



## 李抒敏：论新的科学发展观对政府统计工作的基本要求

中国统计信息网 2004.08.03 08:22:09

新的科学发展观，把坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展统一起来，按照“五个统筹”的要求推进改革和发展，这是我们党对社会主义现代化建设规律认识的进一步深化，是从目标和手段两方面，对新的发展观所作的一个完整界定。从这个界定可以看出，科学发展观前提是转变观念，核心是以人为本，实质是要抓住和用好战略机遇期，实现经济社会更快更好地发展，是全面建设小康社会和实现现代化的根本指导方针。只有以科学发展观为指导，辩证地认识和处理与发展相联系的各方面重大关系，发展才能有新思路、新局面。

统计工作是政府宏观管理和调控的基础，要牢固树立和认真落实我党提出的科学发展观，进一步加强和提升统计工作水平，就必须以党的十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》为指导，继续改善宏观调控，加快转变政府职能，完善统计体制，健全经济运行监测体系，加强各宏观经济调控部门的功能互补和信息共享，提高宏观调控水平。新的科学发展观无论在体制上、观念上还是统计手段上，对中国政府统计都产生着极为巨大且十分深远的影响。因此，在分析新的科学发展观使我国政府统计面临巨大挑战和机遇及存在问题的同时，研究其对政府统计工作和统计改革的基本要求，对我们把准方向、明确重点、主动进取，意义十分明显。立足我国政府统计现状，对照科学发展观的目标和手段，借鉴发达的市场经济国家的实践，新的发展观对政府统计工作的基本要求将主要体现在“一个整合、四个统筹”五个方面：

### 一、树立新的统计理念，合理界定政府统计部门的职责，科学整合统计工作框架

温家宝总理在省部级主要领导干部“树立和落实科学发展观”专题研究班结业式上的讲话中指出：“在社会主义市场经济条件下，政府的主要职能是经济调节、市场监管、社会管理和公共服务四个方面。落实科学的发展观，必须加快政府职能转变，全面、正确地履行政府职能。”统计工作能否实现新的跨越式发展，归根结底是能否实现统计工作的全面、协调和可持续发展。因此，统计部门要树立新的统计理念，紧扣发展这一主题，合理界定政府统计部门的职责，科学整合统计工作框架；面向新需求，强化“客户服务”理念。

1. 树立新的统计理念，具体体现在统计改革、统计服务、统计观念三方面的转变。要反映新的发展观对政府统计工作的基本要求，首先是要有统一的意志和统一的行动，针对目前的实际，用科学的发展观做指导，用改革的勇气开展统计工作；其次是要狠抓学习型组织建设，营造浓郁的学习氛围，树立共同的奋斗目标，充分调动每个同志的积极性；三是要勇于开拓，创造性地开展统计工作，从统计理念、制度方法、工作手段等方面都有新的举措，才能使统计产品满足不断变化的社会需求；四是要抓住重点，扎扎实实做好每一项工作。科学的发展观内涵十分丰富，在新的发展观下统计部门要做的工作千头万绪，这就要求我们抓住重点，扎扎实实地一件一件地去做好经常性统计工作与创新亮点工作。经常性的统计工作，包括完成经常性的统计数据和分析以及日常工作，应当保证这项制度性的主体工作的完成。此外，我们还要围绕追踪社会发展的热点和难点，积极主动、开拓创新有价值的统计产品。省统计局局机关今年以来在创建学习型组织、开展公信力调查、建立新兴产业等方面为全省统计系统树立了好的榜样。但是，全省范围发展还不平衡，县级统计部门考虑创新亮点工作比较少，这是一个制约整个统计工作发展的薄弱环节。如何帮助县局开拓创新统计工作，把县级统计局作为今后一段时期全省统计系统建设的重点和难点作深入细致的研究，使以县级统计局为重点的统计基层基础建设有明显改观，应该纳入政府统计部门专题研究范围，在经费、设备、技术支持方面给予重点倾斜，并把省、市级政府统计部门对口联系县市区统计工作的制度长期化。

2. 树立新的统计理念，必须紧扣发展这一主题，合理界定政府统计部门的职责。随着市场经济的迅速发展，政府统计作为社会经济信息的主体部门，其社会关注程度将会继续提高，而政府统计要履行好所承担的职责，必须合理地界定政府统计部门的主要职责。按照现在的观点和做法，统计工作就是凭借自上而下建立起来的统计机构和人员，自下而上层层搜集、整理、提供统计数据以及建立在统计数据基础上的分析研究资料的一个过程。政府统计在运作过程中，由于功利主义思想的左右，在职责定位上出现了主次颠倒的趋势。对统计基础工作、方法制度运行中存在的问题没有引起足够重视并认真加以解决，改革往往没有实质性的落实在具体行动之中。相反，把凭借统计信息参与决策或影响决策作为一个重要的工作目标来追求，层层布置，层层考核，使统计部门单纯附庸为政府决策的智囊机构。在政府统计缺少应有社会地位的特殊时期，通过统计分析研究工作来迅速提高政府统计部门的社会地位和社会影响力是一条有效捷径。但统计在实践中不是万能的，因为政府统计部门有限的资源限制了统计职能的无限扩张。否则，将不可能始终如一地保持其工作的效能和质量。

资源和任务相应匹配才能形成有效任务。首先，统计信息服务必须以社会需求的充分满足为最高目标。由于社会需求通常以多种不同形式来表现，因而统计服务的手段和方式也要求做到多层次、多样化。政府统计部门在注重党政领导决策需要的同时，同样不能忽视社会团体和社会公众对统计服务的社会需求。因此，政府统计服务观念定位将在不断规范化的平台之上向一种更为公平、更加公开的方向转变；其次，健全的法律是政府统计工作开展的必要前提。科学发展观的核心、手段和规则，要求我们以市场经济条件下统计工作不断发展为目标，对现行的统计法律法规进行一次全面的完善和补充，使之既能明确的界定统计部门机构、人员、经费等管理工作职责，又能对业务工作范围、统计调查方法、统计服务方式以及调查者和被调查者的权责划分等作出科学的规定；三是资源的充分占有是政府统计部门开展业务工作的基础。行政指令效能的逐步弱化，使得基层统计部门占有资源和工作任务不相匹配，导致任务无法完成或消极应付，工作质量难以得到保证。在目前政府统计系统的机构组织和人员受制于严格的编制和经费管理、缺乏必要弹性的同时，必须既要保证完成全部工作程序所必需的开支，又要保证在人员不足情况下能产生足够的补缺和调剂功效，改革目前统计业务经费总包干的落后作法，实行一种真正意义上的项目预算管理，消除调查一线单位资源占有不足的担忧，才有可能优质高效地完成工作任务。

3. 落实新的统计理念，必须科学整合统计工作框架。首先，统计工作和统计内容需要与时俱进。目前，不断扩张的统计工作任务，不能适应变化着的社会经济运动规律。与时俱进的基础是对旧事物的科学扬弃，是指统计工作内容随社会经济的发展而做出的新的调整，而不是固守传统的甚至是过时的统计内容；其次，必须从质和量的平衡点出发，来科学核定统计部门的工作任务。在资源框架基本稳定的条件下，用于工作量资源的扩张，必然影响到工作质量的提高和完善。要确保数据质量不出现问题，关键是应该在质和量的矛盾运动中，以政府统计工作所要达到的最高目标为依据，以所能支配和控制的有效资源为基础，从质和量的平衡点出发，来科学核定统计部门的工作任务；第三，以业务部门为重心进行资源和权力的重新组合。有效的统计分析必须建立在准确全面的统计信息基础之上，搞准数据才是提高政府统计部门社会影响力的永恒主题。目前，在人员、经费和权力配置上，综合管理部门处于主导地位，业务部门的工作受到了相应的权力制约，结果影响了业务部门的工作积极性，导致统计工作效能下降和各种制度方法改革的艰难推进。落实科学的发展观，必须科学地界定政府统计部门的主要职责，从而必须在统计机构内部以业务部门为重心进行资源和权力的重新组合，消除综合部门对业务部门无原则的指挥权和制约权，给予政府统计部门相应适当的服务权。

综上所述，新的发展观下，经过科学整合后的政府统计工作框架应该是：以新的科学发展观为指导，以进一步加强和提升统计工作水平为目标，以搜集、整理准确全面的统计数据为核心，以服务社会各界的统计需求为重点，对内围绕业务工作这一中心进行资源的优化配置，对外采用市场化的理念和模式进行部门之间的相互协作，在法律法规的框架内，实现高效运转的合理的政府统计工作框架。

## 二、统筹经济统计和社会环境统计的全面发展，强化统计制度方法改革

新的发展观下，坚持以人为本和实现经济社会全面、协调、可持续发展的统一，按照“五个统筹”要求推进改革和发展执行的情况究竟怎样，最终需要统计来描述。而新的发展观强调经济社会、人和自然的和谐发展，反对简单的“增长论”和“速度论”。由此，加强统计基础工作，强化统计制度方法改革，完善统计体制，提高统计数据的科学性、及时性、准确性，就显得更为重要。

1. 政府统计的内容定位。目前，实际工作中“政府统计”是指政府综合统计和部门统计。过去在我国长期实行计划经济的时期，政府统计主要为计划服务。在核算体系上统计内容和方法比较单一，企业统计与政府统计之间因无商业秘密而配合默契。改革开放二十多年来，由于政府在政治体制和经济体制上实行的一系列改革，使调查对象在形式、范围、规模及配合程度上有了绝然不同的变化。为此，政府统计工作进行了一系列重大改革，如实施新的国民经济核算体系，推广应用新的

统计调查方法体系,制定新的国家统计标准体系,调整政府综合统计与部门统计的工作分工等。但是,政府统计还存在着诸如目标定位不明确、分工不合理、调查组织形式相互间不衔接等一系列问题。针对这一情况,统计理论界将政府统计的内容定位在以下几个方面:①以国内生产总值为核心的国民经济发展成果统计;②以国民经济核算体系为中心的国民经济整体运行情况统计;③以可持续发展情况为核心内容的经济与社会协调发展状况统计;④以政府职能部门管理内容为中心的专业统计。由于国情的复杂性和信息需求的多样性,因此主观上和客观上都要求在国家统计中建立基本的专业技术性统计,为政府各职能部门履行部门管理职能服务。

2. 按照新的科学发展观,对现行政府统计制度方法进行改革。一个完整的统计工作包括统计设计、统计调查、统计研究和统计发布四个阶段,统计制度方法明显的制约和规范着统计业务工作的开展。理论上的统计制度方法包括了国民经济核算体系、统计指标体系、统计调查方法体系和统计标准体系等内容。其中国国民经济核算体系在整个统计体系中居于核心地位,对统计制度方法起着导向和统率作用;统计指标体系是整个统计体系的主体,具有广泛的内容,适应多方面、多层次的需求;统计调查方法体系是准确、及时、全面取得统计资料的根本手段;统计标准体系是提高统计制度方法整体设计水平的根本技术保证。由于统计制度方法严重脱离社会经济发展现实,制度和制度赖以生存的基础不衔接,动摇了制度方法存在的合理性。目前政府统计的制度方法的滞后,突出表现在统计制度方法呆板笨重,缺乏灵敏反映社会经济运动过程中新情况新问题的内在机制,存在两条腿长短不一问题,即反映经济的比较多,反映社会的比较少;反映生产活动情况的比较多,反映生态环境变化的比较少;造成统计资源的巨大浪费,部门之间的统计平台难以衔接,统计标准、指标含义和统计方法各行其是,影响了数据间的分析和比较。

现行政府统计制度方法必须按照新的科学发展观进行改革,除了有必要在政府部门的统计职能中取长补短之外,还应该重点加大统计制度方法改革的力度,把它提到重要议事日程上来。统计调查管理体系对政府综合统计部门和政府部门统计的分工原则、任务分工、相互关系,用规范化、制度化的方式明确其在统计信息资料方面提供的内容、时间和方式,实现信息共享,以便充分发挥各部门统计调查的作用,同时为建立国家统计体系奠定基础。统计制度方法创新的着眼点在于建立以抽样调查为主、全面调查为辅,加强数据质量评估控制新体系。统计标准的管理,应该按照与国际统计接轨的要求,制定并出台一系列诸如统计指标、统计分类、统计调查、核算方法、数据发布等规范性的统计标准体系,使之涵盖从统计数据的收集、整理到发布的一个完整的统计过程。部门统计和社会民间统计只能在这种统一标准的框架之内组织和开展活动,相应的统计创新也只能在这种标准之上的具体组织活动的创新。

首先,政府统计部门可以根据目前情况,开展一次“统计供需情况”客户调查,调查现有的统计数据是否符合需求和客户还有哪些新的需求,增加统计工作的有效供给,改善统计结构和花色品种,挖掘新的统计产品。今年全国首次经济普查调查的范围广、涉及的专业和部门多,经济普查方案的设计工作难度非常大,特别是需要处理好经常性统计调查和普查的关系。与此同时,统一协调内部各专业统计关系将是政府统计部门工作的难点所在。

其次,要调整和健全现有的着重反映经济方面的统计指标体系,既做“减法”,也要做“加法”。根据新的发展观的要求,增加反映社会、环境与资源、科技进步、人民生活、文化产业和可持续发展等方面的统计内容,建立经济、社会、人文指标和环境指标相结合的科学的考核评价标准体系:一是要加强国内生产总值统计,重点面向国内生产总值统计在专业经济统计中的中心地位,据此设计专业统计制度和统计指标体系;二是加强国民经济核算体系,重视国家和省级基本核算表的编制,重视核算体系的完整性、核算原则的统一性和统计标准的科学性;三要建立一套系统反映社会发展状况的统计指标体系,同时设计一套反映经济社会协调发展的监测指标体系;四要加强反映国民经济发展中作为第一生产力的科学技术综合统计。

第三,改革现有管理体制,建立符合市场经济要求的统计体系,实现具体实施手段的创新。一要依照市场经济需要设立统计机构。市场经济条件下,资源由市场配置,供需和价格由市场形成,企业是市场活动的主体,企业、中央政府、地方政府各自活动的方式不同,经济管理职能不同,因而对统计的需求也不同,政府统计、行业统计及企业统计不应存在着上下隶属关系,而是为各自的需要服务。法律不硬性规定各级政府、企事业单位设立统计机构,但明确公民、法人负有的提供统计数据的义务。要建立中央、地方互相独立的政府统计机构,完善和改进行业、企业统计,培育和发展社会统计组织;二要继续完善现行的统计调查方法。统计信息产品有着取之不尽的资源,而市场经济条件下的资源配置由市场决定,供需必须遵循价值规律,统计需要讲求效益。目前,现行统计调查方法已经有了一系列的探索和改革。例如,“多目标综合抽样统计调查方法”的提出,在统计制度方法的观念上有了创新。首先,它突破了原有的一事一点的固定模式,能够克服各专业重复选点调查导致的人、财、物力的浪费和调查数据混乱、不能相互衔接的弊病;其次,调查一点能满足多层次、多类型、多专业调查的需要它达到了,是各级、各专业调查队数据能衔接一致,并能有效解决市场经济条件下许多抽样调查样本框无法确定的

问题；再次，实现了统计行政管理 and 统计具体事务适当分离。政府统计行政主管部门主要负责。区域内统计标准、制度政策的制订和实施；评估和发布统计信息资料；委托或进行普查；进行统计执法检查等。统计具体事务由统计事务所或直属专业调查队来承担，可采用市场化的运作方式，谁需要、谁出钱；四是统计方案设计有创新。根据目前统计数据不准、许多标志值难以作为划类选点依据等问题，多目标综合抽样采取按主要标志值，对部分抽样框进行划类选点与对调查地域、人口、经济、社会状况进行综合分析评估分类相结合的方式确定综合抽样调查点，以确保调查点代表性的全面、可靠、准确；五是调查手段有创新。根据市场经济条件下调查兑现的多元化、复杂化以及不配合程度提高等特点，直接聘任调查员，采取当面采访、上门观察等方法，排除干扰因素，直接获取调查数据；六是数据处理手段有创新，基层调查点数据直接上报，超级汇总，减少了中间环节和计算误差。此举可将统计行政部门从具体事务中解脱出来，解决一些人员、经费与任务的矛盾，也符合“小政府，大服务”的改革思路，但如何具体实施和改进，仍然有待研究和探索。

### 三、统筹领导需要和社会需要的协调发展，健全经济运行监测体系，强化“客户服务”理念

统筹领导需要和社会需要的协调发展，必须健全经济运行监测体系，加强各宏观经济调控部门的功能互补和信息共享，提高宏观调控水平。按照党中央新的、全面的、科学的发展观要求，提倡用新的经济社会、资源环境、人文发展衡量指标来考核各地的政绩，以统筹兼顾经济和社会各方面的协调发展，促进经济的繁荣。为此，政府统计部门必须坚持实事求是，弘扬求真务实之风，树立正确的政绩观，加强和完善统计评价监测办法。

首先，必须以新的发展观为指导，大兴调查研究之风。深入基层、深入老百姓当中广泛开展社会调研，对于发挥统计部门独有的、灵活多样的（电话、问卷、报表、网上直报等）调查方式，及时了解、反映、传递老百姓的呼声，掌握老百姓最关心、最迫切需要解决的问题，提高政策分析水平，十分有益。在广泛掌握第一手资料的基础上，揭示经济运行转轨中出现的新矛盾和新问题，找准政策中从研究到出台、评估到消亡六个环节中的不同定位，有针对性地提供各种政策分析报告，服务于领导和社会各阶层的决策。

其次，科学设计统计指标，健全经济运行监测体系，实现设计制度方法的创新。统计指标的设计要突出科学性、便利性和可比性的特点。科学性是指指标内涵清楚，外延明确，无歧义，可多指标推算，信息容量大；便利性是指指标名称简明易懂，公众便于利用，数据容易采集；可比性是指标符合国际惯例和统计标准，在时间上、地区间、国际间均有可比性。相关的抽样调查方法能多方位、有效地利用行业、部门和有关机构的管理资料，在调查中应用现代化的科学技术手段进行科学估算与推算，为不断提高统计工作效率和数据质量打下了基础，也为健全经济运行监测体系、实现设计制度方法的创新创造了条件。

第三，统筹领导需要和社会需要的协调发展，还必须强化“客户服务”理念。现代社会是一个信息、开放和民主法制的社会。以互联网为代表的现代信息工具的普及，使信息传播的速度越来越快，范围越来越广。公民的知情权、参与权和监督权意识越来越强，公众的需求很快就会变成传媒的呼声。目前，在统计服务上主动面向领导、面向决策的多，主动面向群众、面向社会的少。因此，怎样把失衡的结构调整过来，将是政府统计部门在今后相当长一段时间里的重要任务。经济和社会的快速发展，要求统计工作要更及时、更灵活地反映整个形势的变化，从内容、形式、范围和时间等方面对现行统计制度进行适当调整，以加强对重点领域的监测，关注各种敏感经济指标的变化，密切跟踪运行中的问题，尽可能早地发现发展过程中存在的矛盾，及时进行预警分析，及时提出对策建议。比如，从我国经济社会发展的阶段看，目前我国的人均GDP已达到1000美元（到2020年实现全面小康时将达到3000美元），从国际经验看，这期间是一个经济社会结构发生深刻变化的关键阶段。发展调整得好，将顺利实现工业化、现代化；否则，贫富悬殊、失业增加、社会矛盾激化、生态环境恶化等一系列问题的出现，将导致发展停滞、社会动荡。统计工作社会性强、服务性强，同人民群众的生产生活联系密切，社会关注的热点问题、难点问题多。作为经济信息主体的统计部门，应以客观、准确、真实的数据反映国民经济和社会发展的本来面目，杜绝数字出官、官出数字，真正为各级党委政府决策提供依据。

要落实科学的统计观，就必须面向新需求，实现“客户服务”理念。统计部门的主要职能就是提供公共产品和服务，包括发布公共信息等。政府统计产品主要包括数据资料、统计信息和政策分析报告三大类。一是必须在统计产品的归属上破除统计产品归政府所有的传统观念，打破统计部门数据垄断和封锁局面，树立统计信息是公共产品、归公民所有的新观念，鼓励、引导全社会使用统计产品，使之从统计部门的“仓库”走向社会、走入老百姓的日常生活；二是必须在统计服务对象上破除“只内不外”或“先内后外、先上后下”的传统观念，树立统计部门是社会公共服务部门的新观念；三是在服务方式上，要由过去主要利用广播、电视、报纸等大众传播媒体，转向通过网络等新型载体发布统计信息。四、统筹当前和长远的协调发展，解决好统计数据的社会公信力问题。

统计工作既要着眼当前发展,更要着眼长远发展。为此,必须注意解决两个问题,即解决好统计数据的社会公信度问题,搞准统计数据。通过统计部门的工作,得到以具体指标为载体的大量数据,以此来描述社会经济运行的态势和问题。有效的统计分析必须建立在准确全面的统计信息基础之上,搞准数据才是提高政府统计部门社会影响力的永恒主题;反之,由此得出的分析研究结论将难以发挥应有作用,甚至导致严重的决策失误。因此,政府统计部门应以搜集提供准确全面的统计数据为主线,并贯穿于始终。只要严格依据统计制度方法开展调查,严格按照统计法律规范进行操作,就一定能得到与社会经济发展相一致的统计数据。

随着社会对统计信息数量和质量要求的不断提高,政府统计不能也不可能概揽和预测全部的社会经济信息。只有在确保工作质量基础上的工作范围和任务核定才能被社会承认和支持。通过收缩和转移政府统计的部分职能,有助于调动部门和民间参与并支持统计工作的积极性,形成全社会办统计的良好氛围;通过政府统计部门对非政府统计工作的制度规范,有利于提高全社会从事统计工作的质量和水平,从而顺利实现非政府统计部门对部分政府统计工作职能的有效替代。

要解决好统计数据的社会公信度问题,首先要解决好统计方法和手段的管理,即解决好统计调查取数的技术途径问题,以评判具体的统计调查方法是否对数据的影响作用,统计调查误差能否在既定方法之下进行技术描述和技术修正。搞准统计数据决不是一蹴而就的事情,这既需要依靠社会的广泛参与和综合治理,更需要统计方法的科学和规范;其次,必须建立一套严格有效的管理体制,提高统计人员的职业道德和对统计事业的亲和感,从内因上形成有利于统计数据质量提高的内在机制;第三,在提高统计数据质量面临较大困难和压力的条件下,借助外部条件变化对内部因素的推动,也不失为一项引起社会对数据质量关注并采取措施监督和改进的上策。

当前,政府统计部门要把准各行各业大兴科学发展观、确立新的发展理念的有利时机,在中国统计加入GDDS的进程中,从基础工作抓起,规范政府统计的数据来源和发布工作,达到提高数据质量的目的。对照IMF数据标准,目前我国政府统计工作在数据的发布与调整以及生产环节存在较大差距,特别是现行统计制度方法体系难以支撑GDDS要求的数据标准。政府统计中专业统计存在的问题从表象看主要是数据质量达不到国际标准和公众认可程度,但在本质上则是统计制度方法接不上轨。加入GDDS系统,借助制度方法上强行接轨的惯性和动力,将对我国政府统计数据质量的提高产生深远而积极的影响。政府统计不仅要规范和强化数据的来源和生产,更重要的是必须在数据的发布过程中加强对数据质量特征的诠释,比如公布数据的同时进行数据调查的范围、推算方法和误差的说明,提供统计类目核心指标的细项内容及与其相关的统计数据核对方法,以及支持数据交叉复核并保证合理性的统计框架,提高数据的生产和发布以及逻辑审核的透明度。

## 五、统筹统计减负和业务延伸问题,拓展服务领域,培育统计品牌和统计人才

统计分析全面、论述理性,能发挥他人无法替代的作用,在复杂和关键的形势下更加备受关注和重视。但在实际统计工作中,如何解决好统计减负和业务延伸问题,显得尤为迫切。减负就是要减掉过时的、不适用的东西;延伸则是要求对新的变化、新的现象从统计上加以连续和全面的反映,这既是一个资源的优化配置问题,也是一个统计制度的与时俱进问题。当前在统计工作的创新点很多,比如,文化产业、教育产业、中介服务业等新兴行业的统计,民营经济、城镇化、新型工业化、科技进步、小康监测等,这些都是发展中的新的重点工作,同时又是现行统计指标体系不能全面反映的新领域。因此,强化统计体制改革,围绕新的发展观和全面反映“五个统筹”建立新的统计调查体系,提高统计数据的准确性、科学性、及时性和统计工作的权威性,比任何时候都显得重要。

1. 减轻基层负担,加大政务公开力度,拓展对外服务领域。我们的政府是服务型的政府,“公正透明、服务社会”已写进“《统计职业道德规范》28字”当中。统计加入GDDS后,首先受到挑战的就是我们统计的公开度、透明度和公众的知晓权问题。国家统计局今年建立了巡查制度,统计工作已纳入规范化、科学化的轨道,接受各方面更严格的监督。统计在面对社会公布所有能公开发布的统计信息的同时,要有计划、有步骤地公布数据资源、调查方法、指标解释、可行性评价等内容,主动接受社会监督,并注意沟通和互动,扩大开门评估指标、参与评估的人员和范围等等;与此同时,政府统计部门应当建立统计资料公开披露制度,培养自己的新闻发言人,明确统计产品披露的方式、责任人、披露的具体内容和日程表。

2. 树立统计产品品牌,实施科教兴统战略。树立“科学技术是第一生产力”的观念,实施好科教兴统战略,才能真正发挥科技的保障作用。一是必须转变统计经营理念,注重树立统计品牌意识,实施以提高数据质量为核心,以统计改革为龙头,以提供优质统计信息服务为基础的统计品牌战略;二是必须运用计算机技术,建立基础数据库,提高统计服务水平。相关法律应规定工商行政管理、税务、技术监督部门在企业登记、税务登记、单位代码登记的同时有义务附设统计登记,在此基础上统计行政主管部门与其计算机联网,建成统计基本单位名录库,为各级统计机构开展多目标抽样调查提供服务;三是注重

经济统计的同时，积极开展社会调查，为政府决策提供参考，选择如农民负担、教育收费、社会保障等热难点问题开展民情民意调查，为多目标抽样调查注入新的活力，获得社会效果和经济效果的双赢；四是规范抽样调查信息发布形式和行为，为公众提供真实、准确的统计服务。以图书、报刊、电视、互联网等多形式公布统计信息，官方统计信息一律由统计行政主管部门发布，行业、企业统计信息披露应遵章守纪、接受监督；五是开通统计信息精品建立分类网站，实行多方位、有差别的统计信息服务，建立国民经济和社会发展状况基本数据免费网主要是分行政区域信息，可以了解总体情况；对基础统计数据进行深加工，能形成更详尽的信息库；在为市场经济主体——企业服务时，利用分行业、企业的动态产品产量、销量及地区人口数量、居民收入分析推算市场量，尽量满足企业竞争分析市场的需要。

3. 发掘统计人才，增强团队的凝聚力。市场经济下的人才已成为生产要素之一，人才的竞争已融入国际间综合国力的竞争。要适应形势的需求，提高统计服务水平，人才是根本。要认真贯彻落实《中共中央、国务院关于加强人才工作的决定》，大力推进统计人才队伍建设。人的潜力是可以挖掘的，有人才就能出思路，才能出精品。因此，首先应采取各种行之有效的措施，充分调动广大统计工作者的工作积极性和创造性，使他们变“要我做”为“我要做”，全身心的投入到各项统计工作中去；其次，要解决好统计队伍的梯度问题，大力弘扬求真务实、无私奉献、朝气蓬勃、富有时代精神的统计文化，变等级制为扁平化管理，充分利用Openmail、统计网站的论坛栏目这些沟通平台，营造民主氛围，交流工作经验与学术成果，增强团队的凝聚力，把学习型组织建设进一步推向深入；第三，增强各个层面领导在新的发展观下驾驭各项统计工作的能力与水平，加强培训工作，提高人员素质；四是实行分类管理，人尽其责。建立一支廉洁文明的统计公务员队伍，从事统计行政管理；造就一支精干高效的统计专业调查队伍，办理统计事务，开展统计具体业务；五是引进竞争激励机制，使人尽其才。人才要能上能下，实施业绩考核，赏罚要分明；继续教育要常抓不懈，逐步将统计工作者培养成为具有高尚道德修养、熟练专业技能、广博知识结构、良好社会沟通能力和遵纪守法的复合型人才。

（湖南省统计局科研所 李抒敏）

附件

[服务条款](#)   [联系我们](#)   [京ICP备05034670号](#)

版权所有：中华人民共和国国家统计局