



浙江嵊州：新建乡镇（街道）统计机构的做法与体会

中国统计信息网 2004.07.21 09:12:35

建立乡镇统计机构夯实基层统计基础 ——嵊州市新建乡镇（街道）统计机构的做法与体会

嵊州市统计局 郑明 王贤新

浙江嵊州市新建乡镇（街道）统计机构的工作，是在省统计局改革方案指导下展开的。浙江省统计局印发的《浙江省“十五”时期统计制度方法改革规划》提出，要“加强统计基层基础建设”，研究“机构改革后基层统计机构建设和乡镇、街道、企业基础统计工作问题”。为此，我们一直在思考探索。

在实际工作中，作为县（市）级统计部门，深深感到工作到不了脚，工作效果往往不尽人意，就是完成最起码的报表任务也要打折扣。为此，我们加强考核，设计载体，“每月排出末三位，定期召开座谈会”加以弥补和完善，但最终还是解决不了根本问题，这就是统计人手少、兼职工作多、乡镇（街道）统计机构不健全。

针对以上问题，我们开展了专题调查研究，形成了“嵊州市乡镇（街道）统计队伍现状的调查”的调研报告（载《浙江统计》2002年第十期）。调研报告以内参的形式送市委市政府领导，引起了领导层的高度重视，市长陈月亮作出了重要批示，要求市统计局拿出具体方案。至此，新建乡镇（街道）统计机构列入了我们统计局的重要工作，找准了改变统计工作现状的突破口。从2003年9月起，开始实施新建乡镇（街道）统计机构工作，并于2004年春节前基本完成。目前，我市21个乡镇（街道）已全部新建了统计办公室（长乐镇设立了统计分局），统计人员从原来的40名增加到75名，基层统计网络也基本建成，“人员集中办公，网络资源共享，一个口子出数据”的统计目标模式正在开始运作。

以下是我们的具体做法、效果及体会：

一、我市新建乡镇（街道）统计机构的总体目标

1、新建乡镇（街道）统计机构意义是“三个需要”。

一是全面贯彻落实《统计法》和十六届三中全会精神的需要；二是加强统计基础，全面提高统计数据质量，更好地服务于经济社会快速发展的需要；三是我市全面建设小康社会、提前实现现代化的形势和任务的需要。

2、新建乡镇（街道）统计机构基本要求是“四个统一”。

实行统一办公、统一挂牌、统一制订工作职责、统一管理领导。建立乡镇（街道）统计机构后，要同时健全村、社区、企业统计队伍，做到建制“到脚”。形成“纵向到底，横向到边”“专兼职结合”的统计工作网络。

3、建立乡镇（街道）统计机构目的是“五个有利于”。

有利于统计人员集中办公，有利于网络资源共享，有利于一个口子出数据，有利于强化统计效率，有利于为社会为领导提供优质服务。

二、我市新建乡镇（街道）统计机构的工作步骤

1、学习取经，确定试点。从9月上旬开始，我局着手收集省内一些市县的先进工作经验。我们在9月4-5日去嘉兴市的桐乡和杭州市的余杭等兄弟市县针对性地学习考察，继后又电话咨询了宁波市和义乌等市（县）的相关工作情况。特别是桐乡市的“统计中心”（与经贸办合署体制），余杭区的“财政统计办公室”（双职体制）和义乌市的（无编体制）等工作经验给了我们很多启示。联系我市实际，我局领导班子进行了多次讨论研究，认为搞好乡镇（街道）的统计机构是一项关系到全市经济社会发展的重要事业，要搞就必须进乡镇（街道）政府机构系列。然后，我们与有关乡镇（街道）领导进行针对性调查座谈，最后选定了全省小城镇改革试点镇——长乐镇作为试点乡镇。通过周密细致的计划和多次协商工作，最后得到了市府主要领导和有关部门的一致重视和支持。市长陈月亮亲临试点的长乐镇调研指导并敲定要点。2003年11月22日市机构编制委员会也正式发出了乡镇（街道）统计机构定编文件（嵊编[2003]7号）。

2、制定职能，实施创建。在试点镇多次调研的基础上，我们首先提出了分局体制的基本职能和创建设想，并按照陈月亮市长提出的统计人员、组织网络要达到“纵向到底、横向到边”的高标准要求，设计了分局机构组织的工作网络组建框架。长乐镇党委政府的主要领导十分重视和支持这项创建工作，在各方的共同努力下，长乐镇的试点工作圆满成功。由镇长分管统计工作、以工业副镇长兼任统计分局局长的新统计机构在嵊州市诞生了。12月11日，市政府在试点的长乐镇由副市长张金初主持，成功召开由全市各乡镇长（街道办主任）参加的“嵊州市新建乡镇（街道）统计机构试点现场会”。绍兴市统计局副局长周承昌到会表示祝贺。会上张金初副市长部署了在全市推开的工作，要求全市乡镇（街道）在12月30日完成统计机构的新建工作。我们统计局为使其他乡镇的创建工作得以方便顺利，现场会上发了《嵊州市乡镇（街道）统计机构工作手册》400本。

3、明确内容，组织验收。市政府的试点现场会后，我们立即制订了《嵊州市乡镇（街道）统计办公室建设情况验收表》，由市人事局、市统计局联合发出了《关于认真做好乡镇（街道）新建统计机构验收工作的通知》，按照市府领导的要求，在2004年1月18日前进行了逐个验收。全市各个乡镇（街道）的统计机构都已挂牌，开始正常运作。

三、新建乡镇（街道）统计机构后的初步效果

我市乡镇（街道）统计机构建成时间还不长，有的可能还需要完善，但已开始运作，目前初步效果已经显现。

1、“一个口子”出数据成为可能，统计信誉程度随之提高。市府领导已经明确要求，今后市里统计数据都以统计局为准，乡镇（街道）统计数据都以统计办为准。因为统计办的管理职能已经包括了其他部门有统计任务的兼职统计员（如土管、民政、计生、工办、公安等）。乡镇（街道）有了一个口子出数据的条件，市级部门数据打架现象也就有可能避免了。最近，嵊州市长乐镇人民政府出台了“统计工作的运作程序”，统计数据“一个口子”出有了明确的规范，体现了统计数字的严肃性，提升了统计部门的地位。

2、扩大了统计工作的社会影响，特别是提高了统计在基层的社会地位。省统计局编发的“嵊州乡乡有机构”信息，被国家、省、市统计信息网刊登，极大地扩大了统计工作的社会影响，产生了良好的社会效果。通过“乡乡建统计机构”这件工作，加强了乡镇（街道）对统计工作的领导（乡镇长、街道办主任直接分管），统计办（分局）的牌子也都挂出来了，使统计的权威性在基层进一步得到体现。更突出的一点，就是乡镇（街道）、行政村、企业等基层的统计人员的工作责任性和依法统计意识有了较快的提高，这在验收阶段和平时工作中都能直接感觉得到。

3、为今后大规模的调查、普查工作以及乡镇（街道）的统计信息化工程建设提供了条件。通过这次统计机构建设，乡镇（街道）统计有了自己的办公场所、有牌子、有印章、业务人员配备更全方位了，统计工作有了落脚点。在此基础上，我们将着力推行乡镇（街道）的网上直报系统的建设工作，特别是乡镇（街道）的主要领导决心也更大了。

四、新建乡镇（街道）统计机构的两点体会

1、加强基层统计机构和队伍建设已是经济发达地区的一个现实课题。现在，我们整个国家已进入法治社会，统计工作也必须是依法进行。但《统计法》没有明确规定在乡镇设立统计机构的条款。20年过去了，经济社会的快速发展和几次乡镇扩并，目前状况下乡镇区域的经济（社会）规模已由《统计法》颁布时的20世纪80年代翻了几番。随着经济的迅猛发展，统计工作的任务越来越重，职能和地位也越来越重要，但乡镇（街道）的统计任务与自然的配置已很不相称。因此，加强基层统计机构和队伍建设已是我们经济发达地区的必然趋势。统计工作也应与时俱进。

2、新建基层统计机构也是个突破性的工作，领导重视是关键。

说实在话，从面上看，统计的地位并不高。社会上对统计信誉也不那么肯定，尤其是基层，工作千头万绪，要主动地重视统计工作也不容易。从这次我市创建基层统计机构的工作看，我们体会最深的一条——领导重视是关键。如果没有市长和绍兴市统计局赵国苗局长等领导关心和支 持，是没有这样好的效果的。领导对统计工作重要性的认识是决定性的。

我市新建乡镇（街道）统计机构的工作，列入了嵊州市2003年“市政府奖励基金项目”，获得了工作创新奖，这是嵊州市委市政府对该工作的充分肯定，也是对我们统计工作的充分肯定。同时还被绍兴市统计局列为2004年的推广项目。这对我们来说既是动力，更是压力。在新的一年里，我们将按照党的三中全会《决定》要求，再接再厉，把新建乡镇（街道）统计机构的工作抓好抓实，加强队伍建设，完善统计网络，以进一步加强统计基础工作，不断开拓创新，使统计工作在为经济社会发展中发挥出更好的作用。

附件