

从经济战到石油外交

——20世纪70年代日本对中国大陆的石油贸易

李恩民

(上海师范大学人文与传播学院,上海 200234)

摘要: 中日两国曾在第二次世界大战期间打过一场经济战,但这场战争结束20多年后的1978年,双方又签订了《中日长期贸易协议》,展开了石油贸易。文章在论述这一协议交涉的政治过程之后,从日本的“经济安全保障”战略、中国大陆的外汇战略以及当时牵制前苏联与日本共同开发秋明油田及建设第二条西伯利亚铁路战略的角度着重考察在石油贸易背后所隐藏的政治外交问题。

关键词: 石油外交;经济安全保障;资源外交;中日长期贸易协议

前言

历史上的中日关系基本上都是政治主导的,以经济主导两国关系的时候并不多。第二次世界大战期间,特别是中日全面战争爆发后,日本对中国大陆的经济、天然资源进行了大量调查,认为这场军事战其实就是一场经济战,编写了许多诸如《打赢经济战之道》、《支那事变经济战关系日志》、《经济战强化对策》之类的指导性文件和宣传品,而当时的中国也抱有同样的认识,提出了展开“对敌经济战”的口号。^①抗日战争结束20多年后,当中日两国的政治关系迎来新局面时,经济再次成为双方关系的核心。1978年在《中日和平友好条约》缔结前,两国签订了《中日长期贸易协议》。这是日本经济界,特别是“财界”^②主导促成的,不过它并不是日本的个别企业或企业集团追

求“私利”的产物,而是在日本政府支持下,实现日本“经济安全保障”战略的一环。本文着重考察在这一协议背后所隐藏的石油外交战略问题。

一、石油外交的展开

日本财界对中国大陆的石油外交是通过1978年的《中日长期贸易协议》来实现的。20世纪70年代初期,大庆油田的发展引起了世界瞩目。1972年8月,中日邦交正常化尚未实现之际,新日铁社长稻山嘉宽(经团联副会长)率日本经济人代表团访问中国。在与周恩来总理会谈时,他提出为了中日贸易的长期与稳定,应缔结石油等商品的长期贸易契约,随行的出光兴产会长出光计助更具体地提出,“日本每年要进口2亿吨的石油,今后至少想从中国进口1亿吨”。^③周恩来对72岁的出光老人有这样的理想表示敬意,

收稿日期:2004-06-21

作者简介:李恩民,男,上海师范大学人文与传播学院博士后研究员,日本樱美林大学国际学部副教授,主要从事中外关系研究。

指示在坐的李先念副总理去研究探讨。^[1]这是中国政府根据日方的要求首次暗示将来对日出口原油的可能性。

1972年11月,中日经济交流新窗口日中经济协会成立,稻山嘉宽就任会长。当时,稻山对今后的中日贸易,主要是石油贸易作了这样的构想:(1)中国向日本出口石油、煤炭等天然资源,与此相对应,日本向中国出口机械和技术;(2)支付采用分期付款方式;(3)因向中国出口的机械和技术,一般多用于资源开发,所以分期付款的利息应特予优惠;(4)资源贸易对中日两国都有益,政界与财界应给予积极的支持。^[2]

对于这一大胆提案,日本的政界和财界内部议论纷纷,没有结果。1973年9月,代表日本经济界意志的经团联组织经济使节团访华,使中日“经济关系实现了正常化”(周恩来语)。周恩来总理在会见该使节团团团长植村甲午郎、副团长芦原义重、土光敏夫、中山素平以及小川平四郎驻华大使时正式表示,中国正在考虑“在资源大力开发之后,可以向日本的工业提供资源,以从日本进口工业产品”。^{[3](P12)}中国对石油外交表示赞同,是经团联访华的最大收获。稍后,以石油、煤炭、成套设备、器材为核心的中日长期贸易协议的交涉便迈出了第一步。

但是,关于是不是应该进口中国原油的问题,经团联与石油联盟的意见曾尖锐对立,引发了日本财界的一场大论战。^④而对于是不是应该对外出口资源,中国政府内部的意见分歧也很大,引发了一场论争。^⑤经过极其艰难的调整和交涉,1978年2月16日,刘希文(中国中日长期贸易协议委员会主任)和稻山嘉宽(日本日中长期贸易协议委员会委员长)终于在人民大会堂签订了《中日长期贸易协议》。其主要内容如下:^{[4](第25集,P73-75)}

(1)本协议的有效期间为8年,自1978年起至1985年止,期间双方各自的出口总金额为100亿美元左右^⑥。(2)在第1-5年度的前5年,中方向日方出口原油4710万吨、炼焦煤515-545万吨、动力煤330-390万吨,同时日方向中方出口技术、成套设备70-80亿美元、建设器材20-30亿美元。第6-8年度的后3年,中方向日方出口的原油、煤炭的数量应在第5年度数量的基础上有所增加。(3)原则上采取延期付款由日本向中

国出口技术、成套设备和建设器材。

除这些内容之外,这一贸易协议还有两个重要特点。

第一点集中反映在序文中,即这一协议虽然是民间性质的,但它是“根据中日两国政府联合声明和贸易协议的精神,在平等互利、互通有无、进出口平衡的基础上,为发展两国间长期、稳定的经济贸易关系”而缔结的,各自都取得了“本国政府的支持”。将8年的进出口总额合计定为200亿美元,在当时的历史条件下是一个规模相当大的贸易。日本财界迄今也曾积极地展开过多次对外民间经济外交,但签订规模如此之大、内容如此丰富的国际协定还是史无前例的。

第二点反映在它的长期性上。《中日长期贸易协议》虽然规定它的有效期限是“自签字之日起到1985年12月31日止”,但同时规定“本协议非经双方同意,不得撤销”。事实上,它成为一个无期限的“超长期”协议。这项规定对日本方面来说是确保资源的绝好根据,对当时急于搞经济建设、恢复生产的中国来说无疑也具有极其重要的意义。

《中日长期贸易协议》的签订从经济方面为处于停滞状态的《中日和平友好条约》的交涉打开了一个缺口^⑦,从而从经济政治两方面为两国关系注入了新鲜空气,也使中日双方的石油外交战略意图得以实现。

二、日本的石油外交战略

1. 经济安全保障论与资源外交论

日本经团联之所以费时5年、与中国交涉签订长期贸易协议,其动机是想缓解日本在资源供给方面的危机感。1973年10月,以第4次中东战争的爆发为契机,阿拉伯石油输出国组织以石油为政治武器,削减对支持以色列的各国的原油供给量。其结果是原油的价格上涨了大约4倍,对中东原油依存率达77.5%的日本陷于空前混乱的状态,人们多称其为“第一次石油危机”或“石油冲击”。

这次石油危机暴露出了日本在经济安全方面的思维和政策体系的缺陷,使日本许多政治家、经济学家以及普通国民都认识到,“对于将来的日本

来说,没有比能源更重要的东西了”。当时,“如果从中近东而来的石油渠道被切断,日本列岛就会沉没”这种危机感弥漫于整个社会。二战之后,日本已经建成为一个大量消费能源的多消费型富裕社会,为维持经济的发展并使国民福祉不断向上,如何确保必不可少的天然资源,换句话说,如何实现日本的经济安全保障成为70年代的一个重大课题。围绕这一课题,日本的政界和财界展开了积极的讨论,构想了各种各样的对策。

过去,提起“安全保障”一般都认为它专指军事上的安全保障,即以本国或盟国的军事防卫力量为主要手段,使领土、国民以及国家主权不受侵害,而在受到侵害的情况下要力予排除。20世纪70年代这一概念的范围被扩大,人们普遍认为,要保障一个国家的安全,除军事防卫力量之外,还应该与之相配合,在政治、经济等方面采取对策。于是,从综合安全保障这一思维中,“经济安全保障”“政治安全保障”的概念应运而生。

对于“经济安全保障”这一概念,目前在学术界还没有明确的定义。笔者认为,所谓经济安全保障就是,为了发展一个国家或地区的经济、丰富民众生活,对于具有重要意义的物质或资源(如石油),主要以“和平的经济手段”来保障其长期、稳定的供给。经济安全保障并非只是石油危机、局部战争等引发重大威胁时的课题,而是一个恒常的课题。这里的“和平的经济手段”必须是合乎国际经济基准的行为。

20世纪70年代,日本各界已有了明确的经济安全保障意识,当时所形成的报告书就不下数十种,最主要的有通产省的《我国经济的安全保障》(1974年7月)和《资源输入与我国的经济安全》(1975年)、政策科学研究所的《关于日本经济安全的研究:石油与我国的安全》(1975年3月)、三菱综合研究所的《日本经济安全之研究》(1975年4月)、经济安全保障思考会的《确立日本经济圈的提案》(1976年4月)、世界经济研究会的《今后日本的对外经济政策》(1977年7月)、野村综合研究所的《国际环境的变化与日本的对应:面向21世纪的提案》(1978年5月)、关西经济同友会的《目标:综合安全保障的确立》(1978年6月)等。这些报告书的内容概括起来大致有以下几点:

第一,强调日本虽是经济大国但却是资源小国这一事实,将经济安全保障的内涵锁定在确保资源,特别是石油的稳定供给这一点上。

第二,提案者所说的“资源”并不单指石油、铁矿石、铁土矿等矿产品,也包括小麦、玉米、大豆等粮食产品,共约20种。^⑧

第三,提案者所说的“确保”的内容,并不仅仅是我们通常所理解的“获得”的意思,还寓有价格安定之意。换句话说,日本所追求的资源保障乃是“丰富”“低廉”与“稳定”这三点。

为了确立上述意向上的经济安全保障体系,报告书提出的对策有10多种,如重要资源的储备、新能源的研究开发、海外石油开发、加强政府开发援助和文化交流、加强防卫等,其中最主要的是“能源节约论”和“原油输入源的多样化”这两种。后者的具体方案是:第一,与前苏联联合开发秋明(Tyumen)油田,将开发出来的部分原油出口给日本;第二,与中国大陆开始石油贸易,如有可能,中日两国共同开发中国东海南海油田,将其中的一部分出口给日本。经团联对当时中国和前苏联的“资源外交”可以说是同时并行的。

在战后的日本,最早认识到“资源外交”重要性的是外务省。1971年,外务省委托社团法人日本经济调查协议会进行“70年代的资源外交”这一课题的研究。1972年9月发表的研究报告指出,日本的原油输入源过分地依赖OPEC(Organization of Petroleum Exporting Countries)诸国,为安全保障起见,应该使原油供给源分散化或减少对中东原油的依存度。作为今后推进资源外交的指针,报告书还进一步提出了“资源外交三原则”,即日本政府对于海外资源的基本态度以资源外交这一形式向全世界宣告。它的原则是将有利于“资源国政治经济的自立发展”,“南北间的协调与相互发展”,“世界和平的增进与发展”。依据这些原则,报告书提出了社会援助、经济援助、建设援助、战略援助等资源外交,特别是石油外交的具体施策。^{[5](P495-497)}与资源国展开贸易、对其资源探测与开发在资金、技术、人力方面进行援助,是其中的重要内容。日本财界的对中石油外交基本上是在这一原则下展开的。

2. 经团联的经济安全保障战略

从石油外交的角度来看,“中日长期贸易协

议”的背后包含着日本财界的经济安全保障战略,主要是资源战略。协议将日本从中国大陆进口的商品锁定为原油、炼钢用的炼焦煤和强力煤3种,在日方看来它就成了资源的长期输入协议,而这与日本能源的长期稳定供给这一战略是直接相联的。

日本财界首脑坚持不懈地与中国大陆交涉,签订这一协议,其战略思想大概有以下五点:第一,从长远的观点来看,确保能源对日本经济具有决定性的意义。第二,实现日本的原油供给源的多样化。1978年10月第二次石油危机的爆发,证实了日本财界的判断,也坚定了他们对中国石油外交的信念。第三,缩短资源的海上运输距离,借以确保运输安全同时削减运送成本。经济安全保障与海上的运输安全是密不可分的。与中东相比,中国和西伯利亚都与日本很近,不但能保证资源的运送安全,而且能够大量削减运输成本。第四,通过大规模地进入中国大陆市场来减少与西方各国的贸易摩擦。20世纪70年代,正是日本与欧美各国产生贸易摩擦之时,以成套设备为龙头大规模地进入中国市场是中日关系发展的必然,也是明智的选择。

三、中国大陆的外交战略

中国大陆历来对“工业品的日本、原料的中国”这一贸易方式有很强的抵抗心理。中国之所以能够超脱感情的资源民族主义,实行政策转换,赞同日本的石油外交并与其缔结长期贸易协议,是与“文革”后的四个现代化战略和当时的外交战略密切相关的。

1. 外汇:现代化战略的第一步

1978年2月下旬,当时的政府工作报告公布了新的经济建设计划,提出到1985年的8年间,要建14个大型工业基地、120个大型工业工程。这些大型工程的建设和先进技术的导入,外汇是第一需要,但国家的外汇储备很少(1979年仅有21.54亿美元)。^{[6](P16)}于是,当时确保外汇乃是现代化建设的关键,而出口石油和煤炭等天然资源以增加外汇收入是当时中国的唯一选项。中国在20世纪60年代后期刚实现石油自给,同时开始少量地出口,1973年出口额为183万吨、1974年

为507万吨,1975年开始激增到988万吨、1978年达到1131万吨。其实,当时中国国内的石油已经处于供不应求的状态,为增加输出,不得不导入石油购买票证制度,试行定量供给,号召节约石油、抑制消费。因此国内有人反对向日本等工业国家出口原油。那么,出口资源换外汇这一目的是不是达到了?

据统计,1978-1985年的8年间,中国从世界各工业发达国家引进了大量的成套设备和先进技术,总金额为143亿美元,而从日本引进的就有65亿美元,其中属于《中日长期贸易协议》范畴的契约额就达47.3亿美元。^[7]据日本日中长期贸易协议委员会的统计,在这8年间,根据双方的协议,中国对日本的原油出口额为129.93亿美元,煤炭出口额为9.09亿美元,合计中国对日本的资源出口总额达139.02亿美元。从外国进口的高达143亿美元的成套设备和先进技术的外汇的97%以上都是从对日资源贸易中获得的。中国通过资源贸易获取外汇、以此引进先进设备和技术的现代化战略,可以说是基本实现了。

《中日长期贸易协议》实施期间,中国的外汇储备也在不断增加。以1979年的21.54亿美元为起点,1982年超过了100亿,1983年为143.42亿,1984年9月底达167亿。稍后随着进出口贸易的停滞,外汇储备额有所减少,1985年9月为125亿美元,年底为119.13亿美元。^⑨当然,我们不能说这都是从对日资源贸易中而来的,但却可以断定以石油和煤炭为主的资源贸易乃是国家获取外汇的主要途径之一。

2. 牵制前苏联:外交战略的一部分

前面已经提到,为达到原油供给源的多样化这一目的,日本对中国大陆、对前苏联展开了“等距离石油外交”。1972年2月,日苏经济合同委员会第5次委员会就秋明油田的联合开发问题开始讨论,同年日方派出专家代表团到前苏联进行实地调查。在中苏两国的政治关系极度紧张的70年代,双方对日本的“等距离石油外交”的进展都比较敏感。1973年,出光兴产常务副社长富永武彦率领的中国原油输入交涉团刚刚就石油贸易开始商谈,前苏联就向出光兴产提出了向其出口100万吨秋明油田原油的要求。1974年3月,前苏联以第一次石油危机为契机向日本提出了利用

日本资金开发秋明油田与建设第二条西伯利亚铁路并行的新计划。^⑨

铁路建设与原计划中的石油管道建设不同,它不仅可以用来运送天然资源,而且可以用来运送军队、武器、弹药。第二条西伯利亚铁路的建设必然会增强前苏联在远东的军事力量,对中国构成军事威胁,激化中苏之间的对立情绪。对此中国立即予以牵制。由于非常复杂的政治与经济方面的原因,1974年10月,日本通告前苏联方面中止秋明油田的联合开发计划,而专注于与中国进行资源贸易的交涉,最后成功地与中方签订了《中日长期贸易协议》。

结 语

诚如前面提到过的那样,石油外交不仅包括资源贸易,而且包括资源开发。1979年改革开放之后,当中国决定引进外资和外国的高新技术开发石油与煤炭资源时,日本就在资金方面予以积极的合作。这从第一次能源贷款和第一次日元贷款的内容中就可以判断出来。1979年5月,日本输出入银行决定向中国银行提供总额相当20亿美元的能源贷款(4,200亿日元)。这笔贷款全部用在了资源开发上面,其中用于华北胜利油田、渤海BZ(渤中)28-1油田、渤海呈北油田这三大油田开发的为10.6亿美元,用于煤炭开发的为9.4亿美元。

与资源的运送密切相关的是铁路与港湾建设,否则资源的稳定供给就无法保障。1979年12月,大平正芳首相访问北京,在中日两国签订了《关于在渤海南部及西部海域合作进行石油和天然气勘探开发的协议书》之后,他宣布向中国政府提供第一次日元贷款(总金额3309亿日元),根据中方的申请,日方选定的贷款使用项目是:1. 石臼所港建设项目;2. 兖州——石臼所铁路建设项目;3. 北京——秦皇岛铁路扩建项目;4. 广州——衡阳铁路扩建项目;5. 秦皇岛港扩建项目;6. 五强溪水力发电站建设项目。^[8]这6大项目虽然是中国实现现代化的基本建设项目,但其中的两个港湾项目(1和5)与两个铁路项目(2和3)都在后来对日资源出口中发挥了重要的作用。可以说,无论对日本还是对中国来说,石油外交都

是双赢战略。

从历史的角度来看,“改革开放”是中国大陆现代化战略的一环。20世纪70年代,中日两国通过石油外交的实施,真正实现了互惠互利的真诚合作,形成了中日关系史上少见的较少摩擦的时期。可惜,这一时期持续的时间并不长。90年代后期,由石油出口国后退为进口国的中国已经无力继续向日本出口石油,为了各自新的经济安全战略,双方在中东和东南亚的石油购买市场变成了竞争对手,“中国威胁论”也就应运而生。现在,俄罗斯正积极地对欧美各国和日本开展较之70年代规模更大的石油外交攻势,秋明油田的联合开发再次成为日俄关系的一个热点。历史也许有走向重复的时候,围绕天然资源而展开的国际关系,在21世纪仍然会是人们关注的一个焦点。不过,这时人们所说的天然资源除了石油、矿产、天然气这类使用后不能再得的天然资源之外,还包括淡水资源,因为“20世纪是领土和石油纷争的时代,21世纪将会成为水资源纷争的时代”这一说法已经开始流行了,事实上,在中东的约旦河流域等地,因水资源而引发的摩擦也已经出现了。^⑩

注 释:

- ①贺屋兴宣:《打赢经济战之道》,东京:国民精神总动员中央联盟,1938年印;企划院:《经济战强化对策》(时局宣布数据),东京:内阁情报部,1938年印;陆军省主计科特别班:《支那事变经济战关系日志》,东京:陆军省主计科,1941年印。
- ②在日常生活中,媒体所报道的“财界”广义上与经济界、实业界、产业界为同义语,但狭义上只指经济团体联合会(经团联)、日本工商联合会(日商)、日本经营者团体联盟(日经联)、经济同友会(同友会)这4大团体。2002年5月,经团联与日经联合并,称作日本经济团体联合会(Japan Business Federation)。
- ③《走向稳定与发展:日中长期贸易协议与原油的接受》,《日中经济协会会报》(东京),1978年5月号;稻山嘉宽:《不理解人》,东京:朝日新闻社,1987年,页101-102。
- ④采访石油联盟情报部资料课负责人的记录,1997年12月2日于经团联会馆石油联盟。
- ⑤当时,除四人帮之外,视日本的对中资源贸易为“经济侵略”,反对资源出口的人也不少。参见季崇威:《利用外资的几个认识问题》,《人民日报》,1981-11-6;朱悦宁:《发展出口贸易的几个认识问题》,《人民日报》,1981-11-24。
- ⑥之所以先签8年的协议,是为了与中国的经济建设计划同步。

当时正是第五个5年计划(1976-1980)与第六个5年计划(1981-1985)准备交接的时期。

- ⑦关于《中日长期贸易协议》与《中日平和友好条约》交涉的关系以及和平友好条约的经济意义,参见李恩民著:《转型期的中国、日本与台湾》第4-5章,御茶水书房,东京,2001年版。
- ⑧资源中有天然资源、文化资源、人才资源等语汇,本文指的是天然资源,而且是指石油、煤炭、天然气这类使用后即不能再得的天然资源,不包括太阳能、风、地下水等天然资源。
- ⑨《中国对外经济统计大全》页16。日中长期贸易协议委员会:《日中长期贸易协议的20年》,东京:日中长期贸易协议委员会,1996年12月,页45。
- ⑩石沢芳次郎,日本的安全保障,东京:产业经济研究会,1979年,页392-393。Gerald L. Curtis, "The Tyumen Oil Development Project and Japanese Foreign Policy Decision - Making," in Scalapino, Robert A. ed. *The Foreign Policy of Modern Japan*, University of California Press, 1977.
- ⑪关于21世纪水资源的政治与经济问题,下记论文有较详的介绍。李恩民,《开发与环境:关于南水北调的考察》,载藤田和子编:《季风型亚洲的水与社会环境》,京都:世界思想社,2002年。

参考文献:

- [1] 田中修二郎. 迎来新局面的日中经济交流[N]. 经济学家(东京), 1972-10-3.
- [2] 日中经济关系的未来[N]. 日中经济协会会报(东京), 1976, (1).
- [3] 经团联事务局. 与周恩来总理的会见[Z]. 访中经济使节团报告(东京), 1974.
- [4] 中华人民共和国外交部编. 中国和日本长期贸易协议[Z]. 中华人民共和国条约集[Z]. 北京:世界知识出版社, 1983.
- [5] 外务省经济局编. 70年代的资源外交[M]. 东京:大藏省印刷局, 1972.
- [6] 国家统计局贸易物资司编. 中国对外经济统计大全[Z]. 北京:中国统计信息咨询服务中心, 1992.
- [7] 横井阳一. 日中间的技术、成套设备交易[J]. 日中经协杂志(东京), 1997, 第9-10月号.
- [8] 关于大平总理大臣访华联合新闻公报[N]. 人民日报, 1979-12-08.

From Economic War to Petroleum Diplomacy: Towards Japan's Petroleum Trade with Mainland China in the 1970s

LI Enmin

(College of Humanities and Communications, Shanghai Normal University, Shanghai 200234, China)

Abstract: China and Japan were engaged in a war of economy during the Second World War. But in 1978, more than 20 years after the war, the two countries signed or entered into *Sino-Japanese Long-term Trade Agreement*, thus embarking on petroleum trade between the two sides. Following an account of the political process involved in the agreement, this paper concentrates on an investigation of the political and diplomatic issues hidden behind the petroleum trade. The investigation is conducted from the perspectives of the strategy of Japan's economic security, Mainland China's strategy of foreign exchange and the strategy of preventing the former Soviet Union and Japan from jointly opening up Qiuming Oil Field and building the second Siberian railway.

Key words: petroleum diplomacy, economic security, resources diplomacy, *Sino-Japanese Long-term Trade Agreement*

(责任编辑:藏 峪)