

此页面上的内容需要较新版本的 Adobe Flash Player。



您现在的位置：[中国城市发展网](#) > [城市理论](#) > [城市资源旅游](#) > 文章正文

政府

最新热门

- [旅游市场竞争全球化条件](#)
- [浅谈塑造桂林旅游新形象](#)
- [开发钦州市旅游业的探讨](#)
- [论广西旅游业创新发展的](#)
- [谈大力发展廊坊市休闲旅](#)
- [关于提升休闲农业旅游地](#)
- [浅论乡村旅游与农村旅游](#)
- [乡村旅游发展问题与对策](#)
- [乡村旅游发展中存在的问](#)
- [中国旅游饭店定位的创新](#)
- [吉林省冰雪体育旅游产业](#)
- [长沙市影视旅游开发浅析](#)
- [当前云南旅游资源优势及](#)
- [城市水业的新机遇新模式](#)
- [焦作市土地节约集约利用](#)

最新推荐

- [双鸭山将在全省率先创建](#)
- [泛北部湾区域旅游合作的](#)
- [泰州发展城市旅游的对策](#)
- [乡村旅游：三十年与三个](#)
- [以“软实力”来推动旅游](#)
- [打造“夏都”专家谈：“](#)
- [打造旅游地产灵魂的三大](#)
- [东方明珠：借助世博演艺](#)
- [抓住良机积极发挥兵团旅](#)
- [抢抓机遇，努力把白山建](#)
- [构建鄂西生态文化旅游圈](#)
- [雷山倾力打造“中国苗族](#)
- [水资源的资产化、资本化](#)
- [桂林旅游产业与城市经济](#)
- [城市旅游发展模式选择的](#)

学校

关注公共资源配置的公平性问题

作者：陈丹 唐茂... 文章来源：新华网 更新日期：2008-9-8 [收藏此页](#)

公共资源配置不公是当前中国社会的普遍现象，这集中反映在教育、医疗卫生服务乃至道路基础设施等诸多领域。以教育资源为例，城乡教育资源分配严重不平等，东、中、西部教育资源差距明显。即便在城市内部，中心老城区教育资源集中，而新区和外围地区教育资源匮乏；同样，卫生资源配置方面，包括医院和医务人员等医疗卫生资源的80%集中在大城市，而80%的患者集中在农村地区。另一方面，中国享有医疗卫生保障的人只占15%，主要是国家公务人员，而社会低收入群体的基本医疗服务却得不到有效覆盖；道路基础设施配置的不公平更是显而易见，10%的私车占用了80%的道路设施，公交车道明显不足。城市建设中往往将大量资金用于适应私人小汽车增长所需要的城市主干道，而忽略了为大众出行服务的步行、自行车出行和公交出行的道路设施建设。凌空高架的高架路和宽阔的主干道建成往往是少数人出行服务的设施，多数民众获益甚少。由此可见，无论是在城乡抑或城市内部不同城区之间，还是在不同社会群体之间，公共资源配置的不平等是各个领域都存在的普遍现象。

公共资源配置不公的直接结果是损害社会弱势群体的基本社会利益，有碍社会的公正和谐。能否公平地分享公共资源，决定着人们能否在尽可能大的程度上享有公平竞争的机会。教育是任何一个国家促进长期收入分配均等化最为可靠的政策，但教育资源分配不公必然导致贫困的累计循环和代际转移，不利于社会公平；公共卫生服务作为社会的公共产品，确保其广覆盖、人人平等享有是保障公民基本生存权的重要条件。反之，必然剥夺了弱势群体的基本权利。道路基础设施的配置不公严重损害了路权公平，这也反映出城市管理理念和城市精神的缺失。然而，对于长期以来公共资源配置公平缺失的突出问题，理论界和实务部门尚未引起足够的重视，更是远未提上改革议程。

一直以来，保障社会公共资源公平配置是众多国家的核心理念。仅以卫生资源为例，促进公共卫生资源在不同社会群体和不同地区之间公平配置已是普遍的世界性趋势。早在20世纪40年代，英国时任卫生大臣布朗就认为，如果一个社会的医疗服务完全私人主导，那就意味着很多人付不起代价昂贵的医疗费，这是文明社会的悲哀。为此，英国建立了由国家支持的国民卫生服务体系NHS，其核心理念是为公众提供基本免费的治疗，应基于个人的临床需要，而非患者的支付能力来提供全面免费的医疗卫生服务。NHS系统有效地保障了全民医疗的公正性，即使是失业或没有工作能力的人，也不会丧失卫生医疗的享有权利。

美国是市场机制主导的国家，美国社会的卫生服务配置并非公平，但对于社会弱势群体在医疗卫生方面的不利地位政府也并非坐视不管。早在20世纪60年代，约翰逊时期就加大了对穷人的社会救助力度，以帮助贫困作为医疗改革的突破口，其主要目的是增加和重新分配有限的医疗资源，以满足资源不足的人对医疗照顾的渴望。近年来，为改善在少数族裔中卫生资源分配的不平等状况，通过了《医疗保健的平等和责任法》，旨在确保所有社区都平等地获得优质和负担得起的卫生保健，所有公民都平等享有普遍和公平的优质医护服务。其主要措施包括保障少数族裔充足的保健经费、增加少数族裔医疗服务提供者、对少数族裔建立贷款和无偿援助计划等，从而有效地改善了少数族裔在医护方面的不平等状况。

为了改善医疗卫生服务在各地不平等的局面，20世纪80年代初期，挪威改变了传统的根据各地区卫生服务资源供给数量确定的财政返还制度，取而代之的是根据相对服务需求指数对各郡县进行划区分配。前者有利于那些已经建成医疗服务设施较多的郡县，而后者有利于卫生服务欠发达地区扩展它们的服务设施，从而减少卫生资源的地区不平等。同样，针对卫生服务资源地区分配不平等的状况，澳大利亚新南威尔士州组织了卫生服务研究小组，设计了地区的“卫生需求指数”，其主要考虑人口数量、年龄、性别构成以及提供卫生服务的成本，另外还根据地区早死率（65岁之前死亡视为早死）、经济发展水平以及农村化水平进行调整。早死率越高，服务需求指数越高；经济发展水平越低，服务需求指数越高；农村化水平越高，覆盖服务所需资源越多，需求指数越高。这一科学合理地考虑多重因素的需求指数直接决定各地区财政资源的分配份额，对于促进卫生资源地区公平起到了很好的作用。

同样，在道路交通基础设施领域，按照国际流行的城市道路管理理念，城市交通的目的是实现人和物的移动，而不是车辆的移动。城市的道路资源不应该是按车来分配的，而是按照车辆运载的人来分配的，一种车辆运载的人多，那它就应该享受更多的道路资源。为此，国外很多城市实施公交优先，并有意识的减少小汽车的道路资源。哥伦比亚首都波哥大市、巴西的库尔提巴士等南美城市已经建成完全以地面快速公交系统为骨架的交通系统，加拿大温哥华地区在交通规划中明确提出以人的通行能力而不是车的通行能力作为道路建设和规划的依据，并由此建立了高效运行的公交系统。韩国首都首尔也开展了大规模的公交改革，在打破旧有道路资源分配体系的基础上，重新调整了整个城市的交通资源分配和交通结构。

在过去中国以自行车代步的时候，国外的一些发达国家普遍发展机动车。而今，当中国推行小汽车，

机构

博客之星

相关文章

开发利用西藏的信用环境资源
资源型城市政府引导性产业发
山东济宁：资源大变身文化
资源循环利用为企业带来生机
推进主要污染物减排，加快资
公共道德，是市场经济的天然
浅谈土地资源优化配置
思想大解放 资源大整合 空间
阜新：一个资源枯竭型城市的
南北分界标志之争被指利益驱

甚至取消自行车道之说，国外却在大力推广使用自行车。英国要让更多的人脱离汽车，培养出“骑自行车的下一代”，并在未来三年内投入3000万英镑，对10万名孩子进行自行车技能的培训，并扩展通往中小学校的自行车道。荷兰的法律规定，各城市都要辟有专门与交通主干道隔离的自行车道，汽车被禁止驶入自行车道，自行车较机动车拥有绝对的道路使用优先权。荷兰已经形成了自行车道路网，总长三万多公里的自行车专用道路，占荷兰全国道路总长度的30.6%，居世界第一位。

综合以上，不难看出国内外在公共资源配置上的巨大差距。究其原因，其背后折射的是社会公平伦理观的缺失。从根本上说，其根源在于当前公平伦理观尚未成为中国社会的主导理念，确保公共资源在不同地区和社会群体间的公平公正尚未形成共识，更未成为推动社会变革的强大动力。

强调公平正义的伦理观是一个社会文明和进步的重要标志，在当前构建社会主义和谐社会的新阶段，不仅单纯注重GDP等量化指标，而是更加注重经济和社会发展并重，维护社会的公平正义是真正走向社会和谐的必然要求。保障公共社会资源在不同社会群体、不同地区的公平公正应是最基本的伦理道德观和政策制定的基本出发点。为此，需要重塑政府在公共资源配置上的基础性职能，为最广大社会群体的基本需求提供机制化的公共服务，使全体公民都能普遍享有改革发展带来的社会成果，这是当前及今后中国社会发展的关键所在。

[查看原文](#)

文章录入：liujia 责任编辑：liujia

- 上一篇文章： 生态伏牛：挺起旅游新跨越的脊梁
- 下一篇文章： 保护绿色生态屏障提升产业发展质量

[【发表评论】](#) [【加入收藏】](#) [【告诉好友】](#) [【打印此文】](#) [【关闭窗口】](#)

 网友评论：（只显示最新10条。评论内容只代表网友观点，与本站立场无关！）

[设为首页](#) | [加入收藏](#) | [各地工作站](#) | [联系我们](#) | [会员城市名单](#) | [版权申明](#) | [友情链接](#)

主管：中国社会科学院 主办：中国城市发展研究会 承办：中国城市发展研究会网络中心 大城小市（北京）文化传媒有限公司
联系电话：010-64462852 传真：010-64462856 邮箱：ccyb1102@163.com 法律顾问：北京中逸律师事务所李建新律师

Copyright©2006-2007 All Rights Reserved 版权所有·中国城市发展研究会 京ICP备05086808号

本网站非赢利性网站，如果侵犯了您的权益请与管理员联系，我们一定及时更正。