

我国区域土地整理的方向

鞠正山^{1,2}, 罗明¹, 张凤荣², 肖飞³

(1. 国土资源部土地整理中心; 2 中国农业大学; 3 海南省三亚市土地管理局)

摘要: 在全国土地整理区划的基础上, 对一级区和二级区的土地整理方向进行了初步探讨。提出在东部发达地区土地整理的方向是以市场为导向, 建立以有机农业为特征的高标准农田, 进行土地深层次整理; 中部农业区土地整理面向我国大型现代化的商品粮生产基地建设, 维护我国粮食安全作为该区土地整理的主要方向; 西部开发区土地整理以提高水资源有效利用率, 改善生态环境同加强农田基本建设相结合为土地整理的主要方向。同时, 在一级区的控制下, 分别探讨了全国 22 个亚区土地整理的发展方向。

关键词: 土地整理; 区域整理方向

中图分类号: F311

文献标识码: A

文章编号: 1002-6819(2003)01-0006-06

1 引言

我国系统进行土地整理的工作还刚刚起步, 从全局性和整体性高度对全国范围内土地整理区域类型及发展方向进行的总体研究和分类尚缺乏系统研究, 尤其缺乏从区域可持续发展的高度进行合理规划, 实现社会效益、经济效益和环境效益的统一。因此, 进行全国土地整理区划和区域土地整理发展方向研究, 对因地制宜地确定土地整理示范区的发展方向, 协调人地关系, 实现区域土地资源可持续利用具有重要意义。

2 一级区土地整理方向研究

根据我国土地整理区划方案^[1], 土地整理区域发展方向与社会经济条件紧密联系。以我国东部发达区, 中部较发达区和西部大开发区所涉及区域的地理界线作为全国土地整理的一级控制区。同时将海洋水域部分单独作为一个特殊区域。



图 1 中国土地整理一级区划示意图

Fig 1 Schematic of land consolidation plan at the primary regional level in China

根据我国土地利用现状分析和国家目前的宏观政策趋向, 我国土地资源的利用有如下三个亟待解决的问题: 一是保护我国珍贵的耕地资源, 减少耕地资源的损

失; 二是防止土地退化, 改善作物生长的立地条件, 实现土地资源的可持续利用, 保证作物品质和食品安全; 三是进行农业生产结构的区域调整, 以应对加入 WTO 后, 我国农业与农村经济面临的挑战。考虑到土地整理的宏观发展战略与当地的社会经济条件密切相关, 土地利用程度随着经济的发展水平在东、中、西部差异显著, 国家对西部的政策趋向和我国加入 WTO 后带来的区域农业生产结构的变化, 国家水平的土地整理的发展战略在东、中、西三个区域表现出不同的目标。

2.1 东部经济发达区区域整理方向

东部沿海发达区既是地理上的概念, 也属于经济上的概念。以平原和低山丘陵为主, 在行政区域上包括了辽宁、河北、山东、江苏、浙江、福建、广东、北京、天津、上海十省市。我国东部沿海区由于在地理区位、经济、技术、市场发育程度等方面都存在明显的比较优势。在人多地少, 人地矛盾突出, 农地比较效益低下情况下, 考虑到加入 WTO 后该区农业生产结构的影响, 土地整理的总体宏观发展战略定位在两个方面: 一是土地整理不应局限在地块合并, 增加耕地面积等土地整理的初级水平上, 而应以市场为导向, 以建立生态农业等高标准农田为土地整理方向, 进行土地的深层次整理。二是土地整理建立在提高集约化水平, 实现规模经营的前提下, 以上海农村“三集中”^[8]土地整理模式来优化土地利用结构, 增加耕地面积, 提高土地产值。具体体现在如下方面: 土地整理首先要放在农业区域结构调整的前提下进行; 土地整理措施要满足于建立高标准农田为目标; 以上海农村“三集中”土地整理模式来优化土地利用结构, 增加耕地面积; 有限开发利用海涂资源^[4,5], 不破坏海域的生态环境, 加强对湿地的保护。

2.2 中部农业区区域整理方向

中部农业区位于我国东北部和中原腹地, 包括我国黑龙江、吉林、内蒙古东部、山西、河南、安徽、江西、湖北、湖南、广西等省和自治区。区内有内蒙古高原、东北平原、江汉平原、洞庭湖区、鄱阳湖区等我国著名的粮、棉、油、奶、水产等农业生产基地。拥有丰富的矿产资源和森林资源, 是我国主要的商品粮生产基地和主要用才

收稿日期: 2002-08-20

作者简介: 鞠正山(1972-), 男, 工程师, 主要从事土地整理、土地资源利用方面的研究工作。国土资源部土地整理中心, 100035

林基地之一。在区域结构中,该区属于我国主要的农业区,因此,应改善农业生产条件,将该区建成我国大型现代化的商品粮生产基地,维护我国粮食安全作为土地整理的宏观发展目标。在土地整理模式上,以对现有土地进行田、水、路、林、村综合整治模式来改善该区农业和农村的生产条件,服务于大型商品粮生产基地和农业现代化建设。具体体现在如下方面:用养结合,加强农田基本条件建设,防止水土流失,提高土地质量,为农业现代化生产服务;适当开垦宜农后备耕地资源,增加耕地面积,实现土地整理与大型现代化示范区相结合,对现有土地进行田、水、路、林、村综合整治的整理模式;进行工矿废弃地复垦。

2.3 西部生态脆弱区区域整理方向

实施西部大开发战略,是党中央统揽全局,审时度势做出的重大战略决策。西部土地整理区属于我国西部大开发区域,包括新疆、甘肃、西藏、宁夏、陕西、云南、贵州、四川、西藏、青海十省区以及内蒙西部^[10]。是我国长江、黄河等大江大河的发源地,多处于高山、亚高山、干旱、半干旱、岩溶等地带,是我国生态环境脆弱、经济较落后和贫困人口较为集中的地区。由于受自然、历史、经

济、社会等诸多因素的影响,西部地区存在着土地利用粗放、土地利用效益低下,粮食需求与生态退耕的矛盾以及西北干旱区水资源短缺等问题^[6]。因此,在土地整理中,以提高水资源利用率,改善生态环境为主要整理方向。坚持加强基本农田建设与生态退耕相结合的整理模式,提高粮食自己能力。具体体现在如下方面:西部半干旱、干旱区加强对现有土地的基本建设,提高水资源有效利用率,保护生态需水;加强防护林网的建设,改善农田生态环境;积极进行生态退耕的同时,加强现有耕地基本农田建设,以提高土地生产力来维持粮食需求平衡,退耕地以种草为主要利用方向^[7];在土地整理中,首先按照生态系统的要求,进行生态景观设计,保证生物的多样性^[9]。

3 二级土地整理区区域整理方向

二级土地整理区是在一级土地整理区的总体控制下,在中域的层次上,以区域生态结构、大的农业生产结构、区域土地利用结构为主,同时参考了基本地貌类型的地理界线,以实现区域土地整理的宏观战略的一致性。全国 22 个二级土地整理区如图 2。

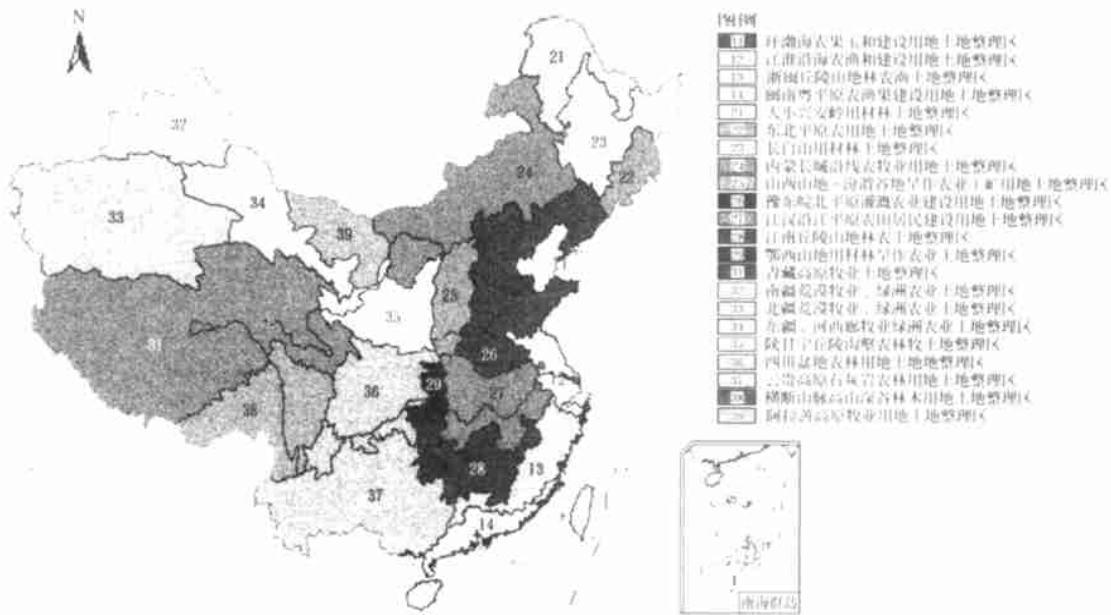


图 2 中国土地整理二级区划示意图

Fig 2 Schematic of regional land consolidation plan at the secondary in China

3.1 东部土地整理区

3.1.1 环渤海农渔建设用土地整理区 (11, 与图 2 符号匹配, 下同)

1) 实行城市拓展界线, 严格控制大城市建设用地规模。积极改造农村居民点, 加强“三集中”的土地整理模式, 提高土地利用率, 改善居住环境。

2) 加强环境综合整治, 结合“三北”防护林建设工程, 建设多树种多元林业体系, 进一步提高地表覆被率, 防止水土流失和风沙危害, 提高水资源利用效率; 控制污染, 增强区域生态系统的调节功能, 提高土地综合效益。

3.1.2 江淮沿海农渔和建设用土地整理区

1) 土地整理与非农建设用地相结合, 挖掘土地潜力, 增加耕地面积。

为了提高土地利用效率, 结合砖瓦窑等工矿用地、开发区等闲置土地的治理, 集约利用土地, 挖掘已有土地的潜力。

2) 土地整理与现代化示范区相结合, 为高效农业服务。

结合农业现代化示范区建设, 对现有土地进行田、水、路、林、村的综合整治。实践证明, 不但可以改善农业生产条件, 同时也可增加 2% ~ 5% 的耕地面积。

3) 确立平原田园化建设的方向。

通过大力营造林带、林网,滨海地区广种耐盐牧草,发展畜牧业,改善农田生态系统,促进农、林、牧协调发展。

4) 确立“三集中”的村镇整理方向。

集中建立工业园区,加快小城镇建设,大力挖掘城乡内涵用地潜力,逐步通过村庄改造和布局调整,发展多层建筑,提高土地利用效率,尽量减少非农用地对耕地的侵占。

5) 加快滩涂资源的开发利用。

通过综合整治,在滩涂资源种植耐盐牧草,发展水产养殖等提高改善滩涂资源的景观丰度,提高土地价值,改善生态系统。

3.1.3 浙闽丘陵山地林农渔业整理区

1) 在土地整理中,根据当地的资源特点,坚持仍以林地为主,耕地为辅,农林果渔业全面发展的整理方向。

2) 控制城乡规模的过快增长,稳定粮食种植面积,保护耕地。

该区人口密集,经济发达,粮食供给不足,保护耕地,挖掘土地潜力是该区十分紧迫的任务。

3.1.4 闽南粤平原农渔果建设用地整理区

1) 严格制定城镇拓展界线,调整非农用地结构,挖掘非农用地利用潜力。

2) 重点开发整理现在丰富的滩涂、湖泊资源,发展水产养殖,减少渔业对耕地的占用,但应注意对红树林的保护。

3) 开发现有荒草地,扩大热带、亚热带农林作物种植面积;开发宜园荒地,改造低产园,扩大经济林果生产。

3.2 中部土地整理地区

3.2.1 大小兴安岭用材林整理区

大小兴安岭用材林土地整理区以林业保护为主,对森林采伐迹地进行生态重建,巩固我国用材林基地,适当发展畜牧业。

3.2.2 东北平原农用地整理区

1) 当开发宜农未利用土地,增加耕地面积,注意对湿地的保护。

本区土壤肥沃,后备土地资源丰富,可适当在三江平原上改造白疆土,增加耕地面积,同时要注意对湿地和野生动植物的保护。

2) 加大对基本农田的工程建设,防止洪涝灾害,改良中低产田。

本区土地肥沃,但地势低下,排水不良,存在低温和洪涝灾害频繁。土地整理应侧重基本农田工程措施,加强对洪涝灾害和水土流失的防护。

3) 以农为主,进行田、水、路、林村的综合整治,改善交通条件。

以大型农场为中心,今后土地利用方向仍以耕地利用、粮豆生产的农业为主体,进行田、水、路、林村的综合整治。并兼顾林牧业的发展,巩固和发展国家级的商品粮生产基地,建设好哈尔滨-长春重点综合开发区。

3.2.3 长白山用材林整理区

长白山目前的土地利用是以林地占绝对优势,耕地居其次。今后土地整理的方向仍以维护林业用地为主,对采伐迹地进行综合整治。兼顾为林区服务的农牧业的发展,切实建设好国家级的用材林生产基地。

3.2.4 内蒙长城沿线农牧业用地整理区

1) 积极发展圈养业和人工草场,改良天然资源,防止草原退化。

内蒙长城沿线农牧业用地土地整理区由于长期以来过度放牧,对草地资源只用不养,导致草原质量退化严重。应加强草地资源的防护和改良,经济发展圈养业和人工草场,减轻对天然草地资源的压力。

2) 禁止开垦“创田”,因地制宜加强农田基本建设,建立区域性小杂粮生产基地,防止土壤沙化。

在冲积平原、丘间滩地等水资源丰富地区建立稳固耕地,加强基本建设,提高耕地质量。在适宜地区建立谷子、糜子等杂粮生产基地,满足牧民粮食自给。禁止开垦“创田”等粗放土地利用形式。

3) 将旱地逐步设施退耕还草,防止沙漠化的侵蚀。

3.2.5 山西山地-汾渭谷地旱作农业工矿用地整理区

1) 加强工矿城镇整理和废弃地复垦,保护耕地,改善工矿城镇的生态环境。

该区重工业较多,工业和废气地污染严重,有针对性的对固体废弃物、工业废水进行整治,防止对耕地和居民生活区的污染。

2) 加强水土流失防止与区域综合治理。

该区地处黄土高原丘陵沟壑边缘地带,受长期人为活动的干扰,土层变薄,土壤侵蚀严重。并且流经其间的黄河携带大量泥沙,对下游地区造成严重的威胁,因此,水土流失防止及综合治理已是该区土地整理的重要方向。

3) 进行农田水利设施整理,提高水资源有效利用率。

该区植被覆盖率较低,表土质地酥松,降雨量少且集中,干旱少雨且水土流失严重,进行必要的农田水利设施建设,可充分利用地表降水,防止水土流失并结合节水农业,缓解工农业用水矛盾。

3.2.6 豫东皖北平原灌溉农业建设用地整理区

1) 严格控制非农建设用地,实施中心村整理以提高农村居民点土地利用效率。

严格控制非农建设用地,今后应以现行居民点工矿用地改造挖潜为主,可通过提倡多层建筑,改造旧城区,提高容积率,同时开展村镇规划,有计划有步骤地改造农村居民点占地过大的问题,在有条件的地区可进行中心村整理,退宅还田,提高土地利用效率。

2) 加强基本农田建设,以建立大型商品化粮食生产基地为土地整理的目标。

大力发展并不断完善农田林网和农林间作,形成网、带、片相结合的平原绿化体系,增加林业用地,提高林木覆盖率,改善生态环境,提高粮、棉生产基地的生产潜力。

3) 改土治沙, 整理黄河故道。

本区地处黄泛平原上部, 是黄河故道土地, 土壤贫瘠, 土壤沙化严重。在整理中采取进行改土治沙措施, 以发展林牧业为主, 发展经济林场和人工牧场。

3.2.7 江汉沿江平原农田居民建设用地整理区

1) 合理利用土地, 加快退耕还湖工程。

退耕还湖工程是本区土地整理的重要内容。退耕还湖, 保持一定面积的水面是抵御洪涝灾害, 维护本区生态系统稳定性具有重要作用。

2) 实施“田、水、路、林、村综合整治”的模式, 统一规划, 协调工农业用地, 加快平原田园化建设, 防治土地污染。

该区域正以前所未有的速度迅猛发展, 工业、农业、渔业等都很发达, 与此相关的人口、资源、环境之间的矛盾也趋于尖锐而且后备耕地资源几乎没有。因此, 只有在已利用土地上进行田、水、路、林、村的统一规划, 综合整治, 挖掘内部潜力, 提高土地利用效率是今后满足经济发展对土地需求的方向。同时, 加大化肥、工业废水对土壤污染的整治力度, 保证土壤质量不下降。

3) 改造中低产田, 合并零碎地块, 使农地整理服务与大型商品粮基地建设和农业规模经营的需求。

我国国土开发总体规划中提出的8片商品粮基地包括江汉平原、洞庭湖平原和鄱阳湖平原3片。属于我国重要的商品粮生产基地, 另外, 本区地势低平, 交通便利, 有利于土地规模经营的开展。在土地整理中应服务于大型商品粮生产基地的建设和规模化经营的需求, 深度开发利用耕地资源和完善生产条件, 搞好土地生产能力建设。

3.2.8 江南山地丘陵林农整理区

1) 改良土壤中粘、酸、瘦等制约因素, 提高土壤肥力, 综合治理红壤区水土流失问题

水土流失问题是红壤区土地利用过程中主要的制约因素之一。因此, 该区土地整理就是要加强区域水土流失的防治, 防止土壤养分流失, 同时造成当地水域污染。

2) 保护植被, 整理本区零星分布的草地资源, 加强饲养畜牧业。

该区水热资源丰富, 属于低山缓丘区, 生物产量较高, 宜充分利用该区零星草地资源, 发展圈养畜牧业。同时要防止乱开乱垦, 保护植被。

3.2.9 鄂西山地用材林和旱作农业整理区

1) 结合新城镇居住区建设, 进行迁村并点整理工程。

三峡库区本地安置移民过程中, 进行新建设用地的开发和村镇的生态恢复措施, 合理开垦宜农土地, 将集约利用土地和地质灾害的防护作为土地整理的方向。

2) 在库区进行生态建设, 防止水土流失

随着三峡库区的建成和移民搬迁, 库区两岸的地貌景观和生态系统受到了严重破坏, 水土流失成为影响三峡库区的主要环境因素之一。推行以生态重建为目标的土地生态整理, 是该区土地整理的核心内容。

3.3 西部土地整理区

3.3.1 青藏高原畜牧业整理区

1) 加强基本农田建设, 提高现有耕地的生产能力。

青藏高原区目前耕地生产的粮食保证了全区实际消费量的95%, 还没有实现自给自足。尽管该区未利用资源较多, 但可垦为耕地的资源有限, 因此, 满足粮食自给应主要依靠加强农田基本建设, 发展水利设施, 增加土地投入和管理水平, 提高现有耕地的生产能力, 严禁开垦旱地。

2) 防止草原退化, 维护生态的多样性。

青藏高原地处高寒地带, 生态结构单一, 生态系统稳定性差, 由于过度放牧、捕杀、人为挖掘等破坏活动, 鼠害、草原退化等严重, 生物多样性受到威胁。我国长江、黄河等大河也都发源于该区, 因此, 保护植被, 改善生态环境是该区土地整理的重点。

3.3.2 南疆山地、绿洲、荒漠畜牧业绿洲农业整理区

1) 土地整理以水资源利用为核心, 以水定地, 建立节水农业基础设施。

该区地处内陆干旱沙漠地带, 没有水就没有农业。水是土地资源利用的限制因子。因此, 在土地整理的核心是改善现有水浇地的灌溉条件, 以水定地, 建立节水农业基础设施。

2) 注意对生态需水的保护, 防止沙漠化的侵蚀。

该区气候干旱, 沙漠广布, 人类赖以生存的绿洲环境十分脆弱, 满足生态需水是维护该区人类生存环境的前提。如果过度用水, 使水位持续下降, 就可能造成绿洲干涸, 沙漠扩展, 最终会以沙漠代替绿洲, 夺去该区人们的生存空间。因此, 土地整理应该从可持续发展的角度, 保护区域生态需水, 优化生存环境。

3) 提高植被覆盖率, 涵养水资源。

该区气候干旱, 蒸发量大。积极推进本地耐旱草种和灌木的种植, 增加植被覆盖率, 涵养土壤水分, 在适宜的地形部位可适当发展乔木, 防止沙漠化的侵蚀。

3.3.3 北疆山地、绿洲、荒漠畜牧业绿洲农业整理区

1) 该区土地整理应以提高耕地质量为主, 扩大耕地面积为辅, 严禁开发旱地。

加强农田基本建设, 改善作物生长的立地条件, 提高现有耕地的生产能力。以水定地仍是该区土地利用的特点, 因此, 避免盲目扩大耕地面积, 尤其是严禁开发旱地。旱地的开发, 生产力较低, 只能加大土体的扰动, 导致原生植被的破坏和沙漠化的入侵。

2) 改善现有农业节水灌溉体系, 提高水资源有效利用率。

水资源的有效利用仍然是该区土地利用的核心。土地整理应以改善现有农用地的耕作和灌溉条件为主, 严禁开发旱地, 注意生态需水的保护。

3) 植树造林, 防风固沙, 涵养水资源。

干旱区的一大特点是冬春风大风多, 土壤风蚀沙化严重。农业生产的重要保证措施是修建防护林体系, 防风固沙。农田防护林要多样化, 乔、灌结合, 薪炭林和用材林结合, 经济果树与防护林结合, 以达到经济生态双

效益。在绿洲的上游山区,要植树造林,计划采伐,建设山区,涵养水源。

3.3.4 东疆 河西走廊牧业绿洲农业整理区

1) 乔灌结合,防风固沙,增加地面覆被度,改善农田小气候环境。

据调查,该区是西北沙尘暴多发季节,由于春季地表裸露,缺乏应有的覆盖物,导致因耕种松动的表层土壤极易被吹起地表,形成扬尘。以乔灌结合,加大生态灌木林网的建设,可有效抑制地面风沙的吹扬,而且可以很好的营造农田微气候条件。

2) 该区土地整理应以提高耕地质量为主,扩大耕地面积为辅,严禁开发旱地。

加强农田基本建设,改善作物生长的立地条件,提高现有耕地的生产能力。以水定地仍是该区土地利用的特点,因此,避免盲目扩大耕地面积,尤其是严禁开发旱地。因为没有水就没有农业,旱地的开发,几乎没有多少生产力,只能加大土体的扰动,导致原生植被的破坏和沙漠化的入侵。

3) 以改善现有农业节水灌溉体系,提高水资源有效利用率。

水资源的有效利用仍然是该区土地利用的核心。土地整理应以改善现有农用地的耕作和灌溉条件为主,严禁开发旱地,注意生态需水的保护。

4) 改善土地利用结构,满足区域生态系统对水资源的需求。

改善土地利用结构向节水方向发展,杜绝水田等耗水作物的种植。进行区域合理调水,防止地下水位下降带来的生态系统恶化。

3.3.5 陕甘宁丘陵沟壑农林牧整理区

1) 土地整理以防止水土流失,改善生态环境为主要方向,加强以梯田和坝地为核心的基本农田建设,提高粮食综合生产能力。

通过土地整理改广种薄收为土地集约利用,重点加强基本农田建设,以耕地单产的提高来维持粮食总量的平衡。在此前提下,结合旱地整理,将土壤瘠薄,水土流失严重的坡耕地或中低产田退耕还林还草,增加植被覆盖度。

2) 改坡为梯与坡耕地退耕还林还草相结合,进行生态环境综合整治。

实施坡改梯和坡耕地退耕还林还草相结合的整理工程。在缓坡耕地加强梯田建设,稳定基本农田;陡坡耕地退耕还林还草,发展畜牧业进行区综合整治。

3) 改造“小老树”和天然草地,用好现有林、草地资源。

黄土高原生态环境极为脆弱,由于水分、养分的流失,土壤瘠薄,现有林、草资源退化严重,许多林地由于水分、养分不足,抑制了树木生长。通过培肥和保水措施,改善现有林木资源的生长条件,是本区土地整理的又一重要方向。

3.3.6 四川盆地农林用地整理区

1) 平原区加强田、水、路、林、村综合整治工程,提

高土地利用效率,保护耕地。

四川盆地平原区土地肥沃,交通发达,城镇密集,非农用地进一步扩大的趋势很难逆转。另外,农用地地块分散,田坎成为主要后备资源。因此,在严格土地用途管制,加快中低产田改造的基础上,合零为整,挖掘土地潜力,提高土地利用效率。

2) 对本区内三峡库区实施生态重建工程,移民安置与生态重建相结合。

三峡库区移民重建是对生态景观的一个破立过程,通过整理对该区村镇搬迁,生态重建,农田开发进行系统整治,协调人地关系,确立良好的生态系统。

3.3.7 云贵高原石灰岩农林用地整理区

1) 改广种薄收为加强基本农田建设,提高单产水平,保证粮食自给

云贵高原石灰岩区的基本特点是高山深谷,土层瘠薄,优质良田较少,坡耕地较多,生产潜力低下,因土地开发而引起的水土流失严重。在协调粮食生产与生态环境保护方面,出路在于加强优质良田建设,改坡为梯,建设高产田,提高单产水平,稳定粮食产量的同时,退耕生产能力低下的坡耕地,恢复原生植被,维护生态环境。

2) 退耕还林还草,防止水土流失。

云贵高原区是地貌破碎,坡耕地较多,植被破坏而引起的水土流失严重。对坡耕地退耕还林还草是改善生态环境的必要措施。

3) 进行工矿废气地复垦,整治矿区环境。

该区矿产资源丰富,存在大型有色金属矿产。加强对矿区废气地的复垦和生态环境的整治,改善居民生活环境。

3.3.8 藏东南-横断山脉高山深谷林牧用地整理区

1) 保护森林资源,培育人工林,发展经济林,建立江河上游生态屏障。

该区大部由于受交通限制,尚未开发利用。但在横断山东部,森林砍伐量超过了其生长量,已出现森林资源枯竭的危险,不仅影响了长江上游的环境保护,而且还影响长江中下游生态环境建设。因此,加强培育人工林,发展经济林,有效保护森林资源,维护江河上游的生态屏障。

2) 建立区域商品粮基地,提高区域粮食自给水平。

该区以牧业为主,后备土地资源充足,水土资源良好,具有较好的开发潜力。适应开垦部分荒地资源,建立以青稞为主的商品粮基地,满足农牧民的粮食自给。

3.3.9 阿拉善高原牧业用地整理区

搞好牧草地和畜牧业生产,发展自给性粮食生产。抑制过度放牧,加强对天然牧场的保护。局部生存条件恶劣区可考虑移民。

4 结 论

我国区域土地整理方向的确定就是依据特定自然条件为背景,针对区域土地利用问题,选择与区域社会经济条件相适应的土地整理策略,以协调人地关系,防治土地退化,实现土地资源的可持续利用为目的。因此,

在我国东部经济较发达地区, 土地整理的方向是以市场为导向, 建立生态农业为特征的高标准农田, 进行土地深层次整理; 中部农业区土地整理面向我国大型现代化的商品粮生产基地建设, 维护我国粮食安全作为该区土地整理的主要方向; 西部生态脆弱区土地整理以提高水资源有效利用率, 改善生态环境同加强农田基本建设相结合为土地整理的主要方向, 在一级区控制下, 二级区主要从改善区域土地利用结构的层次上探讨土地整理的方向。

[参 考 文 献]

- [1] 国土资源部科技项目“中国土地整理区域模式与发展战略”研究成果, 2001.
- [2] 李 元 中国土地资源[M]. 北京: 中国大地出版社, 2000, 399~ 549.
- [3] 扬宝国等 中国的海洋滩涂资源[J]. 自然资源学报, 1997, 12(4): 307~ 314.
- [4] 朱大奎 中国滩涂资源的开发利用问题[J]. 地理科学, 1986, 6(1): 35~ 39.
- [5] 邓红蒂等 关于西部大开发土地资源开发利用的初步研究[J]. 中国土地科学, 2000, 15(1): 39~ 42.
- [6] 张凤荣等 生态退耕与耕地总量动态平衡关系初探[J]. 中国土地, 2000, 12: 33~ 35.
- [7] 胡新民等 土地整理“五结合”[J]. 中国土地, 2000, 6: 34~ 35.
- [8] 严金明 农地整理要兼顾景观生态[J]. 中国土地, 2000, 5: 19~ 20.
- [9] 翟 光 国家实施西部大开发战略的政策背景[J]. 科技智囊, 2000, 4~ 7.

Developing trends of regional land consolidation in China

Ju Zhengshan^{1,2}, Luo Ming¹, Zhang Fengrong², Xiao Fei³

(1. Land Consolidation & Rehabilitation Center of the Ministry of Land and Resources, Beijing 100035, China;

2. China Agricultural Univ.; 3. The land bureau of Sanya City of Hainan Province, Sanya 572002, China)

Abstract: The direction of land consolidation at the primary and secondary regional levels, based on state land consolidation regionalization. In the east developed region, the direction of land consolidation suggests the development of further land consolidation, and the construction of high standard farm land as the character of organic agriculture facing to the open market. In the middle agricultural region, the main purpose of land consolidation should service the construction of a large base of modern commercial food productivity to maintain food security. In the west-developing region, land consolidation should combine construction of essential farm land with improving the ecological environment and increasing water use efficiency. Furthermore, the article discusses the land consolidation direction of each of 22 secondary region at the control of the first region.

Key words: land consolidation; regional land consolidation directions