



戴斌 | 世界旅游复苏需要更多亚洲智慧

2021-09-09 13:09:44 字号:[大 中 小]

9月9日，“第八届中韩旅游合作研讨会”在线举行，戴斌院长出席会议并做闭幕演讲。全文如下：

尊敬的韩国文化观光研究院院长金大观阁下，
各位同事、旅游业界同仁、媒体朋友，
下午好！

自2012年中国旅游研究院与韩国文化观光研究院签署战略合作协议以来，每年都会两国轮流举办一次专题研讨会，已经成为国家级旅游智库合作的典范。因为疫情的原因，去年和今年的会议是在线上进行的，仍然如往年一样取得了多项共识，并成为两国旅游发展和政策创新的理论支撑。随着全球疫情防控取得阶段性成果，一些国家和地区的经济社会生活开始恢复常态，本地休闲和国内旅游稳步增长，分阶段、有保障地放开国际旅行限制，重振国际旅游市场的活力，已经具有广泛共识和全球愿景。因为疫情而中止了近两年的国际旅游市场，何时以及如何重启，应当也可以成为专业智库和研究机构的现实课题。

我们很高兴地看到，随着疫苗接种规模不断扩大及接种速度加快，特别是应对危机的经验的丰富和措施的完善，国际旅游市场的外部环境正在发生积极的变化，国际旅游消费的信心正在恢复，国际旅游产业振兴的动能正在积聚。在政府和社会各界的共同努力下，加上世界卫生组织等多边机制富有成效的工作，绝大多数国家、地区和城市的居民已经走出了疫情发生之初的无所适从的恐慌蔓延阶段，经济社会发展和日常生活已经基本恢复至疫前状态，对旅行、旅游和休闲的向往也日益迫切。根据中国文化和旅游部门发布的2021年劳动节假日数据，国内旅游出游人次已恢复到疫前水平，超过2019年同期3个百分点。截至2021年9月4日，中国大陆地区累计接种新冠病毒疫苗21亿剂次。美国、英国、德国等主要国际旅游客源和目的地的疫苗接种比例也在不断提高。来自医学、公共卫生和科技界的相关研究表明，疫苗接种率的提高明显有助于新发疫情的可防可控。

我们很高兴地看到，促进入出境旅游市场复苏和国际旅游产业振兴已经成为全球共识，并形成若干可复制可推广的创新政策和技术方案。随着疫情防控形势的稳定，越来越多的国家在经济增长、社会稳定和国际合作等多重因素影响下，倾向于放宽旅行限制。3月，以色列恢复至纽约、法兰克福和巴黎等地的国际航班。5月，欧盟理事会建议欧盟成员放松部分已接种疫苗的非欧盟旅行者入境的限制。6月，芬兰、加拿大开始放松对部分已接种疫苗的国际旅行者的入境限制。7月，“疫苗护照”“旅游泡泡”和“旅游沙盒”开始成为外交、移民、海关和旅游部门讨论的热词。其中，“疫苗护照”是以签证和入境便利化为目标，为国际旅行者提供移民部门所认可的健康证明，也是统筹疫情防控和市场复苏的政策创新。2021年1月，冰岛成为首个签发“疫苗护照”的欧洲国家，欧盟委员会随后公布了该政策的欧洲方案，7月份推出了数字疫苗护照。

匈牙利政府将疫苗接种作为旅游业复苏的重要引擎，将疫苗接种人数与解禁措施挂钩，实现阶梯式开放。2021年6月底，该国疫苗接种人数已经达到500万，超过该国

人口的一半，民众进入酒店、餐厅、浴场等公众场不再需要提供免疫证明，文化和休闲活动基本恢复到疫前的“正常生活”状态，有效提振了旅游消费信心，有力促进了国内市场恢复。为进一步提振入境旅游市场信心，匈牙利政府持续推进国家间疫苗互认，7月份与欧亚十七国实现了疫苗互认，并执行欧盟的“疫苗护照”计划，以方便国家间人员流动，全力刺激入境旅游恢复。

我们很高兴地看到，受疫情防控形势好转和旅行政策阶段性宽松的鼓励，全国各地旅游推广机构的宣传力度开始加大，线上线下的营销活动日趋活跃。5月29日，皇家加勒比海洋光谱号技术性停靠上海母港，全部400名船员的核酸检测结果呈阴性，验证了邮轮疫情防控策略的有效性。6月，瑞士、德国、突尼斯旅游机构在北京分别举办了2021年夏季媒体发布会、中国市场洞察网络研讨会和“魅力突尼斯”主题日活动。澳大利亚旅游局在苏州举办了旅游交易会，新加坡旅游局推出了“随心所往·心想狮城”的线上路演。就在昨天，中国旅游研究院和荷兰国家旅游会议促进局在京成功举办了中欧旅游合作的专题研讨会，并发布了系列研究成果。今年3月，中国推出了国际旅行健康证明，即中国版的“疫苗护照”。韩国近期宣布加快与防疫安全国家签署“旅游泡泡”协定，并尽快推进落地实施。中国旅游主管部门的高级官员也在金砖国家旅游部长会议上宣布，适时启动入境旅游市场恢复的研究工作。

各位同事，旅游业界同仁，

随着欧盟国家相互放宽限制，以“疫苗护照”推动国际旅游市场复苏，并在政治、经济和技术领域持续设置旅行旅游领域的国际话题，中国、韩国和亚洲各国正在面临国际市场开放和国内企业纾困的双重压力。文化交流和旅游合作是以人员的自由来往为前提的，国门不可能一直关闭，我们也不可能总是虚拟世界里相互问候。旅行商、航空公司、酒店和度假村、博物馆和戏剧场也不可能总是靠财政扶持和金融支持而活着，政策千万条，市场第一条，只有市场恢复了，产业振兴和现代化转型才有现实的可能。无论是研究机构、旅游业界还是政府部门，都需要直面近两年国际旅游市场停滞所带来的挑战，而不是像鸵鸟那样把头埋在沙子里，那样无助于任何问题的解决。世界是一体的，开放是相互的，中国和韩国也同样面临着入出境旅游政策调整的窗口期，需要在系统研判和数据支撑的基础上，形成相应的政策储备和技术方案，根据疫情防控形势分阶段释放清晰可见的政策预期。我们需要展现负责任大国的作为和担当，坦率分享入出境旅游开放的各自立场、看法和应对措施，进而形成政策指向明确、分阶段推进、渐进式落实的国际旅游复苏亚洲方案。

国际旅游复苏的亚洲方案是基于理念共识的战略透明。我们需要分享统筹疫情防控和旅游复苏的成功经验，也需要以专业的态度表达对形势的看法和开放的预期。在此过程中推动疫情数据和市场信息的全面公开，保障国际旅游业界对信息获取的时效性。积极有序地加强与旅游业界、相关国际组织和旅游目的地的沟通协调，认真倾听并充分理解各方诉求和政策关切。我们注意到，欧盟在6月3日将中国纳入“安全旅行国家名单”，中国游客可以非必要原因前往欧盟旅行，而无需遵守隔离检疫规定，同时也给出了“以互惠为原则，中国对欧盟对等开放”的附加条件。这是一个积极的信号，希望能够推动各国政府在技术层面做进一步的沟通和协调。有的国家只允许接种辉瑞、阿斯利康、强生和莫得纳疫苗的旅游者和访客入境，而科兴等中国疫苗则被排除在外，或者需要提供更多的证明文件材料。在积极推进旅行常态化和旅游复苏的国际合作进程中，任何人为设置的技术壁垒和其它泛政治化的查验标准，都不应当为智库和研究机构所倡导，也不应当成为政府部门的优先选择。

国际旅游复苏的亚洲方案是基于疫情防控的渐进式技术路线图。充分借鉴国内旅游分阶段、分区域的开放经验，按照客源地疫情防控措施有效、目的地边界清晰可控、风险处置预案完备等前置条件，选择邻近国家和地区或城市的点对点国际旅游开放试点。可以优先考虑中国海南、韩国济州、日本冲绳、泰国普吉，以及印尼、菲律宾、斯里兰卡、马尔代夫等海洋海岛型旅游目的地，中日韩、南海、北部湾等跨国邮轮旅游线路，并实施包机、包船专案。在适当时候选择疫情防控形势稳中向好的区域，以审慎评估的基础上开展边境旅游和跨境旅游作业。

国际旅游复苏的亚洲方案国内跨部门协作基础上的国际合作，是人类健康共同体的旅游实践。当前，全球疫情扩控还没有取得全面胜利，中国和韩国都面临国外疫情输入，国内疫情反弹的现实压力。分阶段、渐进式开放入出境旅游市场，需要旅游

部门与边防、卫检、移民、海关和目的地政府形成疫情防控研判和突发处置机制，守好人民生命安全和身体健康的“安全门”。重点做好主要客源地、中转地和目的地疫情监测、风险排查和预警工作，推动解决国际健康码互认过程的技术问题，设立具体可行的评价指标和熔断机制。

各位同事，旅游业界同仁，

旅游是人民的基本权利，是人类长存的生活方式，没有什么能够阻止人们对旅行的向往，包括这次全球性新冠肺炎疫情。任何时候，保持战略定力、提供公共政策和引导产业发展，都是中国旅游研究院和韩国文化观光研究院这样国家级专业智库的职责，危机期间更应如此。让我们携起手来，积极推动中国、韩国和东亚、东南亚、南亚和西亚各国各地联合起来，为推进全球旅游复苏贡献更多的亚洲智慧。

作者：戴斌

来源：中国旅游研究院（文化和旅游部数据中心）

转载请注明作者、来源（请勿以原创形式转载）

相关新闻

[联系我们](#) | [网站地图](#)

版权所有：中国旅游研究院(文化和旅游部数据中心) 网站管理：文化和旅游部信息中心 京ICP备2021001490号-1

管理员邮箱：webmaster@mct.gov.cn