文件通告 机构职能 政策法规 统计公报 统计数据 分析信息 动态要情 统计制度

## 对改进县级农村统计调查方法制度的思考

发布时间: 2005-07-14 09:28:17 作者: 江苏省统计局

作者: 建湖县统计局 夏士洲

现行农村统计调查制度虽经历了多次的研讨和改革,但仍具有浓厚的计划经济统计的色彩。随着我国社会主义市场经济体制的逐步确立,愈来愈不能适应新时期经济形势发展,不能满足多种经济成分、多种经营方式等复杂多样的调查对象,不能满足各级党政领导决策和社会各分计整体功能的发挥。

- 一、现行农村统计存在的主要问题。
- (一)重复统计多,浪费了大量的人力、物力、财力。现行统计方法制度中重复统计现象十分严重。主要表现在以下两个方面。一是统如对农村固定资产投资的统计调查,一方面投资统计开展固定资产全面统计,农调队开展乡镇、村、户三层次固定资产抽样调查,其中镇一经范围、口径与投资统计的调查范围、口径大同小异。再如,农村劳动力转移调查,当前各级党政领导把农村劳动力转移作为促进农民收入快进,十分重视。省农调队住户处关于农村劳动力转移每季都搞,年终还有一次性调查,另外省队农经处也开展农村劳动力调查。二是几个部门查。如上述的固定资产投资调查,除统计部门搞以外,经贸委也搞固定资产投资统计。农村劳动力转移调查,县一级开展此项调查的部门很多动力转移调查,县劳动保障局进行劳动力转移全面统计。
- (二)统计数据多乱,不仅影响了统计部门本身的形象,而且损害了统计部门对统计数据的权威性。一是由于多部门搞同一个统计指标,数据,数出多门。二是统计局内部有时搞出几套数据,有普查数据、抽样调查数据,全面统计数据、快报数据等,一套与一套不同,形成了多各界无所适从,从而造成了社会对统计数据质疑的被动局面,影响了统计部门数据的权威性。
- (三)统计部门调查出来的数据不能满足生产部门和企业指导生产实践的需要。由于历史原因,统计部门开展统计调查在很大程度上仍 门需要的思维定势,为社会公众服务的市场意识还尚未确立,特别是为生产部门、企业服务服务的意识不强,生产部门需要的数据搞不出来, 财力搞出来的统计数据对指导企业生产经营活动的作用则不大。
- (四)统计指标设置繁琐,使基层人员忙于应付名目繁多的统计报表,缺乏足够的时间对数据质量进行评估和分析、研究。我国现行统型,越往基层统计人员数量越少,到乡镇只有1-2名。而工作量恰恰相反,越往下工作量越大,往往是国家统计部门中一个机构重点统计调查镇级统计人员一个人搞几个专业调查乃至所有的统计报表,要布置、收表、审核、汇总、评估,有的乡镇统计人员还要参与乡镇其他工作的来不及调查干脆编数字的现象也时有发生,源头数据质量差的根本矛盾难以克服。
- (五)在调查方案设计上好大贪多,一味求全,调查点、调查指标层层加码,基层不堪重负。有的上级统计部门在加强统计服务上不是 方法来做文章以满足地方党政领导的需要,而是随意增加调查项目,任意扩大调查样本量。如九十年代中期在我省部分地区开展的乡乡镇镇 于镇级统计机构受人员编制、调查经费的制约,落实起来困难很大,效果不理想。另外上级部门还经常布置一些临时性调查任务,对基层的
- (六)统计调查数据受人为干扰现象严重,统计工作缺乏独立性。部分地方领导不能真正确立科学的发展观和正确的政绩观,往往明不反映其分工工作的政绩,而在现行的统计管理体制下,基层统计机构或统计人员则很难予以抵制。
  - 二、对改进县级统计调查方法的建议。

现行农村统计工作中存在着一系列问题是转型时期统计工作面临的客观现实,有其深刻的社会、经济、历史原因。如何统筹解决统计工/ 重不足,另一方面又存在着严重浪费资源的矛盾,我们要从树立、落实科学发展观的高度,加大改革创新力度,着力做好以下几方面工作。

- 第一,精简统计指标,把统计工作的重心转移到对提高统计调查数据质量上来。由于现行统计指标体系是沿袭计划经济时代以产品实物的,有些指标早已失去其使用价值或时代意义,能取消的应尽量取消,暂时不能取消的设法用其他相关指标来代替,把工作中心转移到提高。经济发展关系紧密的、社会各界急需的统计指标的质量上来。
- 第二,取消重复调查,把有限的人力、物力、财力转移到提高统计服务水平上来。一是凡统计部门内部有重复的统计调查项目应尽快清理合于部门重复搞的统计调查项目,统计部门主动上门对接、协调,帮助他们科学制定调查方案,设置统计指标体系。尽量减少政府统计与部门统计
- 第三,密切联系生产部门和企业的实际,把对生产部门统计数据的监控转移到对其提供良好的服务上来。生产部门和企业开展调查的目1 上级主管部门对其生产状况的了解,更重要的是为其自身生产、经营活动和运行质量情况的掌握,以便作出适应市场情况的决策。统计部门是求来开展统计调查,亦可搞好统计服务,尽可能地来满足他们的实际需要。对有条件的企业开展委托调查,既满足社会需要,又可改善统计;

第四,科学、灵活运用各种调查方法和手段,使各类调查方法紧密配合,互为补充,充分发挥各种调查方法优势。大力精简全面统计,

样调查、重点调查、典型调查等调查方法,以提高统计数据质量。

第五,强化数据资料的衔接,力避数据的混乱,提高统计数据的权威性、科学性、真实性。普查是我国实行的一项周期性全面调查制度。 量来开展,其数据质量相对来讲比较可信,接近实际。对普查中的基础性数据要一经评估定案,就要加快其它调查数据与其相衔接,提高统