

## 博观约取·厚积薄发

BROAD READING,PRODUCE WITH LARGE ACCUMULATION



### 窦群: 推动乡村旅游向高品质发展

2018-04-10

日前发布的《中共中央国务院关于实施乡村振兴战略的意见》是贯彻落实党的十九大部署, 在实施社会主义新农村建设的基础上, 推进新时代“三农”工作的纲领性文件。客观上看, 我国发展不平衡不充分的问题在乡村尤为突出。实施乡村振兴战略是解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间矛盾的必然要求和重中之重。中央一号文件要求按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求实施乡村振兴战略, 其中许多方面都是乡村旅游可以有更大作为的领域。

中央一号文件把乡村旅游作为推进一二三产业融合发展的重要选择加以定位, 作为农民增收的重要渠道进行布局。文件提出要实施休闲农业和乡村旅游精品工程, 建设一批设施完备、功能多样的休闲观光园区、森林人家、康养基地、乡村民宿、特色小镇, 并鼓励发展乡村共享经济、创意农业、特色文化产业等新业态。文件提出实施乡村旅游精品工程的要求与优质旅游发展的总体目标完全一致, 说明各方面对我国乡村旅游发展已经达到相当规模并发挥显著成效的现实, 以及专业化、精品化、国际化的发展方向已经达成共识, 我国乡村旅游发展全面转型升级的新时代已经到来。为此, 要采取综合措施, 推动采摘园、农家乐、民宿等初级乡村旅游产品的提质升级, 开发乡村智慧旅游、度假乡村、现代农业庄园等新业态新产品, 提升乡村旅游吸引力, 促进乡村旅游高品质发展。

中央一号文件既对发展乡村旅游做出了宏观定位, 又对完善乡村基础设施建设等技术环节提出了相应要求, 需要在实际工作中尽快跟进和加以落实。文件明确指出, 对利用闲置农房发展民宿、养老等项目, 要研究出台消防、特种行业经营等领域便利市场准入、加强事中事后监管的管理办法。在用地政策方面, 提出预留部分规划建设用地指标用于单独选址的农业设施和休闲旅游设施等建设, 对利用收储农村闲置建设用地发展农村新产业新业态的, 给予新增建设用地指标奖励。这体现了既要支持乡村旅游健康持续发展, 又要加强安全、服务等方面的行业管理, 把乡村旅游纳入整个旅游产业要素体系实施系统化的管理和服务。在提升乡村服务设施方面, 我们要按照习近平总书记对“厕所革命”指示要求, 把“厕所革命”作为乡村振兴战略的一项具体工作加以推进, 努力补齐这块影响群众生活品质的短板。

中央一号文件把保护乡村自然、文化生态环境放在更加突出的地位, 给予系统化阐述, 在历次国家层面支持乡村发展的文件中第一次给予了这样科学、系统化的定位。文件认为, 乡村有历史悠久的农耕文明、良好的生态环境, 这是农村最大优势和宝贵财富, 也是发展乡村旅游的核心资源基础。为此要正确处理开发与保护的关系, 有序发展森林草原旅游、河湖湿地观光、冰雪海上运动、野生动物驯养观赏等产业, 积极开发观光农业、游憩休闲、健康养生、生态教育等服务; 创建一批特色生态旅游示范村镇和精品线路, 打造绿色生态环保的乡村生态旅游产业链; 深入挖掘农耕文化资源, 划定乡村建设的历史文化保护线, 保护好乡村文物古迹、传统村落、民族村寨、传统建筑、农业遗迹、灌溉工程遗产; 支持农村地区优秀戏曲曲艺、少数民族文化、民间文化等传承发展, 以上要求都为乡村旅游的可持续发展打下了坚实的基础。

中央一号文件提出, 实施乡村振兴战略, 要把人力资本放在首要位置, 把农民作为一种职业加以定位, 要让农民成为有吸引力的职业, 切实发挥农民在乡村振兴中的主体作用。要求大规模开展职业技能培训, 通过发展文化、科技、旅游、生态等乡村特色产业, 促进农村劳动力转移就业和农民增收。要实施新型职业农民培育工程, 支持地方高等学校灵活设置专业(方向)为乡村振兴培养专业化人才。扶持培养一批农业职业经理人、经纪人、乡村工匠、文化能人、非遗传承人等。旅游行业具有较为丰富的教育资源和健全的培训体系, 近年举办了各种旅游培训班, 培训了大批村干部、旅游带头人。我们按照文件要求, 要把人才工作置于乡村旅游精品工程的首要位置, 不断扩大相关培训规模, 并按照乡村旅游发展的实际需求分门别类地加以培训, 使更多爱乡村、恋乡村的人才成为带动乡村旅游发展的行家里手。

中央一号文件提出要着手制定国家乡村振兴战略规划, 部署若干重大工程、重大计划、重大行动, 并要求各地区各部门编制乡村振兴地方规划和专项规划或方案。为此, 各级旅游部门需要认真领会文件精神, 尽快行动起来, 努力把发展乡村旅游的重点任务纳入乡村振兴规划的“大盘子”中, 以便获得相应的政策、资金支持, 努力实现乡村旅游精品工程的各项发展目标, 让乡村旅游发展在乡村振兴中实现全面转型升级。

——本文最早发表于《中国旅游报》, 2018-3-12

[首页 \(/\)](#)

[开思简介 \(/ksjj/\)](#)

[开思动态 \(/news/\)](#)

[智库团队 \(/zkttd/\)](#)

[案例成果 \(/case/\)](#)

[学术研究 \(/xsyj/\)](#)

[业务领域 \(/ywly/\)](#)

中心地址:

北京市朝阳区曙光西里甲6号  
院时间国际A座2709室

电子信箱:

casstourism@163.com

联系电话:

010-58677566



微信公众号



微博