

您当前的位置>>文章>>台湾出境旅游发展的背景分析

台湾出境旅游发展的背景分析

作者: 陈立平 2005-8-22 23:08:02

在台湾允许出境旅游的25年间,台湾出境旅游的发展大致经历了以下三个阶段:

成长期(1979~1986)。自1979年允许出境旅游以来,台湾出境旅游人数便呈现较快增长,年均增幅11.3%,但仍有如出境目的地、每年出境次数及境外消费金额等方面的限制政策。

高速增长期(1987~1993)。1987年台湾当局取消旅游限制,出境旅游人数随即激增,当年出境旅游人数即首次突破100万人次,1989年又突破200万人次;连续四年增幅超过30%,1988年更是高达51.4%。这种令人侧目的迅猛增长主要应归因于台湾解除对中国大陆的旅游封锁,在与大陆的亲人故土分隔近40年后,台湾居民兴起赴大陆观光的热潮(经香港中转)。到1993年,长久压抑的、非常规的出境旅游需求基本上已得到释放,按人口比例计算的台湾居民出境旅游率已达21%,是日本的两倍、韩国的四倍,居世界前列;高达86%的出境旅游者为“消遣性旅游者”,这一比例同样表明持续快速增长的空间已相当有限。

常规发展期(1994~今)。经过前期超常规的高速增长,台湾出境旅游进入常规发展阶段。出境旅游人数增幅趋缓,但绝对增长人数仍相当可观;此期间出境旅游起伏较大,但主要是由于一些“常规”的政治、经济、自然影响因素,如东南亚金融风暴、尤其是“非典”这一突发危机对出境旅游需求有很大的抑制。

当前,中国大陆的出境旅游也正处于超常规发展的高速增长期,因此我们更为关注的是台湾出境旅游第二阶段的发展情况,而台湾经济腾飞正是该阶段出境旅游高速发展的深刻背景。

首先,在宏观经济层面,经济高速增长,兼顾多重经济目标。

自20世纪50年代起,40年来台湾实现了经济腾飞,国民生产总值由1952年的16亿美元增到1500亿美元,增加395倍;一些经济指标位居世界前列或占有一定地位,如1989年底官方外汇储备达734亿美元,居世界第2位,贸易总额居世界第13位。在经济高速增长的同时,还兼顾了多重经济目标,如保持物价稳定、实现充分就业、缩小贫富差距、提高储蓄率,私营企业尤其是中小企业得到大力发展,经济结构不断改善,被誉为“经济奇迹”。尽管在台湾的经济、社会领域依然存在相当多的问题,所谓“经济奇迹”也受到一些质疑,但不可否认,经济的快速发展正是台湾出境旅游快速发展的经济基础。

其次,在居民收入层面,人均收入激增,贫富差距锐减。

伴随台湾经济持续的高增长,台湾居民人均收入亦大幅提高,1952年人均国民收入仅为136美元,到1987年接近5000美元,1989年增至6890美元。居民收入的快速增长极大地激发了人们的出境旅游需求,也同时印证了“人均GDP超过3000美元时出境旅游将有高速增长”这一发展规律。

“中智阶层”成为出境旅游生力军。所谓“中智阶层”即以中小企业主为主的“中产阶级”和以知识、智能为资本的“智产阶级”的合称,占台湾人口近40%,被称为“台湾最重要的稳定力量”。“中智阶层”财力殷实,出境旅游休闲对他们来说已由奢侈性消费转变为常规消费。

特别值得关注的是贫富差距的大幅缩小。库兹涅茨(Simon Kuznets)认为,在经济发展初期,所得分配会随所得之提高而恶化,只有当经济发展到一定程度之后,收入分配才会得到改善。钱纳利(H·Chenery)对66个国的分析也支持这一论断:人均收入300~750美元的国家收入分配最不公平,人均收入超过750美元后收入分配逐渐平均化。

而台湾通过实施土地改革使农业部门所得分配平均化、发展劳动密集产业增加就业机会、教育普及与提高教育水平等措

施使低收入者收入大幅增加，还运用合理的租税政策调节所得分配的差距，实现了所得分配状况的快速改善，被库兹涅茨盛赞为一个特例。从1953年到1972年，台湾的基尼系数不断下降，1953年为0.558，1961年为0.461，到1972年降至0.301。

以最高20%家庭每户所得相当规模于最低20%家庭每户所得的倍数（亦称第五组为第一级之倍数）这一指标衡量，1952年高达20倍，而到1972年，二者差距大幅减小到4.5倍；世界银行1989年《世界发展报告》刊载的41个有所得分配资料的国家或地区中，台湾属分配最平均的国家或地区之一。所得分配的平均化使得出境旅游具有更广泛的人口基础，出境旅游得以普及化。

在这样的大背景下，台湾出境旅游迅猛增长，而入境旅游则相对缓慢，继而出现台湾国际旅游两个市场的结构严重失衡，即出境旅游的规模远大于入境旅游。

从旅游人数上看，出境旅游限制放开后的第三年即1989年，出境旅游人数便首次超过入境旅游人数，1993年又猛增至2.5倍，之后两市场便基本保持这一比例甚至更高。

从国际旅游收支方面来看，台湾国际旅游接待业已由六、七十年代弥补外汇逆差的重要力量，转而成为长期保持较大旅游逆差的花汇产业。1984~1990年间，台湾国际旅游业创汇累计达117亿美元，而同期出岛旅游支出则大大超过200亿美元。1993年旅游逆差更是高达50亿美元，是当年韩国旅游逆差的10倍。大幅旅游逆差对台湾国际收支结构造成严重冲击，并直接影响到台湾经济的总体竞争力。据1993年世界经济竞争力调查表明，台湾的服务业贸易收支状况排在倒数第2位（第40位），主要原因就是旅游业外汇收支逆差不断增大。同年台湾当局商讨以租税手段（如提高签证费和征收观光税）来阻止旅游外汇支出的持续增大，便反映了台湾当局的高度关注。

台湾当局之所以没有采取强制性手段来控制出境旅游速度，原因很多。

首先，台湾出境旅游的快速发展是有雄厚的经济支撑的，其时人均GDP远远超过3000美元，而且是在国民共同富裕的基础上发展起来的，是广大台湾民众的福利水平提高、消费结构改善后的必然选择。

其次，自20世纪80年代以来，台湾当局两次调整产业政策，通过各种优惠、鼓励措施大力发展以资讯、电子、电机、机械等高科技工业为主导的“策略性工业”及服务业，试图以高附加值的资本技术密集型产业替代纺织服装等劳动密集型产业，成为台湾出口导向型经济结构的主要支柱，工业品出口占台湾总出口的比例由50年代不到21%上升到1989年的95.4%。

第三，台湾出境旅游也成为调节国际收支平衡的政治筹码。20世纪80年代，台湾对外贸易顺差急速膨胀，以美国为代表的其他国家的强烈不满，并进而引发贸易摩擦。在有形贸易顺差无法大幅度削减的情况下，台湾通过开放出境旅游以无形贸易的方式来平衡国际收支，大量的外汇以旅游支出的形式重新流入国际市场，在一定程度上缓和了国际贸易保护主义的压力以及由此衍生的政治压力。明显的政治倾向性与旅游业的经济产业属性长期纠缠在一起，并在一定程度上影响着台湾国际旅游业发展的指导思想，一定程度上扭曲了国际旅游业的产业主导政策，进而影响到旅游业产业地位的确立。正如1990年观光局长毛治国所言：“鉴于台湾已有庞大的外汇储备，旅游业的发展主要是配合外交、经贸，以提高台湾整体形象为目的地”。“对入境旅游和出境旅游同样鼓励”便是我们现在所看到的政策表象。

因此，如果说台湾出境旅游发展有什么值得我们借鉴的话，其发展背景是值得我们深思的。

浏览次数：1811

在线评论

评论者:

标题:

内容:

电话: 010-68053991/85195613 传真: 010-68053991 电子信箱: casstourism@163.com

本网站所有文章均为中心研究人员撰写, 如需转载请与本中心联系