

对加强统计系统领导干部能力建设的思考

发布时间：2006-07-12 09:46:32 作者：江苏省统计局

作者：宋达尧（盐城市盐都区统计局）

随着改革开放不断深入，统计事业的发展同经济社会发展一样正处在一个重要的战略阶段。加强统计部门领导干部能力建设的思考与实践是提高党的执政能力建设的一项重要内容，也是推进统计事业与时俱进、开拓创新、加快自身发展的迫切需要。

一、当前统计工作面临的形势

（一）正处于良好的发展机遇期

1、统计工作面临着加快改革促进发展的新环境。党的十六届三中、四中、五中全会《决定》精神和中央领导的重要指示，省、市、区党委要求以及自身建设的成就，为统计工作指明了发展方向，也使统计工作面临着前所未有的新环境。

2、统计工作面临着科学发展提出的新要求。要使统计工作体现科学发展的内涵，必须拓展工作领域和统计外延，进一步调整工作重点，法，才能更好地为经济社会全面协调可持续发展服务。

3、统计工作面临着社会需求不断增长的新机遇。现代社会，统计信息产品的功能越来越得到重视，统计文化建设带来的新型统计服务观着社会对统计信息产品需求的不断增长，统计的地位和影响力正在不断提高。这种旺盛的需要，已成为发展统计生产力和加快统计事业发展的

（二）正处于矛盾和困难显现的挑战期

1、统计任务与统计力量不协调。随着国家统计制度方法的改革，各项调查项目增多，任务加重，而基层统计力量不足的矛盾更加突出，级统计部门、部门统计、企事业单位层面中都程度不同地存在。

2、人为干扰与科学统计不协调。从理论上讲，国家在制定统计报表制度、统计调查方法和统计指标体系时，是经过科学、严谨、缜密过程中往往比较复杂。一般来讲，统计数据的取得要经过统计调查、统计整理与数据核实与汇总阶段，在统计过程当中，有可能出现以下：计调查阶段，被调查者为了某种利益，或者怕泄露自己的实底有意虚报或瞒报，故意不提供真实的第一手资料。2、统计整理、核实阶段，由练或马虎原因影响统计数据质量。3、统计资料汇总阶段，因部分汇总统计数据不能反映某些领导的“政绩”，常常会受到来自各方面人为因素

3、调查对象与调查主体配合不协调。随着市场经济利益主体的多元化，加之一些单位和个人统计法制观念不强，使统计调查对象特别是经营户的配合程度呈现下降趋势，制约了基层统计工作的有序开展，直接影响了源头统计数据的质量。

二、加强统计部门领导干部能力建设的几点思考

（一）确定领导的目标

1、确定统计工作综合性目标

综合性目标是指事关全局的总体性目标。综合性目标的确定要坚持以邓小平理论、三个代表重要思想和科学发展观为指导，从客观上，具机遇期的各种有利因素，力求化解统计工作挑战期的各种不利因素，按照统计事业“十一五”发展纲要和年度工作计划安排，瞄准既定目标，三工作思路，制订分步实施计划，加大进位争先目标的管理力度，加强过程督查，确保各项统计工作质量和时序进度达到预期的效果。

2、确定统计工作单一性目标

单一性目标是指事关各科室各专业的个体性目标。单一性目标的确定要坚持围绕服从服务于全局综合性目标为出发点，将综合性目标科一性指标，分配落实到各相关科室和人员，保证使每个科室有任务、每个同志有担子、工作量大小相对合理，使综合性目标不留空白、落到：解后单一性目标运行的过程管理，及时矫正不正常运行情况，把好各项工作运行质量关、时效关，确保每个专业、每个同志的工作在全市乃：前移。

3、确定领导者素质与能力建设目标

统计部门领导者本身的素质与能力建设是决定统计工作成败的关键。领导者素质与能力的形成，主要靠加强自身建设，关键靠领导者本：养自己过硬的政治素质、全新的统计业务素质、优良的统计品德素质、较高的统计文化素质和健康的身心素质。就能力而言，要培养自己：意识和统计思维能力、科学决策和统计依法行政能力、改革与统计创新能力等。领导者素质与能力的培养途径是：一靠实践锻炼。只有在统：会管理，只有在领导统计活动的实践中才能学会领导。二靠学习理论。如同实践锻炼需要理论指导一样，理论学习更要结合统计实践锻炼。：省历来是行政领导者提高素质和能力的一条途径。

（二）注重领导的方式

1、坚持以人为中心的领导方式。以人为本，把构建和谐统计关系、人际关系放在工作的首位，密切关注各级领导、基层统计人员以及要，重视沟通上下左右关系，特别要重视下级对统计工作决策的参与和认同，形成统计工作的凝聚力和向心力。

2、坚持分权型领导方式。领导者要根据统计工作需要适当授权下属去做，并且注重沟通激励，调动下属工作的积极性和创造性，在工作服教育等方式开展工作。

3、坚持非强制型领导方式。领导者要通过非权力性影响力的运用，依赖人格的力量和真理的力量，以理服人，以情感人。具体来说，主格感召、典型示范、激励鼓励、提供服务、指导辅导及关系协调等具体手段实施领导。

（三）改进领导的方法

1、坚持一切从统计工作实际出发的方法。处理一切问题时都不能从抽象的定义出发，不能从本本出发，而应该从统计工作客观存在的：的内部联系即规律出发。要理论联系实际，把贯彻上级的路线、方针、政策与本地区统计工作的具体情况结合起来，把一般号召与个别指导：开展领导工作。

2、坚持领导与群众相结合方法。领导者在重大统计决策前要将统计人员中分散的无系统的意见集中起来，形成决策，再付诸实施，把：动。实践证明，凡属正确的领导，必须是从群众中来，到群众中去。

3、调查研究的方法。调查研究可以发现统计工作中的问题，只有发现问题才能解决问题。我们要大力采取全面调查、抽样调查、典型：方法，去观察了解各种统计现象，揭示统计事物的本质和规律性，反过来，再形成对策，指导统计工作的实践。

4、坚持系统分析方法。把领导工作看做由多个要素相互作用相互影响组成的一个系统，领导者要有动态的发展的眼光，要面向未来看：和长远利益的一致，随时把握影响统计工作发展变化的各种要素，因势利导，化不利因素为积极因素，促进统计事业健康发展。同时，在日常领导工作中还要善于运用运筹时间、主持会议、处理公文、咨询评估和网上行政等领导方法，恰到好处地综合运用、交叉运用：领导统计活动的工作水平和工作效率。

（四）提升领导的艺术

1、提升用权艺术。领导者履行职责时需要权力，但仅有职权是不够的，还必须有自己的威信和影响力。要正确使用好职务权和影响力，品德、知识、能力、专长、业绩、资历、关系等方面的某些特长来扩大自己的个人影响力，增强号召力，同时，要根据下属的能力和需要：权、放权，集中大家智慧和能力，加强统计工作的组织领导。

2、提升用人艺术。领导者要在识别人、选择人、使用人、管理人、留住人和培养人六个方面体现用人艺术，要做到用人所长、用人不：层面的统计工作人员心情舒畅，最大限度发挥各自的潜能。

3、提升激励艺术。激励艺术是领导艺术的重点，从某种意义上讲，领导就是激励，领导者要做到先自我激励后激励他人、先“激”后“：励”“智”、先激励后凝聚，使大家觉得领导在干，同志们都在干，干确实能得到相应实惠，我何以不干。

4、提升协调艺术。重点要突出人际关系的协调，要处理好与上级的关系、与下级的关系及与同事的关系。要摆正自己的位置，扮演好自尊重、要服从、要配合。对下级要服务、多支持、多关心、多沟通。对平级要多通气、多协作、多配合。使自己在上下左右人际关系方面都：领导工作环境。

5、提升讲话艺术。讲话是领导者的基本功。征求意见、布置工作、说服下级、激励群众都离不开讲话的艺术。要重点在动员报告、即：扬下级、批评下级等方面体现讲话艺术，努力把自己对统计工作的领导才能、领导水平体现在讲话艺术之中，从而增强领导风采和领导魅力。

6、提升决策艺术。决策艺术是领导艺术的重中之重，具体要注意结果导向、关注决策的目的，实施以后的效果、结果；要注意制定对：的目标，保护决策实施的结果；要尽量打开思路，只有打开思路，领导者才可能多角度、多层次、多方案、多形式地进行选择；要排出选择：方案的选择就是混乱的。通过科学的决策，努力使选择的统计工作方案切实可行、行而有果。

三、当前统计工作应着力解决的突出问题

必须依照《统计法》赋予政府综合统计部门的职责，确立“强队伍、活调查、优服务、善管理”的思想理念，抓住主要矛盾，倾注领导精力，促进和谐发展。

（一）以人为本强队伍

继续以贯彻执行省政府“三个文件”精神为动力，切实加强统计队伍建设，形成区、镇、村（居）三级统计网络体系。乡镇统计站要以强为抓手，配齐配强一、二、三产业专业统计人员，并对乡镇统计人员的录用、调配、使用实行有效管理；督促各经济主管部门，所有规模以上工业企业设置统计机构，配备专职统计人员；督促各村及规模以上工业企业和限额以下流通企业配备专（兼）职统计人员。加强统计人员业务培训，尽可能培训到镇（乡）、村（居）及规模以上企业统计人员，根据实际情况，确定每年培训期数；基层统计人员要做到持证上岗，无上岗证方能从事统计工作。

（二）围绕中心活调查