

## 热带毁林后的环境和社会经济问题专家会议简介

### THE SYNOPSIS OF EXPERT GROUP MEETING ON ENVIRONMENTAL AND SOCIO-ECONOMIC ASPECTS OF TROPICAL DEFORESTATION

#### 一、会议基本情况和主要目的

由联合国亚洲太平洋地区经济社会理事会环境协调局主持召开的“亚洲太平洋地区热带森林采伐后的环境和社会经济问题专家会议”，于1986年1月28日到2月3日在泰国首都曼谷举行。参加国家有：阿富汗、孟加拉国、不丹、中国、印度尼西亚、马来西亚、尼泊尔、巴布亚、新几内亚、菲律宾、南朝鲜、斯里兰卡、泰国和越南的代表；对热带森林有兴趣的其它区域的国家：加拿大、联邦德国、荷兰、挪威、法国也派代表出席了会议；一些国际组织：联合国环境规划署(UNEP)、粮农组织(FAO)、世界卫生组织(WHO)、南亚环境合作署(SACEP)、南太平洋环境署(SPREP)、国际环境和开发研究所(ILED)、国际自然和自然资源保护联盟(IUCN)以及亚洲太平洋地区经济社会理事会(ESCAP)各个部门也有代表参加；会议还特邀了一些专家参加，包括印度、巴基斯坦、泰国、联邦德国、美国的学者和知名人士；共计有60人左右。

这次会议是鉴于亚洲太平洋地区热带森林遭受过分的采伐利用，引起许多区域环境恶化，出现了一系列难以解决的经济和社会问题的背景下召开的。当前，许多国家在对待热带森林如何开发利用的决策过程中，恰恰是忽略一系列有关环境和经济、社会问题，而只着重眼前的经济收入。据有关方面估计，热带亚洲平均每年砍伐森林达200万公顷，主要原因在于出口木材、移民垦殖、刀耕火种、采伐柴薪等。由于热带森林面积日益缩小，亚洲太平洋地区每年有14.5亿吨土壤被冲走，82—90%的农地减产，农村薪柴严重缺乏，水旱灾害严重，出现一种恶性循环，即所谓生态灾难。目前，亚洲太平洋地区仍有密茂的热带森林约30.6亿公顷，零星分布在16个国家范围内，覆盖率34%，但南亚范围，森林覆盖率较小，只占15%。近年来，人们已普遍认识到，过分采伐热带森林的现象不应再继续下去，并强烈呼吁要加强森林资源保护和大力造林，以解决所引起的一系列环境和社会经济问题。这次会议的主要目的就在于全面交流这些方面经验的基础上，结合本区的特点制订出适当的措施，使热带森林资源得到较好地保护和持续地合理利用。

会议根据各国的研究报告，各有关国际组织与区域性研究所提供的材料与经验，分析了本区热带森林遭受大量采伐的原因，提出了加强经营管理的意见。亚洲太平洋地区三个主要热带区域森林遭受过分采伐的主要因素不尽相同，南亚各国由于人口激增，采伐柴薪和林副产品的急迫需要以及过渡放牧是主要因素，因而要重点解决燃料、饲料和食物等；大陆东南亚各国主要由于移民垦殖热带作物和刀耕火种的影响，所以应首先抓好农业生产系统的建设，建立稳产高产基本农田，大力营造人工用材林和薪炭林，减轻破坏天然森林的压力；岛屿东南亚各国即由于大量出口木材为砍伐森林的主导因素，因此应有针对

性地严格控制木材出口,强调森林资源持续利用,制订相应的措施。总之,不管那个区域,建设保护区网并完善其有效管理,是管理热带森林当务之急。

会议还指出,尽管本区热带森林遭受强烈的破坏,但近年来,许多国家对这个问题确实已有所重视,并采取了相应的保护措施和大力造林。中国动员广大群众营造各种防护林、用材林、薪炭林和四旁造林等的许多成功的经验,受到与会代表们的普遍赞扬,并认为有推广的价值。中国代表在会上作了“中国热带地区森林采伐对环境和社会经济的影响”的报告,引起全会很大兴趣。会议还介绍了印度、泰国等发动当地居民造林的一些做法。

## 二、会议的几点建议

会议认为,各国的具体情况不同,存在的问题也不完全一样,所提意见多是一般性的,但是不同国家要根据自己的特点,找出主要关键,认真去解决。归纳起来有下列各点:

1. 各国都要制订一个综合管理热带森林的规划,特别是要从整个流域规划出发来考虑农林牧副渔业的综合发展,并注意环境保护和生态平衡问题,不应就事论事,片面强调某一方面的发表,忽视其它方面。

2. 利用各种宣传工具,普及宣传热带森林的基本知识,提高人们对其重要价值的认识,要考虑当前的利益,也要注意子孙后代的福利事业。

3. 按照生态发展的要求,完善有关森林立法和管理条例的制订,使对热带森林的保护和利用有明确的规定,特别要重视动员本地居民积极参加,惩罚分明。

4. 加强热带森林保护区的建设,发挥其多功能的作用,把保护、科研、教育、生产和旅游各方面的工作密切结合起来,使生态、经济和社会效益都能得到充分地发挥。

5. 采取各种措施,例如拨款、贷款、承包和免税等,鼓励群众积极参加森林保护和造林等活动,提倡种植本地速生、珍贵树种,从实际出发远近结合,多途径地发展造林事业。

6. 为缓和破坏森林的压力,应为群众解决必要的食物、燃料和饲料等的需要。

7. 南亚环境合作署提出把1988年作为南亚树木年,目的不仅要求多种树,而是要求加强研究热带森林,贯彻持续地合理利用的方针,避免对木材及其产品的滥用和浪费。其它区域也可按此要求,开展林业活动。

会议还建议,为了使上述各项建议能在各国更加顺利地展开,希望亚洲太平洋地区经济社会理事会抓好下列各方面的工作:

1. 建立一个区域性协调组织,调查研究各国有关热带森林管理的经验教训和兴趣,编写热带森林资源管理指南,为各国开展研究和培训工作提供基本资料。

2. 选择不同类型的适当的国家,组织热带森林综合地研究,逐渐形成一个区域性研究网,以促进各国的研究活动。

3. 利用遥感方法确定和监测各国热带森林遭受破坏的情况,分析其原因和后果,并在森林已破坏的地区,建立天然恢复和人工造林的示范点,以便全面推广,防止产生对环境和社会经济方面不利的影响。

4. 建立一个区域性培训中心,为各国培养研究、教学和管理的人才。

5. 尽快召开一个区域性各国政府级的会议,进一步讨论如何加强热带森林管理的

---

(上接 324 页)

组织领导和立法等关键性的问题。

### 三、几 点 体 会

1. 我国森林管理存在的问题,与会议讨论的情况类似,目前,我国热带森林面积只占热带地区土地总面积的 2%,而且质量低,分布零星,已经超出了允许采伐的限度,但是,经济建设又确实需要木材、薪炭以及其它林产资源,这就需要从生态发展的观点来全面考虑,制订适宜的规划和具体的措施,以便既能为生产发展提供一定的林产品,又能保持区域生态平衡。

2. 健全自然保护的领导机构,加强其建设和完善其有效管理,注意珍稀濒危物种和水资源的保护,建立稳产高产基本农田,选择本地速生、珍贵树种进行造林,应用自然保护的观点来管理现有的农场、林场、牧场和村镇,重视自然保护教育工作,认真制订和严格执行自然保护的政策和法律,开展流域综合规划和生态平衡研究,是迫切的任务。

3. 为真贯彻这些要求,可选择广东海南岛的吊罗山或尖峰岭保护区、徐闻滨海林区、广西宁明陇瑞或隆安龙虎山保护区、云南西双版纳勐伦保护区作为综合试验示范点,把保护、科研、教育、生产和旅游等各方面的工作有机地协调起来,进行综合经营管理,这无论在国内外都是具有指导意义的工作。

(王献溥)