

服务业统计核算方法研究

发布时间：2002-11-21 10:40:01 作者：江苏省统计局

服务业发展程度是衡量一个国家或地区现代化水平的重要标志。改革开放以来，我省服务业持续快速健康发展。随着社会经济的不断发展中发挥着越来越重要的作用，特别是对于我国这样的发展中国家，发展服务业更是扩大内需和增加就业，提高人民群众生活质量和水平，解结合点，也是作为新的经济增长点，已被各级政府列为重点发展产业，各级领导与社会各界对此十分重视，而目前服务业统计工作相对薄弱，模、活动成果的反映有很大的局限性，不能完全反映服务业发展的全貌，已明显不适应服务业发展的需要，因此，开展服务业统计，完善服及时、全面地反映服务业发展的规模、水平和行业结构等基本情况，为各级政府制定政策和规划，进行宏观调控和管理提供依据，已日益成部门统计面前的紧迫任务。

一、服务业统计核算的历史变迁及现状

服务业统计核算是国民经济核算体系的重要组成部分，它所反映的信息是宏观经济决策和分析研究的重要依据，因此，服务业核算体系经济形势的发展变化密切相关，而且与政治形势的发展变化密切相关，它是随我国经济体制由计划经济体制、有计划的商品经济体制、向社会变而变化的，服务业统计核算迄今为止已经经历了三个阶段。

第一阶段为1952年至1984年。这一阶段我省和全国一样，采用的是物质产品平衡表体系，即MPS体系，是从物质生产领域来核算的，服务邮电业和商业，是当时高度集中的计划经济管理体制下的历史产物，它适应了当时社会的经济基础和生产力发展水平的需要，没有反映包括质生产部门发展的情况。

第二阶段为1984至1992年。这一阶段是MPS和SNA两种核算体系共存阶段。1979年，我国开始实行经济改革和对外开放政策，经济体制和渐显著变化，人们的思想观念也发生了较大变化，原来的MPS及其总量指标越来越难反映经济运行情况和满足国家宏观经济管理的需要，也不此我国各级政府统计部门按国家统计局制订的《中国国民经济核算体系（试行方案）1992年》要求，正式建立了服务业统计核算，这一阶段，国民收入和SNA体系的国内生产总值，但以MPS体系物质生产部门的国民收入指标为主，因为这一时期的国民经济核算基础比较薄弱，服务业经济形势发展的需要。

第三阶段为1992年至今。随着国际政治环境变化和我国社会主义市场经济体制的不断发展，MPS在反映国民经济发展变化方面的缺陷和不政府统计部门于是取消MPS体系，建立与联合国新SNA接轨的中国国民经济核算体系新版本。服务业行业分为交通运输业、批发零售餐饮业、和其他服务业共十二个行业，但是，尚未建立系统的服务业统计报表制度。

近两年来，随着社会主义市场经济的不断深化，服务业的规模、结构和发展水平已发生了深刻的变化，服务业在国民经济中的地位也随统计方法已很难适应形势发展的需要，建立规范完善的服务业统计制度势在必行。

二、现行服务业统计报表制度的特点

根据新国民经济核算体系要求，适应经济形势发展，改进服务业统计制度和办法，我们制定了《江苏省服务业统计报表制度（试行方案）分类中的1个大类和15个服务行业门类，进行全社会综合统计。7月2日省政府办公厅以苏政办发（2002）71号文，向各市、县人民政府，省4置《江苏省服务业统计报表制度（试行方案）》，该方案能比较科学地、系统地反映了全省服务业行业的总规模和发展水平，该制度的实行，有系统反映服务业行业统计报表制度的空白，该制度具有以下特点：

1、行业分类新

服务业统计报表制度行业分类是在国家新的国民经济行业分类出台前制定的，行业分类标准由原来的1个大类和11个门类216个小类分为个，行业分类更细，内容更多，在全省各专业统计工作中率先执行，全国领先。

2、统计范围广

服务业统计范围是行政区划内所有从事服务业行业生产经营或业务活动的全部法人单位及所属的产业活动单位，以及其他行业中从事服务活动的产业活动单位，还包括全部从事服务业行业生产经营活动的个体户。最近经国家标准化管理委员会批准颁布实施的新《国民经济行业分类（GB/T 4754-2002）》，明确规定服务业统计范围包括农、林、牧、渔服务业，交通运输、仓储和邮政业，信息传输、计算机服务和软件业，批发零售业，金融业，房地产业，租赁和商务服务业，科学研究、技术服务和地质勘查业，水利、环境和公共设施管理业，居民服务和其他服务业，文化、体育和娱乐业，公共管理和社会组织，国际组织等1个大类15个门类345个行业小类。

3、指标内容全

服务业统计报表指标内容，包括服务业企业（单位）的财务（业务）收支情况、资产情况和机构人员情况三个方面。设置营业收入、营业利润、劳动者报酬、业务收入、业务支出、专项资金支出、业务税金及附加、固定资产原值、固定资产折旧、从业人员等统计指标，一个单位反映。

4、填报单位多

根据省政府的要求，全省服务业统计工作由省统计局统一组织协调，省农林厅等48家部门和单位负责在全省范围内具体组织实施分管行业业务方面的工作，并综合汇总上报各项综合统计资料，服务业统计采用全行业统计（即条条）办法，打破了原来的系统界限，共有48家填报单位所没有的。

三、服务业统计存在的问题

服务业具有内容复杂、涉及面广、单位规模小、数量多且新兴行业不断涌现等诸多特点，基普资料反映全省基本单位数40.2万个，其中总数的55%，这些情况可以看出服务业统计的难度。特别是近十年，随着社会主义市场经济体制基本框架的逐步建立和改革开放的逐步深入，增加、私营个体经济飞速发展、行业相互渗透、相互交叉变动十分频繁等新情况，使得服务业统计存在以下问题，需要进一步完善和规范。

（一）服务业统计基础薄弱，核算依据有待加强。目前，服务业统计主要依托部门统计和部分专业统计的零散资料，这些资料对系统内实体反映较准确，而对系统外或规模较小的反映则相对不足。对发展迅猛的社会服务业统计更是缺乏资料，所需资料基本是用劳动工资及工业业务核算基础薄弱，核算依据有待加强。

（二）服务业核算方法制度不完善。首先是统计标准与经济发展存在一定差距，物业、家政等新兴社会服务业不断涌现，现行的服务业统计了这些行业，但没有可操作的方法；其次是服务业统计调查制度改革滞后，一些过时的计划经济时期的指标，仍在统计，没有根据变化了的行业是服务业主要采用收入法计算增加值，资料来源主要是财务资料，而用会计指标来核算增加值时，是不能直接照搬而来的，需要进行适当加工资料衔接不够。四是地区核算中存在较大难度，对流动性强的服务业行业的核算，地区很难掌握合理的计算尺度，存在“经济越开放、服务越难”的问题。

（三）经济主体改制步伐加快，数据搜集难度增大。随着行政机构改革和职能的转变，政府部门直接管理的企业越来越少，特别是面广的改制后，基本与主管部门没有行政隶属关系，造成统计渠道不畅，数据搜集难度加大；此外新兴行业层出不穷，市场划分越来越细，主管

（四）跨地区行业统计核算难。有些部门（如铁路、银行、通信局），其业务范围不是按行政区划隶属关系划分，与我们统计口径不一致；间交叉现象（主要是上海、山东、河南、安徽等周边省市），我们可以将外省资料剔除，但我省在外省资料很难取得，如我省苏州火车站、三站等业务数据资料归上海铁路分局统计核算。上海铁路分局主管单位是上海铁路局，我省收集资料比较困难。

（五）服务业统计衔接问题。一是与地区统计不衔接，由于这次服务业统计是以行业主管部门为主，有的部门直接布置基层报表，而不置，而各市县为了取得本地区的相关数据，要再布置一套报表，容易形成部门统计与地区统计衔接不上，出现误差；有些行业交叉，互相推复统计现象，出现该有数据的没有统计上来；二是布置工作衔接上，政府统计和部门统计部门布置统计年定报时间一般都在每年的10月和次年定报，而服务业统计报表制度7月份刚布置结束，和省各主管部门布置系统年报和次年定报不一致，这就无疑大大增加了部门统计工作

（六）调查统计方法单一。虽然我国建立了以普查为基础，以抽样调查为主体，重点调查、科学推算多种调查方法相结合的统计方法体系。服务业统计还是处在全面调查不放手、抽样调查不规范、科学推算不科学的传统阶段，以行政隶属关系为主的层层上报、层层汇总仍然是最业单位多、规模小、行业广的特点来说，这种层层上报的全面调查是远远不能适应服务业统计工作的需要的。

四、进一步完善服务业统计核算方法

今年省统计局为改善全省服务业统计核算做了许多工作，为做好全省服务业核算创造了有利因素。一是政府重视，省委省政府对服务业和省服务业发展领导小组，召开了全省服务业工作会议，出台了进一步加快发展服务业的意见，提出发展目标和一系列的政策措施，对服务业具体的要求，并向省农林厅等48个省级行业主管部门发文布置《江苏省服务业统计报表制度（试行方案）》，要求各部门认真贯彻执行。二是领导管理经济及制定政策的需要，我局将服务业统计改革列入今年重点工作，在进行了大量调查研究的基础上，经过多次论证和修改后，出台了《统计报表制度（试行方案）》。三是参与度高，根据《江苏省服务业统计报表制度（试行方案）》，全省48个部门根据行业特点，进行统计，楚、任务具体，涉及到所有服务业行业和个人。四是业务提高，《江苏省服务业统计报表制度（试行方案）》出台后，省统计局及时召开业务人员培训会，应当说，部门统计人员对服务业统计制度有了全新的认识。但是，服务业统计核算的对象涉及面广、门类庞杂，特别是改革导致经济成份日益多元化，经济发展导致服务业行业日益多样化，一些新兴的服务业也层出不穷，在传统服务业稳步发展的同时，旅游、务和软件、房地产、商业服务、技术服务、社会保障、娱乐业、金融保险、教育、居民服务等一大批新兴行业发展迅速。

由于服务业统计报表制度的出台，在全国属第一家，无统计经验可鉴，再加上时间紧，要求高，在贯彻执行过程中难免出现了一些问题，完善该方案，现提出以下完善措施，供大家参考。

(一) 全面调查与抽样调查相结合。服务业统计范围为全社会口径，即包括各类服务业行业的全部法人单位和产业活动单位，范围广、全面调查方法进行统计是不现实的，因此制度规定各部门可根据情况，采用多种调查方法，可利用自身优势和特色采取灵活的调查方式，专业性较强的部门，如卫生系统实行许可证制度的主管部门，年报可实行全面调查，季报为提高时效性，可采取抽样推算的办法。二是部门统计可以把行业全口径统计上来的，如教育主管部门，年报也要实行全面调查，季报可根据教育行业相对稳定的特点进行分摊，主要是抓好9月份收费收入等方面的统计工作；这个方式还有财政部门统计的公共管理和社会组织行业，在国家没有出台新的调查政策时，季报可根据这些行业分摊，主要是抓好年报质量关。三是根据行业特点和管理需要，政府统计与行业统计部门一起研究制定规模以上单位划分标准，确定各行业营业收入划分该行业规模以上单位和规模以下单位，对规模以上单位进行全面调查，规模以下单位实行抽样调查方法，达到事半功倍、多快好。对有直接行政隶属关系的系统内单位，进行定期全面调查，对系统外的单位，进行定期抽样调查，如旅游部门对住宿业的调查，对其主管的全面调查，对面广量大的系统外旅馆住宿单位的调查，进行抽样调查。

抽样调查样本框，应由综合管理部门如基本单位普查、公安、环卫、工商部门、税务、编办等部门提供单位总体计算样本量。

(二) 行业统计范围与行政管理职能相结合。依托系统行政管理工作职责，完善行业统计范围，对行业交叉的，要及时落实调整，如农