

我国农业剩余劳动力转移及吸纳对策研究

马成林 王化民 吕俊伟

(吉林工业大学)

提 要 我国农业剩余劳动力很多,已制约了农村经济的发展。文中系统地剖析了我国农业剩余劳动力产生的原因,有针对性地提出我国农业剩余劳动力转移及吸纳的对策建议,有助于逐步实现我国农业劳动力资源的流动及优化设置。

关键词 农业剩余劳动力 转移 吸纳

Study on Migration and Absorbtion of Surplus Rural Labour in China

Ma Cheng-lin Wang Hua-min Lü Jun-wei

(Jilin University of Technology, Changchun)

Abstract There are a lot of surplus rural labourers in China, which has restricted the development of rural economy. The article systematically analyses the surplus rural labour in China, purpose fully puts forward the countmeasures and suggestions on migration and absorbtion of the surplus rural labour in our country so as to realize the flow of resources and reasonable disposition about the labourers in agriculture of our country.

Key words Surplus rural labour Migration Absorbtion

以家庭联产承包为主要形式的农村改革,极大地调动了广大农民的生产积极性,粮食产量大幅度提高,农民生活有了很大的改善。但是,随着市场经济的进一步发展和农业科技的长足进步,人多地少,农业劳动力过剩的矛盾日益突出。如何解决好农村剩余劳动力的安置问题已迫在眉睫。

这里的农业是指种植业,剩余劳动力也是指种植业的剩余劳动力及剩余劳动时间,这种剩余全国普遍存在,而且北方多于南方,现在多于过去,将来又有多于现在之势,这种过剩已到了制约我国农村经济发展和社会安定的地步。转移和吸纳农业剩余劳动力意义深远。

1 农业剩余劳动力产生的原因分析

我国是农业大国,更是人口大国,以不足世界7%的耕地,养活了占世界22%的人口。这本身虽然是个奇迹,但另一方面也说明了12亿人口是多么沉重的负担,而且总人口的80%是

收稿日期: 1997-07-31

马成林,教授,博士生导师,长春市人民大街142号 吉林工业大学农机工程学院,130025

农民,也就是说有10亿人口依赖土地而生存,有限的土地无法容纳过快增长的人口和劳动力,不断提高生活水平与有限的土地资源发生了尖锐的矛盾。产生农业剩余劳动力已是必然。归纳起来我国农业剩余劳动力产生的主要原因有以下几个方面。

第一,农村人口的自然增长过快,是我国农业剩余劳动力产生的最主要原因。我国农村劳动力50年代1.7亿,1980年达到3.19亿,1994年达4.8亿,年均增长2.5%,预计到2000年我国人口将达13亿,其中农村劳动力将达6.6亿,占总人口的50%,现有的耕地面积大约能吸纳2.2亿左右,也就是说有2/3的劳动力成为剩余。

第二,可耕地面积减少是造成农业劳动力过剩的又一主要原因。耕地减少有自然因素,如沙漠化,也有人因素,如基本建设占地、人口增长所建新房占地、乡镇企业占地、各开发区占地,使农业用地逐年减少了,已到了用《土地法》保护的地步了。据统计,从1957~1977年的20年间,全国净减少耕地1200万 hm^2 ,近20年,我国耕地减少的速度更快,以年均66.7万 hm^2 的速度递减。我国尚能开发的后备土地资源不足1300万 hm^2 。这样可容纳劳动力的土地资源减少,加大了剩余的程度。

第三,农业生产水平不断提高,尤其是农业机械化水平不断提高,一方面替代了人力畜力,另一方面减少了劳动量,人均耕地的能力提高了,无疑会使大批农业劳动力失去耕作的机会,而出现农业剩余劳动力。

第四,农村人口平均寿命的延长,健康水平提高,使农业劳动力劳动年限增长,农业劳动力累积量增加,尤其是妇女参加劳动,这都加剧了劳动力的过剩。

此外,由于农民文化水平低,从事非农产业比较困难,也是造成农业劳动力过剩不可忽视的原因。

2 农业剩余劳动力转移吸纳的客观必然性

农业剩余劳动力转移是指剩余的农业劳动力从种植业中脱离,转向非农产业。农业剩余劳动力吸纳是指非农产业吸收接纳农业剩余劳动力。过剩的农业劳动力转移,可极大地减轻农村就业的压力,又为他们找到了另一条谋生的出路,同时,也解决了第二、三产业对劳动力的需求,转移和吸纳农业剩余劳动力已是必然。

1) 实现农业生产规模经营,提高劳动生产率是现代农业发展的必然。家庭联产承包责任制调动了农民积极性,促进了农业发展。但其一家一户的耕作方式,人均资源有限,维持温饱尚可,实现小康就很难了。从现代农业发展的规律角度看,一家一户的耕作方式只是权宜之计,将土地向种田能手集中,实现规模经营,进而实现农业机械化和科学种田,劳动力转移是客观要求。

2) 农村产业化调整,发展农村商品经济,是转移农业剩余劳动力的有效途径。我国农村产业结构目前还不够合理。主要是种植业比重过大,林、牧、副、渔业不够发达。农村工业化水平低,只有将农村的人力资源优势和自然资源优势有机结合起来,大力发展林、牧、副、渔业,才能提高农业的综合经济效益和综合能力。这是转移农业剩余劳动力的必然选择。

3) 农村生活水平的提高,转移农村剩余劳动力为其留出发展空间。目前我国农村的生产力水平较低,创造财富的能力较弱,从农村转移劳动力要求提高其素质,这样在其他行业才能创造更多的财富,交叉劳动的形式带动了农村经济的发展,对加强农村物质文明和精神文

明建设都是意义重大的。

4) 吸纳农业剩余劳动力也是非农产业的客观要求。目前, 在第二、三产业, 还有许多工作无人做, 不愿做, 这给农业剩余劳动力提供了机会, 来填补某些产业的真空, 近几年来, 城镇对农业剩余劳动力的吸纳能力日益提高, 大批农业劳动力离土进城, 现已成为城市建设不可缺少的一支生力军了。

5) 我国现代化建设客观要求转移农村剩余劳动力。如果我国农业没有实现现代化, 那么我们永远也不会有一个完整的现代化国家。从社会发展的角度上看, 人类对农产品的需求比例是呈下降趋势的。而工业和服务需求是无限的。只有劳动力从农业中转移出来, 从事其他事业, 整个社会的需求才会满足。同时, 现代化的建设, 对劳动力队伍的整体素质有更高的要求, 需要调整劳动力结构, 农业剩余劳动力的转移将加快调整的进程。

3 实现农业剩余劳动力转移与吸纳的对策建议

农业剩余劳动力的转移和吸纳是一项复杂的系统工程, 是一项长期的历史任务, 需要结合具体情况, 采取相应对策和一系列配套措施, 才能把剩余劳动力从耕地上转移出来, 非农产业才能吸纳他们。为此, 建议从以下几方面做好工作。

第一, 努力提高农业生产力水平, 将剩余劳动力从耕地上游离出来。

提高劳动生产力水平是农民剩余劳动力转移的前提。也就是说, 劳动生产率提高了, 剩余的劳动力才能从农业劳动队伍中分离, 改变3个人的活5个人干的状态。

农业提高劳动生产率主要包括提高农民的科技文化水平, 农业机械化水平, 各项科技推广的应用水平。这需要加大资金投入, 首先实现农业机械化, 解放劳动生产力, 使其有时间、有精力学习科学文化知识, 为其他农业技术推广创造条件。用高技术、现代化装备的农民, 每个劳动力负担的农田就能扩大几倍、十几倍, 甚至几十倍。农业生产规模化, 这样剩余的农业劳动力才能转业。

第二, 加快发展非农产业, 提高吸纳剩余农业劳动力的能力。

农业剩余劳动力转移的载体是非农产业。只有加快非农产业的发展, 转移出来农业剩余劳动力才有出路, 长期以来我国农村经济的发展一直过份强调种植业, 林、牧、副、渔业的发展极大滞后。这与现代大农业很不适应。但也说明了这些行业发展余地很大, 需要有人去开发, 开办农村商业网点、农副产品加工网点、文化活动网点、社会服务网点、交通运输网点, 形成加工服务产业化。多元化的农村经营方式是吸纳剩余劳动力的有效途径。

第三, 加强农村劳动力市场体系建设, 促进剩余劳动力流动

农村劳动力近几年来大量涌入城镇, 这种无序的流动给城市和交运部门带来沉重的压力, 也使农民遭受了许多不应有的损失, 这主要是农民自发、盲目行为所至, 建立农村劳动力市场, 形成全国城乡完整的劳动力市场体系, 沟通供求双方的信息, 使城市用人单位能及时找到所用的劳动力, 又使农民劳动力及时发现用人单位, 双方直接见面, 也好双向选择。同时大力发展中介机构, 加强沟通的能力, 拓宽择业的范围。这也会为供求双方提供安全服务的保障。

第四, 加强技能培训, 提高农民择业的能力。

我国农民普遍文化水平比较低, 10亿农民2亿文盲, 这本身说明其受教育程度较低。从耕

地上游离出来的农民,绝大多数仅能从事简单的、繁重的体力劳动,这极大地限制了他们的择业,又使其收入偏低。要首先加强从中学毕业回乡务农的青年农民的培训,使他们掌握较先进的科学技术,参与复杂的劳动,在较高层次劳动占有一席之地,其次要加强农民的普及培训,使他们掌握较多的劳动技能,以适应多样化的需求。

进行农民培训要本着集中与分散相结合的原则,以科研院所为主导,形成基地,利用农闲集中培训。同时,农业科技人员直接深入到田间地头分散指导,科技示范户辐射、带动培训的方式,有步骤、有重点,迅速使农民掌握一技或多技之长。

总而言之,农业剩余劳动力的转移与吸纳是今后相当长时期内我国农村工作的重点之一。需要全党、全社会的共同努力,才能把这项工作做好,如果忽视了,将直接影响我国现代化建设的进程。

参 考 文 献

- 1 吉林省统计年鉴(1995). 北京: 中国统计出版社, 1995 1~ 50
- 2 吴晓华 农村经济形势: 1996年分析与1997年展望 经济研究参考, 1997(3): 36~ 42
- 3 熊映榕 农业、农业问题与长治久安 体制改革, 1996(5): 30~ 40

www.cnki.net