

黑龙江省村镇建设发展战略的研究

曹护九

丛树京

(东北农学院)

(黑龙江省村镇建设研究所)

提 要

本文从认识村镇建设现状和发展经济与建设的辩证关系入手,把城乡视为一个相互依存、彼此协调的经济、社会体系的思想来研究黑龙江省村镇建设发展战略。本文为黑龙江省的村镇建设(不论在总体布局、或具体目标等方面)指出了明确的发展方向。文章指出:到本世纪末,本省将初步建立起城乡协调发展的城、镇、村完整体系;乡村经济进一步向农工商综合发展;乡村剩余劳力将得到合理转移;乡村人口得到适度集中;村镇建设面貌大为改观;乡村城镇化程度将有明显的提高。

一、我省村镇建设的现状及问题

黑龙江省地处祖国东北边陲,面积46万平方公里,人口3280万(1983年统计),农村人口1863万,占总人口56.8%。目前我省村镇的数量及规模情况如表1:

Tab.1 The number and scale of towns in our province

表1 我省村镇数量及规模

统计项目	中心集镇	一般集镇	中心村	基层村
村镇数量	192	971	14300	33000
人口规模	5000~30000人	1000~4000人	500~2000人	400人以下

(本表未包括农、林、牧场居民点,下同)

我省村镇的发展从总体上看,有以下几个特点:

1. 开发时间较晚

我省地域系我国满族祖先的生息繁衍之地,最早开发的时间(康熙三年)距今只有320余年历史。解放初我省只有人口1014万。解放后才得到大规模的开发建设,直至今日我省还有不少边境县尚处于半开发状态。

2. 地广人稀,城镇密度较小

我省人口密度为每平方公里69人,只相当于全国平均人口密度(105人/平方公里)的 $\frac{2}{3}$,在29个省市中排23位;而且各县人口分布很不平衡,人口最多的县(绥化县——1985年改为市)是最少的县(漠河县)的100倍。在全长2755公里的边境线上,分布着18个市、县,其中人口密度不足10人/平方公里的就有7个县。我省小城镇的分布密度为396平方公里一个,

为全国平均数的43%。

3. 国营农、林、牧场所占比重较大

截至1981年,我省共有农、林、牧场812个,其中农场301个,林场341个,牧场170个,这个数字在全国各省来说,也是最大的。

4. 村镇建设较为落后

1978年以前,广大乡村依然是古村旧貌。全省农房中泥草房所占比例一直在85%以上;乡村中基本都是土路,许多地方两天进不去,也出不来;至今尚有1800个村不通公路;1275个村庄没有电;2570个村、31600个基层村不通电话。

总之,我省大部分村镇是在长期的小农经济条件下自发形成,村镇布局松散,经济文化落后,交通运输不便,环境脏乱,各项建设发展缓慢。

自从党的十一届三中全会以来,由于乡村经济迅速发展,农民生活有了较大的改善,对村镇建设提出了较高的要求。因此,在新的形势下又产生了新的问题:

1. 产业结构不合理

村镇建设是以乡村经济发展为基础的。长期以来由于广大农村素以农业为主,以粮为纲,单一经营,其他各业,不予重视。不合理的产业结构绑住了农民的手足,造成了一些“高产穷队”;乡村的丰富资源得不到充分合理的开发和利用;乡村商品经济得不到发展……这些都是乡村贫穷,建设落后的原因。

2. 村镇建设盲目

大量村镇由于没有规划,村镇内原来建设比较混乱,加上近年来村镇建设来势很猛,管理工作又未能跟上。因此,各自为政,盲目建设的现象十分严重;许多村镇布局零乱,滥占耕地,不利于今后村镇的发展。

3. 城乡发展不协调

长期以来许多领导对城市与乡村建设必须同步协调发展认识不足,在重城市轻乡村的思想指导下,造成城市发展快,乡村发展慢的严重脱节现象,致使乡村建设远远落后于城市建设。这种城乡发展的不协调性,就是造成乡村人口不稳定,产生离心倾向(不断流向城市)的原因所在。

4. 村镇布局不均衡

村镇布局决定人口和产业的布局。由于村镇布局的不均匀、不合理,也就造成我省人口和产业布局的不合理,进而影响城乡经济的沟通。其原因固然与交通、地理等因素有关,但长期以来强调工农业生产的地区分工(即强调城市务工,农村务农),缺乏生产力均衡分布的思想,乃是造成以上局面的主要原因。

5. 村镇建设与经济发展不适应

近年来由于乡村经济发展很快,对乡镇各项建设(特别各项基础设施建设)提出了新的要求,但是,目前村镇建设的落后状态与此新的形势很不适应,产生了尖锐的矛盾。这种矛盾已经不同程度地影响了整个乡村经济的发展。

6. 边境县村、镇落后

整个乡村与城市相比,乡村已经相当落后,而我省18个边境县的村镇与一般内地县相比又要落后许多,成为我省整个乡村建设的“死角”。整个边境县(市)的面积为16.9万平方

公里，占全省总面积36.9%，但人口不到280万，只占全省总人口8.5%；1983年全边境地区工农业总产值只有22.9亿元，只占全省工农业总产值5.5%。由于边境县村镇的落后，已严重地影响广大边境地区的开发建设和边境贸易的发展。

但是，也应当看到，我省是全国农业开发较晚的边远省份，自然资源（如耕地、林地、牧地、水面、矿藏及建筑材料等）十分丰富，生产条件比较优越，农业增产的潜力很大；农业机械化程度较高；乡村中房屋85%以上的泥草房，这对今后村镇改建十分有利；特别是近年来广大乡村冲破了封闭隔离的自然经济的束缚，开始向专业化、商品化、现代化方向迈进……。我们只要充分发挥上述的有利因素，因势利导，指明建设发展方向，那么，我省乡村建设发展的战略目标，一定指日可望。

二、我省村镇建设发展战略的指导思想

乡村建设的实质是要：通过人们的活动，借助政策和科学的威力，把资源条件转化为符合人们所需要的经济和社会因素，从而建立起良好的生产和生活的环境条件。因此，从战略的观点看，乡村建设要立足于“人口——社会——经济——资源——环境”诸要素构成的大的动态体系来确定在相当长时期内乡村建设发展的总体目标和总体布局，以求得整个乡村建设的全局优化和各个村镇建设的健康发展。同时，应当把城乡视为一个完整的经济、社会体系（网络），视为一个相互依存，彼此协调的社会整体。这个社会整体的发展，应当是：以城市为中心，以乡村为基础，以城带乡，以乡促城，相互协调，同步发展的。

乡村建设发展的战略目的，在于逐步实现乡村城镇化——走具有中国特色乡村建设的道路。它不仅在于促进社会第一产业的稳步高速发展，而且还要使广大乡村第二产业、第三产业迅速发展，为乡村人口的适度集中提供有利条件，即为促进乡村城镇化创造条件，以求得逐步缩小城乡差别、工农差别。

三、我省村镇建设发展战略目标

发展战略目标是要在认识现状，分析现状的基础上认识未来，从而为一定时期的乡村建设得以合理发展提供依据。因此，乡村建设发展战略目标的制定，必须根据发展战略的指导思想，充分考虑目前我省乡村经济和建设的现状，还要考虑远景的发展趋势，从而在可能与必要中得出最优的选择。我们认为到2000年或更长一些时间我省乡村建设发展战略目标应当分为总目标和具体目标两部分：

（一）总目标

1. 全省以县（市）为单位，建立在一个县（市）范围内，以县城为中心，以集镇为网结，以村庄为基础，以交通为纽线，农工商结合，布局合理，联系方便，多层次，多类型的经济、社会、科技网络和居民点体系。见图1。

2. 把广大乡村逐步建设成为布局合理、交通方便、设施完备、环境优美、各具特色、繁荣富庶、高度文明的、现代化的社会主义新农村。

（二）具体目标

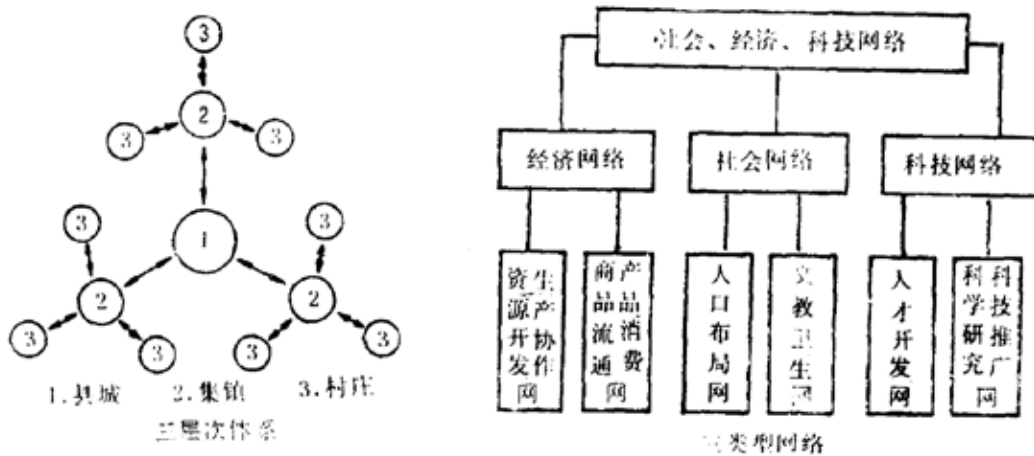


图1 三层次、三类型网络(体系)

Fig.1 Network with three levels and types

1. 村镇经济结构有明显变化, 产业布局日趋合理

(1) 集镇: 乡镇企业大幅度发展, 产业结构向农工商综合发展, 工业产值在其总产值中占主导地位(60%以上), 以工商服务业经济为主体, 为农村商品生产服务, 成为乡村中一定区域内的经济中心。

(2) 村庄: 从封闭式自给性农业经济向开放式商品经济转化, 向专业化生产转化, 逐渐成为不同生产类型, 多种经营形式的生产基地(或专业村)。

2. 村镇人口分布有较大变化, 村镇规模日趋合理

(1) 集镇: 人口逐步相对集中, 集镇人口约占整个乡村人口20~50%, 人口结构逐步由以农业人口为主向以非农业人口为主转化, 多数集镇的非农业人口约占总人口60%以上。

(2) 村庄: 将有50%以上的劳力(人口)从种植业中转移出来。转移出来的劳力(人口), 一部分就地转化, 从事林、牧、副、渔、工等, 另一部分投向小城镇(一般集镇、中心集镇及县城)。

3. 村镇各项建设将有一个相互协调的发展, 村镇设施日趋完备

(1) 规划布局合理化——每个村镇都有科学的建设规划, 合理的功能分区, 各类建筑在功能上各得其所, 在空间上紧凑合理。

(2) 村镇街道铺装化——村镇内外都有便捷的道路系统; 街道路面一般达到砂石铺装, 集镇内主要街道将达到用柏油或水泥铺装。

(3) 村镇环境优美化——大部分村镇都要有一个生态平衡、安全卫生、绿树成荫、优美舒适、有利生产、方便生活的环境。

(4) 公用设施配套化——多数村镇的公用设施基本配套, 能满足工农业生产、商品流通和农民生活的需要; 多数村镇都有符合卫生要求的给水设施; 排水设施逐步完善; 都有比较方便的交通运输和邮电通讯设施。

(5) 居民住宅理想化——每个农户有一所适合家庭生活和家庭经营农副业生产需要的、较为理想的、合理紧凑的庭院式住宅。集镇居民基本每户有一套质量较高、经济适用、采光良好、安全卫生、舒适方便的住宅。

(6) 农村“三节”制度化:

A. 节约土地: 不仅要在数量上有计划严格控制各项建设用地, 更重要的是使村镇内各项用地达到充分利用, 不断提高其经济效益。同时, 应为某些村镇发展庭院经济创造有利条件。

B. 节制生育(人口): 严格实行计划生育, 防止人口盲目增长, 不断提高人的素质。

C. 节约能源、开发能源: 一方面合理利用能源; 一方面要使农村多种能源(太阳能、风能、沼气、小水电等) 得到充分开发, 生产用电基本解决, 生活能源短缺局面得到扭转。

四、我省村镇建设发展战略重点

整个乡村应视为一个多因素复杂交错的矛盾综合体。为实现乡村建设发展战略目标, 必须在这个矛盾综合体中抓住其中对全局起决定作用的突出矛盾——战略重点。就目前我省乡村情况看, 这个战略重点应当是集镇(包括一般集镇和中心集镇), 这是因为:

1. 目前我省村镇分布面广量大, 发展很不平衡, 它们之间又相互影响, 彼此制约; 同时, 短期内国家和集体的经济技术实力还很薄弱, 难以面面俱到地对所有村镇投放力量, 而必须把有限的力量集中起来, 投放到重点——集镇上, 以加速其发展, 并借此带动其周围村庄的发展。

2. 集镇本身不但在城乡经济的发展中有着不可忽视的特殊地位, 而且在整个乡村建设中发挥着举足轻重的作用:

(1) 集镇是农村工业的主要基地, 对周围乡村经济发展产生了积极的影响和巨大的推动力。

(2) 集镇以其便利的交通为依托, 沟通了城乡市场, 成为城乡运转的中枢, 对密切城乡关系, 繁荣城乡经济起着举足轻重的作用。

(3) 集镇经济农工商综合发展, 是农村通向繁荣富庶的桥梁, 是缩小城乡差别的有效途径。

(4) 集镇产业多, 服务广, 各项设施较完善, 它能吸引农村大量的能人, 离土进镇进行建设。所以集镇是农村剩余劳力的“蓄水库”。

总之, 集镇是乡镇企业的生产基地, 商业贸易的集散地、农民物质文化生活的服务场所, 是乡村一定区域内的经济、文化、教育、科技、服务中心, 是城乡之间的联系纽带。村镇建设要以集镇为重点, 成为推动广大乡村向现代化发展的基地。

下面进一步展望一下战略重点——集镇的发展前景:

1. 村镇类型的变化——由低层次向高层次转化

本文所研究的村镇, 包含两种类型(即村和镇), 四个层次(即基层村、中心村、一般集镇、中心集镇)。

随着整个农村经济和村镇建设的发展, 村镇类型也随着逐步变化, 即由低层次向高层次转化。尽管这种转化, 各地区、各市县之间, 村镇之间是不同的, 但就全省来说, 其总的趋势是: 村镇规模不断扩大, 并以不同的比例各自向较高层次的村镇发展; 为数最多的基层村的数量, 将以其微小的比例逐渐减少, 其他层次村镇的数量都在逐步增加; 同时, 有部分集

镇将进入建制镇的行列。具体见表2。

Tab.2 Towny development in different levels
表2 不同层次村镇发展情况

统计项目		中心集镇	一般集镇	中心村	基层村
1984年	村镇数量(个)	192	971	14300	33000
	村镇比例	1	5	74	172
2000年	村镇数量(个)	400~410	1200~1300	15500~16000	31000~32000
	村镇比例	1	3	38	77

注：表中比例，以中心集镇为基数(即为1)来推算的。

2. 乡村劳力的转移与集镇人口的增长

社会劳动力的分配和转移历来是社会经济发展的重要标志之一。农村产业结构的变动就直接推动劳动力的转移。因此，随着农村经济结构的调整，将大大促进集镇乡镇企业和商品经济的发展，并要求从企业部门腾出大量劳动力来补充非农业部门的劳动力投入；另一方面，农业劳动生产率的提高和农业劳动时间的节约，使农村劳动力从农业中转移出来成为可能。

据统计，1983年我省农村人口1863万人，劳力438.5万人，劳力占人口的比例为23.6%。预测2000年农村人口为1940万，劳力620万，劳力占人口32.2%。

那么，到2000年我省究竟有多少剩余劳力？（这里所说的剩余劳力是指农村劳力除去种植业所需求的劳力）。要回答这个问题，应当通过劳均负担耕地面积来计算。

据我省预测，到2000年我省耕地面积维持在1.3亿亩左右；同时，我们在调查中曾与绥化、肇东、尚志、望奎、海伦等县的农工部负责同志和乡长针对上述问题进行了分析研究，认为：到2000年在耕、种、管、收、打各环节均用配套的小型机械情况下，每个劳力负担耕地40亩左右。按此计算，到本世纪末我省种植业共需劳力320万左右，约占农村劳力二分之一（强）；因此，农村尚有剩余劳力300万，也约占农村劳力二分之一（弱）。

这300万剩余劳力，今后如何合理转移？通过肇东、望奎等六个县的实地调查，从大量的资料中整理归纳出我省农村剩余劳力的转移去向及其比例（见表3）。

Tab.3 Transferring the surplus labour
表3 剩余劳力的转移

转移去向	一、就地转从他业		二、进入集镇		三、进入	四、城乡流动	五、入城市矿区	
	林、牧、渔	工副业	中心集镇	一般集镇	县城	(贩运、劳务等)	城市	工矿
比例(%)	38.6	11.1	17.2	12.4	9.8	4.2	3.9	1.8

按表3情况，大致可得出：

- (1) 村庄内就地安排吸收的约占50%，即150万；
- (2) 进入集镇(中心集镇60%，一般集镇40%)的约占30%，即90万；
- (3) 进入县城的约占10%，即30万；

- (4) 流动于城乡之间搞劳务及贩运等约占4%；
 (5) 进城市及矿区的约占6%。(4,5两项合计10%)

以上比例，因地区的经济发展情况不同而有差异，但大体上应该如此。

上述剩余劳力(人口)的转移，给集镇规模的发展带来什么影响呢？

根据表3可以看出：进入集镇的劳力总数为90万，其中：一般集镇40%(36万)，中心集镇60%(54万)；又根据表2，到2000年全省中心集镇以400个、一般集镇以1200个计算。同时，进入集镇的每个劳力另加带眷人口3人。这样，到本世纪末全省平均每个中心集镇将增加人口5400人，每个一般集镇将增加1200人，见表4。

Tab.4 Increasing of towny population scales
 表4 集镇人口规模增加情况

集镇名称	全省集镇总数	农村剩余劳力 进入集镇总数	平均每个集镇 增加劳力数	每个劳力的 带眷数	平均每个集镇 增加人口数
中心集镇	400个	54万	1350人	3人	5400人
一般集镇	1200个	36万	300人	3人	1200人

上述集镇人口为发展中的机械增长数，我们对六个县80个集镇进行调查统计，得出中心集镇和一般集镇的人口规模，见表5。

Tab.5 The average population scale
 表5 集镇平均人口规模

集镇名称	统计总数	统计人口	集镇平均人口
中心集镇	6个县15个集镇	135935人	9062人
一般集镇	6个县65个集镇	99821人	1535人

根据集镇的现有人口、自然增长人口和机械人口，预测到本世纪末，平均每个中心集镇人口约为1~2万人，一般集镇为3000人左右，见表6。

Tab.6 Forecasting of towny population scales in 2000
 表6 2000年集镇人口预测规模 (单位：人)

集镇名称	现有人口	自然增长人口	机械增长人口	2000年人口规模
中心集镇	9062	1359	5400	15821
一般集镇	1535	230	1200	2965

3. 集镇人口构成的变化——由农业人口不断向非农业人口转化

集镇人口构成的变化，主要地取决于集镇经济结构的转变。当集镇经济处于以农为主，以粮为纲的情况下，集镇劳力(人口)构成总是较为单一的，基本都是农业人口，例如：新安、石河、兴安等集镇(见表7)。

但是，近年来农村大量劳力投向集镇，引起了集镇内劳力结构的变化，从而促进整个集镇人口构成的多样化。现在，在许多集镇里不但非农业人口不断增长，流动人口增多，而且

Tab.7 Towny population composition in grain producing area

表7 以粮为纲时集镇人口构成情况

集 镇 名 称	总 人 口		农 业 人 口		非 农 业 人 口	
	人 口 数	%	人 口 数	%	人 口 数	%
新 安 集 镇	1685	100	1651	97.9	34	2.1
石 河 集 镇	1350	100	1320	97.8	30	2.2
兴 安 集 镇	6677	100	5709	85.5	968	14.5

注：本表为1978年资料。

还有“亦农亦工”人口。这种“亦农亦工”人口是农业剩余劳力转移到集镇上来从事非农业劳动的人口。他们不仅亦农亦工，也亦农亦商、亦农亦服务业或运输业等等（简称“亦农亦工”）。这种人口在集镇里虽然为数甚少，但正在迅速增长，将成为集镇中一个非常重要、十分活跃的因素。

我们从肇东县宋站镇、巴彦县龙泉镇等六个中心集镇的经济结构与劳力构成的材料中分析，已经可以看出这样一个趋势：随着集镇经济由低层次向高层次发展，集镇内农业人口的比例不断减少，非农业人口的比例逐步上升，亦农亦工人口也在相应增多，见表8。

Tab.8 Uarying of economic structure and population composition in key towns

表8 中心集镇经济结构与劳力人口构成的变化

项 目		以农业为主时(%)	发展多种经营时(%)	发展商品生产时(%)
经济结构	农业产值	68.7	35.7	18.2
	其他各业产值	31.3	59.4	81.8
劳力构成	农业劳力	94.2	65.6	42.5
	非农业劳力	5.8	34.4	57.5
人口构成	农业人口	91.3	62.7	40.3
	非农业人口	8.7	35.2	50.2
	亦农亦工人口		2.1	9.5

结论：到2000年我省将初步建立起城乡一体化、城乡协调发展的城、镇、村完整体系；乡村经济通过产业结构和技术的改革，在专业化、商品化基础上更进一步向农工商综合发展；乡村剩余劳力将得到合理的转移；乡村人口得到适度集中；集镇中非农业人口将有明显的增长；乡村城镇化程度将有显著的提高；村镇建设面貌将大为改观；人民生活将达到小康水平。

五、需要协调解决的几个问题

战略目标是整个乡村建设的奋斗方向，但是要实现这个战略目标，还必须从实际出发，很好地解决与之相应的几个问题。

(一) “诸方面”的协调发展

村镇各项建设与经济发展之间的协调发展,或者说,精神文明建设与物质文明建设之间的协调发展;城乡之间的协调发展;边境县村镇与内地县村镇之间的协调发展。

(二) 人才资源的积极开发

村镇建设人才的缺乏及其素质的低劣,是村镇建设中又一急待解决的问题。据了解,在有些乡镇里,仅有几名技术人员,至今仍在继续流向城市。一般乡镇万人大学生比例,仅为全国平均数的二十分之一,这种状况应当立即设法改变。

(三) 建立村镇建设管理的新体制(新机构)

目前各县管理村镇建设的部门很多,建材归物资局,施工归乡村企业局,建设用地批准权归土地办公室,村镇规划归建设局。这样,多头管理,往往各自为政,严重影响村镇建设的顺利发展。因此,应当尽快地建立统一领导和管理的体制。

(四) 尽快解决村镇建设资金问题

据我们初步调查和推算,要使一个中等规模集镇的公共设施基本配套,需要 500 万元投资。村镇面广量大,其建设资金必须采取以自身财力为主,国家、集体、个人多方集资,一起兴建的方针。

参 考 文 献

- [1] 《黑龙江省人口概况》 黑龙江省第三次人口普查办 1984年
- [2] 《中国科学技术指南》 国家科学委员会 1986年
- [3] “黑龙江省农村产业结构问题研究” 黑龙江省人民政府农村发展研究中心 1985年10月
- [4] 周曰礼主编:《中国乡镇经济学》 安徽人民出版社出版 1985年
- [5] 安徽省经济文化研究中心等编:《小城镇建设文集》 1984年7月

A STRATEGIC STUDY OF VILLAGE-TOWN'S
CONSTRUCTION AND DEVELOPMENT
IN HEILONGJIANG PROVINCE

Cao Hujiu

(Northeast Agricultural College)

Cong Shujing

(Heilongjiang Research Institute of Village-town's
Construction)

ABSTRACT

Having surveyed the present development of village-town's construction and recognized the dialectic relation between the economic development and construction, the strategy of the village-town's construction and development in Heilongjiang province was studied in this paper under the philosophy of considering the cities and country as a social system in which they are dependent on each other and mutually coordinated.

The results of present study gave a distinct direction for the village-town's construction in terms of general layout as well as its target setting.

The conclusions obtained as follows, by the end of this century a complete system of the city-town-village will be coordinately developed and preliminarily built up, countryside economy will be further developed toward an agriculture-industry-commerce complex, surplus labour will be reasonably transferred, countryside population will be [moderately concentrated, the outlook of village-town's construction will be fairly changed, the small towns will be dotted the countryside notably.