



当前位置: 首页 > 观察 > 健全综合保障体系 推动规划落地实施

## 健全综合保障体系 推动规划落地实施

发表时间: 2022-03-06 15:31 来源: 戴学锋

二维码

《“十四五”旅游业发展规划》从加强党的领导、完善体制机制、明确部门分工、理论人才支撑等方面作出系统安排，通过一套“组合拳”确保“十四五”时期目标任务落实到位

《“十四五”旅游业发展规划》(以下简称《规划》)提出坚持创新驱动发展、优化旅游空间布局、构建科学保护利用体系、完善旅游产品供给体系、拓展大众旅游消费体系、建立现代旅游治理体系、完善旅游开放合作体系、健全旅游综合保障体系等重点任务，既是引领旅游业发展的路线图，也是提振行业信心、凝聚业界力量的动员令。

一分部署，九分落实。《规划》从加强党的领导、完善体制机制、明确部门分工、理论人才支撑等方面作出系统安排，通过一套“组合拳”确保“十四五”时期目标任务落实到位。

《规划》以改革创新为根本动力，充分发挥中国特色社会主义制度优势和各级政府的积极性、能动性，以各项政策保障、基础科研和人才培养为有力支撑，是一个真正能落地实施、指导实践的规划。

**第一，《规划》以加强组织领导为根本保证。**中国特色社会主义最本质特征就是中国共产党的领导。习近平总书记强调，党的领导必须是全面的、系统的、整体的，必须体现到经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和国防军队、祖国统一、外交工作、党的建设等各方面。《规划》最后一部分明确，“坚持党的全面领导，充分调动各方积极因素，强化支持政策，加强基础理论建设和应用研究，加强旅游人才培养，形成推动旅游业发展的强大合力。”这意味着《规划》实施始终处于党的全面领导之下。



The Holiday Exhibition.



### 南京国际度假休闲及房车展览会

2022.5.27-29

南京国际博览中心  
Nanjing International Expo Center  
www.cntour.cn

聚焦	热点
为受疫情影响较大行业提供差异化金融服务	
习近平在博鳌亚洲论坛2022年年会开幕式上发表...	
发改委: 落实餐饮、旅游、民航等特困行业纾困...	
国家植物园正式揭牌! 总规划面积近600公顷	
文旅部: 一季度国内旅游总人次同比下降19%, ...	
文旅部: 2021年度全国星级酒店总营收1379.43...	

业态

视频

回顾改革开放以来中国旅游业的发展历程，国家层面的领导机制对于旅游业健康快速发展至关重要。《规划》特别强调，“国家建立旅游工作领导机制，加强对全国旅游发展的统筹协调，完善文化和旅游融合发展体制机制。宣传部门发挥好指导协调作用，文化和旅游部门加强对旅游业发展的统筹规划，拟定有关政策法规，推动重大项目实施，牵头开展督查。”

各级政府在经济社会发展中发挥着极为重要的作用，作为一个综合性很强的产业，旅游业发展必须得到地方政府的大力支持和积极推动。《规划》对地方提出了明确要求，“地方各级政府要将旅游业发展纳入重要议事日程，把方向、谋大局、定政策、促改革，形成党委领导、政府推动、部门协同、全社会参与、广大人民群众共享的大旅游发展格局。”“各地区要结合本地区实际制定旅游业发展规划或具体实施方案，明确工作分工，落实工作责任。”

**第二，《规划》以强化政策保障为有力支撑。**改革开放之初，著名经济学家孙尚清主持了《中国旅游发展战略研究》重大课题，该课题是中国最早、也是当时最高层次的旅游业方面的专业研究，其中的很多观点成为指导旅游业发展的重要思想，其中非常重要的一条就是明确提出旅游业是一个综合性很强的经济产业，其发展涉及相关规划、项目立项、土地供给、资金支持、环境治理、市场推广等方面。针对旅游业的综合性特征，《规划》在强化政策支撑中提出，“落实用地、财政、区域、税收、金融、投资、人才等支持政策。各相关部门根据职责分工支持旅游业发展，形成发展合力。”

**第三，《规划》以多部门协同共建为有效渠道。**综合性产业的发展需要多部门共同参与、协同发力。《规划》明确了各相关部门在推进旅游业发展上的作用和发力点，这是产业规划的一个创新之处，真正实现了“旅游+”“+旅游”，从机制设计上落实了“推进旅游与科技、教育、交通、体育、工业、农业、林草、卫生健康、中医药等领域相加相融、协同发展，延伸产业链、创造新价值、催生新业态，形成多产业融合发展新局面。”

**第四，《规划》以理论研究和人才培养为基础保障。**旅游业发展的最终目标是满足人民日益增长的美好生活需要，旅游是为游客服务的产业，必须与时俱进。随着物质文化生活水平的不断提高，旅游需求也在不断变化，这就需要旅游业供给侧结构性改革始终跟上市场的变化，旅游理论研究要及时判断新趋势、提出新对策。《规划》提出，“推动事关旅游业发展的重大现实问题、热点问题和难点问题研究，加强基础理论研究，加快构建以人民为中心的新时代旅游业发展理论体系。”这为《规划》的落实提供了最为基础的保障。

旅游需求变化很快，旅游从业人员流动也较快。提高旅游服务质量，需要从基础教育、人才培养等方面发力，为旅游业高质量发展打造人才支撑。为此，《规划》提出“促进旅游职业教育高质量发展，健全继续教育机制。推动数字化课程资源建设共享。加强旅游人才队伍建设，健全适合红色旅游、乡村旅游等发展特征和需要的从业人员培训机制，加大旅游业领军人才、急需紧缺人才和新技术、新业态人才培养力

视线

论道

盲目复制、同质化下，旅游休闲街区如何解锁文商旅融合密码？

以“两山”理念为遵循 引领国家公园游憩利用

做强做大乡村旅游 实现产业旺生态美百姓富有机统一

发挥旅游“黑名单”作用 让不文明游客长记性

从迪士尼开发经济适用房

度，打造一支与旅游业发展相适应的高素质人才队伍。”只有这样，才能提高科研院校的育人水平，持续不断为旅游业输送优秀人才。同时，加强从业人员在职培训，建设一支高素质人才队伍。

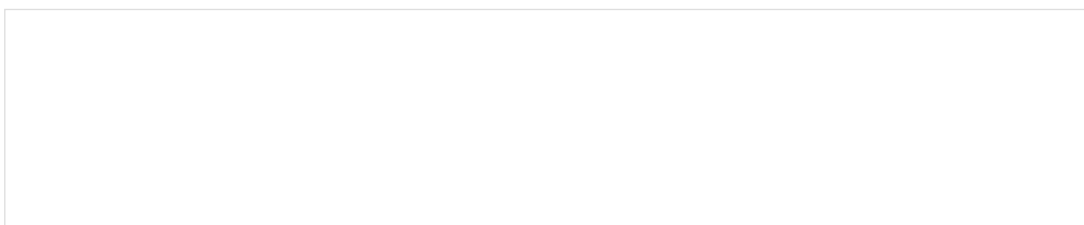
(作者为中国社会科学院财经战略研究院旅游与休闲研究室主任)

上一篇 [数字文旅对外投资的风险与策略](#)

分享到:

下一篇 [实施创新驱动发展战略 助力旅游强国建设](#)

【中国旅游网版权声明】原创内容版权归本站所有，如转载，请务必注明来源"中国旅游网"并附带本文链接，需确保文章的完整性，不得更改原意；摘录或转载的第三方内容，不代表"中国旅游网"的观点和立场，版权属原媒体及作者，如有版权异议请联系我们。



### 相关推荐

#### 盲目复制、同质化下，旅游休闲街区如何解锁文商旅融合密码？

近年来，打造旅游休闲街区是城市更新、产业结构调整过程中的重要举措。今年1月，国家发改委、文化和旅游部经评审公布了第一批54家国家级旅游休闲街...

#### 山西：实施“9+13”龙头景区打造培育计划

近日，山西省人民政府办公厅印发《山西省推进服务业提质增效2022年行动计划的通知》。通知提出61条措施促进服务业恢复稳定增长。通知提出，实施“9+13”...

#### 以“两山”理念为遵循 引领国家公园游憩利用

《“十四五”旅游业发展规划》提出，“各地区要在严格保护生态的前提下，科学合理推动生态产品价值实现，走出一条生态优先、绿色发展的特色旅游道路”。...

旅行

环游

疫情下本地旅游渐现“露营热”，热度之下短板与商机并存

云南小伙自驾西藏11次，总结出10大经验，值得收藏

“云”赏花！踏春不出门，我们把春日浪漫送给你~

高质量的文旅大数据平台须能够帮助文化和旅游主管部门实现“统计可用、成绩可表、管理可控”三大目标。近年来，全国各地不断加快文旅大数据平台建设，旨...

### 为受疫情影响较大行业提供差异化金融服务

4月18日，中国人民银行、国家外汇管理局印发《关于做好疫情防控和经济社会发展金融服务的通知》（以下简称《通知》），从支持受困主体纾困、畅通国民经济...

行业	行业
	从迪士尼开发经济适用房看国内文旅地产之殇
	香港迪士尼乐园将于4月21日重新开放
	黄山旅游去年业绩报告：净利4347万 扭亏为盈
	疫情发生后：旅游业春风难度 张家界门可罗雀
	泰山等山东268家室外A级景区有序开放
	三清山打造符合世界遗产气质的乡村旅游环境