



您现在的位置： 甘肃省统计信息网 >> 统计研究 >> 文档正文

相关文档列表

没有相关文档

栏目点击排行

- 赵国鑫：对如何写好统计分析的探讨
- 刘建伟：统计基层基础建设工作的探索与...
- 马彩云：对加强统计基层基础工作规范化...
- 县级全社会能耗计算方法浅析
- 赵国鑫：对多种抽样调查方法的比较研究
- 李永明：对劳动工资统计的几点思考
- 杨皓云：搞好统计服务的思考
- 魏旺军：浅谈如何写好统计信息
- 库海锋：发挥统计工作整体功能之我见
- 陈国颖：乡镇统计工作存在的问题与对策

栏目推荐阅读

- 此栏目下没有推荐文档

站内文档搜索

高级搜索

张盛祥：对完善农村固定资产投资统计调查制度的体会与思考

作者：通渭县统... 文档来源：不详 点击数：539 更新时间：2007-4-23 文字控制：[小][大]

随着农村社会经济的发展，农村固定资产投资占全社会固定资产投资的比重日益提高，农村固定资产投资统计调查是否科学、数据准确与否，直接影响国民经济核算质量和对宏观经济形势的趋势判断。因此，科学地开展农村固定资产投资统计调查，对于加快社会主义新农村建设，推进全面建设小康社会的进程，构建社会主义和谐社会有着十分重要的现实意义。

农村固定资产投资统计从1988年由农村住户调查剥离到现在，调查指标的设置、调查范围、调查原则等一直随着农村经济发展情况和全面统计方法制度的变革而不断调整，农村固定资产投资调查开展近20年来取得了很大的成绩，为各级领导制定政策提供了有力依据。但现行的农村固定资产投资调查制度在许多方面仍然与时代的发展要求不适应，在实际操作中，遇到问题不少，无法用现行农村固定资产投资制度去解释和处理。目前，我们迫切需要研究解决怎样在技术上提高调查样本的代表性，怎样在方案自身提高基层统计人员对方案的理解和上报数据的可信度，怎样从调查方法入手提高被调查单位的配合程度。

一、问题及缺陷

（一）从样本抽选看

农村固定资产投资调查是农村抽样调查的重要组成部分。全省农村固定资产投资调查国家调查网点：非农户固定资产投资调查是在国家30个重点调查县中的136个乡镇（镇）和180个住户调查村中进行；农户固定资产投资调查是在农村住户调查网点的1800户中进行。

农村固定资产投资具有偶然性、不确定性、非连续性的特征；就某个单位而言，可能今年投资多，明年投资少，甚至可能根本没有投资。我省乡级调查网点仍然采取上一轮的调查网点，在2005年样本轮换时没有更换，多年的调查结果证明，若网点中今年的投资单位或项目较多，则推算结果偏高，明年就不可能再有这么多投资的项目了，推算结果会偏低，这种忽高忽低的情况，使推算数据不稳定、跳跃性大，调查数据纵向之间，横向之间无法比较，不能正常反映投资的正常情况，乡村网点对非农户的代表性偏低。

（二）从调查方案看

现行的农村固定资产投资抽样调查方案，经过几年的不断完善，从总体看是可行的，但在实际调查工作中有以下几个方面难以执行：

1、不重不漏的原则在实际工作中难以实施。《方案》规定农村固定资产投资完成额统计的调查范围是以县城关镇为界（不包括城关镇），城关镇以下的属于农村投资调查范围。在此范围内，大中型工矿企业，县级直属单位所属的企业和单位不属于农村调查的对象。乡镇以下按照所在地原则进行统计调查，做到不重复、不遗漏。具体划分为三级：一是乡政府所在地或镇区所在地范围内调查乡（镇）级的非农户投资单位；二是调查村范围内非农户投资单位；三是农户投资，从住户调查资料中取得，农户建房投资在农村住户调查村调查所有建房户。应该说《方案》设计从理论说不存在问题，但在实际工作中是难以实施。

2、统计基础不完善，难以准确反映实际投资。农村固定资产投资统计调查中的投资额，是以货币表现的建造和购置固定资产的工作量以及与此有关的费用。数据采集的基础工作主要在县、乡、村，在实际调查中行政事业单位的固定资产投资完成额一般只包括了购置固定资产本身的价值，而未将发生的人工费和其他费用（如运输费）准确划归在内。其原因主要是会计报表中将购置固定资产的人工费算在了差旅费中，运杂等其他费用则归到了其他项中。在一些私营企业中，连基本的会计核算资料都没有，对统计调查的配合程度很差，获取资料的正常渠道不存在。农户投资的调查，从农村住户帐中，根本难以分辨出投资户投资的资金来源、投资构成、投资方向、投资项目。另外，将活劳动部分未计入固定资产投资中，有其不合理之处。农村修建房屋，大部分都是邻里互相帮工，不计报酬，人工费用中只支出匠工费用，这在贫困地区表现尤为突出，显然不能反映投资全貌。

3、农户住房投资不能真实反映农村建房的实际情况。受经济条件的制约，农民建造房屋往往要提前一、两年或者更长时间进行备料，多数认为购买建筑材料即为建房投资，按住户当期记帐情况记入农村固定资产投资额中，虽然数据与住户现金登记帐保持了一致，但显然不符合固定资产投资定义。因为有的农户购买了建筑材料，并没有建房，没有形成固定资产，而建农户除了购买建筑材料外，建房用的其他开支和人工仍应计入投资，但住户帐上没有反映。如果前一、两年算了固定资产投资额，第三年建房时不算，将造成当期房屋建筑单价严重偏低。如果按建筑工程的工作量完成情况来统计算入，这又与往年已算过的发生了重复。另外，根据现行的调查方案，房屋的装饰、装修费用在修建房屋时一起进行的可计入固定资产投资中，而单独进行的则不计入固定资产投资中，这样不太合理。因为，目前有些农户房屋装饰、装修费用已占到房屋造价的二、三成，甚至更高的比例，如果单独装饰、装

修的费用不计入，漏统的会是很大一部分。

4、非生产性固定资产投资的投资方向、具体项目的划分不明确。在现行的方案中，对非生产性固定资产投资除建筑工程中的住宅有明确的划分外，对其他非生产性固定资产投资没有明确的投资方向、投资项目进行行业归类统计，特别是农户固定资产投资和非农户中的行政事业及早社会群众团体，这部分投资大多数是非生产性固定资产，在固定资产投资调查中不便归类。如农户修建的水窖，既解决人的吃水，又解决牲畜饮水，难以进行归类。

（三）从数据收集过程看

1、调查者缺少工作主动性。多级农村固定资产投资调查的对象主要是行政事业单位，对这些单位的数据收集必须由乡政府统计员协助完成。但目前乡镇政府本身只有一名统计员，自身工作繁多，工作压力大，被调查乡镇的统计员把这项工作看作额外任务，又没有额外报酬，从而缺乏工作的主动性，对农村固定资产投资统计不够重视。

2、被调查者缺乏配合意识。在市场经济条件下，被调查者更加重视自身利益的保护，在上报统计数据时，担心泄露企业微观的秘密，同时，对我们收集数据的目的也不十分清楚，调查员在收集基层原始数据，特别是企业投资数据过程中，数据收集难的问题比较突出，尤其是私营企业很难收集到准确数据。

3、辅助调查员的业务素质亟待提高。随着社会经济的不断发展，城镇化进程的加快，现阶段农村有文化，年富力强的农民大部分外出务工，农村留守的大都文化程度较低，年龄偏大，选聘的基层辅助调查员的业务素质都不是很高。县级调查队由于受到调查经费，调查力量以及培训资料等因素的限制，对辅助调查员的培训有限，部分辅助调查员对调查方案的理解和执行有一定的偏差，不能严格按照调查方案的要求和规定进行调查统计，造成上报的数据与实际数据出现一定的差距。

二、体会与建议

（一）抽样框中排队标志的完善

固定资产投资在局部地区具有非连续性，在抽取农村固定资产投资调查样本时不宜仅使用固定资产投资这一指标作为抽样框的排队标志，而应使用与固定资产投资有着强相关的经济指标作为抽样框架的排队指标，如国内生产总值等指标作为排队标志。

（二）抽样方式的完善

现在运行的调查网点是以省为单位进行抽选，各县（市、区）调查样本分布不均对地方的代表性很差，或基本无代表性，调查资料对基层没有实际意义。因此地方政府对此项调查没有积极性，导致基层工作的困难，建议今后调整农村固定资产投资调查网点时应采取分段抽样的方法，保证对县（市、区）具有一定的代表性。

（三）调查范围的完善

现行方案将农村非农户固定资产投资分为两块，即乡（镇）政府所在地和调查村。根据抽样方法，抽取调查乡镇是以该乡镇前三年的固定资产投资额来排队的，这样抽出来的样本实际上就应该是以全乡镇范围内的投资来代表全省的农村固定资产投资，而调查村的抽取也同样是调查村来代表全省的固定资产投资情况。根据调查方案，又将其分为乡（镇）政府所在地和调查村，这与抽取样本的范围是不一致的，同时，按照新的城乡划分标准，很难操作。

根据这一情况，我们认为应该修改调查范围，将调查村取消，不调查这一部分，而将乡政府所在地和镇区的调查范围扩大为全乡（镇）范围。这样做的好处：一是与抽样原则相吻合，用全乡镇范围内的投资数据进行推算准确性更高；二是减少统计层次，调查范围易确定，不会出现扩大或缩小的情况；三是代表性加强，特别是对地方的代表性，地方对农村固定资产投资完成额这套数据可采用；四是可避免调查村与乡镇政府所在村统计上交叉难以界定的情况。

（四）调查方案中具体规定的完善

1、按照《方案》规定的属地原则，县以上单位的派出机构如派出所、土地所、税务所、工商所、邮电所、银行、信用社等类似机构，只要是独立核算的均纳入乡（镇）所在地统计范围。

2、固定资产投资中发生的人工费及其他费用应计入固定资产投资完成额中。根据现行会计制度，企业单位购置设备时应将诸如运输费、安装费等费用计入固定资产投资中；事业及群众团体购置设备时发生的运输费、安装费等费用（如自行运输、自行安装费用），不计入固定资产投资中。我们认为这部分投资还是应该计入固定资产投资中，具体做法可采用，如某单位发生这样的情况时，将运输固定资产设备所使用的费用以及自己进行安装时间段的工资从该企业的会计报表中分离出来，一并计入固定资产投资中，这样可保固定资产投资完成额的完整性和准确性。

3、农民投劳应计入固定资产投资。劳动者是生产力中最活跃的因素，劳动力有其价值和使用价值，如将劳动力的价值排除在外，明显不是完整的投资额统计。因此我们认为在农村固定资产投资完成额统计中应将劳动力折算计入。具体的做法是根据当地的收入消费水平，计算出每个劳动力的单价，并根据投入的劳动力总量核算计入。

4、建议修改现行固定资产价值标准。现行方案规定农村固定资产价值标准为：非农户固定资产价值统计标准为200元，农户固定资产价值统计标准为50元，这一标准从80年代开始执行，几乎没有变动过。经过20多年的时间，物价水平上涨了很多，由于标准过低，可能将许多低值易耗品也统计为固定资产。建议将非农户的固定资产价值标准调整为500元，农户固定资产价值标准调整为200元，这样的标准与现在的物价水平比较相符合，同时也能更好地反映整个农村的固定资产投资情况。

5、农户建房中的备料统计问题。受农民收入水平的限制，农村大多数农户建房都有较长的准备期，有的农户是用一段时间存钱进行准备，有的农户是逐年备料，经过几年的准备后再进行住房修建。其备料的这一部分投资在农村住户调查中计入了相应的购

买项目中，没有计入固定资产；而农户固定资产投资统计的数据是从农村住户调查中取得数据的，这部分投资实际上在农村固定资产投资完成额中是未统计到的。当然，这部分投资不好进行统计，主要是需要农民对前几年的备料投入进行回忆，但这样回忆往往会发生漏项的可能。因此，我们认为这部分投资在各料的当年就应进行统计，但这又涉及到当期房屋建筑单价偏低的问题，对于这种情况则可采取放宽对住宅单价的限制；或在统计时将以前备料价值统计在内，但在住宅指标下增加一项其中往年备料投资，这样既可避免当期房屋造价太低，又可将往年的投资分离出来，以准确反映出当年农民建房情况和房屋实际价值。

6、对于农户固定资产投资的统计，建议在现行方式的基础上，进行两种方式的调查修正：

一是固定资产投资季报仍使用现在的住户调查资料，年报时，对住户调查户所在的村民小组的所有农户进行一次调查，用这个调查资料对住户调查数据进行补充修正，这样就可以避免由于调查样本使用时间过长代表性弱化的问题，同时也可全面反映农村中出现的新的投资情况。二是采取在调查户以外抽取一定的农户进行一次调查，以这部分农户的投资资料对调查资料进行修正，这种方式的好处在于，抽取多少户可自行规定，避免了调查样本量过大的弊病，同时由于一次性调查样本量不大，投入的人力物力也是可以承受的。

7、建议农户投资来源中包含国家资金。因为我省大部分县市是西部贫困地区，近年来，实施西部大开发战略，实施“天保工程”，“退耕还林（草）”，易地扶贫搬迁，参与式扶贫整村推进项目等工程，国家为此投入了巨资，而其中相当大的一部分是补偿给当地的农民，而农民完全有可能将这部分资金去进行固定资产投资，比如购置生产工具、役畜、产品畜等。因此，在农村固定资产投资季报中，规定农户的资金来源中不得有国家资金就不能正确反映出农户固定资产投资的资金来源，我们认为，象这样的国家资金是应当计入的。

8、单独进行的房屋装饰、装修费用计入固定资产投资中。具体做法是在房屋投资栏下设置其中房屋装饰、装修项。

（五）基层数据收集

1、加强对基层辅助调查员的培训。针对现有辅助调查员的实际情况，应加强对他们的培训，培训的重点一是业务培训，主要应该是根据现行调查方案的有关要求和规定，对调查方案进行认真的学习讲解，以提高辅助调查员的业务水平；二是以提高辅助调查员的责任心，让辅助调查员了解农村固定资产投资调查的重大意义。为了搞好对农村固定资产投资调查基层辅助调查员的培训工作，建议总队针对农村固定资产投资调查的要求、规定和特点，统一编写培训材料，以保证培训的质量。

2、农户固定资产投资数据从农村住户调查中取得资料，但由于一些基层人员对农村住户调查程序不熟悉，加之方案对农户固定资产投资包含住户调查中的哪些项目比较含糊，建议总队设计一套程序，可直接从农村住户调查资料中取得相关数据，这样既可减轻基层调查队的工作量，同时也有利于统一农户固定资产投资的范围。

3、规范农村固定资产投资台帐。农村固定资产投资台帐是搞准、搞好农村固定资产投资的基础资料，台帐的好坏直接影响到农村固定资产投资数据的准确性。

4、建立投资单位名录库。在年初对调查范围内所有的应该调查的单位进行基本情况调查以建立农村固定资产投资调查单位名录库。这个名录库应包含投资单位的单位名称、基本情况以及联系人、联系电话等基本信息。名录库的建立可为基层搜集原始数据、上级单位检查、抽查提供依据和方便。

- 上一篇文章： 李永明：对劳动工资统计的几点思考
- 下一篇文章： 颀定武：县级统计局信息化建设

甘肃省统计局 版权所有 甘ICP备030010号

甘肃省统计局记者站制作维护 地址：甘肃省兰州市广场南路13号22楼

邮政编码：730000 联系电话：0931-2176183 联系邮件：xwb@gs.stats.gov.cn