

农村产业结构调整的内涵、特点及对策

◇陈柳钦 [天津市经济发展研究所,天津 300202]

摘要:过去我们狭隘地把农村产业结构理解为以粮食种植为主的单一的农业结构,这已经不适应农村经济发展的需要,因此从理解农村产业结构不同于农业结构的基本内涵入手,探讨了调整农业、农村工业和农村服务业三者之间及各行业内部关系的相应对策。

关键词:农村;农村产业结构;调整。

中图分类号:F304.5

文献标识码:A

文章编号:1009-1289(2004)01-0041-04

改革开放20多年来,我国农村产业结构不断优化,有效地推动了经济的增长,社会的进步和人民生活水平的提高,总体上实现了从贫困到温饱再到小康的历史性跨越。加入WTO后,我国农业要进一步与国际市场接轨,受市场约束的程度加深。面对多变的国际国内市场,特别是我国加入WTO后面临的严峻挑战,如何进一步更新我们的观念、体制和生产经营方式,尤其是如何适应国际产业结构演变规律的要求,加强调整农村产业结构,在深度和广度上挖掘农村经济发展潜力,关系到农业、农村经济能否在开放的世界、开放的市场激烈竞争中生存与发展。

一、正确理解农村产业结构的基本内涵

产业结构现状是一个国家经济发达程度和国际经济竞争力强弱的反映。产业结构的研究包括两个方面:一是研究产业之间的比例关系及其变化;二是研究产业之间的投入产出关系。这两方面的差异仅仅在于人们对产业结构的审视角度不同。简单地说,产业结构是只在社会再生产过程中,各产业之间质的联系和数量比例关系。从行业构成来看,它包括国民经济中各产业之间和各产业内部的数量比例关系和各种产业在社会生产总量中的构成状态。根据产业发展的历程和阶段,我们将国民经济的各个行业划分为三大产业,其构成状况表现为量的组合和质的组合两个层次,第一个层次是将国民经济中的若干行业按一定标准划分为第一、二、三三大产业,并分析各产业在国民经济中的比重以及三大产业中各行业的内部数量比例关系。三大产业又各自分为若干行业,如农业可以细分为种植业、渔业、畜牧业、林业、水产业等,服务业可以分为商业、

金融业、保险业等;工业可以细分为采掘业、制造业等;第二个层次是从质的结构看,产业结构是指国民经济中各产业的技术素质的分布状态,即技术水平和经济效益的分布状态。一般说来,产业结构的质的结构包括以下两方面的内容:(1)产业加工的深度、附加值的高低、资本密度的大小以及高新技术产业所占比重;(2)产业的规模效益和国际竞争力。由于产业总是在一定的空间上形成和存在,因此从区域分布来看,产业结构是指国民经济各产业的空间分布状态。

农村产业结构则是一个多层次的复合系统,它是指农村这个地域内产业之间、产业内部各层次之间及其产业各层次内部的相互关系的结构,包括农村产业之间、产业内部各部门之间、部门内部各项目之间、项目中各产品之间的关系。农村产业结构与农业产业结构不是一个意义上的概念,农村产业结构强调的是产业在农村这个地域,是个区域性概念;而农业产业结构强调的是产业结构中的行业构成。从组成内容上看,农村产业由第一产业——农业、第二产业——农村工业、第三产业——农村服务业组成;而农业产业主要指种植业、林业、畜牧业和渔业等。因而进行农业产业结构调整,局限性太大。而农村产业结构调整就是对农业、农村工业和农村服务业三者之间互不协调的状况进行改变,同时改变其各行业内部的关系。过去我们狭隘地把农村产业结构理解为以粮食种植为主的单一的农业结构,并按照这种思路发展农村经济,导致农村产业结构颇不合理,使得农村经济发展相对缓慢。农村产业结构的层次是在农村经济活动由简单到复杂、由低级到高级的发展过程中形成的,它由社会生产力水平决定,同

* 收稿日期:2003-01-14

基金项目:国家社会科学基金项目《实施农村城镇化战略与农村产业结构调整研究》(项目号:02EJY004)的一部分成果。

作者简介:陈柳钦(1969-)男,湖南邵东县人,经济学硕士,中国管理科学研究院、对外经济贸易大学中国世界贸易组织研究院等单位的特聘研究员。多项国家社会科学基金项目、国家自然科学基金项目及省部级课题的主要研究者。主要研究方向为产业经济。

时又受着消费需求、自然资源及劳动力、资金、技术等生产要素的影响。因此调整农村产业结构使其趋于合理化、高级化是生产力发展规律和产业结构演变规律的客观要求。合理的农村产业结构能实现各种资源的优化配置,是农业和农村经济发展的主要推动力,是增加农民收入、增强社会稳定、保证农村社会经济持续发展的源泉。农村产业结构是全国产业结构的重要组成部分,而其中的农业结构又是基础的基础。但农村非农业的发展延长了农业产业的链条,沟通着全国地区产业之间的联系(包括城乡之间、不同地区之间)。因此我国农村的区域广大、人口众多、生产落后的现实国情,决定了没有农村产业结构的合理化就不可能有全国产业结构的合理化。

二、准确把握农村产业结构调整的特点

1. 农村产业结构调整的综合性和全面性。从上述农村产业结构的内容可知,农村产业结构不是单一的一个概念,农村产业结构调整也不仅仅是就农村农业结构进行调整,而是要将农业、农村工业和农村服务业三个产业结构以及各产业内部结构进行综合调整。只调整某一个产业的内部结构,是不可能从根本上解决农业问题的,更谈不上全面解决“三农问题”。只有对农业、农村工业和农村服务业三个产业结构及各个产业内部结构放在促进农村经济大发展这样一个平台上进行合理地调整,才能真正促进农业和农村经济的全面发展。而没有准确把握农村产业结构调整的综合性和全面性,则是我们近年来反来复去进行农业结构大调整的原因所在。改革开放以来,我国共进行了四次规模较大的农业结构调整,并取得了较大成效,但是由于没有将农业与农村工业、农村服务业联动调整,而致使每次调整都难以真正做到位,难以达到预期的效果。

2. 农村产业结构调整的主体多元性。从农村产业的构成来看,农民是农业结构调整的主体,企业是农村工业结构调整的主体,政府是农村服务业结构调整的主体。各主体直接调整的对象和内容是不同的,因而既不能越位,也不能错位。在整个农村产业结构调整中,主体错位是我国不少地方农产品结构性过剩、区域性过剩和对农民增收不利的重要原因之一。比如,不少地方政府越俎代庖,包揽一切,使农民不能独立地依据市场变化来调整农业结构。当然,我们在这里强调的主要是各主体不要错位,但并不否定各主体之间密切联系的必要性,认为各个主体在行使其职能时同样需要其他主体的力量来协助。比如,农业结构调整,农民始终是主体,但政府的规划引导、政策扶持是决不可或缺的。同样,政府作为主体在调整产业结构时,也不能没有农民的响应和实践。

3. 农村产业结构调整的二元导向性。在农村产业结构调整中,不少地方将过去的完全政策主导型急转

为现在的完全市场主导型,这是从一个极端走向另一个极端。其实在农村产业结构调整中,政策导向和市场导向同等重要,特别在目前农村经济结构调整的过渡时期,更应兼顾政策主导与市场主导作用的适宜发挥。国家为了确保安全和社会的稳定,对粮食采取限量、限质的高价保护收购政策,在欧盟、日本等市场经济发达的国家均已采用,我国更应如此。政策导向还体现在农业投资政策、信贷政策、税收政策等方面,对农村产业结构调整起着非常重要的作用。比如,在确保财政支农资金逐步增加的政策框架下,政府按照公共财政的要求,围绕农村产业结构调整的总体目标,通过政府投资重点支持市场调节不到或农民自己办不了、办不好、影响和制约农村产业结构调整的重要方面和关键环节,使有限的资金发挥更大的投资效益。市场导向是农业商品生产的必然趋势,也是建立社会主义市场经济体制的必要措施,它对商品性生产、农村工业和农村非政府性服务业的结构调整都起着导向作用。但必要的政府的宏观调控又是不可少的。因此,调整农村产业结构时,必须坚持以市场导向为主,兼顾政策导向,以科技为动力,根据当地资源条件,选择适合的发展项目,宜种则种,宜养则养,宜植则植,形成自己的资源优势、区位优势和经济优势,才能更好地满足市场需要,才能获得更大的经济效益,有利于提高农民收入。

三、农村产业结构调整的对策措施

改革开放以来,我国的农村经济打破了原有的以单一农业为主的产业结构,逐步形成了比较完整的产业体系,并在国民经济中扮演着越来越重要的角色。在20世纪90年代以来的GDP总量中,农村部门所占份额已经达到50%左右。在这一背景下,国民经济结构能否按照经济发展的客观要求实现转换和升级,在很大程度上取决于农村经济结构的调整和优化。从当前的情况看,我国农村产业结构调整与国民经济发展的要求不太相适应,与国民经济结构演变的态势和格局相比,农村经济结构转换中存在的矛盾和问题更为突出。因此农村产业结构调整的基本思路,应根据市场需求、资源优势与产业政策,合理地综合进行统一整合,以加强带动第一产业,优化提高第二产业,大力发展第三产业。同时,加快农村工业行业结构、组织结构、产品结构、与产权结构的调整,实现资产的优化重组和企业的机制创新,发挥比较优势、资源优势,创造竞争优势。从我国目前的农村产业结构现状看,我们应该调整农村工业结构,调整和发展农村服务业,在此基础上调整农业结构。通过农村工业结构调整,从根本上解决农副产品加工的问题;通过农村服务业的调整和发展,解决副产品的销售问题。只有这样才能带动和促进农业结构调整,解决农产品相对过剩和农民增收的问题。

1. 农业结构的调整

农业产业结构是一个复杂的多层次的综合体系。其第一层次包括农业、林业、牧业、渔业在内的部门结构；第二层次是农、林、牧、渔各部门内部的生产项目结构；第三层是产品的品种结构。因此，农业产业结构就是指农、林、牧、渔业各部门之间、生产项目之间以及产品品种在社会再生产过程中质的相互联系和数量比例关系。而农业产业结构调整也就是按照市场原则，遵循价值规律，以提高经济效益为中心目标，将农业各业及各业内部重新进行选择、优化，使其由低级向高级、由传统农业向现代农业转化。其实质是对农业各种生产资源进行优化配置，使其发挥出最大的经济效益。目前，我国农业产业结构通过历次调整后，得到了很大的改善，但现在还存在的主要问题有：(1)农业生产结构与市场需求结构的矛盾非常突出，供求机制和价格机制的作用使得农业增产目标和农民增收目标不一致。农产品品种重复多，特色品种少，低质产品多，优质产品少，不能满足市场对产品优质优化和多样化的需求。(2)农业各业和各业内部结构不合理，种植业比重高，养殖业比重低，粮食作物比重大，经济作物比重小。(3)农业区域性结构雷同，地区比较优势未能得到充分发挥，特色经济不突出。(4)农业产业化经营发展缓慢，农业资源的综合开发利用率低，产业链条短，农产品以单一原料和初级产品生产为主，附加值低，缺乏具有市场竞争力的知名品牌，抗御风险的能力低。(5)农业产业结构调整缺乏科技支撑，劳动者文化素质低，商品意识差，农业基本上还属于“靠天吃饭”的传统农业。

调整农业结构的方向是：(1)要以消费为主导优化农业生产结构，要调整传统的粮食与饲料用粮的关系，改“粮食作物—经济作物”二元种植结构为“粮食作物—经济作物—饲料作物”的三元种植结构；要大力发展畜牧业，重点建立畜禽商品基地、现代化养殖示范工程和畜产品加工业；发展市场前景看好的特种畜禽和蜂产业，按照国际市场的要求，提高畜产品卫生质量标准，扩大畜产品出口份额；要加快林业的发展，其调整的方向是以保护和发展森林资源为基础，建设比较完备的林生态体系，综合开发利用林业资源。(2)要积极调整农业的区域结构，加强农业区域之间的分工与协作，充分发挥区域比较优势，实行区域化、规模化开发，同时注意避免区域农业产业结构雷同，着力形成有区域特色的农业产业带和关联产业群。(3)要将农业产业结构调整与农业产业化经营相结合，实现农业第二次飞跃。从制度经济学看，农业产业化经营是一种制度选择和制度创新。它是农业和农村经济结构的现代组织形式，是结构调整重要的推动力，是实现我国农业现代化的必经之路。还要充分发挥各级政府在农村产业结构调整中的作用，探索建立以政府投入为引导，农

民和集体投入为主体，龙头企业和各种金融机构投入为骨干，外资投入为补充的多元化投入新机制。

2. 农村工业结构的调整

改革以来，随着乡镇企业的发展壮大，农村工业迅速崛起，已经成为我国农村经济的主导产业，工业经济的“半壁河山”，国民经济的一大支柱。但自90年代中期以来，农村工业高速增长、整体推进的势头受阻。主要表现为：发展速度明显放慢，出口增长大幅度下降，吸纳农村剩余劳动力的速度减缓甚至下降，农村工业经济效益指标明显下降，亏损企业数量增多，亏损额增加。导致农村工业目前困境的原因是多方面的，但最根本的原因是结构不合理。主要表现为：(1)农村工业结构与城市工业的重复率高，农村特色工业少，不能充分发挥农村工业的比较优势。90年代中期农村工业、交通运输、建筑业、商业服务业的产值结构，与城镇国营、集体经济相应的四大部门的相似系数高达0.95以上；乡村工业33个行业的产值结构与全国工业相对应的33个行业的产值结构，其相似系数为0.83。(2)农村工业与农业的关联度很低，关联系数只有0.46%，不能使绝大多数农产品就地加工增值。(3)企业组织结构不合理。在一定程度上造成了资产流动的封闭性。(4)布局结构的分散性。分散布点、遍地开花的状况，不符合工业聚集的基本规律，从而加剧了农村工业化与农村城市化的不协调；使企业规模的扩大受到土地、社区关系等因素的牵制，往往损失了规模经济效益，而且占用了大量耕地，导致了资源的巨大浪费。(5)企业资产结构的不合理，农村集体工业的传统产权制度，已经不能适应市场竞争的新形势，并导致过高的负债与过低的盈利能力。(6)农村工业企业的产品结构不能适应市场竞争要求。

调整农村工业结构的方向是：(1)要调整农村企业组织结构。要打破社区限制，以市场为导向大力促进专业化的发展，在加强城乡工业联系的基础上，要使不同类型、不同规模的各类企业之间，尤其是大、中、小企业之间形成合理的分工协作关系。要彻底克服计划经济体制下形成的城乡之间、企业之间的各种制度与观念壁垒，在市场作用下，进行广泛的专业化分工协作。(2)要调整企业产品结构。必须坚持市场多元化战略，大力开发农村市场和国际市场，通过开发档次不同的系列产品，满足国内外市场不同层次的要求。加大科技投入，引进与培养企业所需的各类人才，对农村企业的产业结构调整至关重要。(3)要调整农村企业产权结构。目前农村工业的改革面临的问题更复杂，难度更大：一方面，社区政府必须彻底从企业的产权主体地位退出，把集体资产的产权，交给真正的所有者。另一方面，改制后的公司制企业，还面临建立一个比较完善的公司治理结构问题的任务，其核心是在所有者与经营者之间，建立完善的激励机制与制衡关系。(4)调整农村工业布局结构。发展小城镇是调整农村工业布局结构的

关键环节。因为乡镇企业的过于分散已经成为制约其发展的重要原因,而通过发展小城镇,则可以促使乡镇企业从分散逐步集中,彻底改变“乡乡点火、村村冒烟”的分散状况,实现连片发展。同时,小城镇建设将为乡镇企业“第二次创业”,加快我国城市化进程,在城乡之间形成统一的产业链条,为我国经济发展提供更大的空间。未来10年小城镇的建设,必须与农村工业布局调整与产业结构调整结合起来,必须使城镇建设体制的改革与创新结合起来。

3. 农村服务业结构调整。我国农村服务业对农村经济的发展也起着重要的作用。但我国农村服务业历来主要重视农业生产资料的生产、销售和农业技术推广等生产性服务,而严重忽视农产品市场流通体系的建立和市场信息发布等经营性服务。

调整农村服务业的方向是:(1)必须改造传统农村服务业。改造传统农村服务业的关键是要建设好为农服务的流通网络和流通设施。建设为农服务的流通信息网络,重在抓好三件事:一是要建立内部经济信息中心。在一定的行政区域内,若干个“龙头”或集团公司联合起来组成一个联合体,建立一个经济信息中心,以信息中心为核心,在全国各大中城市、主要销售站建立信息站,进行信息采集、过滤、分析、综合,形成科学抉择,引导生产、沟通产销。二是要完善经济信息市场的服务体系。在建立内部经济信息网络的同时,还要不断加强民间信息网络建设,完善系统化服务功能,注重信息价值和使用价值,加快经济信息传递速度,提高信息的时效性、准确性,更有价值地促进农副产品的流通。三是要创造条件建设“信息高速公路”,使农副产品信息的传递达到快、准、全、新、特的效果。建设为农服务的流通设施,重在四个方面:一要改善仓储条件,二是要增加必要的加工设施,三是要强化运营功能设施,四是建立多层次的专业市场。(2)必须大力发展现代农村服务业。农村现代服务业必须提高服务水平和技术含量,要大力发展农村信息、金融、会计、咨询、法律、旅游服务等行业,带动服务业整体水平提高。目前及今后相当长

一段时间除了要大力发展农村现代信息、咨询、法律服务业外,要重点发展农村现代金融和旅游业。发展农村现代金融业:一是要发展银行、信用等金融组织。银行、信用社服务农业的重点是支持讲信用、效益好的龙头企业 and 农户,使资金发挥作用,滚动发展。二是要发展农村保险业。我国农业是一个弱质产业,自然灾害频繁,农业现代化程度不高,抗灾能力弱,客观上需要通过保险来转移风险。发展农业保险要加强法制建设,尽快制定和颁布《农业保险法》,要建立农业风险专项基金,完善农业保险组织体系。(3)必须建立配套完善的农村社会化服务体系。农村社会化服务体系是专门从事为农业生产提供产前、产中和产后服务的各行业、各部门、各单位按社会化分工协作的要求组成的服务系统。农村社会化服务是现代农村发展的必然趋势,是优化农村服务业结构,提升农业运行质量的必然选择。完善我国农村社会化服务体系的总目标应是:建立健全农业服务组织,强化服务功能,提高服务质量。具体来说,是要完善农村流通服务体系、完善农村科教服务体系、完善农村资金服务体系、完善农村法律服务体系等等。当然,完善农村社会化服务体系,必须规范政府服务行为。从目前农村社会化服务体系的组织结构看,有政府办的农业服务组织、农村集体服务组织、新型合作服务组织和民营服务组织等形式,要将二者的市场方向和宏观调控作用有机结合起来并得到充分发展。

参考文献:

- [1] 阎占定. 论我国农业结构与市场的错位问题[J]. 学术论坛, 2002(3).
- [2] 陈文科. 论我国农业结构战略性调整[J]. 江汉论坛, 2002(3).
- [3] 薛邦城. 农业生产结构调整与经济增长[J]. 人大复印资料农业经济导刊, 2002(3).
- [4] 许经勇. 城乡结构是农业结构调整的突破口[J]. 云南财贸学院学报, 2002(2).
- [5] 章新华. 试论农村服务业结构调整的战略性调整[J]. 福建论坛(经济社会版), 2002(11).

Connotations and Characteristics of Rural Industrial Structure Adjustment and Corresponding Measures

CHEN Liu-qin

(Tianjin Economic Development Institute, Tianjin 300202)

Abstract: Rural industrial structure used to be viewed as single dimensional-grain cultivation. This is no longer the case today. This paper points out that the rural industrial structure is different from agricultural structure in their distinct connotations, and then it proposes some measures on dealing with the relationship between agriculture adjustment, rural industries and rural service industry, and the relationship within each of the three sectors.

Key words: rural areas; rural industrial structure; adjustment