

文件通告	机构职能	政策法规	统计公报	统计数据	分析信息	动态要情	统计制度
------	------	------	------	------	------	------	------

大胆探索 强化管理 努力创建规范化的镇级统计机构

发布时间：2006-05-25 08:51:25 作者：江苏省统计局

作者：曹忠华（铜山县统计局）

在抓镇级统计基础规范化建设之前，铜山县的基层统计工作的状况是：“办公设施简陋，资料缺乏管理，数据质量不高，人员经常调换”；县统计局针对基层统计基础建设存在的问题，着力于认真贯彻落实“省政府三个文件”精神，在加强基层统计基础、统计队伍建设等方面狠下功夫，在组织、制度和业务建设上有了较快的发展。目前，全县21个镇（场）全部实现了“实体型”统计机构，共有专职统计人员56人，其中：行政人员20人，平均每镇（场）2.7人。办公室、办公桌椅、档案资料柜一应俱全；全部配备了配置较高的计算机，并实现了办公、统计数据网络传输；电话。

一、抢抓机遇，大胆探索贯彻文件精神不走样

健全统计网络是做好统计工作的重要保障。为了全面贯彻落实省、市政府文件精神，县政府专门下发了《关于切实加强统计工作的意见》，对统计机构设置、人员配备、经费预算、计算机配置、办公用房等做了明确规定，并要求迅速落实到位。县人事局还从大专院校的毕业生中，通过考试答辩、组织任命等程序为乡镇统计站充实了五名公务员从事统计工作，及时填补了因人员变动的空缺。

为进一步适应统计改革的需要，切实加强抽样调查工作，县局借助省局对该县2003年监审和2005年监审“回头看”的有利时机，通过多方协调，成立了县级综合抽样调查队。调查队为副科级建制，全额财政拨款，编制26人，采取公开招考，择优录取，逐步到位的办法进行补充。综合队成立后，以从根本上解决乡镇统计力量不足的问题，而且也有利于增强统计调查的抗干扰能力，有利于提高源头数据的质量。为了尽快配齐镇专职统计人员，县统计局联合下发了《关于配齐镇专职统计人员的通知》，通知要求各镇党委、政府要确定2名组织协调能力强、有事业心和工作责任感的人员担任镇专职统计员，其中行政人员1名，事业人员1名。随后，人事局又以铜人核〔2005〕33号文件对这批经过统计岗前培训的人员进行了任命。至此，各镇“实体型”统计机构全面建成。

这种编制配置既在全省开创了县级基层统计基础建设的先例，也为铜山统计工作的健康发展奠定了坚实的基础。在抓好镇级统计队伍建设的同时，县统计局还要求各乡镇、行政村和企、事业单位配备了专（兼）职统计人员，形成了一个科学、高效、健全的统计网络，为全县经济发展和政府宏观管理、科学决策，提供及时、准确的统计信息。

二、建章立制，强化考核狠抓规范管理不放松

为贯彻落实省、市政府文件精神，先后制定了一系列规章制度：《县统计局关于切实做好统计人员持证上岗工作的意见》、《乡镇统计站工作职责》、《数据质量审核评估制度》、《业务培训制度》、《档案管理和资料公布查阅制度》、《统计法律法规执行情况检查制度》、《统计员岗位责任制》等，统一规范了镇级统计工作秩序。通过各项制度的建立与实施，推进了基层统计基础工作的规范化、制度化。

在加强基层统计基础建设的实践中，进一步完善了《乡镇统计工作量化考核实施意见》，制定了统计工作量化考核评分标准，从统计基础建设、统计业务建设、统计信息服务四个方面对镇统计站进行考核。并且每年根据不同的统计工作重点及中心工作，有目的、有导向性地适时调整考核重点。在考核的前两年，为了促进镇级“实体型”统计机构的建设，在人员配备、办公用房、档案柜、电话、计算机的配置等方面设置了高分值的考核项目。在考核的第三年，根据各镇普法任务完成情况实行倒扣分制等，以促进重点工作的落实。年终根据量化考核得分和平时考核记录进行综合评比，以得分高低在全县通报，并作为考核任用干部的重要依据。对认真履行岗位职责，在统计工作中表现突出的统计员给予奖励，并且奖励额度逐年加大；对当年目标考核不达标的镇统计站实行“重点管理”，给予全县通报批评，并责令其针对存在问题提出整改措施。连续二年目标考核综合得分均在后两名的镇统计站，建议人事部门对有关人员调离统计岗位。

2005年，该县统计局重新修订了《铜山县报表领用与签收制度》，为各科（室）设计了报表签领、签收及得分情况表。其特点是结合平时报表收发册中增加了对每一种报表或每一批报表在及时性、全面性、准确性、规范性等方面的量化考核指标。每月根据报表签收记录，对迟报和统计站报表质量差的单位进行通报和查处，并以此作为年终考核评比的重要依据。通过对统计报表的签收、考核和通报，降低了统计报表的差错率，提高了统计报表的时效性和准确性。这项工作，不仅是对各镇统计站进行考核，同时，对工业、投资、房地产、贸易、劳动等专业统计也作记录和考核。随着统计报表制度的实施，目前，我县各种统计报表特别是劳动统计报表的回收率显著提高，迟报现象明显减少，报表的时效性和准确性明显提高。

四、改善手段，加大投入实现统计信息工程新突破

按照省政府文件要求，该县在先后投资20多万元筹建铜山县统计局局域网的基础上，针对部分镇无计算机或计算机老化难以适应统计工作的需要，投入资金购置计算机，实现统计信息工程新突破。

政十分紧张的情况下又投入15余万元,为21个镇全部配置了计算机和打印机,2005年又投入10余万元对县局局域网进行了改造,使县统计局室、外连广域网的统计信息网络。局域网建成后,县统计局与人事局联合举办了计算机应用培训班,对县、镇两级统计人员进行培训。目前,了资源信息共享、网上办公和统计信息传阅、内部资料传送的无纸化,统计工作的自动化水平和服务手段得到了提高。县统计局还组织力量统计站使用的有关专业统计报表软件,提高了统计工作效率,乡镇统计人员计算机应用水平也得到了不断的提高。2002年11月份《铜山农调》当年分别被国家、省评为二等奖,为统计信息的快速交流创造了一个现代化的平台。

五、紧扣中心,夯实业务力促统计工作整体水平上台阶

镇统计站是镇级政府的综合统计部门,建立健全统计台帐是搞好综合统计的基础,也是做好统计工作、提高统计服务水平的重要手段。在统计台帐的基础上,进行了大胆改进,统一印制了实用、方便的《统计台帐》和《统计工作记录簿》,同时规范了统计台帐管理等工作,要求:济指标数据及时登录入账,对本年度工作打算、重要工作安排和各阶段工作情况及时登入《统计工作记录簿》,对统计报表资料及时归档保一,登记准确及时。到目前不止,各镇统计台帐中的综合经济指标已经追记到1990年,部分镇追记到80年代。

按照统计法律法规和县统计考核办法的要求,各镇都能在次年的2月底之前,将“乡卡”指标中涉及的镇属及镇域内的各直管部门、单位全,重要指标数据单位盖章确认后及时规范装订、归档,保全了基层统计原始资料,杜绝了“统计人员调动,统计资料丢失”的现象,为保障开展奠定了基础,使全县基层统计基础规范化建设跃上新台阶。

积极开展对统计人员的统计业务和统计法律、法规知识的培训,是提高统计队伍整体素质,增强统计法制观念,保证统计数据质量的重在年、定报和各种调查业务培训的基础上,进行统计法制培训、普法函授教育辅导、统计上岗培训、统计分析写作培训和计算机知识培训等次,使基层统计人员的综合素质、业务能力和统计法制观念明显提高,促进了铜山县统计事业的健康发展。