

改革也是一场革命 ——学习邓小平关于政治体制改革的论述

薛 纯

邓小平同志的理论,是我国历史在伟大的转折时期的产物,是我国人民在马列主义、毛泽东思想指导下进行社会主义建设的创造性实践经验的科学总结,是中国共产党在和平发展的历史时期,建设具有中国特色的社会主义的指导思想和理论基础。

邓小平同志的理论内容非常丰富,涉及政治、军事、经济和文化等各个方面。其中,关于政治体制改革的思想占有非常重要的地位。本文拟就这方面谈些学习体会。

邓小平同志说过:实现社会主义的四个现代化“是一场根本改变我国经济和技术落后面貌,进一步巩固无产阶级专政的伟大革命。这场革命既要大幅度地改变目前落后的生产力,就必然要多方面地改变生产关系,改变上层建筑,改变工农业企业的管理方式和国家对工农业企业的管理方式,使之适应于现代化大经济的需要。”^①他还明确地指出:“精简机构是一场革命,”“当然,这不是对人的革命,而是对体制的革命。”^②邓小平同志在这里提出的改革也是革命的见解,具有重大的理论和现实意义。

中国人民在中国共产党领导下,经过长期的艰苦奋斗,取得了新民主主义革命的胜利和社会主义改造与建设的胜利,在中国建立了社会主义制度。社会主义制度消灭了剥削,发展了生产,提高了人民的生活,显示了巨大的优越性。但这并不等于说,社会主义就不存在矛盾了,不需要改革,不需要革命了。

历史唯物主义认为,一切社会变革的根本原因,是社会的生产关系与生产力之间的矛盾。恩格斯早在 1890 年就预言:“我认为,所谓‘社会主义社会’不是一种一成不变的东西,而应当和任何其他社会制度一样,把它看成是经常变化和改革的社会。”^③1921 年列宁根据他在十月革命后的实践体会也指出:“今后在发展生产力和文化方面,我们每前进和提高一步,都必定同时改善和改造我们的苏维埃制度”。^④毛泽东在 1956 年说“社会主义社会中,基本矛盾仍然是

① 《邓小平文选》第 125—126 页(1975—1982 年)。

② 《邓小平文选》第 351—352 页(1975—1982 年)。

③ 《马克思恩格斯全集》37 卷 443 页。

④ 《列宁全集》第 33 卷第 89 页。

生产关系和生产力之间的矛盾,上层建筑和经济基础之间的矛盾。”^①为了解决这些矛盾,他要求中国共产党人团结“党外志士仁人”,“按照社会主义、共产主义的方向,同我们一起来为改革和建设我们的社会而无所畏惧地奋斗。”^②要求每位共产党员成为“立志改革的人”。

邓小平同志继承和发展了马列主义、毛泽东思想中关于社会主义制度也要不断改革的思想,进一步阐明了改革也是革命这个纲领性命题的。实现四个现代化,必须要大力发展生产力,生产力的高速增长,必然要求改革生产关系和上层建筑中不适合生产力发展和经济基础需要的某些环节。这场改革触及人们的切身利益。邓小平同志说:“尤其是生产关系和上层建筑的改革,不会是一帆风顺的,它涉及的面很广,涉及一大批人的切身利益,一定会出现各种各样的复杂情况和问题,一定会遇到重重障碍。例如,企业的改组,就会发生人员的去留问题,国家机关的改革,相当一部分工作人员要转做别的工作,有些人就会有意见,等等。”^③深刻领会改革也是革命的理论,对于我们认识改革的重要性、复杂性和艰巨性,做好思想上的准备,自觉地投入这场改革是非常重要的。

社会主义制度下的改革是一场革命,但其性质和推翻资本主义制度的无产阶级革命是根本不同的。邓小平同志为我们正确认识社会主义政治体制改革的性质提供了科学的指导思想。

第一,这种革命的性质是使社会主义制度“一天天完善起来”,“成为世界上最好的制度。”^④也就是说这种革命是社会主义制度的自我完善。资本主义制度下无产阶级革命产生的根源是资本主义制度与社会生产力之间的对抗性矛盾,爆发的革命是要推翻资本主义的剥削制度。社会主义的政治体制改革不是对社会主义制度的否定,而是社会主义制度的自我改造。其目的是为了进一步完善、巩固和发展社会主义制度,实现人类社会发展的最高理想——共产主义。

第二,在现阶段,由于剥削阶级作为阶级已经消灭,我国现在的社会矛盾中大多数已不再具有阶级斗争的性质,因而在政治体制改革中所遇到的矛盾,基本上属于人民内部矛盾的问题。这场革命当然不排除对封建主义和资本主义思想残余的批评与斗争,也不排除一定范围内的阶级斗争,但就大多数的状况看,这场改革是属于人民内部问题。基于这种性质,解决改革中的问题,既不能采取一个阶级推翻另一个阶级的激烈方式,也不宜采取大规模的急风暴雨式的群众运动方式。我国进行改革的历史经验说明,用大搞政治运动、群众运动的办法,“从来都是不成功的。因为在社会主义社会中解决群众思想问题和具体的组织制度、工作制度问题,同革命时期对反革命分子的打击和对反动制度的破坏,本来是原则上根本不同的两回事。”^⑤应遵循解决人民内部矛盾的途径和方式予以处理。

第三,我国的政治体制改革必须以四项基本原则为前提。邓小平同志坚持和倡导的四项基本原则是我们的立国之本。实行政治体制改革,是为了更好地走社会主义道路,使社会主义制度更加完善,充分发挥社会主义制度的优越性。这场改革也是在马列主义、毛泽东思想的指导下展开的,是使马克思主义更全面地与中国建设实际相结合的伟大尝试,从一定意义上说,我国政治体制改革的深度和广度如何,改革的成败得失直接关系到马克思主义发展。中国共产党

① 毛泽东:《关于正确处理人民内部矛盾的问题》。

② 《毛泽东选集》第5卷,第411页

③ 《邓小平文选》第142页。

④ 《邓小平文选》第297页。

⑤ 《邓小平文选》第296页。

是执政党,政治体制改革是在党的领导下展开的,它有利于增强党的领导、改善党的领导。这场改革也是在国家的领导下进行,它有利于巩固人民民主专政,发展民主、健全法制、完善机构、提高效益。因而四项基本原则既是我们改革的前提,也是我们改革所祈求的目标,更是我们改革的政治保障。

总之,邓小平同志关于改革也是革命的思想,是建立在对我国现阶段社会主义基本矛盾精辟分析的基础之上的。改革的目的是要使社会主义的基本制度日益完善、巩固和发展,使它的各项具体制度日益健全起来,充分发挥社会主义的优越性,推动社会生产力的发展。

二

邓小平同志不仅提出了改革也是革命的科学论断,而且具体分析了改革政治体制的必要性。我国原有的政治体制有自己的长处,在历史上起过积极的作用。但是,不能否认,随着我国经济的发展和经济体制改革的深入,政治体制中的缺陷越来越突出。“随着经济体制改革的发展,不可避免地遇到阻碍。……重要的是政治体制不适应经济体制改革的要求。所以不搞政治体制改革就不能保障经济体制改革的成果,不能使经济体制改革继续前进。”^①邓小平同志以无产阶级革命家的胆识,尖锐地揭露了政治管理体制中的弊端。他说现在我国的政治管理体制,权力过于集中,“各级领导机关,都管了很多不该管、管不好、管不了的事,这些事只要有一定的规章,放在下面,放在企业、事业、社会单位,让他们真正按民主集中制自行处理,本来可以很好办,但是统统拿到党政领导机关、拿到中央部门来,就很难办。”^②他还指出:现在“党和国家的各级机关中,一个很大的问题就是无人负责。名曰集体负责,实际上等于无人负责。”同时“机构臃肿,层次重叠,手续繁杂,效率极低。”^③

邓小平同志还对政治体制上的弊端所造成的消极后果进行了分析。

第一,不利于调动各方面的积极性。早在党的十一届三中全会前夕,邓小平同志就明确指出:现在我国的政治管理体制“权力过分集中,应该有计划地大胆下放,否则不利于充分发挥国家、地方、企业和劳动者个人四个方面的积极性,也不利于实行现代化的经济管理和提高劳动生产率。”

第二,机构庞大,层次重叠,政出多门,效率低下,不堪重负。

我国政府机构和现行的行政管理体制是在高度集中的计划经济体制的基础上建立起来的,它对我国的经济发展,政治稳定,各方面事业的发展,曾经发挥过巨大的作用。但是随着社会的不断发展,经济生活的日益复杂,特别是随着15年来经济体制改革的不断深入,这种体制和机构已暴露出明显的弊端。不仅越来越不适应经济建设和改革开放的要求,而且许多方面已经成为生产力发展的障碍,“妨碍甚至严重妨碍社会主义优越性的发挥。”^④自实行改革开放以来,国民经济运行机制和企业制度都有较大改变,但是政府管理职能仍然停留在高度集中体制的框架内,陷于大量的微观事务之中。一方面,机构越来越大,行政费用支出越来越多,国家财政不堪重负。据前二年统计,全国党政群机关及事业单位工作人员达3100万余人,比1980

① 《建设有中国特色的社会主义》(增订本)第138页。

② 《邓小平文选》第288页。

③ 《邓小平文选》第140—141页。

④ 《邓小平文选》第287页。

年增长70%多。县以上各级党政机关超编60万人,乡镇一级超编210余万人。1980年全国行政管理经费开支49亿元,占国家财政总支出的4.4%,1991年为348亿元,占9.2%。如果加上事业费,总费用占到国家财政总支出的1/3以上。另一方面机构多,婆婆多,对企业的干预和束缚太多,既影响了企业的活力,又极不适应市场经济的发展。

第三,易于产生官僚主义,邓小平同志指出:“官僚主义现象是我们党和国家政治生活中广泛存在的一个大问题。”它的主要表现和危害是:“高高在上,滥用权力,脱离实际,脱离群众,好摆门面,好说空话,思想僵化,墨守陈规,机构臃肿,人浮于事,办事拖拉,不讲效率,不负责任,不守信用,公文旅行,互相推诿,以至官气十足,动辄训人,打击报复,压制民主,欺上瞒下,专横跋扈,徇私行贿,贪赃枉法,等等。”^①小平同志进一步分析道:“官僚主义是一种长期存在的、复杂的历史现象。”“我们现在的官僚主义现象,除了同历史上的官僚主义有共同点以外,还有自己的特点,既不同于旧中国的官僚主义,也不同于资本主义国家中的官僚主义。”它产生的原因是:1.“它同我们长期认为社会主义制度和计划管理制度必须对经济、政治、文化、社会都实行中央高度集权的管理体制有密切关系”。“这可以说是目前我们所特有的官僚主义的一个总病根。”2.官僚主义的另一病根是,我们的党政机构以及各种企业、事业领导机构中,长期缺少严格的从上而下的行政法规和个人负责制,缺少对于每个机关乃至每个人的职责权限的严格明确的规定,以至事无大小,往往无章可循,……”;3.“官僚主义还有思想作风问题的一面”。小平同志认为要根本克服官僚主义,“必须从根本上改变这些制度”,“制度问题不解决,思想作风问题也解决不了”。^②改革政治体制是克服官僚主义的根本措施。

针对我国政治体制上的这些弊端,小平同志语重心长地说:“如果现在再不实行改革,我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”^③这些话绝非夸大其辞,更非危言耸听,而是在对我国政治体制的弊病及危害作了深刻的剖析后得出的郑重的论断。试想,如果我们不改革政治体制,让官僚主义、机构臃肿、扯皮和无人负责的现象继续下去,让不讲效益、浪费严重的情况继续下去,使大量的社会劳动和财富付诸流水,我们怎能实现现代化?如何能迅速发展生产力?如何能满足人民群众日益增长的物质文化需要?如何能证明社会主义制度对资本主义制度的优越性?这样社会主义事业岂不是要被葬送么?所以小平同志说:“只有对这些弊端进行有计划、有步骤而又坚决彻底的改革,人民才会信任我们的领导,才会信任党和社会主义,我们的事业才有无限的希望。”^④“进行这些改革,是全国人民的长远利益所在。”^⑤目前,政治体制改革正在逐步进行,认真学习邓小平同志关于政治体制改革的论述,对于加深理解政治体制改革的伟大意义,提高从事改革的自觉性,将起巨大的作用。

三

邓小平同志是我国政治体制改革的重要决策人和设计师。他不仅为我国政治体制改革指明了方向,而且提出了政治体制改革的内容、原则和必须注意的倾向。

(一)必须建设有中国特色的社会主义政治体制。邓小平早就认为:“过去搞民主革命,要适

① 《邓小平文选》第287页。

② 《邓小平文选》第288页。

③ 《邓小平文选》第140页。

④ 《邓小平文选》第293页。

⑤ 《邓小平文选》第126页。

合中国情况,走毛泽东同志开辟的农村包围城市的道路。现在搞建设,也要适合中国情况,走出一条中国式的现代化道路。“①在党的十二大的开幕词中,他又说:“把马克思主义的普遍真理同我国的具体实际结合起来,走自己的道路,建设有中国特色的社会主义,这就是我们总结长期历史经验得出的基本结论。”②这是我国政治体制改革的基本纲领和指导思想。长期以来,我国的政治体制已形成了自己的特色。如人民代表大会制度,政治协商制度,人民民主专政的体制,中国共产党领导的多党合作的政治制度,民族区域自治制度等等。这些制度既坚持了社会主义的原则,又充分体现了中国特色;既与西方的资本主义的政治制度有本质的差别,又与原来苏联模式的政治制度相区别。我们要充分肯定它,并要通过改革,不断予以完善、充实和发展。

(二)要发扬社会主义民主,健全社会主义法制。邓小平认为没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,“社会主义愈发展,民主也愈发展。这是确定无疑的。”③我们的改革“都是为了发扬和保证党内民主,发扬和保证人民民主。”因此,切实保障工人农民个人的民主权利,包括民主选举、民主管理和民主监督权。为了保障人民民主权利,必须加强法制。小平同志说:“现在的问题是法律不完备,很多法律还没有制定出来。往往把领导人说的话当做‘法’,不赞成领导人说的话就叫做‘违法’,领导人的话改变了,‘法’也就跟着改变。”④因此,必须改变这种状况,加强法制建设,使国家的一切活动有法可依。这既是政治体制改革的重要内容,又是巩固政治体制改革成果的必要的法律手段。

(三)政治体制改革要符合社会主义大生产的要求。用邓小平同志的话来说,就是要“适应于现代化大经济的需要。”⑤我国的改革是先从经济体制改革入手的,随着经济体制改革的深化,企业经营机制的转换,市场经济的培育和发展,上层建筑必须作相应的改革,以适应建立社会主义市场经济的需要,不然加快经济发展就会落空。

(四)我国政府机构改革的要求是“政企分开”,“精兵简政”,“统一效能”,“转变职能”,“理顺关系”和“提高效率”。邓小平指出:政企不分是我国政府职责上的一大弊端,“我们的各级领导机关,都管了不该管、管不好、管不了的事”,“应该让地方和企业、生产队有更多的经营管理的自主权。”⑥他还说:为了提高政府的“工作效率”,不“消肿”不行。⑦人员要精简,机构要缩编,只有这样才可适应改革的发展。

(五)对政治体制的改革,“第一条决心要大,第二条才是工作要细。”⑧对“这件事不能犹豫、不能妥协,也不能半途而废。”⑨“对这场革命要坚定不移。”⑩“困难确实困难,但是只要我们下了决心,坚定不移,我不相信搞不成。”小平同志又清醒地看到:“这个问题要涉及到几百万人。精简不是百万,是几百万。”⑪“所以这个问题很大。正因为大,工作就要做细。”⑫为此,他主张改革要经过试验,“逐步推开”,“试验中间会出现各种矛盾,我们要及时发现和克服这些矛

① 《邓小平文选》第149页。

② 《邓小平文选》第372页。

③ 《邓小平文选》第154—155页,第332页。

④ 《邓小平文选》第136页。

⑤ 《邓小平文选》第125—126页。

⑥ 《邓小平文选》第135页。

⑦ 《邓小平文选》第249页。

⑧⑨⑩⑪⑫ 《邓小平文选》第352、353、140页。

盾。这样我们才能进步得比较快。”^①

(六)“在管理制度上,当前特别注意加强责任制。”^②对此,邓小平提出要“扩大管理人员的权限”,“善于选用人员,量才授予职责”,“要严格考核,赏罚分明。”^③养成“争当先进,奋发向上的风气”^④。

(七)在政治体制改革中,“不但要注意出的问题,还特别要注意进的问题。……第一位的应该着眼于进。”^⑤小平同志在这里讲的“出”,就是被精简的富余人员,对他们要做好深入细致的思想工作。但精简机构不是消极的举措,它是积极的革命措施,要选出德才兼备的干部充实各级领导班子。“选人要好,要选贤任能,……贤就是德,能无非是专业化、知识化,有实际经验,身体能顶得住。”^⑥所以他的结论是:“精简是革命,选贤任能也是革命。出要解决好,更重要的是解决进。”^⑦

(八)政治体制改革必须注意“群众监督制度”的建立与健全。小平同志认为应健全“群众和党员监督干部,特别是领导干部”的制度^⑧要健全干部的选举、招考、任免、考核、弹劾、轮换等制度。对搞特殊化教育不改的干部“人民有权依法进行检举、控告、弹劾、撤换、罢免、……并使他们受到法律、纪律处分。”^⑨

(九)在改革过程中,要注意克服“思想僵化”和“滥用自主权”的两种主要错误倾向。邓小平同志指出:“不少同志和思想还很不解放,脑筋还没有开动起来,也可以说,还处在僵化或半僵化的状况。”^⑩在近年来的改革中,每出台一项新措施或多或少遇到阻力,究其原因,有些是思想不解放所致。因此,解放思想,是进行政治体制改革的必要前提条件。只有思想解放了,我们才能“正确地改革同生产力迅速发展不相适应的生产关系和上层建筑。”^⑪造成思想僵化的原因很多,小平同志认为一个重要原因是小生产习惯势力的影响,它“因循守旧,安于现状,不求发展,不求进步,不愿接受新事物。”^⑫当然还有“左”倾思想的束缚,囿于“姓社”、“姓资”的紧箍。为了克服思想僵化的毛病,邓小平号召全党要重新学习,善于学习,“一个是学经济学,一个是学科学技术,一个是学管理。”^⑬

邓小平同志还提醒全党在政治体制改革中“要防止盲目性,特别要防止只顾本位利益、个人利益而损害国家利益、人民利益的破坏性的自发倾向”^⑭,要“防止对自主权的曲解和滥用。”^⑮如前一时期,有些地方出现滥用手中权力,假借转换机制搞“翻牌公司”、“突击提干”等现象,就是小平同志早先警觉到的“对自主权的曲解和滥用”的表现。为了防止这种错误倾向,必须正确处理好国家、集体、个人三者的关系,抵制与批判资本主义腐朽思想的侵袭,使各项改革工作健康进行。

(十)邓小平同志为政治体制改革提出了切实可行的检验标准。应该怎样检验政治体制改革的成效呢?小平同志提出了以下三个方面的要求:1. 经济上,迅速发展社会生产力,逐步改善人民的物质文化生活;2. 政治上,充分发扬人民民主;3. 组织上,要大量培养、发现、提拔、使用坚持四项基本原则的、比较年轻的、有专业知识的社会主义现代化建设人才。“党和国家的各种制度究竟好不好,完善不完善,必须用是否有利于实现这三条来检验。”^⑯这三条为我们检验政

①②③④⑤⑥⑦⑧⑨ 《邓小平文选》第140、142、355、291、292页。

⑩ 《邓小平文选》第131页。

⑪ 《邓小平文选》第132页。

⑫ 《邓小平文选》第143页。

⑬⑭⑮ 《邓小平文选》第322页,第282-283。

治体制改革成效如何,提供了科学的标准。

邓小平同志曾经预言:尽管我们现在的制度还不完善,但是“将一天天完善起来,它将吸收我们可以从世界各国吸收的进步因素,成为世界上最好的制度。”^①当前,坚冰已经打破,航道已经开辟,航标已经明确,全国人大八届一次全会已经决定在三年内积极稳妥地推进政府机构改革。我们深信,只要我们继续努力,邓小平的这个预言一定会成为现实。

① 《邓小平文选》第282—283、297页。

(上接第100页)

此前立宪派曾三番五次“声嘶气绝”地请愿,而“政府毫无接纳之意”,因此蓝氏等人提出立宪的兵谏要求,“以为北京政府万不能容其要求,则可以此为名率师从事”,^①亲身经历此次革命的冯玉祥当时也认为“清廷必不允准而后发动革命,则旧派将领也就死心塌地,无话可说了”,^②可见,蓝天蔚在力劝部分激进者“革命固然要有勇气,但不能只凭热情,而要考虑敌我力量之比”时内心也很矛盾:主观上要马上革命,客观上敌我力量悬殊。因此为联合跟清王朝处于部分对立的立宪党人,以扩张革命势力,不得不采取“因利顺导以俟其机”的办法,^③其用心是十分良苦的。

其实,在武昌起义突发后希望廉价革命是革命党人表现出的普遍心态。由于武昌起义前对形势估计的失误,未做好坚实的群众工作,包括奉天在内的不少地方革命党人在起义后显得手足无措,缺乏强大有组织的革命力量,所以无法迅速作出响应,跟不上空前高涨的革命形势,企图利用立宪派的声望和地位,因而表现出廉价革命的特点。蓝天蔚的和平革命方案正是在帝制势力的重围、外国侵略者虎视眈眈的外部环境下取得廉价革命心理的切实反映。这是武昌起义后革命党人常会采取的行为,不足为怪。也正是由于清廷的故作让步、资产阶级先天软弱和处于日益浓重的妥协氛围里,蓝天蔚等人的行动与革命风暴的迅疾不相拍,从而给人产生“立宪派”错觉。

综上所述,得出的结论是:蓝天蔚等人在

武昌起义后一再从政治上给予革命派以声援,在军事上积极行动以牵掣清政府,给予革命派以支持,并始终把矛头直指清王朝与袁世凯,由兵谏发展到进逼北京、策划独立响应革命,给风雨飘摇中的清王朝以无法挽回的沉重打击;他们提出兵谏的立宪要求是在北方特殊地域里施行缓和策略以推翻清王朝的一个重要步骤。蓝天蔚参加辛亥革命是有很深厚的思想基础的,在革命与反革命激烈搏斗的关键时刻始终站在资产阶级革命民主主义立场上。至于他在与清王朝作斗争中有些优柔寡断,不够果断坚决,我们要用马克思主义观察问题的方法即历史的、阶级的观点来分析,决不能有什么苛求。

① 中国近代史资料丛刊《辛亥革命》(六),第176页。

② 冯玉祥:《我的生活》(上),第116页。

③ 张国焘:《辛亥革命史料》,第201页。