



### 中国旅游2006~2007: 热点前瞻11

作者: 宋子千 2008-1-12 16:09:05

#### 十一 统计始用卫星账户, 旅游功能广为注目

##### (一) 事件回顾

1. 2005年, 国家旅游局和国家统计局紧密合作, 进一步完善了“江苏旅游卫星账户”的试点工作经验。12月6日, 两部门主要领导会晤, 达成以下共识: (1) 建立由两局局长任召集人的联席会议制度, 研究旅游统计工作中的难点问题和开拓性问题。(2) 在研究建立旅游卫星账户方面, 2006年要集中力量, 把工作重点放在建立国家级旅游卫星账户上; 地方旅游卫星账户的编制, 按照自愿的原则, 在有条件的省区市积极推广江苏的试点经验。(3) 争取2006年底以前, 把“2004年国家级旅游卫星账户”的初步结果核算出来; 2007年底以前, 建立起国家级旅游卫星账户。2006年年初, 《中国旅游报》便将其选为了“2005年旅游业十大新闻”之一。
2. 2006年1月, 全国旅游工作会议列出的2006年的十项重点工作, 其中第四项就是要与国家统计局紧密合作, 抓好“国家级旅游卫星账户”的研究建立。
3. 2007年1月, 在2007年全国旅游工作会议上, 国家旅游局局长总结2006年的工作时, 对“国家级旅游卫星账户建设”在2006年的扎实推进给予了充分肯定。
4. 2007年2月初, “中国国家级旅游卫星账户”项目领导小组办公室副主任、国家统计局贸易外经司司长接受记者采访时表示, 《中国国家级旅游卫星账户编制方案》已经制定, 该方案以联合国统计委员会批准的《旅游附属账户: 建议的方法框架》为依据, 并结合中国实际情况而拟定。预计编制工作第一阶段初步成果的具体内容将于2007年2月中下旬向社会公布。
5. 2007年3月, “中国国家级旅游卫星账户”项目工作小组召开汇报鉴定会。据报道, 研究小组利用2004年全国第一次经济普查和国民经济核算的相关资料, 初步编制完成了“中国国家级旅游卫星账户”的部分账户表。根据初步编制的有关账户表数据计算: 2004年中国旅游业实现的增加值达到6472亿元, 占当年国内生产总值(GDP)的4.05%。此数据反映了当年中国旅游经济活动对国民经济发展的影响和旅游业在国民经济中的地位。详细账户表预计在2007年上半年内编制完成。

##### (二) 事件点评

1. “中国国家级旅游卫星账户”项目是建立在国际国内广泛推行的旅游卫星账户实践基础之上的。1993年, 世界旅游组织开始在国家账户(SNA93)的框架下研究建立旅游卫星账户; 1994年, 加拿大向世界发布了全世界第一个国家旅游卫星账户; 至2005年底, 大约有60个国家已经建立或者正在建立旅游卫星账户系统。我国2001年开始的江苏省区域旅游卫星账户是中国第一个旅游卫星账户的实践, 并于2004年9月在国家旅游局和统计局的联合主持下进行了评审。除此之外, 广西、秦皇岛等地也进行了类似的实践研究。由此可以看出, “中国国家级旅游卫星账户”的编制不仅是对国际经验的借鉴, 而且是有着国内实践的坚实的基础的。
2. 旅游卫星账户将为制定旅游业发展政策和规划提供重要依据。“中国国家级旅游卫星账户”项目领导小组有关负责同志指出, 现行的中国旅游统计虽然能够反映中国旅游业的基本情况, 但是这种常规性统计更侧重于游客的特点、旅行和停留条件、出游目的, 以及旅游业的直接收入等方面。而为了满足旅游者的吃、住、行、游、购、娱等所涉及消费, 国民经济一些行业直接提供了供给, 而另一些行业则在上述行业“产出”增长的带动下也取得了发展。要全面反映旅游业对整个国民经

济的贡献，就必须有一个完整的旅游统计核算体系。这就是旅游卫星账户。由于旅游卫星账户能够为深刻揭示旅游业和国民经济的关系提供更加全面和详细的资料，因此也必将在制定旅游业发展政策和规划中起到重要作用。

3. “中国国家级旅游卫星账户”对我国今后开展其他产业的账户核算也将起到积极的示范作用。根据有关的介绍，2000年3月，联合国统计委员会正式批准了世界旅游组织提交的《旅游附属账户：建议的方法框架》（简称《框架》），使旅游业成为第一个拥有获得联合国首肯的国际性标准来测量和计量的产业。而这次初步编制完成的“中国国家级旅游卫星账户”，是我国首次按照国际统一的标准与框架对旅游经济进行的全面测量，这对我国今后开展其他产业的账户核算也将起到积极的示范作用。

4. “中国国家级旅游卫星账户”的编制本身就反映了旅游业产业地位的上升。“中国国家级旅游卫星账户”的编制不仅能为衡量旅游业产业地位提供更加科学的依据，而且编制本身就反映了旅游业产业地位的上升。此项工作得到了国务院有关领导的高度重视，吴仪副总理和曾培炎副总理就为此作了专门批示。近年来，中国旅游业的发展对于增加就业岗位、扩大内需、拉动消费、调整产业结构、提高人民生活水平、促进国民经济增长、保持社会经济繁荣稳定等发挥了十分重要的作用，随着我国全面建设小康社会的深入，旅游业在国民经济中的地位将会进一步提高。旅游业产业地位的提升使得既有统计难以满足决策的需要，旅游卫星账户的编制也就成为必然。

### （三）重要提示

1. 可以预见的是，旅游卫星账户编制的完成，将引起国内旅游经济研究特别是产业地位研究的新热潮。“中国国家级旅游卫星账户”不仅为国内旅游业产业地位研究提供了基础数据，而且由于使用的是国际统一标准，也能为中外旅游产业进行对比研究提供一个很好的支撑，这些都有助于我国旅游经济研究水平的提升。而研究当中更加科学的结论的得出，对于我国旅游业的健康发展将是非常有益的。

2. 就像一个旅游基本法不能解决旅游发展中的所有问题一样，旅游卫星账户也不是万能的。不仅旅游卫星账户本身在统计方法上还存在着有待进一步解决的问题，而且它依赖的国民账户在理论和操作上当前也不是绝对完善的，而且更为根本的是，旅游卫星账户反映的主要是经济技术上的联系，对于旅游业发展的社会文化和环境影响的衡量，它还存在着不少欠缺。而具有深远广泛的社会文化和环境影响正是旅游业的重要性质，同时在当今世界，社会文化和环境影响对于一个产业的发展也正起着越来越重要的作用。

浏览次数：1515

#### 在线评论

评论者：

标题：

内容：

[联系我们](#) [业务流程](#) [招贤纳士](#)

地址：北京市西城区月坛北小街2号 邮编：100836

电话：010-68053991/85195613 传真：010-68053991 电子信箱：[casstourism@163.com](mailto:casstourism@163.com)

本网站所有文章均为中心研究人员撰写，如需转载请与本中心联系