



您现在的位置： 甘肃省统计信息网 >> 统计研究 >> 文档正文

相关文档列表

- 库海锋：县级统计部门面临的困境有五
- 颀定武：县级统计局信息化建设
- 李春雷：县级统计部门如何进一步提高服…
- 库海锋：县级统计工作存在四大难题
- 库海锋：县级统计工作存在四大难题

栏目点击排行

- 赵国鑫：对如何写好统计分析的探讨
- 刘建伟：统计基层基础建设工作的探索与…
- 马彩云：对加强统计基层基础工作规范化…
- 县级全社会能耗计算方法浅析
- 赵国鑫：对多种抽样调查方法的比较研究
- 李永明：对劳动工资统计的几点思考
- 杨皓云：搞好统计服务的思考
- 魏旺军：浅谈如何写好统计信息
- 陈国颖：乡镇统计工作存在的问题与对策
- 库海锋：发挥统计工作整体功能之我见

栏目推荐阅读

- 此栏目下没有推荐文档

站内文档搜索

高级搜索

## 李斌：县级统计部门的困境和对策

作者：阿克塞县… 文档来源：不详 点击数：348 更新时间：2006-12-25 文字控制：[小][大]

随着社会主义市场经济的发展，统计部门的任务越来越繁重，工作压力越来越大，面临的困难难于解决。特别是县级统计部门，一方面要对统计法负责，另一方面要对当地政府负责。统计部门由于受统计方法制度，人员的素质，以及经费等问题的限制，在目前条件下难以应付。本文就当前县级统计部门面临的困境以及如何走出困境，提出自己的粗浅看法。

### 一、县级统计部门的困境

按照县级统计部门的现状，要履行好自己的职责，面临着重重的困境：

1、业务人员偏少，真正学统计专业的更少。以阿克塞县局为例，目前，按照机构改革的三定方案，局编制12人，股室办公室9人，信息中心1人，局领导2人，余下的人员中，其中，人事部门安排的待岗人员有3人，由于这些原因，致使统计部门在本来编制少的情况下又不能保证人员素质，致使统计专业人员少。

2、各乡镇统计人员变换频繁，县级统计部门无法控制。各乡镇政府负责统计工作的同志由各乡镇安排，大部分又是年轻人，所以乡镇政府统计人员变换非常频繁。乡镇政府在变换统计人员时，很少考虑统计工作连贯性、业务性的需要，随意性较大。各乡镇的统计人员很少有干五年以上的，一般是二、三年，甚至各别的一年换多个。笔者认为，这样的变换频度是很难适应统计工作需要的。

3、部门的统计工作专职人员少。随着经济体制改革的深入，行政单位的人员编制减少，国营集体企业逐步改制而成为股份制或私营企业，所以，目前县级的职能部门安排有专职统计人员的少之又少，中小企业的统计人员一般由会计兼任，规模较小的企业一般由厂长或管理人员临时填报报表。迫使县级统计部门不得不面对众多的企业。

4、经费难落实，统计人员待遇偏低。县级统计部门的人员工资一般由财政负担，统计业务经费也由财政负担，但是统计部门的业务经费按当时包干的费用实际上是印报表的费用，根本无法解决统计部门的生存。目前，县一级的财政还无法实行收支两条线的要求。所以财政只负担工资部分，补贴部分由各单位自行解决。在统计部门工作的同志都知道，统计部门的经费全部来自财政。因此，在很有限的经费中要解决干部职工的福利，又要维护统计部门的正常运转，是很难两全其美的，导致在统计部门工作的领导有压力，干部职工有情绪。

5、统计对象的法制意识不强。随着经济体制改革的深入，统计的对象越来越广泛，越来越分散。原来计划经济体制下作为县一级统计部门面对的是各镇统计人员和部门统计人员，采用的是层层上报的报表制度。现在，随着统计制度的改革，县级统计部门面对的是众多的企业或企业法人。统计对象大大增加。然而，社会上对统计的认同度还不高，对统计法制的认识不深。尤其是私营企业或个体企业，对承担统计工作有一些抵触情绪，往往不乐意接受或不配合统计工作。如果我们依法进行追究，一是面广，二是难于取得违法的证据，三是来自方方面面的压力。致使我们的统计任务不能很好地完成。

6、统计改革让县级统计部门难以适应。为适应经济改革的需要，统计的方法制度也进行改革，这是社会发展的必然要求。但是，目前的统计方法制度改革还不到位，致使县级统计部门无所适从。往往是这样的，老的统计方法制度不敢丢弃，新的方法制度又不完善，由于工作量大，致使二种方法都不能做好，甚至有的专业用二种方法统计出来的数据相差很大，使统计专业人员的心理极不平衡。

7、普查频繁，增加了统计部门的工作压力。目前，涉及到国计民生的全国性普查比较频繁，基本上是一个紧接一个，人口普查、经济普查、农业普查、第三产业普查，基本单位普查等都是10年为普查周期，有的在5年还进行一次小普查，所以，这样的普查频度给统计部门的工作增加了很大压力。现在的普查工作从文件上看是由政府牵头，有关部门共同完成，但是，从近几次的普查情况来看，普查工作任务主要由统计局完成，普查办公室的人员虽然由各部门抽人组成，但现在很多部门对派员都有成见，即使勉强派出的人员也是应付式的，很难胜任普查工作。同时，由于普查的频度较密，政府的重视程度受影响，普查的经费难于落实，所以，给普查工作增加了难度。

### 二、走出困境的建议

1、加强统计法制意识的宣传，加大执法力度。《统计法》是统计工作人员的行为准则，是做好统计工作的上方宝剑。作为各级统计机构，应该进行大力的宣传，宣传的重点对象是各级领导，广大统计人员和统计对象，使他们对统计工作有比较深刻的认识。在宣传的同时，应加大执法力度，促进广大统计人员和统计对象按《统计法》行事。

2、保证统计人员的稳定，提高统计人员素质。统计工作是业务性较强，联贯性较强的工作。统计人员的稳定是做好统计工作的前提，统计人员的素质是做好统计工作的保证。因此，应确保统计人员的稳定，尤其是乡镇一级的统计人员，要严格按统计管理条例的要求，调换工作时，应征求县级统计部门的意见。在选调统计人员时，要确保统计人员的素质，作为县一级统计部门，照顾安排的应尽量少一些，作为乡镇一级和部门，应该按排素质高的人员担任。

3、加强对统计工作的领导，协调好部门之间的关系。随着社会主义市场经济改革的深入，统计涉及的对象越来越广，所以，部门之间的支持配合就显得越来越重要。如，个体户调查需要工商部门的配合，法制宣传和执法需要政法部门的支持。

4、各级财政应该把统计调查经费列入预算。各级统计部门应该积极地、经常地向政府反映，使各级政府能够了解统计部门的工作性质以及统计的工作任务。只有保证了统计调查经费，统计的业务工作才能顺利开展，统计人员才能够稳定。

5、拓展有偿服务的范围，提高统计人员待遇。统计部门的数据是权威数据，我们统计部门应该充分利用《统计法》赋予我们的权利，拓展有偿服务范围，通过提供数据，专题调查等形式适当向服务对象收费。

6、实行垂直管理体制，杜绝人为干扰统计数据的行为。按照目前的管理体制，统计部门是当地政府的一个职能部门。也就是说，统计部门必须听令于当地政府，这是毫无疑问的。对政府交办的各项事情，（当然包括涉及政府政绩的各项经济指标和上级政府下达的各项任务或目标），统计部门是要想尽一切办法去完成的，为避免人为干扰统计数据的行为，应相银行、税务、工商等部门一样，实行垂直管理。

7、实行较为彻底的统计改革。为适应市场经济发展而进行的统计改革必须彻底。要改变目前这种不彻底的统计改革现状。目前的统计改革缺乏整体方案，越改越乱，越改工作量越大。老的统计方法不敢丢，新的统计方法不敢单独使用，结果新老方法一齐上，使基层统计部门无所适从。改革难免有失误，但是，我们应该敢于改革，敢于纠正失误。

- 上一篇文档： 马和平：对乡镇统计机构实行县垂直管理的探讨
- 下一篇文档： 李生义：对加强基层统计队伍建设的几点思考

甘肃省统计局 版权所有 甘ICP备030010号

甘肃省统计局记者站制作维护 地址：甘肃省兰州市广场南路13号22楼

邮政编码：730000 联系电话：0931-2176183 联系邮件：xwb@gs.stats.gov.cn