

# 马汉的美国海军战略与“华盛顿海军协定”

柴 健 尔

十九世纪六十年代的美国南北战争废除了种植园奴隶制度。此后，随着西部土地的开拓完毕，先进科技在生产各部门的广泛运用以及垄断组织经济力量的增强，资本主义在美国获得了巨大的发展。与此相适应，十九世纪末期，美国的扩张主义思潮以及对这种思潮的狂热宣传也应运而生。其中心内容，是所谓美国领土扩张不可避免的“天命说”，而海军司令马汉关于建立海上霸权的理论则是这一思潮的代表。但是综观美国开始大力发展海军的十九世纪八十年代直至1922年2月美国在华盛顿会议上签订《关于限制海军军备条约》（即“华盛顿海军协定”）这一时期，可以看出尽管为称霸世界服务的“天命说”在美国流行不衰，马汉的海军理论也不乏有诸如西奥多·罗斯福、塔夫脱、威尔逊等几届总统以及参议员洛奇做其忠实的鼓吹者和实践者，但美国最终仍未能在全球范围内建立起海上霸权，仅就“华盛顿海军协定”所反映的美英日三国海军实力对比来看，尽管美国得益最大，但实际上也只是若干年后，美国才在主力舰吨位上取得与英国相等的海军均势，更毋庸言在非主力舰方面的均势了。那么，为什么马汉的美国海军战略在这一时期未能实现呢？本文试图围绕近现代美国海军理论的形成及其演变、一次大战结束前后美国国内外政治、经济、社会诸因素对美国发展海军的制约状况等方面，作一初步的探讨。

## 一

南北战争以后，美国的社会生产力开始突飞猛进。1860年工业生产居世界第四位，1894年已跃居第一位。为了满足垄断资本经济的需要，美国开始向海外扩张，同英法德等老牌殖民国家争夺海外殖民地。1882年国会决定建造军舰两艘，开始了扩充海军的计划。1889年末，美国伙同英德瓜分了距旧金山西南4700英里，具有重要战略价值的萨摩亚群岛，第一次尝到了对外扩张的甜头。从此美国向海外发展的信心大增。哈利逊政府（1889—1893年）期间，海军费用从1886年的1700万美元增加到3000万美元，军舰从3艘增加到12艘，美国由世界第十二位海军国跃居第五位。

十九世纪八十年代起，美国政界的一些扩张主义者仗着国家经济力量的增长，公开提出美国应实行侵略政策这一问题。曾两度担任内阁国务卿的布莱恩，主张必需实行更为“积极”的外交政策，其基本思想是，美国应取得海上的和贸易的优先地位。<sup>①</sup> 1898年，参议员贝维里治在一次演说中非常详细地提出了一个海上扩张计划，他说：“……我们应该把我们

<sup>①</sup> 列·伊·祖波克：《美国史纲》（1877—1918年），上册，三联书店版，385页。

的商船满布各大洋。我们应该建造一支和我们的国势相称的舰队。……美国的法律、美国的秩序、美国的文明以及美国的国旗，将在迄今还是暗无天日满布血腥的大陆上确立起来。”<sup>①</sup>十九世纪末期，扩张主义者煞费苦心地为那些流传已久的“地缘政治学”、“种族主义”的理论炮制“科学的”根据，先后提出命运不可避免论、美国是“文明传播者”论、美国在其贸易及军事扩张地区有特殊利益论，等等。一时间扩张主义宣传甚嚣尘上。

在这一阵阵建立迷梦般的“美利坚帝国”的呐喊声中，逐渐形成了近现代美国海军战略的新理论，其创立者就是美国海军上将马汉。

艾尔弗雷德·T·马汉(1840——1914)早年戎马倥偬，1886年任美国海军军事学院院长兼教授。他是美国进入帝国主义时代前夕及其初期的扩张主义“理论家”和实践家。马汉的思想转机发端于1885年，当时他正在阅读蒙森(mommesen)的著作《罗马史》，突然想到在布匿战争<sup>②</sup>中，如果迦太基统帅汉尼拔改由海路进攻罗马，罗马帝国的命运又将如何。这一灵感犹如黑夜的闪电一般照亮了他的思想，此后他便酝酿和提出了他自己的关于制海权的著名论点。十九世纪流行的战略理论是由拿破仑倡导的陆军决定论，马汉反其道而行之，于1890年写成《制海权在历史上的影响》、1892年发表《制海权对法国革命和法兰西帝国(1793——1812)的影响》，1897年又出版了《制海权对1660年——1789年历史的影响》，并在此先后陆续写下150多篇文章，反复阐述和发展他的理论。

马汉的美国海军理论充满了强烈的社会达尔文主义色彩，概言之，可以见诸以下四方面：

第一，基本的和永久的力量是海上力量。从长远利益看，谁能获得制海权谁就是胜利者。维多利亚时代的英国全球霸权臻于峰顶，究其原因正是英国有效地控制了海洋。

第二，“海上力量”一词，并不单指作战海军的优势。强大的作战海军、海上商船队和海外殖民地之间有着不可分割的联系。一国如拥有强大的海军，则它就可以获取殖民地，后者作为经济财富的资源或基地，又会极大地推动航海商业，而商船队的规模又可补充和加强作战海军。三者紧密结合，形成良性循环；另一方面，“海上力量”也并非所有国家皆可有之，其关键因素是由英美那样的地理位置决定的。

第三，为了美国的基本利益，即国家的发展，必须复兴“天命说”，但美国的扩张不应面向大陆，而应放眼海外。他大声疾呼：让我们模仿欧洲人，“欧洲国家仅用较少的军队防范外国的征服，而将大部分军队用于保证他们在世界上尚未开发或仅仅局部开发的地区获取最大限度的份额。”<sup>③</sup>“无论他们是否愿意，美国人现在必须开始把眼光转向外部世界。”<sup>④</sup>因此，美国的扩张是“自然的”，不可避免的。

第四，海军战略要求把一国基本上由战列舰组成的强大舰队的全部力量投放在一个大洋内（无论哪个大洋均可），相比之下，海上运动战远为次要。他举例说，如果美国的舰队集中在大西洋，当日本进攻美国时，尽管美国舰队须绕过荷恩角（巴拿马运河1914年开放——作者注）迎战，但只要全力压上，美国最终仍将获得胜利。

归根结底，马汉的理论就在于必须建立一支能够确保取得海上统治地位的强大海军。他

① 列·伊·祖波克：《美国史纲》(1877—1918年)，上册，三联书店版，386页

② 布匿战争(前264—前146年)：非洲北部古奴隶制国家迦太基与罗马帝国争夺地中海西部霸权的战争，共进行三次。后迦太基失败，沦为罗马一行省(阿非利加省)。

③ 让·巴蒂斯特·迪罗塞尔：《从威尔逊到罗斯福：美国的对外政策(1913—1945年)》，伦敦1964年英文版，第6页

④ 亚历山大·戴康德：《美国对外政策史》，第1卷，纽约1978英文版，第290页。

断言，没有海军，任何民族都不能在国际政治上取得威势。他为美国设计的征服世界的蓝图是：建立强大的海军；开辟沟通两洋的运河并由美国单独占有；首先取得对加勒比海沿岸的无限控制权，然后集中美国的海军力量去争夺东西方贸易的要道和未来巨大的斗争战场——太平洋。

马汉的美国海军战略反映了当时梦想称霸世界的美国新兴金融寡头的利益，对近代现美国的政治和军事发生了巨大的影响。当1889——1890年萨摩亚争端开始时，美国的舰队仅次于英法俄意德之后。居第六位(12.2万吨)，<sup>①</sup> 1900年已超越意德居第四位。马汉的狂热而忠实的崇拜者西·罗斯福任总统后，海军军费从1891年的3100万美元猛增至1909年的1.37亿美元，1906年美国海军已居世界第三位，1907年仅次于英国居第二位，并一直将此势头保持到1911年。<sup>②</sup>

与此同时，根据马汉的理论，美国的舰队集中在太平洋，扩张的矛头指向太平洋地区和拉美。从1898——1905年，美国在海外接连得手：1898年6月吞并夏威夷群岛；同年12月美西战争结束，美国夺取了波多黎各、关岛和菲律宾；1899年在威克岛建立势力范围；1901年确立对古巴的“保护权”；1903年策动巴拿马脱离哥伦比亚并乘机攫取运河的开凿权和运河区的管辖权；1905年及以后又使圣多明各、尼加拉瓜和海地沦为美国的“准保护国”。

在塔夫脱执政期间，德国加速扩充海军，1911年以后，一度超过美国，成为仅次于英国的海军强国。威尔逊初上台时，对美国海军的发展不够重视，以至海军军费预算从1909年的1.37亿美元一度降为1.27亿美元。一次大战爆发后，美国宣布中立，却在暗中积极进行军事准备。1916年威尔逊一反初衷，提出溯源于马汉理论的建立一支“举世无双”(Second to None)舰队的主张，作为美国战备计划的一部分。该年美国国会即通过空前庞大的海军拨款法案，计划建造10艘无畏舰、6艘战列巡洋舰，此外续造1914——15年批准建造而尚未竣工的3艘无畏舰。如计划实现，可使美国在无畏舰和战列巡洋舰的水平上接近英国。<sup>③</sup> 不过1917年美国参战后，海军部转而加紧建造实战需要的驱逐舰和反潜船舰，上述“壮举”一时难以兑现。尽管如此，一战结束之际，美国海军又恢复到世界第二位，全部舰队共90万吨，在建船舰110万吨；英国同期服役的舰队为240万吨，但在建战舰仅50万吨；美国有战列舰16艘（英42艘），但正在建造的有：3艘无畏舰、10艘超级无畏舰、6艘大型战列巡洋舰。<sup>④</sup> 此外，1918年12月，海军部向国会提交第二个三年造舰计划，目的是使美国舰队超过英国。1919年，美国政府提出的海军预算高达22亿美元，相当于西·罗斯福时期最大海军预算的18倍<sup>⑤</sup>。如该计划付诸实施，美国可望在5——6年内超过英国。<sup>⑥</sup> 尽管这些雄心勃勃的扩军计划后来在国会的制约下一波三折，但却深得美国新闻界的喝采。1919年威尔逊政府还决定在太平洋上设独立的战斗舰队以对付日本海军，年末，美国已在太平洋上集结起一支相当于当时日本全部海军实力的舰队。美国政府和军界的战略是：准备通过巨额海军拨款赶超大西洋彼岸的英国，又在太平洋上建立足以威慑第三海军大国日本的舰队，<sup>⑦</sup> 这样，自19世纪末以来马汉描绘的建立全球“制海权”的美妙蓝图通过威尔逊建立“举世无双”的海军计划眼看就要如愿以偿了。

① 乔治·戴维斯：《举世无双的海军》，纽约1940年英文版，第87页

②④⑤ 让·巴蒂斯特·迪罗塞尔：《从威尔逊到罗斯福：美国的对外政策（1913—1945）》，第9页，第6页，第9页

③ 阿瑟·林克等，《美国时代：19世纪90年代以来的美国史》，第2卷，纽约1967年英文版，第342页。

⑥ 亚历山大·戴康德：《美国对外政策史》，第1卷，第290页。

⑦ 日本扩充海军始于1911年，战争和有限的资源使其未能实现既定计划。但由于一战后德国海军复灭，法意海军实力下降，日本遂成为第三大海军国。

但是，雄心勃勃的战略计划并不就等于现实。一次大战以后美国海军实力可以作为对英外交的手段，然而在军事上尚不能与之匹敌。战后日本拥有西太平洋地区的战略优势，这无疑是美国的心腹大患。面对严峻的外交和军事格局，美国海军界的代表人物强烈要求实施马汉制定的战略，敦促国会和政府火速实行海军扩军计划。海军上将詹姆斯·巴杰尔在众院海军事务委员会上阐述了马汉的原则，强调美国需要有一支大商船队，为此就需要一支强大的战斗海军来“保持商路畅通”。当时任海军部副部长的佛兰克林·罗斯福于1920年1月说，即使美国准备恢复到均势外交的时代，海军也至少每年要有10亿美元的经费，即比老罗斯福时期超出7倍以上。许多希望美国海军问鼎世界的海军将领，主张利用英国在大战中的挫折以尽快实现美国的目标。他们进一步指出，由于德国在一次大战中的失败，俄国威胁的消除，英日同盟必然会解体，美国可以建立一支相当于英日舰队总和的海军来称霸世界。<sup>①</sup>尤其当国会拒绝批准凡尔赛和约后，美国海军界更是鼓噪不已。正如海军部长丹尼尔斯所说：“今天的世界一片混乱，谁也不知道明年会发生什么事情。”<sup>②</sup>

1921年哈定任总统时，美日在太平洋地区的关系更紧张了。凡尔赛和约把中国的山东和前德国在太平洋上的属地交给日本，美国舆论为之震动。尤其是塞班岛上的日本舰队距美国关岛仅几小时航程，日本又未经美国同意即取得对雅浦岛的委任统治，该岛正处于美国海底电缆的中途；另外，从夏威夷到菲律宾的必经海路上的马绍尔群岛也在日本手中。如果日本在这些岛屿上设防并使其成为潜水艇基地，则曾经使美国不寒而栗的德国潜艇战的可怕情景又将再次出现。因此哈定赞成军方的意见，决定将美国几乎所有的大西洋舰队调往太平洋（实现马汉的舰队集中一洋的理论）；1921年初，联合的大西洋和太平洋舰队在太平洋上举行对抗演习。6月，哈定政府宣布美国将使其大部分战斗舰长驻太平洋。<sup>③</sup>

至此，美国针对其海军劲敌已制定出强硬的对策，一场声势浩大的世界海军竞赛看来势所难免。而美国正待以其强大的经济潜力施展鸿图之际，1921年8月，哈定政府却突然率先向英日等八国发出在华盛顿举行“海军军备限制”的国际会议，旨在消除各海军大国之间的竞争。这一猝不及防的行动不仅使当时许多人大惑不解，而且也将有使美国海军界迷恋的“举世无双”的计划毁于一旦的危险。美国政府的这一政策剧变究竟应该如何解释？其实我们只要回过头来看看美国当时的国内外处境，便不难理解个中真谛。

首先，英国和日本都各自宣布了庞大的海军造舰计划。一战以后，英国的经济和财政状况使它再也无法实现其海军的“双强标准”，但当时的国际条件迫使英国勒紧裤带参加竞赛。1921年3月，英国政府透露了大规模的海军计划，即除已建造的10艘主力舰外，再加建4艘。此外，又增造10艘巡洋舰和30多艘潜水艇。与此同时，英国首相劳合·乔治对访英的豪斯宣布：“英国将化尽她的最后一枚畿尼以保持对美国和任何其他国家的海军优势。”<sup>④</sup>日本从1920年起，开始实现其每八年建立两支各配备八艘装甲舰的分舰队的“八——八”计划，1921—22年度海军拨款7千万英镑，占全部国家预算的1/3。<sup>⑤</sup>1921年美海军情报机关

<sup>①③</sup> 亚历山大·戴康德：《美国对外政策史》，第2卷，第84页，第89页。

<sup>②</sup> 哈罗德与玛格丽特·斯普劳特合著：《走向海上力量的新秩序……（1918—1922年）》，普林斯频1946年英文版，第80页。

<sup>④</sup> 阿瑟·林克等：《美国时代》，第2卷，第342页。

<sup>⑤</sup> 特鲁哈诺夫斯基编：《国际关系和苏联对外政策史》，第1卷，1917—1939，世界知识出版社1985年版，172—173页。

报告说，日本和英国正在建造的船只吨位，超过了美国正拟建造的6艘大型战列巡洋舰。①

其次，美国国内反战的和平主义运动兴起，有力地制约了国会的行动。在第一次世界大战中遭受战祸而尚未恢复过来的人民群众，已厌倦了穷兵黩武的政策，他们警惕地注视着日益发展的事变，公开反对爆发新的军事冲突。他们认为美国海军实力远胜于日本，至于说到英国可能对美国进行侵略，那更是无稽之谈。当时国内强大的和平主义组织，如世界和平基金会、卡内基保卫国际和平基金会、妇女俱乐部、各种教会组织以及美国劳工联盟都强烈要求政府实行裁军，就连国家英雄珀欣将军也宣布予以支持。参加这一运动的甚至还有一些关心自己垄断利益的工业家和银行家，例如美国出版界巨头、荷兰移民爱德华·博克愿意给提出一项切实可行的和平计划的人一笔10万美元的丰厚酬金②。另一方面，国会中传统的反战集团此时又形成一股势力，参议员博拉成为和平主义运动的主要发言人。1920年12月，博拉首先提出议案，要求总统发起召开美英日三国限制军备会议，受到人民的广泛支持。国务卿休斯、前国务卿鲁特、参院外委会洛奇和民主党人安德伍德等人都认为最重要的问题莫过于停止耗资亿万的军备竞赛，认为如日本实现了其庞大的海军计划，就会在太平洋地区构成严重威胁，这对美国来说是得不偿失③。在选民的压力下，国会大幅度削减了1919——20年度的海军预算。1921年5——6月，参众两院以压倒多数通过决议，要求政府开始同英日进行裁减军备的谈判。

第三，1920——21年美国的经济衰退，也在美国的军事竞争机器中注入了制动剂，有效地刹住了它的疯狂躁动。从1920年春起，美国工农业生产就出现了停滞状态，后又转入波及所有经济部门的危机。1920年6月到1921年4月，即当危机高峰时，美工业生产指数下降达32%，出口总额从1920年的80.81亿美元降至1921年的43.79亿美元，同期进口额从51.31亿美元减为24.03亿美元，国民收入从1918年的645亿美元下降到1920年的578.84亿美元；1921年初，失业工人达500万，占全国工人总数的23%④。1920——21年，农民受尽严重的紧缩通货之苦，连支持扩充海军的哈定在其就职演说中也不得不宣布，他将寻求“最大限度地裁军和减轻陆海军沉重负担的办法。”⑤美国虽然在一场比赛中拥有强大的财政经济优势⑥，但面对将要继续增加人民早已十分沉重的税捐负担，政界人士也不免忧心忡忡，大有“屋漏偏逢连夜雨”之感。

第四，英日虽在与美国进行海军竞赛的姿态上气壮如牛，实际是色厉内荏。就英国而言，一次大战后财政枯竭、债台高筑，根本不堪负担旷日持久的军备竞赛，1921年初，英国已有意在限制海军问题上达成协议，为此甚至表示可放弃海上霸权，而接受在结束竞争的条约中与美国海军平等的原则⑦。至于以加藤为代表的日本，原来就不能在海军竞赛中与美国匹敌，更兼其军费开支几及政府税收的一半，日本政府早先已多次声称愿在任何合理的限制计划中合作。1920——21年间的世界经济危机给日本带来更为严重的后果，国内已出现一股反对陆海军开支的强大舆论潮流。全国商会代表大会于1921年7月通过一份要求缩减军事拨款的请愿书；况且，英国也没有要求续订于1921年7月期满的1902年英日军事同盟条约。凡此种种，都迫使日本极愿采取与美国握手言和的方针。

① 特鲁哈诺夫斯基编：《国际关系和苏联对外政策史》，第1卷，1917—1939，第174页。

③ 让·巴蒂斯特·迪罗塞尔：《外交史》，（1919—1978），上海译文出版社1982年版，上册，第113页。

④ 特鲁哈诺夫斯基编：《国际关系和苏联对外政策史》，第1卷，1917—1939，世界知识出版社1985年版，第187页。

②⑥⑦ 亚历山大·戴康德：《美国对外政策史》，第2卷，第84—85页。

⑧ 盖索恩·哈迪：《1920至1934年国际事务简史》，牛津1935年英文版，第53—54页。

1921年7月，风传劳合·乔治将建议举行一次海军会议，国务卿休斯得知哈定想争取主动，正中下怀，因为当时美国许多社会名流纷纷要求会议在华盛顿举行，目的是让其他与会国代表充分理解美国人民的反战情绪。另外，休斯也显然想通过首倡这一会议，使国会以博拉为首的反战集团处于被动地位。1921年7月8日，英国致电美国，提出如果美国不首倡，英国将出面召集会议。哈定和休斯收到电报后，遂抢先于8月11日向各国发出了举行华盛顿会议的邀请书。

综上所述，人民反战、国会掣肘、经济衰退、英日对美强硬与妥协等因素相互作用，彼此牵制，促成了华盛顿会议的召开，这在美国政府也是事不由己。

### 三

华盛顿会议经过86天激烈的讨价还价，终于在1922年2月6日签订了英美日法意五国限制海军军备条约，各国之间，尤其在美英日三国之间，就主力舰的吨位比例问题达成了妥协，另外还规定了一个为期十年停造战列舰的“海军休息期”。从总体上看，美国通过该协定获利最大，它既从第二大海军国上升到与英国平起平坐的地位，又有效地迫使日本在海军实力上屈居第三。但如稍作分析，不难看出美国的“胜利”不仅已被打了一个大折扣，并且此后在太平洋地区形成的美日军事力量对比构成了对美国严重的潜在威胁。

其一，美国放弃了1916年国会关于建立“举世无双”的海军计划，这即表明美国放弃了马汉的传统海军战略，转而谋求太平洋地区的海军均势。自此以后，美国再也没有实现其全球制海权的幻想。即使协定通过了，军备竞赛并没有真正停止，美国也未必可以高枕无忧。英国在全球范围内有其属地，且其海军全部实力仍超过美国；日本在西太平洋上占有统治地位，由于这两个劲敌的存在，一旦爆发战争，美国就有可能陷于东西两洋作战，其海军力量马上就会捉襟见肘，不敷应用。

其二，美国是在对日本作出了重大让步以后才达成这个协定的。会议开始时，作为第一建议，美国提出一个立即生效的十年海军休息期，十年后，再将美英日三国装甲舰的吨位限制在50:50:30万吨的比例上。但该建议为贝尔福和加藤坚决拒绝。<sup>①</sup>美出于无奈才提出五强条约中规定的方案。会议上日本坚持主力舰吨位10:10:7的比例，同时还坚持日本继续建造威力强大的“陆奥号”战列舰，不受协定的限制，给谈判投下了阴影。只是到12月初，美国破译了东京11月28日来电，该电指示代表团说，如能维持太平洋群岛的设防现状，日本可以接受5:5:3的比例，休斯方如释重负。结果，日本接受了5:5:3的比例，条件是美英日不再在太平洋地区增加或扩充海军基地。这样，美国放弃了修建和扩大阿留申群岛、菲律宾群岛和关岛的海军基地，而日本除在南起台湾、北至萨哈林的广泛海域内控制大批岛屿外，又依据凡尔赛和约取得了对马绍尔、加罗林、马利亚纳群岛的委任统治权，战争时，日本事实上在太平洋地区对美国处于军事优势，美国到那时只能求助于同英国联合的外交路线了。

“华盛顿海军协定”签订以后，美国国内对此褒贬不一。作为协定的谈判者、国务卿休斯喜不自胜地说：“该公约结束了、永远结束了海军军备竞赛，同时它又使海军大国的相对安全未受损害，……在这个公约中，我们用和平的语言讨论军备问题……换句话说，我们也许正在朝着建立和平统治时期的方向跨出了历史上最为伟大的一步。”<sup>②</sup>

但是美国海军界对此却感到痛心疾首，一片怨声载道。海军上将菲斯克认为该协定并没有  
(下转111页)

<sup>①②</sup> 让·巴蒂斯特·迪罗塞尔：《从威尔逊到罗斯福：美国的对外政策（1913—1945年）》第156页。

在米夫看来，中大的事完全由校长处理，代表团无权干涉，而中共代表团认为学生多数是中共党员，学生的思想考查以及回国工作安排等代表团有权管理。

一九二七年初夏，中山大学由于教务处主任阿郭尔与副校长米夫的矛盾，引起学生中间以周达明、俞秀松、董亦湘等组成的“教务派”和以王明等为代表的“支部派”的对立。米夫利用职权打击“教务派”学生，他们捏造事实硬说董亦湘等人组织了一个“江浙同乡会”，并罗织罪名，无限上纲，竟说“江浙同乡会”是反党反革命组织。这年冬天，中共中央书记向忠发来到莫斯科，他听信王明等人的片面之辞，不加调查，就在一次留苏学生大会上宣布：凡是在共产党内组织同乡会的都该枪毙。向忠发的讲话，引起了留苏学生的极大混乱。事态在发展着，米夫依仗权势，请来了苏联国家政治保卫局人员（K.P.U）来校调查，断言确有其事。一九二八年五月，学校决定开除十二名中国学生的党籍、团籍，并有四人被逮捕。

第三国际监委、联共（布）监委和中共代表团三方联合组成的审查委员会，开会审理了所谓“江浙同乡会”案件。审查委员会主席是联共（布）监委书记耶拉斯拉夫斯基，中共代表团团长瞿秋白和周恩来等参加了委员会工作，经过审查委员会的调查，推翻了已经作出的结论，认为“江浙同乡会”是莫须有的事，但是确有部分同志的感情结合，而这种感情结合发展下去，对党的团结是不利的。

照例，已作出结论，已否定了“江浙同乡会”的存在。但是米夫、王明仍抓住不放，恣意借故打击瞿秋白，于是中共代表团与米夫之间爆发了公开的斗争。斗争的实质是控制与反控制的斗争。

一九三〇年春，第三国际执委政治秘书处作出决议，谴责中共代表团，要求中共中央“以必要的限度刷新代表团的成份”，同国际“商定新的成份”。在国际的压力下，党中央决定“刷新代表团”，调瞿秋白和代表团成员邓中夏、余飞等回国。这样，瞿秋白被撤销中共代表团团长职务回国。

（上接117页）

保证英美的真正平等，它无情地摧毁了美国将拥有最强大的海军的迷梦。纳普海军上将说这个协定承认了日本对太平洋的控制并可以对美国海军施以可怕的打击。诺克斯海军上校在1922年出版了一本小册子，书名即为《黯然失色的美国海军力量》，说该协定使日本“在东方完全摆脱了美国的干涉。”<sup>①</sup>

其实，无论是休斯或是海军界的言论都不无偏颇之处。“华盛顿海军协定”没有消除各海军大国的暗中竞赛，也没有建立起长久的和平；美国也决不可能放弃有朝一日以其海军称霸世界的迷梦。签订这项协定无非是美国统治集团在当时的历史条件下采用的一种缓进待机的策略，目的是使美国摆脱危机四伏的困难处境。但是“华盛顿海军协定”中潜在的对美国的威胁随着时间的推延并未消除。1941年12月7日，日本海空军即凭借在太平洋地区的有利战略地位，对珍珠港的美国海军基地和菲律宾群岛上的美国海军基地发动突袭，继而又连占美关岛、威克岛美国海军节节败退，太平洋上的海军优势一时竟非日本莫属了，在这一点上，美国海军将领的预测可说是不幸言中。

<sup>①</sup> 让—巴蒂斯特·迪罗塞尔，同前书页。