条约,以抵制日货。生丝是日本销往美国的主要物资。美国采取措施,削减日本生丝等商品的进口

量，打击了日本经济。在英美法加强经济战的情况下，德国出口贸易中美国、英国和其它西欧国家占的比重都下降了，1932年分别占12.7%、5.5%和15.1%，1938年分别降到7.4%、5.2%和11.9%^①。在德国货受到这些国家的排挤以后，德国便把扩大贸易的重点转向英美法势力较弱的东南欧。1932年德国货在匈牙利、罗马尼亚、南斯拉夫和保加利亚四国的进口中占的比重分别为22.5%、23.6%、17.7%和25.9%，1937年分别上升到25.9%、28.9%、32.4%和54.8%^②。尽管德国扩大了同东南欧国家的贸易，却为此付出了重大代价，这是因为在国际经济关系恶化的情况下，德国的对外贸易条件更不利了。进入三十年代后，德国出口商品一再跌价，以致1936年的德国如果要换回跟1933年相等数量的进口原料，就要付出使商品出口多增加20%的代价^③。在货币战中，德国由于外汇拮据，加强了外汇管制，实行了“记帐马克”办法。向德国出售货物的卖主，得到的货款不是可以自由汇兑的货币，而是“记帐马克”，这种马克必须存在德国中央银行开设的专门帐户上，而且只能用于选购德国商品。显而易见，“记帐马克”与美元、英镑等可以自由汇兑的货币相比，是不受一般工商企业欢迎的，从而是不利于德国开展对外贸易的。

德日意的垄断资产阶级由于经济力量相对不足，也就主要依靠武力进行对外扩张，争霸世界。但要对外发动战争，就先要加强国内劳动人民的统治，强迫他们扩军备战。希特勒纳粹党于1933年上台执政，日本在三十年代逐步转向军部专政，正是适应了德日两国垄断资产阶级的这种需要。德国和日本跟意大利一样成了法西斯国家以后，借口本国人多地少，资源贫乏，缺少殖民地，叫嚷要重新瓜分新世界，扩大“生存空间”，于是疯狂扩军备战，企图夺取军事上的优势，以便通过战争和战争威胁的手段，掠夺别国的资源、财富和劳动力，来弥补它们在经济上的劣势。“德日意法西斯走的正是这条路”^④。

德日意法西斯的对外侵略扩张在其初期是暂时得逞的。这是同英美法对它们采取妥协、绥靖政策密切不可分的。英美法之所以采取这种政策，原因很多，这里要着重指出两点。第一，英美法的垄断资产阶级从维护自身的利益出发，至少在德日意法西斯崛起的初期，没有把它们危险性看得重于经济危机和经济萧条。例如，1933年3月4日富·罗斯福在总统就职演说中，集中谈了“新政”，以摆脱经济危机。他在执政的最初几年忙于实行“新政”。直到1938年，英美法三国的统治阶级还是萦怀着经济问题，尽可能使自身的利益在1937—38年经济危机中得到保住，使危机造成的损失愈少愈好。第二，英美法的垄断资产阶级总是要搞损人利己，总是盘算把德日意法西斯的祸水引向别国，牺牲他人，以保全自己，即使当影响到自己在国外的利益时，也认为自己占的地盘大，有充分的回旋余地，从而向法西斯国家作出一些让步，谋求同它们达成妥协，把它们的侵略矛头引向别国，让别国先跟法西斯国家交战厮杀，而自己则坐收渔利。正是在英美法的纵容下，德日意法西斯势力迅速膨胀，猖獗横行了一时。

可是，历史发展的规律是不以英美法垄断资产阶级的主观意志为转移的。1939年9月德国首先同英、法、波兰打起来，1941年12月日本偷袭美国珍珠港得逞，终于使英美法尝到了“搬起石头打自己的脚”^⑤的苦头。

①约翰·海登《德国与欧洲，1919—1939年》，1977年伦敦英文版第172页。

②同上，第173页。

③同上，第40页。

④人民日报编辑部《毛主席关于三个世界划分的理论是对马克思列宁主义的重大贡献》，人民出版社1977年版第27页。

⑤毛泽东《关于国际形势对新华社记者的谈话》，《毛泽东选集》第2卷第544页。