

# 中国农村地区可持续发展能源战略研究(Ⅳ)

## 建立我国农村可持续发展能源战略 的政策措施及发展模式\*

王革华

(农业部能源环保技术开发中心)

贺亮

(农业部)

邓可蕴

(中国能源研究会)

**摘要** 根据我国农村地区可持续发展的能源战略和建设方针,总结、分析了农村能源建设的经验。按照市场经济体制改革的形势,提出了分阶段能源资源节约、开发和综合利用等方面的战略重点和支持政策,并系统地探讨了县级农村能源综合建设的成功模式,指出了农村能源建设的发展方向。

**关键词** 农村能源 政策 模式

农村能源的发展目标是建立起经济、环境、社会相互协调的可持续发展的农村地区能源系统:即在生态环境代价最小的前提下,增加能源供应量,基本满足农业现代化建设和农村居民对能源的需求<sup>[1,2]</sup>;大幅度提高各种能源资源使用效率;努力降低可再生能源生产成本,增加可再生能源利用数量;建立农村能源市场,形成比较完善的农村能源生产和技术服务体系<sup>[3]</sup>。发展的战略重点是:2010年以前,首先将提高能源(使用和开发的)效率做为重点,同时稳步增加商品能源供应,以保证农业现代化和乡镇企业发展的需要;重视可再生能源技术和产品的商品化,增强竞争能力,尤其是生物质能源的高科技利用。2010年之后,增大现代技术可再生能源在农村的消费份额;扩大县级农村能源综合建设规模;结合能源优质化利用和工农业有机废物的治理与开发,促进我国农村中小城镇的现代化进程。

### 1 农村能源发展的政策保障

为实现农村能源可持续发展的战略目标和重点,在不同发展阶段,需要相应的政策措施来保障。

#### 1.1 1996~2010年阶段

农村能源建设应确立以市场为导向的发展策略,加快建立和健全政策保障体系。

##### 1.1.1 实行有效的投资和税收政策,支持农村能源事业的发展

1) 国家对农村能源建设要有投资计划,分阶段投入基本建设低息贷款和财政资助。

收稿日期:1997-12-25 1998-04-20 修订

\* 本课题由邓可蕴主持,贺亮、王革华、李京京、张鲁江、刘鸿鹏和戴林参加,邓可蕴、贺亮最后统稿  
王革华,高级工程师,北京市农展馆南里11号 农业部能源环保技术开发中心,100026

2) 提供信贷优惠政策。实施农村能源和节能的高新技术进步项目,应按照国家有关产业政策的规定予以扶持,从节能专项渠道申请资金贷款,并优先给予信贷优惠。

3) 对公益性强而经济风险较大的农村能源建设事业,采取低税收、零税率、高积累政策,逐步提高其再投入能力。

4) 建立健全多层次、多渠道、多形式投入机制。农村能源建设要结合村镇、农田、林业等建设,制定各种鼓励政策,引导农村企业、集体、群众集资入股,包括从国家石油进口税、地方税收、科技发展基金、扶贫基金、银行信贷、支边资金、农业基本建设和利用外资等渠道争取资金,用于农村能源建设项目。

5) 建立农村能源发展基金。鉴于农村能源建设直接支持了生态环境的改善、造林绿化工程、节约了煤油电商品能源,因此,建议从环保罚款、木材及商品能源销售利润中提取一定比例的资金,以及吸引国内外资金,逐步建立国家农村能源基金。

### 1.1.2 加强农村能源法制建设

1) 认真贯彻执行国家有关农村能源的法律(如“节约能源法”等),从中央到地方建立起与之配套的政策法规体系和实施保障制度。

2) 建立农村能源技术、产品和工程的监督、检查体系及评价审批制度。有关的产品和设备依其商品化程度逐步实行产品生产许可证制度。

3) 要制定政策,对从事农村能源技术推广的人员定期组织技术职称评聘和级别提升等,以保证农村能源技术干部队伍的稳定。

## 1.2 2010~2020年阶段

应进一步完善政策保障体系,实行与国际市场接轨为目标的管理体制,用经济杠杆,强化技术监督管理。

1) 以优惠的投资政策支持技术的商品化,利用税收杠杆,鼓励和吸引社会投资,支持有利于技术进步、发展高效、优质能源的技术开发和重点生产企业的技术改造以及服务体系建设。

2) 支持股份制企业的发展,推进生产规模经营,并与国际市场充分接轨。

3) 强化技术监督手段,建立产品质量监测、监督体系,统一农村能源市场法制化管理。

## 1.3 2020~2050年阶段

农村能源产业和市场全面发展。这一时期农村能源的发展一靠法制、二靠科技、三靠市场。在健全的法律保障下,依靠不断发展的科学技术,在完善的市场经济中持续推进农村能源事业的发展。

# 2 农村能源发展模式

## 2.1 县级农村能源综合建设是一种成功的模式

县级农村能源综合建设模式<sup>[4]</sup>,在各个发展阶段均被专家们首先选择。综合建设是以能源为出发点,以经济、社会和环境相协调为原则制定规划,以规划为基础,在县政府的调控和多部门的合作下实施。在实践中注重技术的优化组合,积极发展产业,与农村脱贫和两个文明建设密切结合,从而产生了明显的经济、社会和环境效益,得到了各级领导和广大农民群众的广泛重视。经过三个五年计划的研究、试点和推广,证明该模式思路正确、操作合理、效果突出,是适应可持续发展要求的成功模式。目前全国已有350余县开展了此项工作,具备

了大规模推广的条件。

## 2.2 全面推进农村能源综合建设模式

到 2010 年, 争取有 40 % 的县开展农村能源综合建设; 2010~ 2020 年阶段, 以企业和非政府组织为实施主体大规模推进, 争取全国有 80 % 的县实施农村能源综合建设。

21 世纪开展农村能源综合建设的特点是:

1) 变成各级政府部门尤其是县政府的自觉行动。随着社会主义市场经济秩序的逐步确立、完善, 农村能源综合建设的国家计划成份将逐步消失。经过四个五年计划的研究和试点推广, 已经积累了成功的经验, 使各地区自觉按该模式工作成为可能。

2) 企业和非政府组织将成为重要推进力量。农村能源综合建设不仅具有社会公益的特点, 而且在发展过程中将不断产生新兴产业, 给农村经济注入新的活力, 因此, 将不断吸引企业和社会团体参与, 并成为推动力量。

3) 更加注重与农村经济发展密切结合。在市场经济中, 必须发挥经济杠杆的作用才能使农村能源综合建设具有生命力, 因此, 它是以效益吸引农民、吸引企业。

4) 优先发展优质能源转换技术和资源高效利用技术。清洁方便的气体燃料和电力技术将是农村能源综合建设的优先选择。同时, 农业生产废弃物的能源转化和多层次综合利用也将作为发展重点, 以适应农村可持续发展的要求。

### 参 考 文 献

- 1 邓可蕴, 张鲁江, 贺 亮. 中国农村地区能源形势分析. 农业工程学报, 1998, 14(2): 19~ 25
- 2 李京京, 张鲁江. 中国农村地区中长期能源需求预测. 农业工程学报, 1998, 14(2): 26~ 31
- 3 贺 亮, 戴 林, 刘鸿鹏等. 建立我国农村可持续发展能源战略的技术改进对策. 农业工程学报, 1998, 14(3), 21~ 27
- 4 邓可蕴. 中国农村能源建设的必由之路——以县为单元的农村能源综合建设的发展. 农业工程学报, 1991, 7(3): 2~ 14

## Study on Energy Stratagem of Sustainable Development in Rural Area of China (Part IV) Policy and Developing Mode to Build the Energy Stratagem of China Rural Sustainable Development

Wang Gehua

(Centre for Energy and Environment Protection Technology Development, MOA, Beijing)

He Liang

Deng Keyun

(Ministry of Agriculture of China)

(China Energy Research Society)

**Abstract** According to the energy stratagem and developing principle of rural sustainable development, this paper summarized and analyzed conscientiously the experience of rural energy development in China strategy emphasis and supporting policy in different stages according to the condition of market economic system reform were proposed. The succeed mode of county for integrated construction of rural energy and the direction of rural energy development were given out.

**Key words** rural energy, energy policy, developing mode