

县域服务业统计存在的问题及设想

发布时间：2004-12-07 11:01:50 作者：江苏省统计局

作者：张志国 马清涛（连云港市统计局）

服务业即第三产业，是指除农业、工业及建筑业以外的所有行业，服务业发展程度已成为一个国家或地区经济发展水平的重要标志。

随着经济社会的不断发展，服务业在增强地方实力、吸纳就业人口、增加财政收入、维护社会稳定等多方面发挥着举足轻重的作用。作为重要一极，已被各级政府列为重点发展产业，从而引起各级领导与社会各界的高度重视。但目前县级服务业统计工作相对薄弱，服务业统计滞后于其发展的步伐，对服务业的发展规模、活动成果的反映有很大的局限性，使得难以全面、准确掌握服务业的发展状况。

一、当前服务业统计存在的问题

服务业的快速发展得益于改革开放的大好形势，同时也取决于各级党委和政府的正确决策，而正确决策的依据来源于客观真实全面的统计。服务业的统计工作涉及行业众多，同时，随着社会主义市场经济的进一步发展，新兴行业不断涌现，从业单位、个体经营户不断增多，经济成份日趋复杂，统计难度也在不断加大。从服务业统计的现状来看，存在着许多亟待解决的问题。

1、指标体系不够完善。第三产业是新兴行业出现最快、最多的领域，现有指标体系难以适应形势发展的需要。许多领域至今没有较为完善的统计制度明显滞后于经济发展。由于新兴行业的不断涌现，统计制度也在不断改革以求适应经济发展的需要，但始终难以同步，统计标准与口径存在较大差距，部分行业虽然现行的服务业统计制度也包含了，但缺乏有效可行的操作方法。

2、统计资料难以收集。与一、二产业不同，服务业统计除需要部分专业统计的资料外，更多的是依靠部门统计的零散资料，这些资料对一定规模的经济实体反映较准确，而对其系统外或规模较小的反映则相对不足。对发展迅猛的社会服务业统计更是缺乏资料，最终数据基本是难以取得完整的基础资料，基层资料相对匮乏，核算依据有待加强。

3、部门统计基础薄弱。随着社会主义市场经济的发展以及经济体制改革的深入，部门统计力量总体上在削弱，尤其是服务业领域的部门统计网络出现断裂。由于企业改制速度加快，政府部门直接管理的企业越来越少，改制后的企业事实上与主管部门已脱离关系，企业向主管部门认识淡薄，配合程度下降，同时主管部门向基层单位布置和催要统计报表的力度减弱，畏难现象增多，长此以往，造成统计渠道不畅，数据搜集困难，数据质量下降。由于我国目前社会主义市场经济体制还不够健全，对企业财务监管力度缺乏，同时企业自我约束意识差，法律意识淡薄，违法乱纪现象普遍存在，给统计工作加大了难度，也由此滋生瞒报、虚报现象；三是统计范围含糊不全。目前，部门统计大多数是条线统计，统计范围仅限于系统内直接管理的企业和单位，不能突出系统框框，对系统外的同行业统计束手无策。而随着社会主义市场经济的不断发展和经济快速崛起，所占比重不断攀升，在此情况下，部门统计仅提供本系统内的资料已无法反映该行业的实际状况，不能适应新形势的需要；四是部门统计档案资料普遍存在不完整、不规范现象，以致于部门统计难以提供较准确、前后一致的同期和历史数据。

4、条条统计难度加大。随着体制改革的不断深入，省、市设在县级的直管部门和单位越来越多，而条管单位主要集中在服务业，使得条条统计难度加大。首先是条管单位在县级多没有行业管理部门，原来从主管部门可以取得的汇总资料，现在要到各单位去要基层数据加以汇总，加大了工作难度；二是条管单位业务都由上级部门归口管理，包括财务做帐、业务收支等，资产负债状况、经营绩效情况、资产折旧等都在上一级统一处理，县级单位已很难取得所需资料往往要等市级乃至更上一级部门反馈，甚至需要通过县级单位向上级部门索要才能取得，加大了统计数据搜集难度，同时影响了统计工作的及时性。

5、抽样调查质量不高。目前县级统计主要采用全面调查和抽样调查相结合的方法，限额以上（规模以上）采用的是全面调查，其有一套规范的操作方法，数据准确性相对较高，能比较客观地反映情况。限额以下（规模以下）较大领域采用的是抽样调查，经过一段时期的运作和方法改进，调查在科学性和可操作性方面均有了显著提高，但仍存在一些突出问题，如样本点的问题，首先总抽样框的基础资料收集难、不精确，造成样本点相对较少，使用时间较长，缺乏代表性。样本点配合程度差，提供数据往往缺乏真实性，往往造成推算数据与现状出现明显差异。

6、许多领域存在空白。就目前而言，县级服务业统计领域还存在许多空白，从专业统计或部门统计直接或间接都难以取得资料。比如房地产开发统计，由于没有城调队，无法进行统计，所以这块资料至今为零，并且影响到其他一些数据的推算以及地区生产总值数据的准确性。另外，诸如其他行业等，由于工商、税务等相关部门统计基础资料的局限，难以得到完整的数据，该类统计也接近空白。

二、完善服务业统计制度的设想

上述问题的存在，必然影响对服务业发展状况的全面了解和准确把握，制约了各级政府决策的针对性和及时性，不利于服务业发展的需要。完善服务业的统计工作。针对当前县域服务业统计工作呈现的问题，初步提出如下建议以供参考：

1、加快统计方法制度改革。随着改革开放和社会主义市场经济的不断发展，新事物、新问题层出不穷，统计工作暴露出的不适应经济发

越来越多，一味地按部就班或等待国家统计局部门制订统一的方法和制度已显得十分被动，必须根据各地的实际情况和需要进行大胆的改革试验，完善方法制度，分步进行统计领域扩展尝试，逐步深入服务业各项领域的统计。

2、加强部门统计协调工作。部门统计是政府统计的重要组成部分和有力补充，部门统计工作好坏直接影响一个地区统计资料的数据质量。要加强部门统计工作，建立健全部门专职统计员制度和部门行业统计制度。同时，要加强对部门统计工作的管理、指导和监督，搞好部门之间的协调，发挥部门统计的优势，更好的利用部门统计信息资源。

3、充分发挥经济普查作用。2004年第一次全国经济普查工作，给全面盘点县域服务业基本状况提供了契机。因此，应充分利用和发挥好经济普查的源头作用，建立相应名录库和数据库，积极搞好资料的开发应用，着力认真做好经济普查工作，切实摸清服务业的家底，并为各级政府对服务业的宏观调控提供依据。

4、加大统计执法检查力度。随着市场经济的不断深入，统计调查对象的配合程度越来越差，搞准统计数据难度越来越大。一些统计部门运行中的实际情况，服务业表现尤为突出。要确保统计数据的质量，不断提高统计工作水平，必须依靠《统计法》来保驾护航。要大张旗鼓地开展统计执法检查，不断提高全社会的统计法制意识。同时，要加大统计执法检查力度，认真查处统计违法案件，确保提供统计资料的及时性、准确性。